



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

A/FCTC/COP/1/INF.DOC./4

5 января 2006 г.

Первая сессия

Пункт 1.4 предварительной повестки дня

Предварительные Правила процедуры

Юридическая записка временного Секретариата

1. Статья 23.3 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака предусматривает, что "Конференция Сторон на своей первой сессии принимает консенсусом свои Правила процедуры". Проект правил процедуры был подготовлен Межправительственной рабочей группой для его рассмотрения Конференцией Сторон в соответствии с возложенным на нее мандатом¹. В момент открытия первой Конференции Сторон правила процедуры будут еще не приняты. Тем не менее, до того момента, пока не будут официально приняты данные правила процедуры, для руководства работой Конференции Сторон необходимо будет использовать какой-либо свод правил процедуры. Такая ситуация возникает в случае всех конвенций, которые предусматривают применение своих собственных правил процедуры, а не соответствующих правил вышестоящей организации. Прецеденты показывают, что эту ситуацию можно урегулировать в основном двумя методами:

(a) Конференция Сторон может принять решение применять, с *соответствующими изменениями*, Правила процедуры на пленарном заседании организации - инициатора (в данном случае - Правила процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения) до официального утверждения своих собственных правил процедуры; или

(b) Конференция Сторон может принять решение воспользоваться в предварительном порядке проектом правил процедуры, представленным ей временным или подготовительным органом (в данном случае - Межправительственной рабочей группой).

2. Первый вариант можно использовать, в частности, в том случае, если проект правил процедуры Конференции Сторон находится на стадии разработки, на которой их применение практически невозможно. Этот случай может возникнуть, например тогда, когда проект еще далек от завершения или если он содержит значительное число правил, по которым согласие еще не достигнуто. Преимущество этого подхода состоит в том, что полный принятый свод правил можно применять сразу же. Однако у него есть и

¹ Документ A/FCTC/IGWG/2/7, Приложение 6.

недостаток, который состоит в том, что между Правилами процедуры руководящего органа вышестоящей организации и правилами процедуры руководящего договорного органа зачастую существует много различий. Это означает, что некоторые вопросы на начальном этапе будут решаться одними методами, а после официального принятия правил процедуры договорного органа - другими.

3. Второй вариант лишен этого недостатка, поскольку он предусматривает применение одного свода правил процедуры с самого начала. Таким образом, он подходит в тех случаях, когда проект правил процедуры руководящего договорного органа находится на завершающей или практически на завершающей стадии, например если разногласия существуют только по ограниченному числу положений. В случае проекта правил процедуры Конференции Сторон есть три вопроса, по которым Межправительственной рабочей группе не удалось достичь консенсуса, а именно: пункты повестки дня очередных сессий Конференции Сторон (проект правила 7)¹; участие наблюдателей в работе (проект правил 29 и 30)² и условия принятия решений (проект правила 49)³.

4. Поскольку по целому ряду вопросов Правила процедуры Ассамблеи здравоохранения и проект правил процедуры Конференции Сторон существенно отличаются, представляется предпочтительным использовать в предварительном порядке проект правил процедуры Конференции. Если будет принят этот вариант, то тогда Правила процедуры будут применяться полностью - за исключением тех правил, по которым согласие пока еще не достигнуто, - до того момента, пока Правила процедуры не будут завершены и официально утверждены. Тем временем необходимо будет найти практическое решение по урегулированию тех положений проекта правил, по которым консенсус пока не достигнут. В этой связи можно было бы рассмотреть следующие варианты:

(a) **пункты повестки дня очередных сессий Конференции Сторон (проект правила 7):** можно было бы принять решение о применении в предварительном порядке только тех частей правила 7, которые не заключены в квадратные скобки;

(b) **участие наблюдателей (проект правил 29 и 30):** можно было бы принять решение о применении в предварительном порядке Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения, регламентирующих участие наблюдателей, с *соответствующими изменениями*, и

¹ Документ A/FCTC/IGWG/2/7, пункт 77.

² Документ A/FCTC/IGWG/2/7, пункты 103-106, и подготовленное Председателем резюме обсуждений Правил 29 и 30, Приложение 4.

³ Документ A/FCTC/IGWG/2/7, пункты 127-129, и подготовленное Председателем резюме обсуждений Правила 49, Приложение 5.

(с) **принятие решений (проект правила 49):** можно было бы принять решение о том, что все решения до окончательной доработки правила 49 принимаются консенсусом.

5. В целях ускорения работы по завершению проекта Правил процедуры Конференции Сторон, было бы необходимо сразу же создать рабочую группу по правовым вопросам, возложив на нее работу по завершению Правил процедуры.

= = =