



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

Первая сессия

Пункт 1.4 предварительной повестки дня

A/FCTC/COP/1/INF.DOC./4 Rev.1

6 февраля 2006 г.

Предварительные правила процедуры

Записка временного секретариата

1. Статья 23.3 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака предусматривает, что "Конференция Сторон на своей первой сессии принимает консенсусом свои Правила процедуры". Проект правил процедуры подготовлен Межправительственной рабочей группой открытого состава по Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака для его рассмотрения Конференцией Сторон в соответствии с возложенным на нее мандатом¹. В момент открытия первой сессии Конференции Сторон правила процедуры еще не будут приняты. Тем не менее, до того момента, пока Конференция Сторон не примет свои собственные правила процедуры для руководства ее работой, необходимо будет использовать какой-либо свод правил процедуры. Эта своеобразная ситуация возникает в случае всех конвенций, которые предусматривают применение своих собственных правил процедуры, а не соответствующих правил вышестоящей организации. Прецеденты показывают, что эту ситуацию можно урегулировать, в основном, следующими двумя методами:

(a) Конференция Сторон может принять решение применять, с соответствующими изменениями, правила процедуры органов организации-инициатора. В данном случае - это Правила процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения и Правила процедуры Исполнительного комитета, с соответствующими изменениями, до официального утверждения своих собственных правил процедуры;

(b) Конференция Сторон может принять решение воспользоваться в предварительном порядке проектом правил процедуры, представленным ей временным или подготовительным органом (в данном случае - Межправительственной рабочей группой открытого состава).

2. Первый вариант можно использовать, в частности, в том случае, если проект правил процедуры Конференции Сторон находится на такой стадии разработки, на которой их применение практически невозможно. Этот случай может возникнуть, например, тогда, когда проект еще далек от завершения или если он содержит значительное число правил, по которым согласие еще не достигнуто. Преимущество этого подхода состоит в том, что

¹ Документ A/FCTC/COP/1/2, ПРИЛОЖЕНИЕ, Приложение 6.

полный принятый свод правил можно применять сразу же. Однако у него есть и недостаток, который состоит в том, что между правилами процедуры руководящих органов вышестоящей организации и правилами процедуры руководящего договорного органа существует много различий. Как следствие, некоторые вопросы на начальном этапе будут решаться одними методами, в соответствии с правилами процедуры руководящих органов организации, а затем, после официального принятия правил процедуры руководящего договорного органа, - другими. Второй вариант лишен этого недостатка, поскольку он предусматривает применение одного свода правил с самого начала. Таким образом, он подходит в тех случаях, когда проект правил процедуры руководящего договорного органа находится на завершающей или практически на завершающей стадии (например, если разногласия существуют только по нескольким положениям).

3. Что касается проекта правил процедуры Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, большинство правил было согласовано Межправительственной рабочей группой; в дополнительном обсуждении нуждается только относительно небольшое число правил (текст, заключенный в квадратных скобках в докладе Рабочей группы¹). Поскольку между соответствующими правилами процедуры руководящих органов ВОЗ и проектом правил процедуры Конференции Сторон также существуют существенные различия по целому ряду вопросов, было бы желательным использовать в предварительном порядке правила процедуры Конференции.

4. Если будет выбран второй вариант, то в этом случае в предварительном порядке будет применяться проект правил процедуры Конференции, за исключением тех правил, которые пока еще не согласованы (правила, заключенные в квадратные скобки), до того момента, пока эти правила не будут доработаны и приняты Конференцией Сторон. До этого момента необходимо будет найти практическое решение в связи с рассмотрением сути тех правил, которые нуждаются в дальнейшем обсуждении. В зависимости от вопроса и степени разработки конкретных правил, временный секретариат предлагает представить на рассмотрение Конференции временные решения, описанные ниже.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ВРЕМЕННЫЕ РЕШЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРОЕКТОВ ПРАВИЛ, КОТОРЫЕ НУЖДАЮТСЯ В ДАЛЬНЕЙШЕМ ОБСУЖДЕНИИ¹

5. Текст проекта Правил 7, 29, 30 и 49 был заключен Межправительственной рабочей группой в квадратные скобки в связи с предложенной новой редакцией этих правил, по которой согласие не было достигнуто. Кроме того, некоторые проекты правил были заключены в квадратные скобки по другим причинам. В ряде случаев, в частности по просьбе Рабочей группы, временный секретариат разработал текст после завершения второй сессии Рабочей группы. В других случаях проекты правил были заключены в квадратные скобки, поскольку они в какой-то степени были связаны с другими проектами правил процедуры, по которым согласие в Рабочей группе достигнуто не было. В нижеследующих пунктах излагается суть проектов правил, заключенных в квадратные

¹ Документ A/FCTC/COP/1/2, ПРИЛОЖЕНИЕ, Приложение 6.

скобки, и предлагается возможный метод решения для каждого из них, подлежащий рассмотрению Конференцией Сторон.

6. **Правила 2.10, 2.11 и 2.12¹ (определение терминов "публичные" и "открытые совещания или заседания и совещания или заседания в "ограниченном составе") и Правила 61-64² (касающиеся подготовки и рассылки протоколов заседаний).** В случае этой группы проектов правил Рабочая группа просила временный секретариат разработать текст на основе соответствующих правил процедуры руководящих органов ВОЗ по рассматриваемым вопросам. В этой связи включенный в настоящее время текст в квадратных скобках был разработан временным секретариатом и Рабочей группой не рассматривался. Поскольку он основан на соответствующих правилах процедуры руководящих органов ВОЗ, Конференция Сторон, в соответствии с предложением Рабочей группы, может, при желании, применить, с соответствующими изменениями, в предварительном порядке - в том, что касается проектов Правил 2.10-2.12 - соответствующие правила процедуры Исполнительного комитета, а в том, что касается проектов Правил 61-64, - соответствующие правила процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения - до рассмотрения и согласования этого текста.

7. **Правила 7 и 9 (касающиеся предварительной повестки дня очередной сессии Конференции Сторон)³.** Что касается Правила 7, то в ходе обсуждения Рабочей группой был предложен новый текст, по которому может быть достигнуто общее согласие и который в этой связи был заключен в квадратные скобки. Как следствие, последнее предложение пункта 9, которое имеет прямое отношение к Правилу 7, также было заключено в квадратные скобки до достижения согласия по Правилу 7. С учетом этого, Конференция Сторон может, при желании, применить в предварительном порядке те части Правил 7 и 9, которые не заключены в квадратные скобки.

8. **Правила 27.2 и 31 (касающиеся определения совещаний или заседаний в качестве "публичных", "открытых" или "в ограниченном составе")⁴.** Эти проекты правил были заключены Рабочей группой в квадратные скобки, для того чтобы Конференция Сторон могла рассмотреть их содержание в свете итогов рассмотрения Правила 2, в котором определяются эти термины (см. пункт 6 выше). Поскольку в основу Правил 2.10, 2.11 и 2.12 можно положить соответствующие правила процедуры руководящих органов ВОЗ и поскольку с этими правилами связаны Правила 27.2 и 31 Конференция Сторон может, при желании, в предварительном порядке применить, с соответствующими изменениями, правила процедуры Исполнительного комитета ВОЗ, регламентирующие проведение публичных и открытых заседания и заседаний в ограниченном составе.

¹ Документ A/FCTC/COP/1/2, ПРИЛОЖЕНИЕ, пункт 66.

² Документ A/FCTC/COP/1/2, ПРИЛОЖЕНИЕ, пункты 143-144.

³ Документ A/FCTC/COP/1/2, ПРИЛОЖЕНИЕ, пункты 77 и 79, соответственно.

⁴ Документ A/FCTC/COP/1/2, ПРИЛОЖЕНИЕ, пункты 98 и 107, соответственно.

9. **Правило 28.2 (касающееся предоставления председателю вспомогательного органа возможности пользоваться своим правом голоса)¹.** Этот вопрос не был урегулирован Рабочей группой. До достижения согласия по этому правилу Конференция Сторон может, при желании, в предварительном порядке применить, с соответствующими изменениями, правила процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения по этому вопросу.

10. **Правила 29 и 30² (касающиеся приглашения, присутствия и участия в работе наблюдателей).** В ходе обсуждений, состоявшихся в Рабочей группе, по содержанию этих Правил были высказаны различные точки зрения, в связи с чем до их согласования придется проделать значительный объем работы. Поэтому Конференция Сторон может, при желании, в предварительном порядке применить, с соответствующими изменениями, правила процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения, регламентирующие участие наблюдателей.

11. **Правило 49³ (касающееся процедур принятия решений).** Обсуждение этого проекта правила не позволило достичь согласия по методам принятия решений, в связи с чем для окончательной доработки этого правила придется проделать дополнительную работу. С учетом прецедентов, имеющих отношение к этому вопросу в рамках других договоров, Конференция Сторон может, при желании, постановить, что до окончательной доработки Правила 49 все решения принимаются консенсусом.

12. Таким образом, в качестве прагматического подхода до принятия правил процедуры, Конференция Сторон может, при желании, рассмотреть возможность применения в предварительном порядке всех правил, которые не были согласованы окончательно Межправительственной рабочей группой. В случае каждого проекта правил, заключенного в квадратные скобки, предлагается применить в предварительном порядке либо данное правило, за исключением частей, заключенных в квадратные скобки, либо соответствующее правило процедуры руководящих органов ВОЗ. В каждом случае временный секретарит предложил для рассмотрения Конференцией Сторон одну рекомендацию по поводу того, какой вариант следует применить. Вместе с тем, что касается Правила 49, то в этой связи Конференции Сторон предлагается принимать свои решения консенсусом. В целях ускорения работы по завершению правил процедуры Конференция Сторон может, при желании, сразу же создать рабочую группу по правовым вопросам, поручив ей работу по правилам процедуры.

= = =

¹ Документ A/FCTC/COP/1/2, ПРИЛОЖЕНИЕ, пункт 102.

² Документ A/FCTC/COP/1/2, ПРИЛОЖЕНИЕ, пункты 103-106 и резюме обсуждений Правил 29 и 30, подготовленные Председателем, документ A/FCTC/COP/1/2, ПРИЛОЖЕНИЕ, Приложение 4.

³ Документ A/FCTC/COP/1/2, ПРИЛОЖЕНИЕ, пункты 127-129 и резюме обсуждений Правила 49, подготовленное Председателем, документ A/FCTC/COP/1/2, ПРИЛОЖЕНИЕ, Приложение 5.