



**Всемирная
организация здравоохранения**

**СЕМЬДЕСЯТ ВТОРАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 21.1 предварительной повестки дня**

**WHA72/57
28 марта 2019 г.**

**Усиление синергии между
Всемирной ассамблеей здравоохранения и
Конференцией Сторон Рамочной конвенции ВОЗ
по борьбе против табака**

1. Генеральный директор имеет честь препроводить семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад, представленный Руководителем Секретариата Конвенции от имени восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (см. приложение).

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

2. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ДОКЛАД РУКОВОДИТЕЛЯ СЕКРЕТАРИАТА КОНВЕНЦИИ

1. Во исполнение решений WHA69(13) (2016 г.) и FCTC/COP7(18) (2016 г.) в настоящем докладе для Ассамблеи здравоохранения описываются итоги восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (Женева, 1–6 октября 2018 г.). В нем в информационных целях представлен обзор основных решений, принятых Конференцией Сторон, и основных итогов первой сессии Совещания Сторон Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями (Протокола) (CC1).
2. В работе восьмой сессии Конференции Сторон приняли участие более 1200 человек, в том числе делегации от 148 Сторон Конвенции и представители ВОЗ, других организаций в составе Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций и гражданского общества. В ее адрес было выслано приветственное письмо Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а на открытии сессии выступил Генеральный директор ВОЗ. В первый день своей работы Конференция Сторон провела первый сегмент высокого уровня «Борьба против табака и глобальные действия по борьбе с изменением климат», в ходе которого она подчеркнула необходимость того, чтобы усилия по борьбе с табаком включали в себя стратегии противодействия разрушительным последствиям табака для окружающей среды и устойчивого развития.
3. Конференция Сторон приняла 24 решения¹, четыре из которых касались заседаний Конференции Сторон, шесть – договорных документов и технических вопросов, два – отчетности в отношении помощи в осуществлении и международного сотрудничества и 12 – бюджетных и институциональных вопросов.
4. Одним из самых важных результатов сессии было принятие решения FCTC/COP8(16) об утверждении Глобальной стратегии по ускорению борьбы против табака: содействие устойчивому развитию путем осуществления РКБТ ВОЗ, 2019-2025 годы². Глобальная стратегия имеет целью укрепить процесс осуществления Рамочной конвенции и содержит дорожную карту, призванную направить в нужное русло работу Сторон, Секретариата Конвенции и других заинтересованных субъектов. Ее цель заключается также и в том, чтобы побудить международных и межправительственных партнеров и партнеров по развитию включить осуществление Рамочной конвенции свою работу, меры по достижению Целей устойчивого развития либо оба этих направления деятельности, налаживая при этом более тесные связи и сотрудничество с ВОЗ, структурами системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими международными учреждениями и инициативами.

¹ См. по адресу <https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/documentation/ru/> (по состоянию на 15 февраля 2019 г.).

² Меры усиления осуществления Конвенции посредством координации и сотрудничества ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(16\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(16)_RU.pdf), по состоянию на 15 февраля 2019 г.).

5. Конференция Сторон вновь подчеркнула важную роль международного сотрудничества, в том числе в рамках Целей в области устойчивого развития, глобальной повестки дня по борьбе с неинфекционными заболеваниями, защиты прав человека и сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества. В соответствии с одобренным планом работы и бюджетом на финансовый период 2020–2021 гг. Секретариату поручено продолжать свое сотрудничество с Межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по неинфекционным заболеваниям и Глобальным координационным механизмом ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними.

6. Конференция Сторон вновь обратила внимание на агрессивную и/или вводящую в заблуждение тактику табачной промышленности, ослабляющую усилия по борьбе против табака на глобальном, региональном и национальном уровнях, утвердив ряд следующих мер по предупреждению дальнейшего вмешательства табачной промышленности в политику общественного здравоохранения, защите принципов управления РКБТ ВОЗ и отстаиванию политической согласованности между организациями в системе Организации Объединенных Наций в отношении препятствий со стороны табачной промышленности:

(i) принятие решения FCTC/COP8(1)¹, в котором, в ответ на рост числа заявок от табачной промышленности и ее подставных организаций, она утвердила примерный перечень критериев для использования Президиумом Конференции Сторон при анализе заявок о предоставлении статуса наблюдателя как от международных межправительственных, так и неправительственных организаций;

(ii) обеспечение максимальной транспарентности в отношении делегаций Сторон и наблюдателей на Конференции Сторон, заседаниях ее вспомогательных органов и других совещаниях Рамочной конвенции. В решении FCTC/COP8(12)² Конференция Сторон предложила Секретариату Конвенции использовать в приглашениях на ее заседания специальные формулировки с напоминанием Сторонам об их обязательствах по осуществлению статьи 5.3 (защита политики в области общественного здравоохранения в отношении борьбы против табака от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности) и учету соответствующих руководящих принципов. Было решено обязать Стороны при назначении их представителей на заседания Конференции Сторон, ее вспомогательных органов и любых других органов, созданных в соответствии с решениями Конференции Сторон, указывать, что они выполнили статью 5.3 Рамочной конвенции и приняли во внимание рекомендации 4.9 и 8.3 Руководящих принципов о недопустимости выдвижения для участия в заседаниях договорных органов делегатов от табачной промышленности (включая государственную табачную промышленность) или

¹ Рассмотрение заявок о предоставлении статуса наблюдателя на Конференции Сторон ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(1\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(1)_RU.pdf), по состоянию на 15 февраля 2019 г.).

² Обеспечение максимальной транспарентности в отношении делегаций Сторон и наблюдателей на Конференции Сторон, заседаниях ее вспомогательных органов и других совещаниях РКБТ ВОЗ ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(12\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(12)_RU.pdf), по состоянию на 15 февраля 2019 г.).

любого субъекта, занимающегося продвижением ее интересов. В дополнение к этому и в соответствии со своими внутренними процедурами и национальным законодательством Стороны могут в рамках процесса использовать форму декларации интересов. Конференция Сторон также постановила принять порядок проверки и аккредитации представителей ее наблюдателей (международных межправительственных и неправительственных организаций), представителей СМИ и общественности, описанный в документе FCTC/COP/8/15¹;

(iii) принятие решения FCTC/COP8(4)² об утверждении кодекса поведения и декларации интересов членов Президиума и региональных координаторов Конференции Сторон³. После своего избрания они должны в течение всего срока своих должностных полномочий придерживаться положений этого кодекса и в обязательном порядке представить формы декларации интересов. Для обеспечения согласованности политики в отношении различных структур в рамках Конвенции и Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями Конференция также поручила Секретариату Конвенции взаимодействовать и проводить консультации с ВОЗ относительно мер по предупреждению и разрешению возможных конфликтов интересов в Секретариате Конвенции;

(iv) принятие решения FCTC/COP8(18)⁴ с постановлением о том, чтобы призвать все Стороны повышать свою осведомленность и укреплять мониторинг в отношении тактических приемов табачной промышленности и повышать согласованность политики различных органов государственной власти и различных руководящих органов в системе Организации Объединенных Наций, содействуя соблюдению статьи 5.3 и ее руководящих принципов на национальном и международном уровнях, особенно среди тех, кто работает над достижением Целей в области устойчивого развития и в области борьбы с неинфекционными заболеваниями. Данное решение согласуется с резолюцией 2017/8 Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций⁵.

¹ Обеспечение максимальной прозрачности в отношении делегаций Сторон и наблюдателей на Конференции Сторон, заседаниях ее вспомогательных органов и других совещаниях РКБТ ВОЗ (https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP_8_15_RU.pdf, по состоянию на 15 февраля 2019 г.).

² Кодекс поведения и Декларация интересов членов Президиума и региональных координаторов Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и о предлагаемых мерах по предупреждению и устранению возможных конфликтов интересов в Секретариате Конвенции ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(4\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(4)_RU.pdf), по состоянию на 15 февраля 2019 г.).

³ См. документ FCTC/COP8/23, приложения 1 и 2 (https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP_8_23_RU.pdf, по состоянию на 15 февраля 2019 г.).

⁴ Защита политики общественного здравоохранения по борьбе против табака от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(18\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(18)_RU.pdf), по состоянию на 15 февраля 2019 г.).

⁵ См. резолюцию 2017/8 Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций «Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними» (http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/RES/2017/8&Lang=R, по состоянию на 16 февраля 2019 г.).

7. В отношении договорных документов и технических вопросов Конференция Сторон:

(i) своим решением FCTC/COP8(17)¹ создала рабочую группу для разработки специальных руководящих принципов противодействия трансграничной рекламе, стимулированию продажи и спонсорству табачных изделий и изображений табака в развлекательной продукции СМИ в соответствии со статьей 13 Рамочной конвенции с учетом таких технологических достижений последнего десятилетия, как Интернет и мобильная связь, включая социальные сети. Решение содержит также поручение Секретариату Конвенции создать информационный центр в виде специализированного веб-сайта, посвященного трансграничной рекламе, стимулированию продажи и спонсорству;

(ii) в решении FCTC/COP8(21)² приостановила действие мандата рабочей группы по статьям 9 и 10 (регулирование состава табачных изделий и раскрытия состава табачных изделий) и предложила Секретариату Конвенции в соответствии с указаниями Президиума учредить группу экспертов для анализа причин низких показателей осуществления Сторонами статей 9 и 10 Рамочной конвенции и соответствующих частичных руководящих принципов;

(iii) в решении FCTC/COP8(19)³ приняла во внимание измеримые результаты осуществления статей 17 и 18 Конвенции (альтернативные виды экономически жизнеспособной деятельности и охрана окружающей среды) и предложила Сторонам: поддержать и укрепить осуществление этих двух статей; наладить межсекторальное сотрудничество; и повышать осведомленность о последствиях выращивания, производства и потребления табака как для сухопутных, так и для морских экосистем, а также для здоровья населения. Она также предложила Секретариату взаимодействовать со Сторонами и оказывать им поддержку в деле подготовки их национальных планов действий; содействовать международному сотрудничеству и обмену информацией, особенно по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества; и рекомендовать варианты и устойчивые механизмы обеспечения более активного внедрения альтернативных выращиванию табака видов экономической деятельности и принятия мер по смягчению социальных, культурных, экологических, экономических и

¹ Реклама, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий: изображение табака в развлекательной продукции средств массовой информации ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(17\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(17)_RU.pdf), по состоянию на 16 февраля 2019 г.).

² Осуществление статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ (регулирование состава табачных изделий и раскрытия состава табачных изделий, включая табачные изделия для водяных трубок, бездымные табачные изделия и изделия из нагреваемого табака) ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(21\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(21)_RU.pdf), по состоянию на 16 февраля 2019 г.).

³ Осуществление статей 17 и 18 (альтернативные виды экономически жизнеспособной деятельности и охрана окружающей среды) ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(19\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(19)_RU.pdf), по состоянию на 16 февраля 2019 г.).

профессиональных рисков, связанных с производством табака, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.;

(iv) впервые на сессии Конференции Сторон обсудила вопрос о борьбе с табаком в условиях комплексных чрезвычайных ситуаций и в решении FCTC/COP8(20)¹ постановила принять ряд мер в поддержку осуществления Рамочной конвенции Сторонами, положение которых отнесено Организацией Объединенных Наций к комплексным чрезвычайным ситуациям;

(v) приняла решение FCTC/COP8(22)², посвященное проблемам, связанным с инновационными и новыми табачными изделиями, такими как изделия из нагреваемого табака и устройства, разработанные для употребления таких изделий. Она рекомендовала Сторонам в первоочередном порядке принять меры, позволяющие предотвращать начало употребления инновационных и новых видов табачных изделий, защищать людей от воздействия выделяемых ими продуктов, предупреждать размещение заявлений о влиянии таких изделий на здоровье, пресекать стимулирование их сбыта, регулировать содержание и порядок раскрытия содержания инновационных и новых табачных изделий и принимать меры по регулированию, включая введение запрета или ограничения в отношении производства, импорта, распространения, демонстрации, продажи и употребления инновационных и новых видов табачных изделий, принимая во внимание необходимость обеспечения высокого уровня защиты здоровья населения.

8. Решение FCTC/COP8(13)³, входящее в число 12 решений по бюджетным и институциональным вопросам, касается подготовки проекта условий приема и размещения между Секретариатом Конвенции и ВОЗ, а также их последующего подписания и содержит просьбу к Секретариату продолжить работу с Секретариатом ВОЗ в целях заключения соглашения о приеме и размещении, отражающего принципиально первичный характер Конференции Сторон по отношению к программе работы Секретариата Конвенции, в соответствии с приоритетами и в рамках согласованных Конференцией Сторон бюджетных ассигнований, а также просьбу к ВОЗ в приоритетном порядке оказать содействие осуществлению административных и финансовых процедур, необходимых для выполнения решений Конференции Сторон. В решении FCTC/COP8(14)⁴ о координации между руководящими органами Генеральному директору ВОЗ было предложено принять к сведению рекомендации президиумов, избранных Конференцией Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе

¹ Борьба с табаком в условиях комплексных чрезвычайных ситуаций ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(20\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(20)_RU.pdf), по состоянию на 16 февраля 2019 г.).

² Инновационные и новые табачные изделия ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(22\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(22)_RU.pdf), по состоянию на 16 февраля 2019 г.).

³ Условия приема и размещения Секретариата Конвенции в ВОЗ ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(13\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(13)_RU.pdf), по состоянию на 16 февраля 2019 г.).

⁴ Координация между руководящими органами Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(14\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(14)_RU.pdf), по состоянию на 16 февраля 2019 г.).

против табака и Совещанием Сторон Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, и содействовать рассмотрению предложения о реструктуризации Секретариата Конвенции.

9. Признавая важную роль финансовых ресурсов в содействии осуществлению Рамочной конвенции и необходимость сбора средств Секретариатом Конвенции, восьмая сессия Конференции Сторон в решении FCTC/COP8(5)¹ постановила поручить Секретариату Конвенции продолжить дальнейшую проработку вопроса о создании и функционировании инвестиционного фонда РКБТ ВОЗ и представить доклад Конференции Сторон на ее девятой сессии.

10. Конференция Сторон признала значительный прорыв, который ознаменовал собой вступление в силу Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями 25 сентября 2018 года. Был учрежден новый руководящий орган – Совещание Сторон Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями со своим соответствующим президиумом. Кроме того, как Конференция Сторон, так и Совещание Сторон Протокола на своей первой сессии (Женева, 8–10 октября 2018 г.) обсудили координацию своей работы и предложили² Секретариату Конвенции и далее в приоритетном порядке содействовать ратификации, принятию, утверждению, официальному одобрению Протокола или присоединению к нему и продолжать взаимодействовать с соответствующими международными межправительственными и неправительственными организациями для оказания поддержки ратификации, принятию, утверждению, официальному одобрению Протокола или присоединению к нему.

11. В работе первой сессии Совещания Сторон участвовали представители 44 государств – Сторон Протокола и 56 государств, не являющихся Сторонами, наряду с представителями гражданского общества и межправительственных организаций. На первой сессии делегаты приняли первые решения об утверждении своих собственных правил процедуры³, в основе которых лежат правила Конференции Сторон Рамочной Конвенции, и начисленных взносов в Секретариат Конвенции наряду с планами работы и бюджетами на текущий и предстоящий двухгодичные периоды.

12. Стороны согласились учредить рабочую группу⁴ для подготовки всеобъемлющего доклада о передовой практике и опыте, касающихся внедрения систем отслеживания и

¹ Стратегии Секретариата Конвенции по привлечению финансирования: концепция инвестиционного фонда ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(5\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(5)_RU.pdf), по состоянию на 16 февраля 2019 г.).

² См. решение FCTC/COP8(15) «Прогресс в отношении вступления в силу Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями» ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(15\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(15)_RU.pdf), по состоянию на 18 февраля 2019 г.).

³ См. решение FCTC/MOP1(1) «Принятие Правил процедуры и Финансовых правил СС» ([https://www.who.int/fctc/protocol/mop/FCTC_MOP1\(1\)-ru.pdf](https://www.who.int/fctc/protocol/mop/FCTC_MOP1(1)-ru.pdf), по состоянию на 16 февраля 2019 г.).

⁴ См. решение FCTC/MOP1(6) «Системы отслеживания и прослеживания, включая глобальный центр по обмену информацией и уникальные идентификационные маркировки для сигаретных пачек и упаковок» ([https://www.who.int/fctc/protocol/mop/FCTC_MOP1\(6\).pdf](https://www.who.int/fctc/protocol/mop/FCTC_MOP1(6).pdf), по состоянию на 18 февраля 2019 г.).

прослеживания (статья 8.1), а также уникальных идентификационных маркировок, наносимых на сигаретные пачки и упаковки (статья 8.3), и проведения концептуального анализа в целях создания глобального центра по обмену информацией (статья 8) для борьбы с незаконной торговлей табачными изделиями.

13. Была учреждена вторая рабочая группа¹ по вопросам помощи и сотрудничества для рассмотрения вопросов, касающихся обмена информацией о правоприменительной деятельности, помощи и сотрудничества, взаимной административной поддержки, расследований правонарушений и судебного преследования нарушителей и взаимной правовой помощи.

14. Совещание Сторон также согласилось принять меры для активизации сотрудничества с правительственными учреждениями и региональными и международными органами, ведающими вопросами правоприменения и таможенного контроля, которые будут играть важнейшую роль в эффективном осуществлении Протокола.

15. Руководствуясь решениями восьмой сессии Конференции Сторон, Совещание Сторон приняло² аналогичный кодекс поведения членов Президиума, меры по предупреждению возможных или фактических конфликтов интересов среди сотрудников Секретариата Конвенции и обеспечению максимальной транспарентности в отношении делегаций на заседаниях, касающихся Протокола, в соответствии со статьей 5.3 Рамочной конвенции.

16. На 28 февраля 2019 г. к Протоколу присоединилось 50 Сторон, а две трети Сторон Рамочной конвенции приняли или укрепили национальное законодательство, направленное на противодействие незаконной торговле табачными изделиями. В связи с этим государствам-членам ВОЗ, которые являются Сторонами Рамочной конвенции, рекомендуется стать Сторонами Протокола. Кроме того, государствам-членам ВОЗ, которые еще не стали Сторонами Рамочной конвенции, рекомендуется это сделать.

17. Наконец, Конференция Сторон и Совещание Сторон Протокола постановили³, что девятая и вторая сессии соответствующих органов будут проведены в Нидерландах.

= = =

¹ См. решение FCTC/MOP1(10) «Рабочая группа по вопросам помощи и сотрудничества» ([https://www.who.int/fctc/protocol/mop/FCTC_MOP1\(10\)-ru.pdf](https://www.who.int/fctc/protocol/mop/FCTC_MOP1(10)-ru.pdf), по состоянию на 18 февраля 2019 г.).

² См. решение FCTC/MOP1(13) «Кодекс поведения и Декларация интересов членов Президиума и региональных координаторов Совещания Сторон Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями и предлагаемые меры по предупреждению и устранению возможных конфликтов интересов в Секретариате Конвенции» ([https://www.who.int/fctc/protocol/mop/FCTC_MOP1\(13\)-ru.pdf](https://www.who.int/fctc/protocol/mop/FCTC_MOP1(13)-ru.pdf), состоянию на 18 февраля 2019 г.).

³ См. решения FCTC/COP8(24) «Сроки и место проведения девятой очередной сессии Конференции Сторон РКБТ ВОЗ» ([https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8\(24\)_RU.pdf](https://www.who.int/fctc/cop/sessions/cop8/FCTC_COP8(24)_RU.pdf), по состоянию на 16 февраля 2019 г.) и FCTC/MOP1(20) «Сроки и место проведения второй очередной сессии Совещания Сторон Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями» ([https://www.who.int/fctc/protocol/mop/FCTC_MOP1\(20\)-ru.pdf](https://www.who.int/fctc/protocol/mop/FCTC_MOP1(20)-ru.pdf), по состоянию на 16 февраля 2019 г.).