



**Всемирная
организация здравоохранения**

**СЕМЬДЕСЯТ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 13.2 повестки дня**

**A73/INF./4
5 ноября 2020 г.**

Доклад сопредседателей Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер о ходе работы

Генеральный директор имеет честь препроводить семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад о ходе работы, представленный сопредседателями Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер (см. приложение).

ПРИЛОЖЕНИЕ

НЕЗАВИСИМАЯ КОМИССИЯ ПО ОЦЕНКЕ ГОТОВНОСТИ К ПАНДЕМИИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ОТВЕТНЫХ МЕР

Доклад о ходе работы для семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения

ВВЕДЕНИЕ

Государства-члены и все заинтересованные стороны, участвующие в работе этой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, не нуждаются в напоминании о том, что пандемия COVID-19 продолжает бушевать во всем мире. Выступая на открытии Ассамблеи 18 мая, когда ВОЗ было зарегистрировано 4,5 миллиона случаев заболевания, Генеральный директор подчеркнул серьезность сложившейся ситуации. К настоящему времени этот показатель вырос более чем в десять раз, а количество подтвержденных случаев смерти значительно превысило миллион. Эти цифры говорят о значительном расширении масштабов катастрофы, которая приносит горе утраты семьям; ложится невыносимым бременем на медицинские учреждения; лишает людей работы, средств к существованию и возможностей для экономической деятельности; и вынуждает страны на отчаянные шаги по адаптации экономики к новым реалиям пандемии.

Катастрофы редко затрагивают большинство людей, однако нынешняя пандемия коснулась каждого из нас. На первом совещании Независимой комиссии ее члены рассказали о своем личном опыте жизни в условиях пандемии, в том числе об утрате близких родственников – беде, которая постигла миллионы людей по всему миру. Это укрепило нашу решимость провести тщательный анализ ситуации, чтобы понять, что можно и нужно было сделать лучше для предотвращения данной пандемии, и предложить план с изложением всех необходимых шагов, позволяющих в будущем повысить уровень готовности мирового сообщества.

Мы со всей серьезностью относимся к положениям резолюции, принятой Всемирной ассамблеей здравоохранения 19 мая, и к поставленной в ней цели провести «беспристрастную, независимую и комплексную оценку» для «анализа накопленного опыта и уроков» и на основании этого «сформулировать рекомендации по укреплению глобального потенциала в области профилактики, обеспечения готовности и реагирования в связи с глобальными пандемиями». В ходе нашего расследования мы будем опираться на поддержку не только государств-членов, но и заинтересованных сторон на всех уровнях государственной власти, негосударственных структур, частного сектора, ученых, активистов и граждан во всем мире, с тем чтобы без промедления взять курс на повышение качества реагирования на пандемии и более эффективное предотвращение будущих пандемий.

В настоящем докладе о ходе работы содержится информация о текущей деятельности Независимой комиссии, ключевых вопросах, на которых мы намерены сосредоточить внимание, а также методах и принципах, которыми мы будем руководствоваться в своей работе. В первую очередь мы намерены принять к рассмотрению как можно больший объем информации, идей и аналитических материалов. Готовясь изучить множество подробностей произошедшего и проанализировать предлагаемые изменения, мы тем не менее осознаем, что ни одна страна не выработала идеального подхода и ни одно из решений не является универсальным. Перед лицом нынешней губительной пандемии нам в равной мере требуются самокритичность и решительность.

Эллен Джонсон-Серлиф
Хелен Кларк

ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ

1. Независимая комиссия была создана Генеральным директором ВОЗ в соответствии с резолюцией Ассамблеи здравоохранения WHA73.1 (2020 г.). В июле 2020 г. Генеральный директор обратился к бывшему премьер-министру Новой Зеландии Достопочтенной Хелен Кларк и бывшему президенту Либерии Ее Превосходительству Эллен Джонсон-Серлиф с просьбой стать сопредседателями Комиссии. Генеральный директор поручил сопредседателям самостоятельно выбрать членов Комиссии. На основе предварительного перечня кандидатов, предложенных государствами-членами, а также по итогам рассмотрения других выдвинутых кандидатур ими было выбрано 11 членов Комиссии: Маурисио Карденас, Айя Чебби, Марк Дайбл, Мишель Казачкин, Джоан Лю, Прешис Матсосо, Дэвид Милибэнд, Торайя Обейд, Преети Судан, Эрнесто Седильо и Чжун Наньшань. Подробные сведения о членах Комиссии приводятся на ее веб-сайте по адресу <https://theindependentpanel.org/panel-members/>.
2. На состоявшейся 21 сентября 2020 г. специальной сессии Исполнительного комитета по борьбе с COVID-19 Исполком был проинформирован о том, что Комиссия приступила к работе по проведению беспристрастной, независимой и комплексной оценки накопленного опыта и уроков, извлеченных в ходе координируемых ВОЗ международных мер реагирования здравоохранения на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19)¹. Она осуществляет свою работу максимально открытым и транспарентным образом, привлекая лучших в мире экспертов и учитывая мнения различных заинтересованных сторон. Независимая комиссия сотрудничает с другими органами, такими как Комитет по обзору ММСП и Независимый надзорный и консультативный комитет, и использует результаты их работы.
3. Первое заседание Комиссии состоялось 17 сентября 2020 г., а второе заседание – 20–21 октября 2020 г. Заседания Комиссии проводятся в виртуальном формате, а отчеты о их работе публикуются на веб-сайте Комиссии.
4. На первом заседании члены Комиссии ознакомились с ее кругом ведения и обсудили предлагаемую программу работы. Члены Комиссии согласились сосредоточить внимание на анализе данных и разработке концепции укрепления международной системы обеспечения готовности к пандемиям и принятия ответных мер, изучении мер реагирования на пандемию COVID-19 и формулировании выводов, которые необходимо принять во внимание исходя из опыта предыдущих пандемий и глобального и разрушительного распространения тяжелого острого респираторного синдрома коронавируса 2 (SARS-CoV-2).
5. На втором заседании Комиссия сосредоточила внимание на четырех областях работы: (1) составление достоверной хронологии развития пандемии; (2) выработка методов подробного изучения мер реагирования на пандемию в ряде стран, репрезентативно представляющих широкий спектр сценариев борьбы с инфекцией; (3) создание международной системы, обладающей наиболее оптимальными возможностями для обеспечения надлежащей готовности к пандемиям и эффективного

¹ Документ EBSS/5/3.

реагирования на них; и (4) анализ состояния ВОЗ и принимаемых ею мер по борьбе с COVID-19, в том числе с точки зрения заинтересованных сторон на страновом, региональном и глобальном уровнях и субъектов внутри и за пределами ВОЗ.

6. Члены Комиссии согласились с тем, что работа по составлению достоверной хронологии поступления информации и принятия ответных мер крайне важна и имеет решающее значение для выполнения Комиссией своих задач. Комиссия сочла необходимым пристально изучить период времени непосредственно до и сразу после выпуска первых рекомендаций в отношении нового вируса. Был сделан вывод о том, что Комиссии будет необходимо провести тщательный сбор информации, а результаты этой работы, с учетом уровня глобального интереса к данному вопросу, следует широко распространить среди мировой общественности. На заседании была достигнута договоренность о том, чтобы собрать как можно более широкий объем информации и мнений экспертов. Планируется наладить взаимодействие с механизмом трехстороннего сотрудничества ФАО, МЭБ и ВОЗ с учетом его работы по вопросу о происхождении SARS-CoV-2, в рамках которой предлагается проведение миссии в Китае.

7. Комиссия обсудила методы сбора информации о разнообразном опыте реагирования на пандемию в странах, подчеркнув важность обеспечения того, чтобы отбираемые страны представляли все регионы и демонстрировали как более эффективные, так и менее эффективные подходы к реагированию на пандемию, а также подходы, находящиеся в промежутке между этими двумя полюсами. Было отмечено, что одним из критериев анализа должна быть степень соблюдения странами их собственных планов реагирования на пандемию. Было признано необходимым проанализировать причины, по которым различные страны столь по-разному реагировали на пандемию, а также возможную роль таких проблем, как препятствия для получения доступа к поставкам предметов снабжения, средств диагностики и лекарственных препаратов.

8. В связи с этим участники заседания согласились в том, что при выработке концепции международной с системы необходимо ответить на вопросы о том, в чем заключаются функции системы, что подразумевается под системой, каким образом обеспечивается ее финансирование и как система взаимодействует с реальным миром, в том числе с учетом взаимосвязей между реагированием на пандемию и ее последствиями. Комиссия сочла важным выработать всесторонний взгляд на распределение обязанностей и подотчетности, охватывающий не только национальные государства, но и гражданское общество и частный сектор, а также уделить внимание вопросу о повышении значимости готовности к пандемиям как глобального общественного блага. Был сделан вывод о том, что Комиссия должна ставить перед собой широкие задачи и мыслить масштабно, одновременно обеспечивая актуальность и практическую выполнимость своих рекомендаций.

9. Был обсужден ряд общих институциональных вопросов, в частности о том, обладает ли ВОЗ подходящим мандатом, а Генеральный директор – соответствующими полномочиями в вопросах обеспечения готовности к пандемиям и реагирования на них, позволяют ли структура и возможности Организации выполнять ее мандат и насколько оптимальным является предоставляемый Организации объем финансирования. Члены Комиссии согласились, что при рассмотрении действий ВОЗ необходимо проводить

различие между функциями, которые входят в сферу ее компетенции, и несвойственными ей функциями. Центральное значение имеет вопрос о том, имеются ли у ВОЗ достаточные права и возможности для осуществления ее мандата. По мнению Комиссии, наряду с изучением функций ВОЗ как учреждения важно изучить вопросы внутреннего управления Организацией. Члены Комиссии договорились рассмотреть вопрос о функционировании ВОЗ с различных точек зрения, в том числе с учетом мнений стран и внешних структур. Они согласились с тем, что анализ деятельности ВОЗ должен охватывать весь спектр возложенных на нее обязанностей, а не только программу по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

10. В процессе своей работы Независимая комиссия руководствуется самыми строгими стандартами беспристрастности и объективности. При проведении анализа Комиссия привлечет к работе широкий круг научных специалистов из всех регионов. В целях выполнения актуальных задач, предусмотренных программой работы, будут организованы тематические круглые столы с участием экспертов, реестр которых в настоящее время составляется. Для анализа конкретных направлений борьбы с COVID-19 в настоящее время составляются систематические обзоры опубликованной научной литературы и соответствующих программных документов и текущей отчетности. Планируется осуществлять взаимодействие и информационный обмен с целым рядом целевых групп, поскольку это позволяет учесть широкий круг мнений, в том числе групп населения, не пользующихся цифровыми технологиям коммуникации.

11. На основе проведенного обзора и анализа Комиссия намерена своевременно выработать практически осуществимые рекомендации. Поэтому при подготовке каждой рекомендации она уделит особое внимание выработке четких указаний в отношении распределения ответственности за выполнение рекомендации, предполагаемых затрат как финансовых, так и кадровых ресурсов и ожидаемых сроков выполнения.

12. Признавая негативную роль пандемии в усугублении неравенства и ее несоразмерно тяжелые последствия для незащищенных и маргинализированных категорий населения, Комиссия обеспечит учет принципа справедливости на всех этапах проведения анализа и обзора и выработки рекомендаций. Она будет выявлять наиболее показательные примеры подходов к обеспечению готовности и реагирования, которые позволяют уменьшить вызванные пандемией проявления неравенства.

13. Для обеспечения доверия заинтересованных сторон к работе Комиссии она будет осуществлять сбор информации на условиях конфиденциальности. Однако в той мере, в которой требования конфиденциальности не применяются, Комиссия будет стремиться проявлять максимальную транспарентность, регулярно предоставляя общественности актуальную информацию о своей работе на веб-сайте. Веб-сайт служит механизмом представления Комиссии информации и отзывов. Кроме того, Комиссия будет проводить вебинары и другие интерактивные мероприятия, позволяющие участвовать в ее работе заинтересованным сторонам, в том числе представителям общественности.

14. Комиссия исполняет обязанности, определенные в ее круге ведения, при поддержке секретариата.

15. Через своих сопредседателей и секретариат Независимая комиссия поддерживает регулярную связь с государствами-членами, взаимодействуя с ними как в индивидуальном порядке, так и на уровне регионов, что позволяет ей информировать их о работе Комиссии и получать от них информацию и предложения. Комиссия высоко ценит предложения и активную поддержку не только государств-членов, но и широкого круга заинтересованных сторон из всех регионов мира.

16. Независимая комиссия представит промежуточный доклад Исполнительному комитету на его 148-й сессии, запланированной на 18–26 января 2021 г. В докладе вниманию государств-членов будет представлена обновленная информация о ходе работы Комиссии и возникающих в этой связи наиболее актуальных вопросах. В случае выявления Комиссией серьезных недостатков в организации глобальных мер реагирования на пандемию, которые, по ее мнению, требуют внимания, Комиссия твердо намерена призвать к принятию незамедлительных мер по их устранению.

17. Комиссии поручено представить доклад до начала семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, запланированной на май 2021 г.

= = =