



## **Основные принципы кодекса поведения**

### **Доклад Секретариата**

1. Рабочая группа государств-членов по процессу и методам выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения в своем докладе для Исполнительного комитета предложила Секретариату, в частности<sup>1</sup>, подготовить для следующего совещания Рабочей группы доклад, основанный на дискуссиях на втором совещании, в котором будут далее разработаны основные принципы Кодекса поведения.

### **РАЗРАБОТКА ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ**

2. Рабочая группа на своем втором совещании признала необходимость разработки кодекса поведения или заявления об этических принципах для содействия транспарентности и соблюдения этических принципов во время процесса выдвижения кандидатур и с обращением особого внимания на избирательные кампании. На основе доклада, представленного Секретариатом<sup>2</sup>, она рассмотрела возможные элементы кодекса поведения, и в ответ на это были высказаны различные мнения. Рабочая группа поддержала эти принципы, включая равные возможности для всех кандидатов, отказ от злоупотребления властью и недостойной практики и приверженность соблюдению кодекса.

3. Основываясь на дискуссиях, состоявшихся на втором совещании Рабочей группы, и с целью содействия обсуждению возможных элементов кодекса поведения Секретариат проработал вопросы, содержащиеся в его предыдущем докладе. Он добавил также раздел о поведении внутренних кандидатов в связи с выборами Генерального директора ВОЗ, так как Рабочая группа проявила интерес к дальнейшему рассмотрению этого вопроса. Рабочей группе предлагается рассмотреть изложенные ниже пункты в связи с объяснениями, предоставленными в предыдущем докладе Секретариата, а также ссылки на кодексы поведения, содержащиеся в приложении к этому докладу.

---

<sup>1</sup> См. документ EB130/29 Согг.1.

<sup>2</sup> Документ EB/EDG/WG/2/3.

**(a) Равные возможности для всех кандидатов**

Принципиальное положение о том, что кандидаты стартуют в равных условиях и имеют одинаковые возможности на протяжении всего выборного процесса, было признано Рабочей группой как очень важное. Оно может быть выражено в форме равных возможностей для кандидатов пропагандировать свои кандидатуры и направлять свои сообщения в государства-члены, а также в форме равного доступа к публичным средствам, службам и содействию, таким как доступ к веб-сайту, предоставляемому ВОЗ кандидатам из наименее развитых стран для размещения их собственной информации и выборных материалов. Кроме того, можно сделать рекомендацию о том, что поездки кандидатов в государства-члены для пропаганды своей кандидатуры должны быть ограничены, чтобы избежать чрезмерных расходов, которые могут привести к неравенствам между государствами-членами и кандидатами<sup>1</sup>.

**(b) Отказ от злоупотребления властью**

Существующие кодексы поведения используют этот принцип для предотвращения использования действующими обладателями власти или государственными служащими своего положения и государственных средств для содействия своим избирательным кампаниям. Практические указания, отражающие этот принцип, могут предусматривать, что внутренние кандидаты, включая лицо, занимающее должность в настоящее время, отказываются от использования своего положения, а также ресурсов Организации для содействия своим избирательным кампаниям<sup>2</sup>. Идея отказа от злоупотребления властью четко изложена в Правилах, определяющих процесс выборов на должность Директора Панамериканского санитарного бюро. Согласно соответствующим положениям этих Правил, ни один внутренний кандидат не может прямо или косвенно использовать свое положение для содействия своей кандидатуре и не должен использовать ресурсы Организации для целей кампании. В процессе избирательной кампании ни один кандидат не имеет права передавать кому-либо информацию, имеющую ограниченный доступ, конфиденциальную или иным образом не подлежащую разглашению информацию или использовать эту информацию для своей личной выгоды<sup>3</sup>. Ожидается, что Генеральный директор Международной организации труда (МОТ) официально запретит всем сотрудникам МОТ, не только кандидатам на пост Генерального директора, использовать ресурсы МОТ для целей избирательных кампаний или в поддержку любого кандидата в связи с выборами следующего Генерального директора<sup>4</sup>. Правила, применимые к выборам Директора Панамериканского санитарного бюро, требуют от внутренних кандидатов на пост Директора либо уволиться, либо взять отпуск, как только Председатель Исполнительного комитета направит фамилии выдвинутых кандидатур государствам-

---

<sup>1</sup> Western Pacific Region: Nomination of the Regional Director: Code of Conduct (документ WPR/RC62/9), p. 11.

<sup>2</sup> IDEA, 1999, p. 20; Zambia, 2006, 7(1)(i).

<sup>3</sup> Правила, определяющие процесс выборов на пост Директора Панамериканского санитарного бюро, Basic Documents of the Pan American Health Organization, 2007, p. 92.

<sup>4</sup> ILO, Reports of the Officers of the Governing Body (документ GB.312/INS/16/3, ноябрь 2011 г.), p. 2.

членам, государствам-участникам и ассоциированным членам. Период отпуска длится до окончательного выбора или снятия кандидатуры. В течение этого времени сотрудник не должен никоим образом представлять Организацию. Это требование не распространяется на Директора, находящегося в должности. Тем не менее, Директор обязан строго соблюдать запрет на злоупотребление властью и запрещение передавать конфиденциальную информацию. Более конкретные положения, касающиеся поведения сотрудников ВОЗ в связи с выборами Генерального директора, содержатся в разделе (l) ниже.

**(c) Уважение прав других сторон проводить кампанию и распространять свои взгляды**

Принцип уважения прав других сторон, а именно кандидатов и поддерживающих их государств-членов, на проведение кампании и распространение своих идей без помех или ненадлежащей критики получил широкую поддержку. Этот принцип может быть выражен с помощью указания на то, что ни одно государство-член или ни один кандидат ни в какое время не может прервать кампанию или воспрепятствовать выборной деятельности других кандидатов или государств-членов, и что ни одно государство-член или ни один кандидат не должен делать никаких устных или письменных заявлений или иных утверждений, которые могут быть сочтены клеветническими или порочащими<sup>1</sup>, или же могут быть признаны как критика, касающаяся личной жизни кандидатов, не связанная с их публичной деятельностью<sup>2</sup>, или основанная на голословных утверждениях<sup>3</sup>. Запугивание в любой форме должно быть запрещено<sup>3</sup>, и все стороны должны воздерживаться от высказываний, которые могут вызвать противоречия<sup>4</sup>.

**(d) Соблюдение кодекса поведения**

Этот принцип, касающийся обязанности государств-членов и кандидатов соблюдать кодекс поведения, который они признали, имеет важное значение для эффективного применения кодекса<sup>5</sup>. Хотя в некоторых кодексах и декларируется обязанность сторон обеспечить строгое их соблюдение всеми их представителями и сторонниками<sup>6</sup>, другие требуют от сторон сотрудничать в целях разработки механизмов для

---

<sup>1</sup> Western Pacific Region: Nomination of the Regional Director: Code of Conduct (документ WPR/RC62/9), p. 10 and 11.

<sup>2</sup> IPU, 1998, p. 67.

<sup>3</sup> Cambodia, 1993, 3, in: IPU, 1998, Annex 11, p. 122; Liberia, 1997, 3, in: IPU, 1998, Annex 2, p. 87; OSCE, 2003, Part One, 7.2. and 7.4., p. 18; UNTAES, 1997, Part I 7 and 9, in: IPU, 1998, Annex 1, pp. 78 and 79.

<sup>4</sup> Ghana, 1992, 10, in: IPU, 1998, Annex 12, p. 124.

<sup>5</sup> Western Pacific Region: Nomination of the Regional Director: Code of Conduct (документ WPR/RC62/9), p. 10.

<sup>6</sup> OSCE, 1996, Article 119, in: IPU, 1998, Annex 5, p. 95; cf. UNTAES, Part I 2, in: IPU, 1998, Annex 1, p. 77.

дальнейшего соблюдения и мониторинга, обеспечивающих полное воздействие кодекса<sup>1</sup>. Существуют также кодексы, которые способствуют соблюдению посредством заявления о том, что только те лица, которые безоговорочно обязуются соблюдать положения кодекса, могут быть избраны на выборные должности<sup>2</sup>. Аналогичные заявления могут быть рассмотрены в отношении кодекса поведения для выборов Генерального директора и могут послужить важным напоминанием обязанности кандидатов и поддерживающих государств-членов соблюдать и поддерживать честность выборного процесса.

**(e) Сотрудничество с лицами, отвечающими за проведение выборов**

Национальные кодексы поведения предписывают сотрудничать и организовывать коммуникации между кандидатами и сторонами с должностными лицами, назначенными компетентными правительственными органами, имеющими полномочия и обязанности контролировать надлежащее проведение выборного процесса. Прямой параллели между ситуацией на национальном уровне и ситуацией при выборах исполнительных глав международных организаций нет, так же как нет центрального органа, имеющего полномочия назначать официальных должностных лиц с обязанностями по проведению мероприятий, связанных с выборами. Что касается ВОЗ, соответствующие Правила процедуры и решения руководящих органов наделяют Секретариат некоторыми функциями и обязанностями, имеющими отношение к правильности и принципиальности процесса выборов. Поэтому следует рассмотреть возможность включения в кодекс положения, требующего от кандидата и поддерживающих его государств-членов в духе доброй воли сотрудничать с Секретариатом при выполнении им своих обязанностей и воздерживаться от оказания давления или попыток получить от Секретариата информацию, которая несправедливым образом может дать преимущества конкретному кандидату.

**(f) Коммуникации**

Как упомянуто Секретариатом в его предыдущем докладе, все государства-члены и все кандидаты должны поощрять и содействовать коммуникациям и сотрудничеству друг с другом в ходе всего процесса выдвижения кандидатур. Государства-члены и кандидаты должны действовать в духе доброй воли, памятуя об общей цели содействия справедливости, открытости, транспарентности и справедливости процесса выдвижения кандидатур<sup>3</sup>. Принцип содействия эффективным коммуникациям может быть также реализован посредством создания виртуального веб-форума в качестве

---

<sup>1</sup> Nigeria, 2011, Rule of Law, 5.

<sup>2</sup> FIFA, 2009, Rule 4.1.

<sup>3</sup> См. также Western Pacific Region: Nomination of the Regional Director: Code of Conduct (документ WPR/RC62/9), p. 10.

---

коммуникационной платформы для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, во время избирательной кампании<sup>1</sup>.

**(g) Координация мероприятий избирательной кампании**

Заблаговременная координация мероприятий избирательной кампании между соревнующимися сторонами дает возможность избежать напряженности и противоречий между кандидатами. Такие ситуации могут возникнуть, например, если два кандидата используют одно и то же мероприятие, такое как совещание регионального комитета, для проведения своей кампании. Если между мероприятиями кампании возникает коллизия, ее стороны должны мирным путем решить проблему<sup>2</sup>. Этот вопрос не был детально обсужден Рабочей группой, но он может быть уместен для общей цели кодекса поведения.

**(h) Отказ от ненадлежащей практики**

Цель требования воздержаться от ненадлежащей практики состоит в том, чтобы избежать любого нежелательного влияния на исход выборов за пределами конкретной ситуации злоупотребления властью внутренним кандидатом или лицом, занимающим должность, которая рассмотрена в разделе (b) выше. Оно обычно выражается в рекомендации сторонам кодекса не предоставлять финансовые или иные преимущества избирателям или кандидатам в качестве прямой услуги за поддержку кандидата, за предложение или отказ от предложения кандидатов или за снятие или неснятия кандидатур других лиц<sup>3</sup>. Ненадлежащая практика может также включать обещание вознаграждения или преимуществ, такое как обещание назначить некоторых лиц в штат или предоставить им контракты или гранты, или же осуществить конкретные проекты или мероприятия в определенных странах непосредственно в обмен на обязательство проголосовать за конкретного кандидата<sup>4</sup>. Этот принцип может быть также выражен в рекомендации отказаться от получения инструкций от любого лица или учреждения, если это может нанести ущерб или быть воспринято как наносящее ущерб честности процесса выборов<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Ср. IDEA, 1999, p. 21.

<sup>2</sup> Nigeria, 2011, Campaign issues, 7; United Republic of Tanzania, 2010, 2.1(o).

<sup>3</sup> IDEA, 1999, p. 20; Kyrgyzstan, 2010, pp. 5 and 6; Western Pacific Region: Nomination of the Regional Director: Code of Conduct (document WPR/RC62/9), p. 11; in a similar sense the submission from Colombia, document EB/EDG/WG/2/6, p. 3; ILO, Reports of the Officers of the Governing Body (документ GB.312/INS/16/3, ноябрь 2011 г.), p. 2.

<sup>4</sup> Cf. Panama, 1993, in: IPU, 1998, Annex 10, p. 121.

<sup>5</sup> Western Pacific Region: Nomination of the Regional Director: Code of Conduct (документ WPR/RC62/9), p. 11.

**(i) Финансирование**

Принцип раскрытия подробной информации о финансировании избирательных кампаний может содействовать транспарентности и справедливости процесса выборов. Эта область недостаточно хорошо изучена Рабочей группой, но может играть важную роль в улучшении транспарентности процесса выборов. В тех случаях, когда этот вопрос упоминается в существующих кодексах, необходимые меры часто включают раскрытие доходов и имущества кандидатов, а также счетов их избирательной кампании<sup>1</sup>. Для придания большей эффективности этому принципу можно предусмотреть опубликование информации о полученных взносах, их источниках, а также о расходах кампании<sup>2</sup>. Некоторые кодексы поведения устанавливают пределы для общих расходов кампаний<sup>3</sup>.

**(j) Признание результатов справедливых выборов**

Принцип, заключающийся в том, что стороны кодекса поведения признают результат выборов, проведенных в соответствии с этим кодексом и применимыми правилами, обеспечивает отсутствие сомнений в легитимности результатов выборов и восприятие этих результатов как окончательные и достоверные.

**(к) Исполнение кодекса поведения**

В целях усиления воздействия кодекса поведения и его соблюдения сторонами были приняты различные способы обеспечения исполнения кодексов. Одним из способов обеспечения соблюдения кодекса поведения без создания институционального механизма для этой цели является призыв к сторонам кодекса взаимно поощрять друг друга и других участников процесса выборов к соблюдению кодекса и отказу от нарушений его положений<sup>4</sup>. Некоторые кодексы поведения предусматривают создание официального органа для рассмотрения предполагаемых нарушений кодекса. Такой орган обычно имеет полномочия принимать от сторон кодекса жалобы, касающиеся его предполагаемых нарушений. Затем он проводит расследование и решает, имеется ли достаточно доказательств нарушения кодекса. Вследствие этого, указанный орган может делать замечания и/или выпускать предупреждения или рекомендации для соответствующего государства-члена или кандидата<sup>5</sup>. Такой орган может даже, согласно некоторым кодексам, налагать соответствующие санкции, такие как штраф или исключение кандидата из кампаний<sup>6</sup>. Часто включается оговорка о том, что стороны кодекса и другие участники не должны злоупотреблять процедурой

---

<sup>1</sup> Cf. IPU, 1998, p. 65; OSCE, 2003, Part One, 7.8, p. 19.

<sup>2</sup> Документ, представленный Колумбией, см. документ EB/EDG/WG/2/6, p. 3.

<sup>3</sup> Документ, представленный Колумбией, см. документ EB/EDG/WG/2/6, p. 2.

<sup>4</sup> IDEA, 3(1), p. 15; IPU, 1.2, p. 64; Kyrgyzstan, 2010, p. 3; Nigeria, 2011, Rule of Law, 5.

<sup>5</sup> ИОС, 2009, G 1. and 2, p.93.

<sup>6</sup> Nigeria, 2011, Implementation, monitoring and enforcement, 1.e)(ii); OSCE, 1996, Article 123, in: IPU, 1998, Annex 5, p. 96; United Republic of Tanzania, 2010, 5.5(g).

подачи жалоб<sup>1</sup>. Примером механизма подотчетности на международном уровне является процедура, принятая Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Такая процедура включает трехэтапную систему, которая в конечном итоге может привести к дисквалификации кандидата, если это будет утверждено Руководящим советом.

#### **(I) Внутренние кандидаты**

В кодексе поведения могут быть также упомянуты применимые правила и принципы, которые должны соблюдаться сотрудниками ВОЗ<sup>2</sup>. Сотрудники ВОЗ, включая действующего Генерального директора, должны выполнять обязанности, содержащиеся в Положениях о персонале и Правилах о персонале ВОЗ. Руководство в отношении того, как выполнять обязанности, содержащиеся в Положениях о персонале и Правилах о персонале, также было выпущено для сотрудников в связи с последними по крайней мере четырьмя выборами. Обязанности, вытекающие из Положений о персонале и Правил о персонале, подразумевают, что сотрудники ВОЗ, которые предлагаются на пост Генерального директора, должны соблюдать наивысший уровень этического поведения и стремиться избегать любого проявления неподобающего поведения. Сотрудники ВОЗ должны четко отделять свои функции в ВОЗ от участия в выборах и избегать любого совпадения или впечатления о совпадении между мероприятиями избирательной кампании и их работой для ВОЗ. Они должны также избегать любого восприятия конфликта интересов. В случае предполагаемого нарушения своих обязанностей в связи с мероприятиями избирательной кампании сотрудники ВОЗ в соответствии с применимыми положениями и правилами подчиняются решению Генерального директора. Генеральный директор может рассмотреть возможность применения пункта 650 Правил о персонале, касающегося специального отпуска для сотрудника, который был предложен в качестве кандидата на пост Генерального директора. Несоблюдение этих правил может представлять собой серьезное нарушение дисциплины и повлечь за собой применение дисциплинарной меры<sup>3</sup>.

#### **ВЫВОД**

4. Рабочая группа может пожелать учесть изложенное выше дальнейшее развитие основных принципов кодекса поведения в своей последующей дискуссии по вопросу о возможном кодексе поведения в связи с выдвижением кандидатуры и назначением Генерального директора.

= = =

---

<sup>1</sup> IPU, 1998, p. 71.

<sup>2</sup> Далее см. материалы, касающиеся выдвижения кандидатур на пост Директора Регионального бюро для стран Западной части Тихого океана: кодекс поведения (документ WPR/RC62/9, p. 13).

<sup>3</sup> Правила, определяющие процедуру выборов на пост Директора Панамериканского санитарного бюро, Basic Documents of the Pan American Health Organization, 2007, pp. 92 and 93.