



Реформа ВОЗ

Всемирные дни здоровья

Доклад Генерального директора

ВВЕДЕНИЕ

1. На своей 146-й сессии в феврале 2020 г. Исполнительный комитет принял к сведению предыдущий вариант настоящего доклада^{1,2}, в котором Секретариат предложил провести обзор всемирных дней, недель, лет или десятилетий здоровья, в том числе посредством консультаций с государствами-членами, и представить на рассмотрение Исполкома на его 148-й сессии в январе 2021 г. результаты исследования по оценке полезного вклада всемирных дней здоровья и руководящие указания в отношении их проведения.

2. Однако в ходе состоявшихся на 146-й сессии обсуждений Исполком просил Секретариат ускорить данный процесс и представить свои выводы семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. В настоящем обновленном варианте доклада излагаются основные выводы по итогам внутреннего обзора, проведенного Секретариатом в марте 2020 г., и приводятся дополнительные рекомендации для Ассамблеи здравоохранения.

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

3. С учетом учреждения в последнее время многочисленных всемирных и региональных дней, недель, месячников, годов и десятилетий здоровья (ниже именуемых памятными датами) и в ответ на поручение, выданное Исполкомом на его 146-й сессии, Секретариат провел внутренний обзор отмечаемых им памятных дат. В ходе этого процесса Секретариат:

- (а) проанализировал информацию о существующих всемирных и региональных памятных датах, в том числе о времени их учреждения и организациях-учредителях, и рассмотрел роль и степень участия Секретариата в их проведении,

¹ Документ EВ146/36.

² См. протоколы заседаний 146-й сессии Исполнительного комитета, четырнадцатое заседание, раздел 5, и пятнадцатое заседание, раздел 2.

включая применяемые Секретариатом подходы к информационно-просветительской и коммуникационной работе;

(b) проанализировал соответствующие мандаты, вытекающие из резолюций или решений, принятых Ассамблеями здравоохранения, региональными комитетами ВОЗ и Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций;

(c) рассмотрел вопрос о том, играют ли памятные даты полезную роль в качестве стимула к принятию программных (технических), стратегических мер и мер государств-членов по достижению глобальных и региональных целей; и

(d) проанализировал основные трудности, не позволяющие Секретариату более активно участвовать в проведении некоторых из этих памятных дат, а также объем финансовых и кадровых ресурсов, необходимых для планирования, проведения и оценки эффективности кампаний, приуроченных к памятным датам.

4. Кроме того, в ходе недавно проделанной работы по подготовке предложения о проведении в 2020–2030 гг. Десятилетия здорового старения¹ Секретариат накопил значительный объем данных о принципах планирования «десятилетий действий» и создания в целях их проведения широких коалиций с участием государств-членов, структур системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

5. **Резюме.** В ходе внутреннего обзора был сделан вывод о том, что всемирные и региональные памятные даты могут служить крайне эффективными инструментами повышения осведомленности о приоритетных вопросах общественного здравоохранения и что общий подход Секретариата к ведению коммуникационной работы² позволяет Организации охватывать все ключевые целевые аудитории и группы лиц научно обоснованной информацией по вопросам общественного здравоохранения. Вместе с тем обзор показал, что успех кампаний зависит от ряда дополнительных факторов, включая: актуальность темы и приоритетность соответствующей кампании для стран; четкость согласования целей и задач ключевыми заинтересованными сторонами; наличие эффективных механизмов планирования и управления проектами; и выделение

¹ Более подробную информацию о разработке концепции и подготовке предложения о проведении Десятилетия здорового старения (2020–2030 гг.) см. в документе EВ146/23.

² Перед каждой кампанией Секретариат определяет конкретные цели и задачи, составляет пакет адресных коммуникационных материалов для ключевых целевых аудиторий и распространяет материалы посредством широкого комплекса каналов и платформ. Как правило, основные материалы выпускаются штаб-квартирой ВОЗ и направляются в региональные и страновые бюро для адаптации. Региональные бюро выбирают свои собственные приоритеты из большого числа всемирных памятных дат. Некоторые региональные бюро учредили региональные памятные даты (см. разделы 2 и 3 в приложении). Материалы ВОЗ распространяются среди правительств, неправительственных организаций, академических учреждений, благотворительных фондов, структур частного сектора, а также средств массовой информации, послов доброй воли ВОЗ и широкой общественности.

достаточных финансовых и кадровых ресурсов для планирования, руководства проведением и оценки кампании.

6. Памятные даты по вопросам здоровья, проводимые по поручению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Ассамблеи здравоохранения. Секретариат отметил рост числа поручений о проведении памятных дат, выдаваемых ВОЗ Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, в том числе памятных дат, которые предлагается отмечать под совместным руководством ВОЗ и других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций¹. За период с сентября 2015 г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций было учреждено больше памятных дат по вопросам здоровья, чем Ассамблеей здравоохранения. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций учредила четыре памятных даты: Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 гг.) (резолюция 70/259 (2016 г.)), Международный день всеобщего охвата услугами здравоохранения (резолюция 72/138 (2017 г.)), Всемирный день системы Брайля (резолюция 73/161 (2018 г.)) и Всемирный день безопасности пищевых продуктов (резолюция 73/250 (2018 г.)). За тот же период времени Ассамблея здравоохранения учредила три памятных даты: Международный год работников сестринских и акушерских служб (2020 г.) (решение WHA72(19) (2019 г.)), Всемирный день борьбы с болезнью Шагаса (решение WHA72(20) (2019 г.)) и Всемирный день безопасности пациентов (резолюция WHA72.6 (2019 г.)).

7. Основные трудности. В ходе обзора была подтверждена необходимость распределить памятные даты по приоритетности и уточнить роль Секретариата в отношении памятных дат негосударственных структур, в том числе условия поддержки их проведения Секретариатом. При рассмотрении трудностей, с которыми сталкивается Секретариат, было отмечено, что многие кампании ВОЗ планируются в короткие временные сроки, не позволяющие выделить достаточно времени на перевод основных материалов на все официальные языки и адаптировать материалы к региональным и страновым условиям. Планирование нередко затрудняется отсутствием систематического подхода к проведению таких кампаний на всех трех уровнях Организации и ограниченной доступностью кадровых и финансовых ресурсов. Было также установлено, что не все кампании включают в себя обязательный элемент оценки, что затрудняет сравнение различных кампаний между собой, а также во временной динамике.

8. Обновленный перечень памятных дат, отмечаемых Секретариатом. По завершении своего обзора Секретариат обновил перечень регулярно отмечаемых им всемирных и региональных памятных дат (см. приложение). Он заменяет собой перечень всемирных дней здоровья, приведенный в документе EB144/39 Rev.1. В него включено более 100 памятных дат, распределенных по семи категориям в зависимости от выданного мандата и основной темы памятной даты. Проведение 13 из 76 регулярно отмечаемых Секретариатом памятных дат по вопросам здоровья осуществляется по

¹ Например, ВОЗ и ФАО в сотрудничестве с другими соответствующими организациями было предложено совместно координировать проведение Всемирного дня безопасности пищевых продуктов (резолюция 73/250 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (2018 г.)).

поручению Ассамблеи здравоохранения или региональных комитетов ВОЗ, а семь дат были учреждены по инициативе или при поддержке Секретариата. Секретариат также отмечает 20 памятных дат, учрежденных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, и содействует проведению 36 памятных дат, учрежденных негосударственными структурами. Кроме того, в ходе обзора был составлен перечень из 28 всемирных памятных дат, которые не имеют прямого отношения к здоровью, но служат Секретариату поводом публично напомнить о необходимости принятия мер по важнейшим вопросам общественного здравоохранения. Ввиду возможности учреждения в ближайшие годы новых памятных дат Секретариат предлагает ежегодно обновлять этот перечень.

9. **Финансовые последствия проведения существующих и будущих памятных дат.** Объем потребностей Секретариата в ресурсах для планирования, руководства проведением и оценки кампаний зависит от выбранной темы в области здравоохранения, роли Секретариата в проведении кампании и продолжительности кампании. Согласно оценкам Секретариата на мероприятия по планированию, руководству проведением и оценке каждой учрежденной Ассамблеей здравоохранения кампании или другой приоритетной кампании ежегодно требуется не менее 150 000 долл. США, распределяемых между штаб-квартирой и региональными бюро. Такие ресурсы, однако, предоставляются далеко не всегда. В 2019 г. расходы штаб-квартиры на большинство кампаний, учрежденных Ассамблеей здравоохранения, составляли от 15 000 до 50 000 долл. США¹. Наибольшая сумма расходов на одну кампанию составила 70 000 долл. США (кампания по теме всеобщего охвата услугами здравоохранения, приуроченная ко Всемирному дню здоровья 7 апреля 2019 г.).

10. Кроме того, согласно оценкам, составленным Секретариатом в прошлом году, штаб-квартире и региональным бюро потребуется в общей сложности 1,6 млн долл. США на проведение однолетней кампании по случаю Международного года работников сестринских и акушерских служб (2020 г.) и 0,98 млн долл. США в течение двухгодичного периода на проведение кампании в связи с возможным учреждением Всемирного дня борьбы с забытыми тропическими болезнями. В настоящее время получаемая государствами-членами информация о финансовых и административных последствиях для Секретариата касается только памятных дат, предлагаемых на рассмотрение Ассамблеей здравоохранения; порядок информирования государств-членов о финансовых последствиях других кампаний не предусмотрен.

РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

11. **Применение дифференцированного подхода.** Секретариат предлагает четко определить приоритеты и применять дифференцированный подход в отношении его участия в проведении всемирных и региональных памятных дат. Он предлагает уделять первоочередное внимание 20 памятным датам, учрежденным Ассамблеей здравоохранения, региональными комитетами ВОЗ или Секретариатом (приложение, категории 1–3). При наличии достаточного финансирования и партнерских

¹ На момент составления доклада не имелось сводной информации о расходах на проведение кампаний региональными бюро ВОЗ.

договоренностей Секретариат хотел бы и далее в приоритетном порядке отмечать дополнительные памятные даты, посвященные вопросам здоровья и направленные на продвижение приоритетов, предусмотренных Общей программой работы ВОЗ, а также памятные даты, которые ВОЗ предлагается отмечать или координировать на основании соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

12. В интересах достижения максимальных результатов на уровне стран Секретариат установит стандартный порядок стратегического планирования, руководства проведением и оценки приоритетных кампаний. На уровне штаб-квартиры будут своевременно разрабатываться и направляться региональным и страновым бюро ВОЗ, а также негосударственным структурам основные комплекты основных коммуникационных материалов на всех соответствующих официальных языках. В соответствии с просьбой государств-членов тема Всемирного дня здоровья будет обнародоваться во время сессии Ассамблеи здравоохранения предшествующего года¹. Секретариат будет в минимальном объеме оказывать поддержку проведению памятных дат, не входящих в категорию приоритетных (например, путем распространения основной информации в социальных сетях).

13. **Консультация с другими структурами системы Организации Объединенных Наций.** В свете продолжающейся реформы Организации Объединенных Наций и согласованных приоритетов Глобального плана действий по обеспечению здоровой жизни и благополучия для всех людей Секретариат предлагает, задействуя существующие платформы ведения диалога, начать консультацию с другими структурами системы Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности совместных кампаний и согласования порядка учреждения новых памятных дат. Секретариат предлагает провести такой диалог в течение одного года.

14. **Рекомендации по определению приоритетности предложений государств-членов.** При внесении предложений об учреждении всемирных памятных дат, посвященных здоровью, Секретариат рекомендует сосредотачивать внимание на новых приоритетах и глобальных проблемах здравоохранения либо на приоритетах, указанных в Общей программе работы ВОЗ, либо на вопросах здравоохранения, в решении которых, несмотря на наличие глобальной стратегии или плана действий, одобренных Ассамблеей здравоохранения, достигнут недостаточный прогресс. Это позволило бы государствам-членам и Секретариату расширять информационно-просветительскую и коммуникационную работу по темам, которые уже определены в качестве приоритетных. Любые связанные с этим резолюции или решения Ассамблеи здравоохранения должны включать пункт с изложением функций Секретариата по проведению предлагаемой памятной даты (например, выбор темы ежегодной кампании и руководство разработкой информационных материалов на основе фактических данных общественного здравоохранения). В ходе работы региональных комитетов ВОЗ

¹ См. документ EВ144/2019/REC2, протоколы заседаний 144-й сессии Исполнительного комитета, четырнадцатое заседание, раздел 1.

государства-члены могут рассматривать возможность учреждения региональных памятных дат, посвященных темам, актуальным для конкретных регионов.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

15. Ассамблее здравоохранения предлагается принять доклад к сведению и при необходимости предоставить дальнейшие указания по следующим вопросам:

- желают ли государства-члены рассмотреть возможность отмены каких-либо существующих памятных дат, учрежденных Ассамблеей здравоохранения;
- какие критерии должны применять руководящие органы при рассмотрении предложений об учреждении новых всемирных дней здоровья; и
- имеется ли необходимость в дополнительном усилении координации действий по планированию новых памятных дат, посвященных здоровью, между государствами-членами и Секретариатом.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПАМЯТНЫЕ ДАТЫ, ОТМЕЧАЕМЫЕ СЕКРЕТАРИАТОМ

Обновленный перечень памятных дат, отмечаемых Секретариатом, подразделяется на семь категорий в зависимости от выданного мандата и темы мероприятия (см. таблицу). В категории 1–6 входят памятные даты, посвященные здоровью, а категория 7 содержит памятные даты, которые не имеют прямого отношения к здоровью, но нередко служат поводом для привлечения внимания к актуальным вопросам общественного здравоохранения. Несмотря на всемерные усилия по отражению в данном перечне из более чем 100 позиций всех соответствующих памятных дат, он, возможно, не является исчерпывающим.

Таблица. Памятные даты, отмечаемые Секретариатом, в разбивке по категориям

Категория 1. Всемирные памятные даты (посвященные здоровью), учрежденные Ассамблеями здравоохранения (n = 11)

- Всемирный день борьбы со СПИДом^a
- Всемирный день донора крови^b
- Всемирный день борьбы с болезнью Шагаса^c
- Всемирный день здоровья^d
- Всемирный день борьбы с гепатитом^e
- Всемирный день борьбы с малярией^f
- Всемирный день без табака^g
- Всемирный день безопасности пациентов^h
- Всемирный день борьбы с туберкулезомⁱ
- Всемирная неделя иммунизации^j
- Международный год работников сестринских и акушерских служб (2020 г.)^k

Категория 2. Региональные памятные даты (посвященные здоровью), учрежденные региональными комитетами ВОЗ (n = 2)

- День народной медицины Африки^l
- Региональные недели иммунизации^m

Категория 3. Всемирные или региональные памятные даты (посвященные здоровью) проводимые по инициативе или при поддержке Секретариата (n = 7)

- Всемирный день гигиены рук
- Всемирный день слуха
- Европейская неделя знаний о гриппе
- Международная неделя по предотвращению отравления свинцом
- Всемирная неделя правильного использования антибиотиков
- Всемирная неделя грудного вскармливания
- Десятилетие безопасности пациентов, 2020–2030 гг.

Категория 4. Памятные даты (посвященные здоровью), учрежденные Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, другими структурами системы Организации Объединенных Наций или другими межправительственными организациями ($n = 20$)

- День борьбы с денге в странах АСЕАН
- Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин (ГА ООН)
- Международный день инвалидов (ГА ООН)
- Международный день йоги (ГА ООН)
- Международный день по искоренению акушерских свищей (ГА ООН)
- Международный день всеобщего охвата услугами здравоохранения (ГА ООН)
- Всемирный день распространения информации о проблеме аутизма (ГА ООН)
- Всемирный день системы Брайля (ГА ООН)
- Всемирный день охраны труда (МОТ)
- Всемирный день памяти жертв дорожно-транспортных происшествий (ГА ООН)
- Всемирный день борьбы с диабетом (ГА ООН)
- Всемирный день людей с синдромом Дауна (ГА ООН)
- Всемирный день безопасности пищевых продуктов (ГА ООН)
- Всемирный день борьбы с серповидно-клеточной анемией (ГА ООН)
- Всемирный день туалета (ГА ООН)
- День «Ноль дискриминации» (UNAIDS)
- Глобальная неделя безопасности дорожного движения Организации Объединенных Наций (ГА ООН)
- Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения (2011-2020 гг.) (ГА ООН)
- Международное десятилетие действий «Вода для устойчивого развития» (2018–2028 гг.) (ГА ООН)
- Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016-2025 гг.) (ГА ООН)

Категория 5. Памятные даты (посвященные здоровью), учрежденные негосударственными структурами, состоящими в официальных отношениях с ВОЗ ($n = 17$)

- Международный день борьбы с детским раком
- Международный день акушерки
- Международный день борьбы с эпилепсией
- Международный день медсестер
- Всемирный день борьбы против рака
- Всемирный день сердца
- Всемирный день хосписов и паллиативной помощи
- Всемирный день борьбы с гипертонией
- Всемирный день почки
- Всемирный день борьбы с лепрой
- Всемирный день легких
- Всемирный день психического здоровья
- Всемирный день борьбы с ожирением
- Всемирный день здоровья ротовой полости
- Всемирный день борьбы против бешенства

- Всемирный день зрения
- Всемирный день предотвращения самоубийств

Категория 6. Памятные даты (посвященные здоровью), учрежденные негосударственными структурами, не состоящими в официальных отношениях с ВОЗ (n = 19)

- Международный день презерватива
- Международный день материнского здоровья и прав матерей
- Международный день осведомленности о передозировке
- Международный день безопасных аборт
- Международный день осведомленности о змеиных укусах
- Всемирный день борьбы с болезнью Альцгеймера
- Всемирный день борьбы с астмой
- Всемирный день предотвращения врожденных пороков развития
- Всемирный день борьбы против хронической обструктивной болезни легких
- Всемирный день контрацепции
- Всемирный день борьбы с пневмонией
- Всемирный день борьбы с полиомиелитом
- Всемирный день недоношенных детей
- Всемирный день борьбы с сепсисом
- Всемирный день сексуального здоровья
- Всемирный день борьбы с инсультом
- Всемирная неделя работников здравоохранения
- 16 дней активных действий против гендерного насилия
- Месячник осведомленности о детском раке

Категория 7. Другие памятные даты, не обязательно посвященные здоровью, но нередко отмечаемые для публичного распространения информации о вопросах общественного здравоохранения (n = 28)

- День прав человека (ГА ООН)
- Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (ГА ООН)
- Международный день по уменьшению опасности бедствий (ГА ООН)
- Международный день борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта (ГА ООН)
- Международный день чистого воздуха для голубого неба (ГА ООН)
- Международный день образования (ГА ООН)
- Международный день медицинского физика (другое)
- Международный день пожилых людей (ГА ООН)
- Международный день радиологии (другое)
- Международный день спорта на благо мира и развития (ГА ООН)
- Международный день девочек (ГА ООН)
- Международный день нетерпимого отношения к калечащим операциям на женских половых органах (ГА ООН)
- Международный день Матери-Земли (ГА ООН)
- Международный женский день (ГА ООН)
- Международный день солидарности трудящихся (другое)
- Международный день молодежи (ГА ООН)
- День Организации Объединенных Наций (ГА ООН)

- Всемирный день велосипеда (ГА ООН)
- Всемирный день ребенка (ГА ООН)
- Всемирный день городов (ГА ООН)
- Всемирный день пропаганды недопущения дурного обращения с пожилыми людьми (ГА ООН)
- Всемирный день окружающей среды (ГА ООН)
- Всемирный день продовольствия (ФАО)
- Всемирный день гуманитарной помощи (ГА ООН)
- Всемирный день народонаселения (ПРООН)
- Всемирный день беженцев (ГА ООН)
- Всемирный день водных ресурсов (ГА ООН)
- Десятилетие действий (Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций)

ГА ООН – Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций.

^a Резолюция WHA42.33 (1989 г.).

^b Резолюция WHA58.13 (2005 г.).

^c Решение WHA72(20) (2019 г.).

^d Резолюция WHA2.35 (1949 г.).

^e Резолюция WHA63.18 (2010 г.).

^f Резолюция WHA60.18 (2007 г.).

^g Резолюция WHA42.19 (1989 г.).

^h Резолюция WHA72.6 (2019 г.).

ⁱ Резолюция WHA50.21 (1997 г.).

^j Резолюция WHA65.18 (2012 г.).

^k Решение WHA72(19) (2019 г.).

^l Резолюция AFR/RC50/R3 (2000 г.) Регионального комитета для стран Африки.

^m Резолюция CD44.R1 (2003 г.) Руководящего совета ПАОЗ, резолюция EUR/RC55/R7 (2005 г.) Европейского регионального комитета и резолюция AFR/RC60/R4 (2010 г.) Регионального комитета для стран Африки.

= = =