



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА
Первая сессия
Пункт 2 предварительной повестки дня**

**A/FCTC/COP/1/3
23 января 2006 г.**

Доклад временного секретариата и состояние Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака

ВВЕДЕНИЕ

1. Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака была принята на Пятьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2003 г. в резолюции WHA56.1. Статья 24.2 Рамочной конвенции гласит, что "до момента назначения и учреждения постоянного секретариата функции секретариата в соответствии с настоящей Конвенцией обеспечивает Всемирная организация здравоохранения". С мая 2003 г. ВОЗ направляла усилия на предоставление технической и юридической поддержки государствам-членам по укреплению их инфраструктур и по содействию подписанию, ратификации, утверждению, принятию, присоединению и выполнению Рамочной конвенции. Посредством своей созданной сети региональных и страновых бюро ВОЗ продолжает наращивание потенциала для оказания технической и юридической помощи странам, разработки политики и практических руководств, а также для определения оптимальной практики. Посредством меморандума о взаимопонимании и других документов, заключенных между ВОЗ и Организацией Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и других соответствующих межправительственных организаций, секретариат смог приобрести знания, опыт и ресурсы, а также проводить обмен информацией в целях укрепления договора и создать потенциал для борьбы против табака в государствах-членах. ВОЗ также способствовала созыву двух сессий Межправительственной рабочей группы открытого состава - причем первая сессия состоялась с 21 по 25 июня 2004 г., а вторая сессия состоялась с 31 января по 4 февраля 2005 года. Доклад о деятельности секретариата за период после созыва первой сессии до созыва второй сессии (с июня 2004 г. по декабрь 2004 г.) был представлен второй сессии Межправительственной рабочей группы открытого состава. Настоящий доклад охватывает деятельность секретариата в период после второй сессии Рабочей группы (то есть с марта 2005 г. по декабрь 2005 г.).

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА: СЕМИНАРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ИНФОРМИРОВАННОСТИ И СОЗДАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА

2. В 2005 г. ВОЗ продолжала оказывать поддержку в повышении информированности, создании потенциала, обеспечении и проведении семинаров для лиц, разрабатывающих государственную политику, специалистов здравоохранения и других должностных лиц, принимающих участие в борьбе против табака. С 5 по 8 апреля 2005 г. первый семинар по повышению информированности и созданию потенциала в отношении Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака для четырех государств Общего рынка стран Южной Америки (MERCOSUR) и трех его ассоциированных государств-членов был организован правительством Аргентины в Буэнос-Айресе. Второй семинар по повышению информированности и созданию потенциала был организован правительством Тринидад и Тобаго с 11 по 13 апреля 2005 г. в Порт-оф-Спейне для семи стран Карибского бассейна. Третий субрегиональный семинар по повышению информированности и созданию потенциала был организован ВОЗ для восьми центральноафриканских государств-членов и проведен с 21 по 24 июня 2005 г. в Браззавиле. Четвертый семинар по повышению информированности и созданию потенциала был организован ВОЗ для 12 государств-членов Региона Восточного Средиземноморья ВОЗ и проведен правительством Иордании с 28 по 30 июля 2005 г. в Аммане. Пятый субрегиональный семинар по повышению информированности и созданию потенциала был организован ВОЗ для 10 государств-членов Сообщества по развитию юга Африки и проведен правительством Намибии с 3 по 5 октября 2005 г. в Виндхуке. Эти совещания последовали за одним или двумя днями мероприятий по обеспечению информированности для соответствующих правительственных секторов в качестве средства укрепления Рамочной конвенции и поддержки государств-членов в присоединении к Конвенции, за которыми последовали одно- и двухдневные консультации для специалистов здравоохранения по практическим стратегиям создания потенциала для борьбы против табака.

3. ВОЗ также организовала межстрановой семинар по вопросам законодательства в области борьбы против табака и осуществления Рамочной конвенции ВОЗ для 11 государств - членов Региона Юго-Восточной Азии, который был проведен правительством Мьянмы с 20 по 23 июня 2005 г. в Янгоне. На четырехдневном семинаре были обсуждены вопросы, касающиеся выполнения положений Рамочной конвенции ВОЗ и введения национального законодательства. Кроме того, семинар под девизом "от информированности к деятельности" для 14 государств-членов из Южной части Тихого океана, включая Новую Зеландию и Австралию, был организован ВОЗ и проведен правительством Фиджи с 15 по 17 ноября 2005 г. в Нади. И наконец, еще один семинар под девизом "от информированности к действиям" был организован ВОЗ для 10 государств-членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, а также Китая, Японии и Республики Корея (то есть АСЕАН+3) с 22 по 25 ноября 2005 г. в Маниле. Было проведено консультативное совещание, направленное на укрепление и поддержку предпринимаемых в настоящее время усилий по борьбе против табака, достижение быстрого прогресса в выполнении положений Рамочной конвенции ВОЗ и на установление полной связи борьбы против табака с инициативами и сетями на всех уровнях, включая

Глобальную стратегию по питанию, физической активности и здоровью, а также на активизацию деятельности по борьбе против неинфекционных болезней.

4. ВОЗ также организовала два национальных семинара по повышению информированности и созданию потенциала для Китая с 30 мая по 3 июня 2005 г. и для Нигерии с 31 октября по 1 ноября 2005 года. Эти семинары были направлены на поддержку национальных процессов по становлению Сторонами Конвенции и созданию условий для выполнения положений Конвенции.

5. В целях своевременного удовлетворения потребностей в технической помощи на страновом уровне и установления связи семинаров по повышению информированности и созданию потенциала с вопросами, которые представляют интерес для участвующих стран, ВОЗ способствовала передаче информации участникам семинаров посредством применения официального руководства по оценке. В приложении содержится обзор участия в семинарах по повышению информированности и созданию потенциала, организованных в период с марта 2004 г. по ноябрь 2005 г., и оценки этих семинаров.

6. ВОЗ продолжала реагировать на просьбы о предоставлении юридической и технической помощи государствам-членам в содействии ратификации, утверждению, принятию и присоединению к Конвенции. Она также поддерживала деятельность в странах, направленную на выполнение положений Конвенции, включая предоставление рекомендаций, инструктирование, выступление внешних экспертов на различных форумах и распространение печатной и опубликованной информации по поддержке борьбы против табака.

СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ОБУЧЕНИЕ

Законодательство по борьбе против табака

7. ВОЗ продолжала реагировать на просьбы государств-членов об оказании юридической и технической помощи в составлении, введении и выполнении национального законодательства по борьбе против табака. Она также продолжала заниматься подготовкой и распространением юридических и технических материалов в целях поддержки государств-членов в разработке своих законодательств по борьбе против табака.

Экономика борьбы против табака

8. Организованы три исследования вопросов табака и бедности в Боливии, Нигерии и на Филиппинах. В ходе этих исследований будет проведена оценка негативного воздействия употребления табака на бедность и развитие. Национальный институт онкологических исследований Соединенных Штатов Америки и ВОЗ подготовят монографию Института по вопросам экономики борьбы против табака, в которой будет содержаться обновленная информация в отношении опыта стран за последние пять лет в области экономики борьбы против табака, особенно в развивающихся странах. Она также обеспечит правительства важными руководствами по опровержению основанных на

экономических предпосылках доводов, используемыми для противодействия борьбе против табака.

Национальные проекты по созданию потенциала

9. При поддержке Фонда Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций по международным партнерствам был завершен первый этап проектов по обзору деятельности. Данный этап включал кабинетный анализ этих проектов. Последующие этапы будут включать разработку окончательного результата данного обзора, который будет использован в качестве руководства по созданию национального потенциала для борьбы против табака. Проектом "Защитите африканских детей и молодежь от негативных последствий употребления табака", охватывающим Буркина-Фасо, Камерун, Кот-д'Ивуар и Мали и финансируемым правительством Франции, откроется ее второй этап, который будет завершен к декабрю 2006 года.

Подготовка исходного материала

10. Обеспечено широкое распространение публикации "Разработка компонентов борьбы против табака: руководство" ("Building blocks for tobacco control: A Handbook"). На французском языке была опубликована брошюра, содержащая резюме, и ведется подготовка по изданию ее вариантов на китайском, испанском и русском языках. Вариант руководства на компакт-диске использовался в качестве технического справочного материала на различных семинарах по созданию потенциала и повышению информированности. Скоро будет выпущен новый комплект восьми докладов из серии "Сообщения об успешной деятельности и сделанные выводы".

ЭПИДНАДЗОР И НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Глобальное изучение вопросов употребления табака молодежью

11. ВОЗ в сотрудничестве с Центрами США по борьбе с болезнями и их профилактике (Атланта, Джорджия) организовала два семинара по вопросам региональной программы и политики в области эпиднадзора за табакокурением. Они были проведены в Бангкоке для стран Региона Юго-Восточной Азии (февраль 2005 г.); и в Куэрनावаке, Мексика, для стран Американского региона (октябрь 2005 год). Еще один семинар для стран Региона Восточного Средиземноморья запланирован на июль 2006 года. Цель этих семинаров заключается в обеспечении эффективного использования данных, полученных из стран в результате проведения изучения, для разработки и осуществления политики.

Глобальное изучение специалистов здравоохранения

12. Глобальное изучение специалистов здравоохранения в экспериментальном порядке было проведено в каждом из шести регионов ВОЗ. Эти экспериментальные исследования проводились в Албании, Аргентине, Бангладеш, Боснии и Герцеговине, Хорватии, Египте, Индии, Филиппинах и Уганде. Экспериментальное исследование включает точки зрения, касающиеся роли специалистов здравоохранения в борьбе против табака, и конкретную

подготовку, которую получают специалисты здравоохранения для предоставления рекомендаций пациентам, которые хотят бросить курить. Результаты этого изучения были совместно опубликованы ВОЗ и Центрами США по борьбе с болезнями и их профилактике ко Всемирному дню без табака в сентябре 2005 года. Данное изучение будет расширено и дополнительно охватит по меньшей мере 30 стран во всех шести регионах ВОЗ. В сентябре 2005 г. в Бангкоке был проведен семинар по обучению координаторов дополнительных исследований в области проведения данного изучения.

Связанная с молодежью деятельность и табак

13. ВОЗ предоставила информацию по вопросам борьбы против табака для проекта "Руководство для пропагандистов по сокращению токсикомании среди подростков", который будет частью программы по координации деятельности в области охраны здоровья подростков для провайдеров медико-санитарной помощи.

Деятельность гендерного характера и табак

14. В октябре 2005 г. ВОЗ принимала участие в Первом международном симпозиуме на тему "Женщины и табак": "В поисках другого подхода", организованном испанской сетью "Женщины и табак" и финансируемым правительством Испании.

15. Разрабатываются "Рекомендации ВОЗ по вопросам политики для борьбы с табаком с учетом гендерных аспектов". Для обеспечения того, чтобы гендерные специфические риски и потребности (как для мужчин, так и для женщин) принимались во внимание при осуществлении всеобъемлющих национальных стратегий борьбы против табака, ВОЗ в сотрудничестве с Центром научных исследований в области международной борьбы против табака/международных исследований в области развития организовала совещание по данному вопросу в ноябре 2005 г., которое продолжалось два с половиной дня. Другие цели данного совещания включали: обновление плана научных исследований в области гендера, здоровья и табака, а также обсуждение показателей для облегчения проведения мониторинга гендерного восприятия борьбы против табака.

Прекращение употребления табака

16. На французский язык были переведены рекомендации ВОЗ по вопросам политики в области прекращения курения и лечения табачной зависимости.

Пассивное курение

17. ВОЗ работает над публикацией "Стратегии и политические рекомендации в отношении мест, свободных от табачного дыма" в качестве части серии материалов ВОЗ "Руководства по активизации борьбы против табака в XXI столетии". С этой целью в сотрудничестве со Школой общественного здравоохранения Джона Хопкинса, Соединенные Штаты Америки, было организовано международное совещание экспертов в Монтевидео в ноябре 2005 года. Для обсуждения своих данных и опыта в работе этого консультативного совещания принимали участие практикующие врачи и научные

работники в области пассивного курения и кампаний за чистоту воздуха в помещениях со всех стран мира.

Многодисциплинарные исследования

18. Борьба против рака: Инициатива по освобождению от табачной зависимости является активным участником Руководящей группы ВОЗ по вопросам борьбы против рака, которая разрабатывает Глобальную стратегию ВОЗ по борьбе против рака. Инициатива внесла вклад в борьбу против табака в отношении компонента профилактики для глобального доклада по борьбе против рака.

19. Остановить туберкулез: Инициатива по освобождению от табачной зависимости приступила к осуществлению совместного проекта с Партнерством **ОСТАНОВИТЬ ТУБЕРКУЛЕЗ** для изучения связей между табаком и туберкулезом, а также для разработки рекомендаций по вопросам политики, касающейся включения аспекта борьбы против табака в службы первичной медико-санитарной помощи с использованием практического подхода к сохранению здоровых легких. Систематичный обзор литературы для этого проекта был проведен Международным союзом по борьбе с туберкулезом и болезнью легких совместно с ВОЗ. Данный обзор будет опубликован в 2006 году.

СРЕДСТВА КОММУНИКАЦИИ И МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Всемирный день без табака

20. Всемирный день без табака 2005 г. на тему: "Специалисты здравоохранения и борьба против табака" был отмечен активным участием ассоциаций специалистов здравоохранения во всем мире и последующем выполнении существующих и новых инициатив, таких как разработка свода правил по практике борьбы против табака для ассоциаций специалистов здравоохранения и завершение первого рассмотрения результатов глобального изучения здоровья специалистов здравоохранения. Ведется подготовка ко Всемирному дню без табака 2006 г. на тему: "Табак смертелен в любой форме или обличии".

Мониторинг табачной промышленности

21. В соответствии с резолюцией WHA54.18 о транспарентности борьбы против табака, ВОЗ продолжает издавать месячные доклады о деятельности промышленности, которые имеются в Интернете. Существующий проект включает разработку базы данных, с тем чтобы была более доступной и полезной информация, содержащаяся в этих докладах.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

Регулирование продукции

22. Являясь "мозговым центром" ВОЗ по вопросам регулирования табачной продукции, Исследовательская группа ВОЗ по регулированию табачной продукции, созданная Генеральным директором, имеет полномочия по консультированию ВОЗ в отношении рекомендаций для правительств по регулирующим механизмам в области табачной продукции, а также по вопросам регулирования табачной продукции, связанным с Рамочной конвенцией ВОЗ по борьбе против табака. Исследовательская группа осуществляет научные исследования в целях ликвидации пробелов в регулировании борьбы против табака и предпринимает усилия по разработке лабораторного потенциала, необходимого для выполнения Статей 9, 10 и 11 Рамочной конвенции. Второе совещание Исследовательской группы было организовано в июне 2005 г. в Рио-де-Жанейро, Бразилия. Результаты данного совещания включают выпуск Исследовательской группой научного консультативного документа по водопроводам, который будет переведен на арабский язык, и составление политической рекомендации по установлению верхних пределов содержания ядовитых веществ в табачном дыме. Исследовательская группа также продолжает работу над биомаркерами в документе по воздействию табачного дыма, который предполагается сделать частью серии Технических докладов ВОЗ. Потенциальное применение биомаркеров включает: эпиднадзор за воздействием табака на группы населения, дорыночное выявление новых табачных изделий, изучение и оценку рисков. Когда существуют надежные научные данные по биомаркерам, Исследовательская группа может использовать эти приобретенные знания в политических рекомендациях по установлению верхних пределов содержания ядовитых веществ в табачном дыме. В последнюю четверть 2005 г. ВОЗ выпустила документ по оптимальной практике в области регулирования табачной продукции, разработанный Канадой.

23. После получения рекомендаций Исследовательской группы ВОЗ создала Сеть ВОЗ по табачным лабораториям. Официальное создание Сети привело к появлению глобальной ассоциации в 24-х правительственных, академических и независимых лабораторий по укреплению национального и регионального потенциала для тестирования и изучения состава табачных изделий и выделяемых ими продуктов в соответствии со Статьей 9 Рамочной конвенции. Как только будет создан потенциал, Сеть сможет служить в качестве противовеса в отношении существующей в течение десятилетий доминирующей позиции табачной промышленности в областях тестирования табака, научных исследований и международной разработки методов. Во время своего первого совещания в апреле 2005 г. Сеть создала план разработки, который включает будущие совместные исследования, программы обучения, каналы связи, личные потребности, разработку методов и формы для обмена информацией и определения приоритетов. В рамках одного такого проекта будет осуществляться подготовка исследователей по тестированию и изучению табачных изделий из развивающихся стран в Национальном институте общественного здравоохранения и окружающей среды в Нидерландах и в Центрах по борьбе с болезнями и их профилактике в Соединенных Штатах Америки. Другой проект - цикл исследований смолы, никотина и окиси углерода - предназначен для проверки компетентности лабораторий Сети по проведению тестирования смолы,

никотина и окиси углерода на образцах сигарет, проверка совместимости результатов и осуществимости комбинирования результатов для достижения более широкого понимания табачных изделий на глобальной основе.

24. ВОЗ и Сеть табачных лабораторий занимаются созданием международного стандарта автоматического тестирования сигарет с учетом интересов общественного здравоохранения. Они обе участвуют в Рабочей группе 9 Технического комитета 126 Международной организации по стандартизации, которая является группой, в основном состоящей из ученых, работающих в табачной промышленности, в целях пропаганды изменений в протоколе автоматического тестирования сигаретного дыма, который содержит неточности и используется табачной промышленностью для дезинформации населения о том, что некоторые сигареты являются более безопасными, чем другие.

25. Инициатива по освобождению от табачной зависимости ВОЗ также участвует в работе двух других групп Международной организации по стандартизации. Первая группа - Технический комитет 205 (создающий схему окружающей среды) - создала проект руководства по стандартам качества воздуха внутри помещений. Принятая позиция ВОЗ заключается в том, что в настоящее время отсутствуют системы вентиляции/фильтрации, которые могут полностью удалить дым, вдыхаемый при пассивном курении из воздуха в помещениях. Поэтому поскольку системы вентиляции и фильтрации не предохраняют людей от воздействия пассивного курения, стандарт качества воздуха внутри помещений Технического комитета 205 должен включать рекомендации в этой области, и единственный возможный путь предохранения населения от пассивного курения заключается в выделении отдельных мест, свободных от табачного дыма. Второй является Рабочая группа по социальной безопасности, которая предположительно подготовит стандарт по социальной безопасности в 2008 году. На этих совещаниях позиция ВОЗ с учетом характера табачных изделий заключается в том, что табачная промышленность и социальная ответственность являются несовместимыми, противоречащими и взаимоисключающими.

ГЛОБАЛЬНАЯ СЕТЬ ИНИЦИАТИВЫ ПО ОСВОБОЖДЕНИЮ ОТ ТАБАЧНОЙ ЗАВИСИМОСТИ

Неправительственные организации

26. ВОЗ завершила ежегодный описательный и финансовый доклад для донорского учреждения в отношении глобальной инициативы "Направим возмущение в нужное русло", финансируемой Фондом содействия Организации Объединенных Наций для усиления потенциала неправительственных организаций в области борьбы против табака, особенно в развивающихся странах. Процесс мобилизации осуществлялся в партнерстве с сообществом неправительственных организаций и привел к деятельности по повышению информированности и проведению семинаров по созданию потенциала, организованных совместно с неправительственными организациями. В настоящее время процесс мобилизации продолжается, главным образом, при поддержке самих неправительственных организаций, которые иногда полагаются на техническое сотрудничество с ВОЗ.

Примером такого сотрудничества является семинар Альянса по Рамочной конвенции для франкоговорящих стран Африки и Восточного Средиземноморья, проведенный в Касабланке, Марокко, в июне 2005 года.

Специальная межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по борьбе против табака

27. Шестое совещание Специальной целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака было проведено 30 ноября и 1 декабря 2005 г. в Женеве; одним из организаторов и принимающей стороной этого совещания была МОТ. В совещании приняли участие 12 учреждений и Европейская комиссия. Участники обсудили различные области, вызывающие беспокойство, в частности такие вопросы, как свободные от табачного дыма рабочие места, табак и нищета, незаконная торговля табачными изделиями, табачная промышленность и корпоративная социальная ответственность, а также согласовали основные направления следующего доклада Генерального секретаря для Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций о деятельности Целевой группы, который будет представлен на основной сессии Совета в июле 2006 года.

Сотрудничающие центры ВОЗ по борьбе против табака

28. В качестве одного из результатов совещания с сотрудничающими центрами ВОЗ по борьбе против табака, которое состоялось в сентябре 2004 г., был составлен глоссарий по сотрудничающим центрам ВОЗ по борьбе против табака. Эта брошюра содержит информацию о (i) сотрудничающих центрах и процедурах назначения; (ii) деятельности Инициативы ВОЗ по освобождению от табачной зависимости; (iii) нынешних сотрудничающих центрах ВОЗ по борьбе против табака; и (iv) сети ВОЗ сотрудничающих центров по борьбе против табака.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОЦЕНКИ СЕМИНАРОВ

В период между ноябрем 2003 г. и ноябрем 2005 г. в течение в общей сложности 79 дней был проведен 21 семинар по повышению информированности и созданию потенциала.

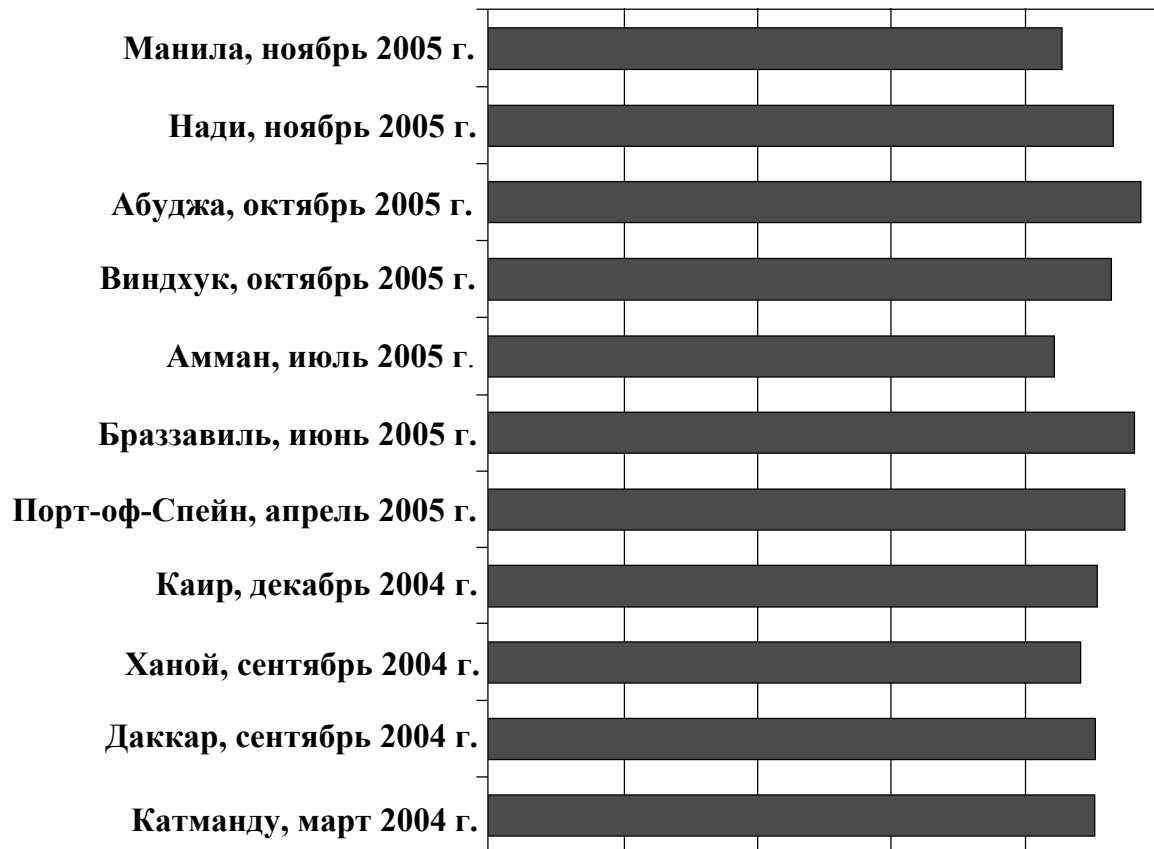
На Рисунке 1 представлен статистический обзор степени участия стран в семинарах, выраженной в процентах от общего числа государств - членов ВОЗ, стран, от числа стран, подписавших Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака, и числа Сторон - участниц Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.

Рисунок 1. Статистика участия

Общее число стран-участниц	131	68% от общего числа государств - членов ВОЗ
Общее число нынешних подписавших стран-участниц	110	65% от числа всех нынешних стран, подписавших Конвенцию
Общее число нынешних Договаривающихся Сторон-участников	78	68% от числа нынешних Договаривающихся Сторон
Общее число нынешних не подписавших Конвенцию стран-участниц	21	88% общего числа нынешних государств - членов ВОЗ, не подписавших Конвенцию
Общее число стран, которые стали Сторонами, подписавшими Конвенцию после семинара	20	49% от числа стран, которые приняли участие до того, как подписали Конвенцию
Общее число стран, которые стали Договаривающимися Сторонами после семинара	53	50% от числа стран, которые приняли участие до того, как стать Договаривающимися Сторонами

На Рисунке 2 приведена краткая оценка общей полезности семинара, которую дали участники.

Рисунок 2. Общая полезность семинаров: результаты, полученные от участников



"бесполезный" → "очень полезный"

WHO 06.03

= = =