

# **Reforma de la OMS**

## **Días Mundiales de la Salud**

### **Informe del Director General**

#### **INTRODUCCIÓN**

1. En su 146.<sup>a</sup> reunión de febrero de 2020, el Consejo Ejecutivo tomó nota de una versión anterior del presente informe,<sup>1,2</sup> en la que la Secretaría propuso llevar a cabo un examen de los días, semanas, años y decenios mundiales de la salud —entre otras vías, mediante consultas con los Estados Miembros— y someter a la consideración del Consejo Ejecutivo en su 148.<sup>a</sup> reunión, que tendrá lugar en enero de 2021, el estudio sobre la evaluación del valor añadido de los días mundiales de la salud y las orientaciones al respecto.

2. No obstante, durante los debates celebrados en su 146.<sup>a</sup> reunión, el Consejo pidió a la Secretaría que acelerara este proceso y presentara sus conclusiones a la 73.<sup>a</sup> Asamblea Mundial de la Salud.<sup>2</sup> La presente versión actualizada del informe incluye las principales conclusiones de un examen interno realizado por la Secretaría en marzo de 2020 y brinda orientaciones adicionales a la Asamblea de la Salud.

#### **ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN**

3. En vista de la reciente proliferación de días, semanas, meses, años y decenios de la salud (en adelante, «celebraciones»), a nivel tanto mundial como regional, y en respuesta a la petición formulada por el Consejo en su 146.<sup>a</sup> reunión, la Secretaría efectuó un examen interno de las celebraciones que observa. En el curso de este proceso, la Secretaría:

- a)* examinó la información relativa a las celebraciones mundiales y regionales existentes, incluidas sus fechas de establecimiento y las organizaciones financiadoras, y analizó la función y la participación de la propia Secretaría, incluidos los enfoques de promoción y comunicación que aplica;
- b)* examinó los mandatos pertinentes y establecidos en las resoluciones y decisiones adoptadas por la Asamblea de la Salud, los comités regionales de la OMS y la Asamblea General de las Naciones Unidas;

---

<sup>1</sup> Documento EB146/36.

<sup>2</sup> Véanse las actas resumidas del Consejo Ejecutivo en su 146.<sup>a</sup> reunión, decimocuarta sesión, sección 5, y decimoquinta sesión, sección 2.

c) evaluó la medida en que las celebraciones resultan útiles para aplicar medidas programáticas (técnicas), de política y de los Estados Miembros a fin de alcanzar objetivos mundiales y regionales;

d) examinó los principales obstáculos a la mayor participación de la Secretaría en algunas de estas celebraciones y los recursos financieros y humanos necesarios para planificar y organizar las campañas relacionadas con estas celebraciones, así como para medir su repercusión.

4. Por otro lado, la Secretaría atesora una amplia experiencia de elaboración de «decenios de acción» y de establecimiento de alianzas de una amplia base de Estados Miembros, entidades que forman parte del sistema de las Naciones Unidas y otros interesados en la ejecución, gracias a su labor reciente de elaboración de una propuesta de celebración del Decenio del Envejecimiento Saludable 2020-2030 en esa década.<sup>1</sup>

## PRINCIPALES CONCLUSIONES

5. **Resumen.** En el examen interno se constató que las celebraciones mundiales y regionales pueden ser de gran utilidad para sensibilizar sobre cuestiones prioritarias para la salud pública y que el enfoque general de comunicación de la Secretaría<sup>2</sup> permite que la OMS transmita información basada en datos probatorios en materia de salud pública a todos los grupos de destinatarios y entidades principales. No obstante, se observó también que el éxito de las campañas depende asimismo de otros factores, como la pertinencia del tema y la prioridad que conceden los países tanto al tema como a la campaña, la medida en que las principales partes interesadas se ponen de acuerdo para establecer objetivos y metas claros, la existencia de mecanismos de planificación y gestión de proyectos eficaces y la asignación de recursos económicos y humanos adecuados para planificar, gestionar y evaluar las campañas.

6. **Celebraciones relacionadas con la salud establecidas por la Asamblea General de las Naciones Unidas y la Asamblea de la Salud.** La Secretaría señaló que se encomiendan cada vez más mandatos a la OMS de organizar celebraciones por conducto de la Asamblea General de las Naciones Unidas y que, en algunos casos, se le pide que comparta su organización con otro organismo especializado de las Naciones Unidas.<sup>3</sup> Desde septiembre de 2015, la Asamblea General ha puesto en marcha más celebraciones en el ámbito sanitario que la Asamblea de la Salud, entre ellas estas cuatro: el Decenio de Acción de las Naciones Unidas sobre la Nutrición (2016-2025) (resolución 70/259 (2016)), el Día Internacional de la Cobertura Sanitaria Universal (resolución 72/138 (2017)), el Día Mundial del Braille (resolución 73/161 (2018)) y el Día Mundial de la Inocuidad de los Alimentos (resolución 73/250 (2018)). En ese mismo periodo, la Asamblea de la Salud estableció tres celebraciones: el Año Internacional del Personal de Enfermería y de Partería (2020) (decisión WHA72(19) (2019)), el Día Mundial de la Enfermedad de Chagas (decisión WHA72(20) (2019)) y el Día Mundial de la Seguridad del Paciente (resolución WHA72.6 (2019)).

---

<sup>1</sup> Para más información sobre la conceptualización y la elaboración de una propuesta para el Decenio del Envejecimiento Saludable 2020-2030, véase el documento EB146/23.

<sup>2</sup> Antes de cada campaña, la Secretaría determina sus objetivos y metas específicos y elabora módulos de comunicación adaptados a los principales destinatarios, que difunde a través de diversos canales y plataformas. En general, la sede de la OMS elabora materiales esenciales y los distribuye a las oficinas regionales y nacionales para que estas los adapten a cada contexto. Así, las oficinas regionales eligen sus propias prioridades de entre las numerosas celebraciones mundiales. Algunas oficinas regionales han establecido celebraciones regionales (véase, en el anexo, las categorías 2 y 3). Los documentos de la OMS se envían a gobiernos, organizaciones no gubernamentales, instituciones académicas, fundaciones filantrópicas y entidades del sector privado, así como a organizaciones de medios de comunicación, embajadores de buena voluntad de la OMS y el público en general.

<sup>3</sup> Por ejemplo, se invitó a la OMS y a la FAO a facilitar conjuntamente la celebración del Día Mundial de la Inocuidad de los Alimentos, en colaboración con otras organizaciones pertinentes (resolución 73/250 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, de 2018).

7. **Principales dificultades.** El examen confirmó que se debería aclarar el orden de prioridades de las celebraciones y la función de la Secretaría con respecto a la de los agentes no estatales, incluido el modo en que presta apoyo a dichas celebraciones. Con respecto a los obstáculos encontrados por la Secretaría, se observó que la brevedad de los plazos con que se planifican muchas campañas de la OMS impide disponer de tiempo suficiente para traducir sus documentos principales a todos los idiomas oficiales y para adaptarlos a los contextos regionales y nacionales. La planificación de las campañas suele verse obstaculizada por la falta de un enfoque sistemático al respecto en los tres niveles de la Organización y por las limitaciones de recursos humanos y económicos. Además, se observó que, puesto que no todas las campañas previeron una evaluación, resulta difícil comparar distintas campañas o la misma campaña a lo largo del tiempo.

8. **Lista actualizada de celebraciones organizadas por la Secretaría.** Tras el examen, la Secretaría confeccionó la lista actual de celebraciones mundiales y regionales que observa periódicamente (véase el anexo), que sustituye a la lista que figura en el documento EB144/39 Rev.1 relativo a los días mundiales de la salud. La nueva lista incluye más de 100 celebraciones clasificadas en siete categorías en función del mandato recibido y del propósito de la celebración. De las 76 celebraciones relacionadas con la salud que observa periódicamente la Secretaría, 13 fueron fijadas por la Asamblea de la Salud o los comités regionales de la OMS, y siete fueron iniciadas por la Secretaría o recibieron de esta algún tipo de apoyo. La Secretaría observa también 20 celebraciones fijadas por la Asamblea General de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales y presta apoyo a 36 celebraciones establecidas por agentes no estatales. Además, en el estudio se mencionan otras 28 celebraciones mundiales que, si bien no se centran estrictamente en la salud, brindan a la Secretaría la oportunidad de abogar por la adopción de medidas sobre cuestiones fundamentales de salud pública. Ante la probable introducción de nuevas celebraciones en los años venideros, la Secretaría propone actualizar esta lista anualmente.

9. **Repercusiones económicas de las celebraciones actuales y futuras.** Los recursos que necesita la Secretaría para planificar, gestionar y evaluar las campañas dependen de la función que desempeña en cada campaña y del tema y la duración de estas. De acuerdo con las estimaciones de la propia Secretaría, se necesitarían por lo menos US\$ 150 000 anuales, que se dividirían entre la Sede y las oficinas regionales, para planificar, gestionar y evaluar las campañas establecidas por la Asamblea de la Salud y otras campañas prioritarias. Sin embargo, rara vez se dispone de estos recursos. En la mayor parte de los casos, la Sede gastó entre US\$ 15 000 y US\$ 50 000 en cada campaña de la Asamblea de la Salud en 2019.<sup>1</sup> La campaña a la que se destinaron más fondos (US\$ 70 000) en 2019 fue el Día Mundial de la Salud celebrado el 7 de abril, que ese año trató sobre la cobertura sanitaria universal.

10. Por otra parte, la Secretaría estimó durante el año pasado que la Sede y las oficinas regionales necesitarán US\$ 1,6 millones para financiar durante todo el año la campaña del Año Internacional del Personal de Enfermería y de Partería (2020) y US\$ 0,98 millones por bienio para la campaña del Día Mundial de las Enfermedades Tropicales Desatendidas, si es que este se establece. En la actualidad, los Estados Miembros solo reciben información sobre las repercusiones financieras y administrativas para la Secretaría de las celebraciones cuando estas se han propuesto a la consideración de la Asamblea de la Salud, ya que no se ha establecido un procedimiento para informarles de las repercusiones financieras de otras campañas.

## RECOMENDACIONES DE LA SECRETARÍA

11. **Aplicación de enfoques distintos.** La Secretaría propone establecer prioridades claras y aplicar enfoques distintos a su participación en las celebraciones mundiales y regionales, priorizando las 20 establecidas por la Asamblea de la Salud, la Secretaría y los comités regionales de la OMS (véanse las

---

<sup>1</sup> En el momento de redactar el presente informe, no se disponía de información consolidada sobre los gastos de las campañas en las oficinas regionales de la OMS.

categorías 1 a 3 del anexo). Además, la Secretaría seguiría primando una serie de celebraciones adicionales relacionadas con la salud cuyo objetivo es promover prioridades establecidas en el Programa General de Trabajo de la OMS, o cuando se invite a la OMS a observar o facilitar una celebración mediante una resolución pertinente de la Asamblea General de las Naciones Unidas, a condición de que la Secretaría cuente con financiación suficiente y de que se hayan forjado alianzas.

12. La Secretaría introducirá un enfoque normalizado para planificar, gestionar y evaluar estratégicamente las campañas prioritarias con el fin de potenciar al máximo su impacto a nivel nacional. La Sede elaborará módulos comunicativos básicos en todos los idiomas oficiales pertinentes y los enviará oportunamente a las oficinas regionales y nacionales de la OMS y a los agentes no estatales. Además, a petición de los Estados Miembros, el tema de cada Día Mundial de la Salud se anunciará en la Asamblea de la Salud del año anterior.<sup>1</sup> En lo que respecta a las celebraciones no incluidas en el grupo prioritario, la Secretaría reducirá su apoyo hasta un nivel mínimo (por ejemplo, difundirá sus principales mensajes a través de las redes sociales).

13. **Consulta con otras entidades que forman parte del sistema de las Naciones Unidas.** A la luz de la reforma en curso de las Naciones Unidas y de las prioridades acordadas en el marco del Plan de Acción Mundial a favor de una vida sana y bienestar para todos, la Secretaría propone aprovechar las plataformas de diálogo existentes e iniciar consultas con otras entidades del sistema de las Naciones Unidas, con miras a mejorar la eficacia de las campañas conjuntas y la coherencia en el procedimiento de elaboración de nuevas celebraciones. La Secretaría propone un plazo de un año para dialogar sobre este asunto.

14. **Recomendaciones relativas al establecimiento de prioridades entre las propuestas de los Estados Miembros.** La Secretaría recomienda que las propuestas de celebraciones mundiales de la salud se centren en las prioridades emergentes y los problemas de salud mundiales, en las prioridades destacadas en el Programa General de Trabajo de la OMS, o en cuestiones de salud en las que no se haya avanzado lo suficiente a pesar de la existencia de una estrategia o plan de acción mundial aprobado por la Asamblea de la Salud. Ello permitiría a los Estados Miembros y a la Secretaría ampliar las actividades de promoción y comunicación sobre temas ya identificados como prioritarios. Toda resolución o decisión conexas de la Asamblea de la Salud debería contener un párrafo en el que se destaque la función de la Secretaría en relación con la celebración propuesta (por ejemplo, definir el tema de una campaña anual y dirigir la elaboración de mensajes de salud pública basados en datos probatorios). Los Estados Miembros pueden considerar la posibilidad de adoptar en los comités regionales de la OMS celebraciones regionales sobre temas que sean exclusivos de una región concreta.

## INTERVENCIÓN DE LA ASAMBLEA DE LA SALUD

15. Se invita a la Asamblea de la Salud a que tome nota del informe. Asimismo, la Asamblea de la Salud tal vez desee proporcionar orientaciones adicionales sobre:

- si los Estados Miembros desean considerar la posibilidad de poner fin a cualquier celebración existente establecida por la Asamblea de la Salud;
- qué criterios deben utilizar los órganos deliberantes al examinar nuevas propuestas de Días Mundiales de la Salud; y
- si es necesario seguir reforzando la coordinación entre los Estados Miembros y la Secretaría en lo que respecta a la planificación de nuevas celebraciones relacionadas con la salud.

---

<sup>1</sup> Véase el documento EB144/2019/REC2, actas resumidas del Consejo Ejecutivo en su 140.<sup>a</sup> reunión, decimocuarta sesión, sección I.

## ANEXO

**CELEBRACIONES OBSERVADAS POR LA SECRETARÍA**

Esta lista actualizada de celebraciones observadas por la Secretaría se divide en siete categorías, establecidas en función del mandato recibido y del propósito de la celebración (véase el cuadro). Las categorías 1 a 6 incluyen las celebraciones que tratan sobre temas sanitarios, mientras que la categoría 7 abarca las que, a pesar de no guardar relación con la salud, se aprovechan a menudo para promover la salud pública. Aunque se ha hecho todo lo posible por incluir todas las celebraciones pertinentes, esta lista de más de 100 celebraciones no es exhaustiva.

**Cuadro. Celebraciones que observa la Secretaría, clasificadas por categorías**

<p><b>Categoría 1. Celebraciones mundiales (relacionadas con la salud) establecidas por la Asamblea de la Salud (<math>n = 11</math>)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Día Mundial del Sida<sup>a</sup></li> <li>• Día Mundial del Donante de Sangre<sup>b</sup></li> <li>• Día Mundial de la Enfermedad de Chagas<sup>c</sup></li> <li>• Día Mundial de la Salud<sup>d</sup></li> <li>• Día Mundial contra la Hepatitis<sup>e</sup></li> <li>• Día Mundial del Paludismo<sup>f</sup></li> <li>• Día Mundial Sin Tabaco<sup>g</sup></li> <li>• Día Mundial de la Seguridad del Paciente<sup>h</sup></li> <li>• Día Mundial de la Lucha contra la Tuberculosis<sup>i</sup></li> <li>• Semana Mundial de la Inmunización<sup>j</sup></li> <li>• Año Internacional del Personal de Enfermería y de Partería (2020)<sup>k</sup></li> </ul>
<p><b>Categoría 2. Celebraciones regionales (relacionadas con la salud) establecidas por los comités regionales de la OMS (<math>n = 2</math>)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Día Africano de la Medicina Tradicional<sup>l</sup></li> <li>• Semanas regionales de la inmunización<sup>m</sup></li> </ul>
<p><b>Categoría 3. Celebraciones mundiales o regionales (relacionadas con la salud) establecidas o que reciben algún tipo de apoyo de la Secretaría (<math>n = 7</math>)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Día Mundial de la Higiene de Manos</li> <li>• Día Mundial de la Audición</li> <li>• Semana de Concienciación sobre la Gripe (Región de Europa)</li> <li>• Semana internacional de prevención de la intoxicación por plomo</li> <li>• Semana Mundial de la Concienciación sobre el Uso de los Antibióticos</li> <li>• Semana Mundial de la Lactancia Materna</li> <li>• Decenio de la Seguridad del Paciente 2020-2030</li> </ul>

**Categoría 4. Celebraciones (relacionadas con la salud) establecidas por la Asamblea General de las Naciones Unidas, otras entidades del sistema de las Naciones Unidas u otras organizaciones intergubernamentales (n = 20)**

- Día contra el Dengue (ASEAN)
- Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional de las Personas con Discapacidad (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional del Yoga (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional para la Erradicación de la Fístula Obstétrica (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional de la Cobertura Sanitaria Universal (AG de las Naciones Unidas)
- Día Mundial de la Concienciación sobre el Autismo (AG de las Naciones Unidas)
- Día Mundial del Braille (AG de las Naciones Unidas)
- Día Mundial de la Seguridad y la Salud en el Trabajo (OIT)
- Día Mundial en recuerdo de las víctimas de accidentes de tráfico (AG de las Naciones Unidas)
- Día Mundial de la Diabetes (AG de las Naciones Unidas)
- Día Mundial del Síndrome de Down (AG de las Naciones Unidas)
- Día Mundial de Inocuidad de los Alimentos (AG de las Naciones Unidas)
- Día Mundial de la Drepanocitosis (AG de las Naciones Unidas)
- Día Mundial del Retrete (AG de las Naciones Unidas)
- Día de la cero discriminación (ONUSIDA)
- Semana Mundial de la Seguridad Vial de las Naciones Unidas (AG de las Naciones Unidas)
- Década de Acción para la Seguridad Vial (2011-2020) (AG de las Naciones Unidas)
- Decenio Internacional para la Acción «Agua para el Desarrollo Sostenible» (2018-2028) (AG de las Naciones Unidas)
- Decenio de las Naciones Unidas de Acción para la Nutrición (2016-2025) (AG de las Naciones Unidas)

**Categoría 5. Celebraciones (relacionadas con la salud) establecidas por agentes no estatales con los que la OMS mantiene relaciones oficiales (n = 17)**

- Día Internacional del Niño con Cáncer
- Día Internacional de la Matrona
- Día Internacional de la Epilepsia
- Día Internacional de la Enfermera
- Día Mundial contra el Cáncer
- Día Mundial del Corazón
- Día Mundial de los Cuidados Paliativos
- Día Mundial de la Hipertensión Arterial
- Día Mundial del Riñón
- Día Mundial contra la Lepra
- Día Mundial del Pulmón
- Día Mundial de la Salud Mental
- Día Mundial de la Obesidad
- Día Mundial de la Salud Bucodental
- Día Mundial de la Rabia
- Día Mundial de la Vista
- Día Mundial para la Prevención del Suicidio

**Categoría 6. Celebraciones (relacionadas con la salud) establecidas por agentes no estatales con los que la OMS no mantiene relaciones oficiales (n = 19)**

- Día Internacional del Preservativo
- Día Internacional de la Salud y los Derechos de la Madre
- Día Internacional de la Concienciación sobre las Sobredosis
- Día Internacional del Aborto Seguro
- Día Internacional de Concienciación sobre la Mordedura de Serpiente
- Día Mundial del Alzheimer
- Día Mundial del Asma
- Día Mundial de las Anomalías Congénitas
- Día Mundial de la Enfermedad Pulmonar Obstructiva Crónica
- Día Mundial de la Anticoncepción
- Día Mundial de la Neumonía
- Día Mundial contra la Poliomielitis
- Día Mundial del Niño Prematuro
- Día Mundial de la Sepsis
- Día Mundial de la Salud Sexual
- Día Mundial del Ictus
- Semana mundial del trabajador de la salud
- 16 días de activismo contra la violencia de género
- Mes de la Concienciación sobre el Cáncer Infantil

**Categoría 7. Otras celebraciones (no estrictamente relacionadas con la salud) pero a menudo utilizadas para la defensa de la salud pública (n = 28)**

- Día de los Derechos Humanos (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional de la Lucha contra el Uso Indebido y el Tráfico Ilícito de Drogas (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional para la Reducción de los Desastres (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional de la Eliminación de la Violencia Sexual en los Conflictos (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional del Aire Limpio por un Cielo Azul (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional de la Educación (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional de la Física Médica (otro)
- Día Internacional de las Personas de Edad (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional de la Radiología (otro)
- Día Internacional del Deporte para el Desarrollo y la Paz (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional de la Niña (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional de Tolerancia Cero con la Mutilación Genital Femenina (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional de la Madre Tierra (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional de la Mujer (AG de las Naciones Unidas)
- Día Internacional del Trabajo (otro)
- Día Internacional de la Juventud (AG de las Naciones Unidas)
- Día de las Naciones Unidas (AG de las Naciones Unidas)
- Día Mundial de la Bicicleta (AG de las Naciones Unidas)
- Día Universal del Niño (AG de las Naciones Unidas)
- Día Mundial de las Ciudades (AG de las Naciones Unidas)
- Día Mundial de Toma de Conciencia de Abuso y Maltrato en la Vejez (AG de las Naciones Unidas)
- Día Mundial del Medio Ambiente (AG de las Naciones Unidas)

- Día Mundial de la Alimentación (FAO)
- Día Mundial de la Asistencia Humanitaria (AG de las Naciones Unidas)
- Día Mundial de la Población (PNUD)
- Día Mundial de los Refugiados (AG de las Naciones Unidas)
- Día Mundial del Agua (AG de las Naciones Unidas)
- Decenio de Acción sobre la Nutrición (AG de las Naciones Unidas)

AG de las Naciones Unidas: Asamblea General de las Naciones Unidas.

<sup>a</sup> Resolución WHA42.33 (1989).

<sup>b</sup> Resolución WHA58.13 (2005).

<sup>c</sup> Decisión WHA72(20) (2019).

<sup>d</sup> Resolución WHA2.35 (1949).

<sup>e</sup> Resolución WHA63.18 (2010).

<sup>f</sup> Resolución WHA60.18 (2007).

<sup>g</sup> Resolución WHA42.19 (1989).

<sup>h</sup> Resolución WHA72.6 (2019).

<sup>i</sup> Resolución WHA50.21 (1997).

<sup>j</sup> Resolución WHA65.18 (2012).

<sup>k</sup> Decisión WHA72(19) (2019).

<sup>l</sup> Resolución AFR/RC50/R3 (2000) del Comité Regional para África.

<sup>m</sup> Resolución del Consejo de Administración de la OPS CD44.R1 (2003), resolución del Comité Regional para Europa EUR/RC55/R7 (2005) y resolución del Comité Regional para África AFR/RC60/R4 (2010).

= = =