

## 筹备联大全民健康覆盖高级别会议

第七十二届世界卫生大会，

审议了总干事关于《全民健康覆盖：筹备联大全民健康覆盖高级别会议》的报告<sup>1</sup>，

忆及世界卫生组织《组织法》承认享受最高可实现标准的健康是每个人的一项基本权利而不论其种族、宗教、政治信仰及经济社会地位如何；

还忆及联合国大会题为《改变我们的世界：2030 年可持续发展议程》的第 70/1 号决议（2015 年），会员国在其中通过了一套全面、影响深远、以人为本的普遍和变革性可持续发展目标和具体目标，这些目标和具体目标是一体化和不可分割的，并认识到实现全民健康覆盖将极大地有助于确保所有年龄段所有人的健康生活和福祉；

认识到健康是可持续发展所有三个方面（经济、社会和环境）的先决条件和成果及指标；

确认可持续发展目标，除其它外，旨在通过实现两性平等以及增强妇女和女童的权能，实现所有人的人权，不让任何人掉队并首先为最落后的人提供服务；

认识到各国国家元首和政府首脑 2015 年 9 月通过《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标从而做出到 2030 年实现全民健康覆盖的大胆承诺，包括所有人得到经济风险防护、获得高质量的基本卫生保健服务及获得安全、有效、优质和可负担的基本药物和疫苗；

还认识到各国国家元首和政府首脑承诺，确保到 2030 年普遍获得性和生殖卫生保健服务，包括计划生育、信息和教育，以及将生殖健康纳入国家战略和规划；

---

<sup>1</sup> 文件 A72/14。

忆及题为《2030年可持续发展议程中的卫生问题》的WHA69.11号决议(2016年),其中认识到全民健康覆盖意味着所有人都可以不受歧视地获得国家确定的一套必要的促进性、预防性、治疗性、康复和姑息治疗基本卫生服务,以及必不可少、安全、负担得起、有效、优质的药物和疫苗,同时确保使用这些服务不会使用户面临经济困难,重点尤其是贫困、脆弱和边缘化群体;

还忆及2012年12月12日联合国大会67/81号决议《全球卫生和外交政策》敦促各国政府、民间社会组织 and 国际组织开展合作,促进将全民健康覆盖作为一项重要内容纳入国际发展议程,并作为促进持续、包容和公平增长、社会凝聚力和人口福祉以及实现其它社会发展里程碑的手段;

认识到各国政府有责任紧急和大幅度加大努力,加速向普遍获得负担得起的优质卫生保健服务的过渡,并重申会员国对确定和促进本国实现全民健康覆盖的道路负有主要的责任;

忆及2015年7月27日通过的联合国大会关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的69/313号决议,其中重申强有力的政治承诺,以便本着全球伙伴关系和团结精神,应对融资挑战以及在各级为可持续发展创造有利环境,并鼓励各国考虑制定适合国情的支出目标,以实现高质量的卫生投资并使全球卫生倡议规划更好地适应国家系统;

还忆及2017年12月12日联合国大会72/139号决议《全球卫生和外交政策:解决包容性社会中最脆弱人群的健康问题》,其中会员国决定在2019年举行一次有关全民健康覆盖问题的大会高级别会议;

进一步忆及2017年12月12日联合国大会72/138号决议《国际全民健康覆盖日》,其中大会决定宣布12月12日为国际全民健康覆盖日;

重申世卫组织会员国对关于《2019-2023年第十三个工作总规划》的WHA71.1号决议(2018年)的承诺,支持努力实现“三个十亿”目标的愿景,包括全民健康覆盖受益人口新增10亿,面对突发卫生事件受到更好保护的人口新增10亿,健康和福祉得到改善的人口新增10亿;

忆及联合国大会2018年10月10日关于联合国大会预防和控制非传染性疾病问题第三次高级别会议政治宣言的73/2号决议,其中承诺促进获得负担得起、安全、有效和优质药物和诊断及其它技术的更多机会,重申经修订的《世界贸易组织关于与贸易有关

的知识产权协议》(《TRIPS 协议》)，并重申《关于与贸易有关的知识产权协议与公共卫生的多哈宣言》(2001 年)，其中认识到知识产权应以支持会员国在保护公众健康(特别是促进使所有人都能获得药物)方面权利的方式加以解释和实施，并指出需要采取适当的激励措施来开发新的卫生产品；

重申卫生研究和开发应以需求为导向，以证据为基础，以可负担性、有效性、效率和公平的核心原则为指导，并考虑到共同的责任；

忆及此前所有旨在促进身体和精神健康和福祉并促进实现全民健康覆盖的卫生大会决议；

极为关切地注意到，当前实现全民健康覆盖的进展缓慢，意味着许多国家将无法如期实现可持续发展目标下有关全民健康覆盖的具体目标 3.8；

还注意到卫生是经济增长的一个主要驱动因素；

进一步注意到，尤其在许多低收入和中等收入国家，当前政府的卫生支出和现有资源还不足以实现全民健康覆盖，包括人口的经济风险保护；

承认非政府组织、私立部门实体、慈善基金会和学术机构酌情在实现国家全民健康覆盖目标方面的重要作用和必要贡献，因此有必要在所有相关利益攸关方之间发挥协同作用并开展协作；

认识到议员在推进全民健康覆盖议程中可以发挥的作用；

注意到对发展强大、透明、负责、有效的卫生服务交付系统，包括分布合理、技能熟练、工作积极、适合需要的卫生人力队伍进行投资至关重要；

认识到有效且财务上可持续地实施全民健康覆盖的基础是有抗御力且反应灵敏的卫生系统，该系统具备采取广泛公共卫生措施、预防疾病、保护健康。促进健康和通过各部门政策处理健康问题的决定因素(包括提高人民健康素养)的能力；

注意到越来越多的复杂的突发事件妨碍实现全民健康覆盖，而采取协调和包容性方针，包括通过国际合作，保障在突发事件情况中的全民健康覆盖至关重要，从而确保按照人道主义原则持续提供基本卫生服务和公共卫生；

认识到初级卫生保健可发挥基本作用，促进实现全民健康覆盖和全球初级卫生保健会议（2018年10月25日和26日，哈萨克斯坦阿斯塔纳）产生的《阿斯塔纳宣言》所设想的其它卫生相关可持续发展目标和具体目标，以及提供公平机会获得一系列全方位的服务和保健，这些服务和保健以人为本、对性别敏感、优质、安全、统一、可及、可得、可负担，且有助于所有人的健康和福祉；

还认识到患者安全，加强卫生系统和获得优质的促进、预防、治疗以及康复服务和姑息治疗对于实现全民健康覆盖至关重要，

#### 1. 敦促会员国<sup>1</sup>：

- (1) 加快走向到2030年实现关于全民健康覆盖的可持续发展目标具体目标3.8，不让任何人掉队，尤其是贫穷、弱势和边缘化人群；
- (2) 支持筹备2019年联合国大会全民健康覆盖高级别会议，该次会议应在可能情况下有最高级别的参与，最好是在国家元首和政府首脑级别上，并促成制定面向行动的协商一致的政治宣言；
- (3) 继续筹措充足、可持续资源支持全民健康覆盖，并通过对卫生系统的良好治理，确保高效、公平和透明的资源分配；并确保酌情开展跨部门合作，特别关注减少卫生不公正和不平等；
- (4) 支持更好地排定优先顺序和作出决策，特别是通过加强卫生干预措施和技术评估方面的机构能力和管理，以提高效率和达成循证决策，同时尊重患者隐私和促进数据安全；并鼓励更广泛和更系统地利用新技术和新方法，包括数字技术和综合卫生信息系统，作为促进获得公平、可负担和普遍的健康服务的手段，并为支持全民健康覆盖的政策决定提供反馈；
- (5) 继续投资于和加强初级卫生保健，作为可持续卫生系统的基石，实现全民健康覆盖和其他卫生相关可持续发展目标，以提供一系列全方位的服务和保健，这些服务和保健应以人为本、优质、安全、统一、可及、可得、可负担，同时提供全球初级卫生保健会议（2018年10月25日和26日，哈萨克斯坦阿斯塔纳）产生的《阿斯塔纳宣言》所设想的公共卫生职能，并履行这一宣言中的承诺；

---

<sup>1</sup> 适用时，还包括区域经济一体化组织。

- 
- (6) 继续投资于和加强对性别敏感的卫生保健服务，解决与性别相关的健康障碍，确保妇女和女孩公平获得健康，以实现人人享有最高而能获致之健康标准的权利，实现性别平等和赋予妇女和女孩权能；
  - (7) 投资于适当、称职和忠诚的卫生人力队伍，促进发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家卫生人力的招聘、发展、培训和保留，为此应积极执行《卫生人力资源全球战略：卫生人力 2030》；
  - (8) 促进获得可负担、安全、有效和优质的药品、疫苗、诊断和其他技术；
  - (9) 支持针对传染病和非传染病，包括被忽视的热带病，特别是那些主要影响发展中国家的疾病研究与开发相关药物和疫苗；
  - (10) 考虑酌情在国家和/或国家以下卫生系统内整合安全和循证的传统和补充医学服务，特别是在根据国情和国家重点确定的初级卫生保健一级；
  - (11) 促进采取更加协调一致和包容性的方法，以便在突发事件中保障全民健康覆盖，包括通过国际合作，确保按照人道主义原则持续提供基本卫生服务和公共卫生职能；
  - (12) 提高人口的健康素养，特别是弱势群体的健康素养，以加强患者对临床决策的参与，重点关注卫生专业人员与患者的沟通，并进一步投资于便捷、准确、易懂和循证的健康信息，包括通过互联网；
  - (13) 通过涉及整个政府和整个社会以及私营部门的多部门方法，解决健康和卫生公平的决定因素，以继续加强预防工作和健康促进；
  - (14) 加强监测和评估平台，以支持定期跟踪在改善公平获得卫生系统内一系列全方位服务和保健，加强经济风险保护方面所取得的进展，并充分利用该平台作出政策决定；
  - (15) 充分利用年度国际全民健康覆盖日，包括根据国家需求和重点，考虑开展适当活动；

2. **呼吁**来自卫生部门内外的所有发展合作伙伴和利益攸关方协调、协同、加强其对各国在实现全民健康覆盖目标方面的支持，并鼓励这类合作伙伴和利益攸关方酌情参与制

定全民健康生活和福祉全球行动计划,以加快可持续发展目标 3(确保健康的生活方式,促进各年龄段所有人的健康和福祉)和其他与卫生相关的可持续发展目标和具体目标的进展,以推动实现 2030 年可持续发展议程;

3. **要求**总干事:

- (1) 与更广泛的联合国系统和其他相关利益攸关方合作,全力支持会员国到 2030 年实现全民健康覆盖,特别是在加强卫生系统方面,包括为此而加强世卫组织的规范性工作及本组织向会员国提供技术支持和政策咨询的能力;
- (2) 与各国议会联盟密切合作,进一步提高议员对全民健康覆盖的认识,并全力调动他们参与宣传和为到 2030 年实现全民健康覆盖提供持续的政治支持;
- (3) 促进和支持在世卫组织会员国之间,包括酌情调动相关的非国家行为者的参与,学习和交流全民健康覆盖经验、最佳做法和挑战,同时促进和支持诸如全民健康覆盖 2030 国际卫生伙伴关系等倡议,并支持联合国大会全民健康覆盖高级别会议的筹备进程;
- (4) 编写全民健康覆盖问题报告,作为推动联合国大会全民健康覆盖高级别会议知情讨论的技术投入;
- (5) 充分利用国际全民健康覆盖日,推动全民健康覆盖议程,包括鼓励增加对全民健康覆盖的政治承诺;
- (6) 从 2020 年第七十三届世界卫生大会起到 2030 年第八十三届世界卫生大会为止,作为现有关于 WHA69.11 号决议(2016 年)报告的一部分,每两年提交一次关于实施本决议的进展报告。

2019 年 5 月 24 日第六次全体会议  
A72/VR/6

= = =