



Процессы реформы ВОЗ, включая программу преобразований, и осуществление реформы системы развития Организации Объединенных Наций

Реформа системы развития Организации Объединенных Наций и ее последствия для ВОЗ

Доклад Генерального директора

1. Цели в области устойчивого развития и реформа системы развития Организации Объединенных Наций (реформа ООН) являются факторами преобразований для всех учреждений, программ и фондов ООН, включая ВОЗ.
2. Все структуры ООН взяли на себя обязательство предпринимать единообразные и последовательные действия в целях реформирования ООН. Приверженность ВОЗ этой цели нашла выражение в сделанном в рамках Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. заявлении о поддержке предложения Генерального секретаря действовать согласно концепции «Единая ООН» в интересах повышения эффективности оперативной деятельности на страновом уровне.
3. Приверженность ВОЗ также нашла выражение в глобальном плане действий по ускорению прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития, связанных со здоровьем¹. Глобальный план действий может служить в качестве пилотного проекта по осуществлению реформы ООН. В нем уточняются роли учреждений, программ и фондов ООН, определяется ясный порядок осуществления руководства работой страновых групп ВОЗ и ООН в интересах повышения их эффективности и излагается порядок обеспечения прозрачности и подотчетности за использование ресурсов и достижение результатов.

¹ Towards a global action plan for healthy lives and well-being for all – uniting to accelerate progress towards the health-related SDGs. Geneva: World Health Organization; 2018 (http://www.who.int/sdg/global-action-plan/Global_Action_Plan_Phase_I.pdf, по состоянию на 11 апреля 2019 г.).

4. На семьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2018 г.¹ и 144-й сессии Исполнительного комитета в январе 2019 г.² Секретариат представил государствам-членам обновленную информацию о реформе ООН и ее связи с программой преобразований ВОЗ, а также о ее последствиях для деятельности ВОЗ.

5. Государства-члены выразили желание получить дополнительную информацию об участии ВОЗ в реформе ООН. В настоящем докладе содержится информация о текущем ходе реформы ООН по состоянию на конец марта 2019 г. с оговоркой, что ряд политических решений Группы ООН по устойчивому развитию и Экономического и Социального Совета пока еще не приняты.

АКТУАЛЬНОСТЬ РЕФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

6. Реформа ООН является для ВОЗ возможностью повысить согласованность и снизить фрагментацию действий и усилить воздействие Организации, особенно на страновом уровне. Для достижения целей «трех миллиардов», поставленных в Тринадцатой общей программе работы на 2019–2023 гг., согласованной с Целями в области устойчивого развития, касающимися здоровья, ВОЗ должна работать совместно с другими учреждениями системы ООН над достижением конкретных результатов в каждой стране и выполнять при этом свою нормативную и техническую работу в соответствии с самыми высокими стандартами качества. ВОЗ является ведущим координирующим международным органом в области здравоохранения, а также организатором и движущей силой политического диалога, в том числе на самом высоком уровне, выступая главным партнером для всех субъектов в области здравоохранения. ВОЗ должна работать с партнерами и использовать потенциал всей системы ООН для решения сложных глобальных проблем здравоохранения.

7. На страновом уровне координаторы-резиденты ООН могут помочь ВОЗ в обеспечении согласованности многосекторальных и общесистемных комплексных мероприятий и консультативной работы по вопросам мер политики, необходимых для достижения искомым показателей в области общественного здоровья. Более эффективная интеграция Организацией Объединенных Наций ее оперативных ресурсов может оказать ценную поддержку чрезвычайным операциям ВОЗ, примером чего была работа по реагированию на вспышку болезни, вызванной вирусом Эбола, в Демократической Республике Конго.

8. Программа преобразований ВОЗ отражает цели реформы ООН. Обсуждение новой оперативной модели ВОЗ, особенно на страновом уровне, проходило с учетом хода реформы ООН и, в частности, предложенной Генеральным секретарем концепции координированных страновых групп ООН. Повышение прозрачности, эффективности и

¹ См. документ A71/43 и протоколы заседаний семьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, Комитет В, третье заседание, раздел 2.

² См. документ EB144/31, а также протоколы заседаний Исполнительного комитета на его 144-й сессии, четырнадцатое заседание, раздел 1.

подотчетности являются общими целями как программы преобразований ВОЗ, так и реформы ООН.

УЧАСТИЕ ВОЗ В РЕФОРМЕ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

9. С мая 2018 г. Группа ООН устойчивому развитию работает над выполнением решений Генеральной Ассамблеи ООН, содержащихся в резолюции 72/279 (2018 г.)¹ о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы ООН и рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря².

10. ВОЗ участвует в работе Группы ООН по устойчивому развитию, председателем которой является заместитель Генерального секретаря. Генеральный директор или уполномоченное им лицо участвует в совещаниях Группы ООН по устойчивому развитию, совещаниях Основной группы и Консультативной группы. Эти органы определяют направление программных документов и оперативных рекомендаций в целях продвижения различных направлений реформы ООН (см. пункты 17–19 ниже).

11. ВОЗ также представлена на высоком уровне в других соответствующих межучрежденческих механизмах, включая Комитет высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы ООН; Целевую группу по правам человека, соблюдению принципа «никто не должен быть оставлен без внимания» и нормативной повестке дня группы по стратегическим результатам Группы ООН по устойчивому развитию; проектные группы, занимающиеся подготовкой нового руководства для Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития; и механизм управления и подотчетности.

12. Для обеспечения учета опыта ВОЗ в рамках текущих обзоров региональной архитектуры ООН и многострановых отделений ООН представители ВОЗ в южной части Тихого океана и на Барбадосе и в странах восточной части Карибского бассейна были назначены в качестве участников этих обзоров и региональных визитов. В каждом региональном бюро ВОЗ был назначен координатор для содействия проведению обзора региональной архитектуры ООН.

13. Региональные бюро ВОЗ продолжают участвовать в работе региональных коллективов Группы ООН по устойчивому развитию. В Европейском регионе, например,

¹ Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. (http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/72/279, по состоянию на 11 апреля 2019 г.).

² Документ A/72/684-E/2018/7 «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций на осуществление Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание обеспечить достоинство, процветание и мир на здоровой планете» (<http://undocs.org/A/72/684>, по состоянию на 11 апреля 2019 г.).

ВОЗ возглавляет коалицию по вопросам здравоохранения и вносит свой вклад в работу коалиций по гендерной проблематике, молодежи и социальной защите.

14. Региональные бюро ВОЗ для стран Африки и Восточного Средиземноморья проводят функциональные обзоры страновых бюро ВОЗ в своих регионах. Эти обзоры направлены на проверку того, в какой мере Организация определяет свои самые насущные приоритеты и располагает кадрами, необходимыми для оказания поддержки, четко ориентированной на потребности и ожидания принимающих стран и хорошо координируемой с партнерами. Координаторы-резиденты и страновые группы ООН признаны основными партнерами ВОЗ на страновом уровне и участвуют в процессе обзора во всех странах. Другие региональные бюро также подготовили процедуры периодического обзора потенциала и актуальности работы страновых бюро в своих регионах.

15. В декабре 2018 г. ВОЗ провела свое первое глобальное совещание по вопросам управления, в котором участвовали члены высшего руководства Организации и все страновые представители ВОЗ. Было проведено интерактивное заседание с участием заместителя Генерального секретаря и помощника Генерального секретаря, который на тот момент возглавлял переходную группу (а затем Управление по координации оперативной деятельности в целях развития). Такое взаимодействие между высшим руководством ВОЗ и ООН способствует согласованности действий ВОЗ с реформой ООН и ее участию в ней. Участники заседания подтвердили твердое намерение обеих организаций направлять ход реформ таким образом, чтобы в полной мере реализовать потенциал системы ООН на страновом уровне, обеспечивая при этом соблюдение организационной структуры и прерогатив ВОЗ, включая ее обязанности и нормативные функции, а также деятельность в области развития и оказания гуманитарной помощи.

16. Для более эффективной координации участия ВОЗ в реформе ООН и обеспечения продвижения интересов ВОЗ в контексте этой реформы в марте 2019 г. Генеральный директор назначил помощника Генерального директора, ответственного за работу отделения ВОЗ при Организации Объединенных Наций, Специальным представителем Генерального директора по вопросам реформы ООН. До этого назначения ответственность за вопросы, связанные с реформой ООН, в Секретариате была распределена между подразделениями, занимающимися общеорганизационной работой, страновой координацией и сотрудничеством с системой ООН, внешними связями, и группой общего руководства. Теперь ответственность за координацию роли ВОЗ в реформе ООН лежит исключительно на Специальном представителе.

НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМЫ ООН И ПОСЛЕДНИЕ РЕШЕНИЯ

17. Реформа ООН основана на семи направлениях работы: повышение результативности системы развития ООН; создание страновых групп нового поколения; придание нового импульса системе координаторов-резидентов ООН; переориентация регионального подхода; повышение подотчетности руководства и совершенствование управления; применение общесистемного подхода к партнерствам; внедрение нового договора о финансировании.

18. Некоторые мероприятия уже завершены:

- Осуществление реформы ООН началось 1 января 2019 г., когда 129 координаторов-резидентов, руководящих работой страновых групп ООН и административным персоналом в 165 странах, территориях и районах, были переданы в непосредственное подчинение Генеральному секретарю ООН. Этот переход осуществлялся под внутренним руководством Управления по координации оперативной деятельности в целях развития на основе нового перечня должностных обязанностей координаторов-резидентов и рекомендаций, содержащихся в бюллетене Генерального секретаря о мандате и организационной структуре системы координаторов-резидентов. Генеральный секретарь направил письма главам государств и правительствам всех стран, где аккредитованы координаторы-резиденты, в которых он определил их в качестве самых высокопоставленных представителей системы развития ООН и обратился с просьбой обеспечить, чтобы деятельность координаторов-резидентов регулировалась правовыми рамками, согласованными между правительством принимающей страны и ООН.
- Финансирование системы координаторов-резидентов было обеспечено за счет следующих механизмов: нового Специального целевого фонда; полного осуществления соглашения о совместном покрытии расходов членами Группы ООН по устойчивому развитию и координационного сбора в размере 1%; а также добровольных взносов.
- Кадровые ресурсы были расширены за счет почти двукратного увеличения числа новых должностей в Управлении ООН по координации оперативной деятельности в целях развития и создания пяти должностей категории специалистов в качестве минимального кадрового ресурса в каждом бюро координатора-резидента. В настоящее время идет процесс заполнения этих новых должностей.
- Была распространена глава Механизма обеспечения управления и подотчетности, касающаяся работы в странах. В ней установлен круг функций и обязанностей координаторов-резидентов и членов страновых групп ООН и механизмы обеспечения подотчетности за результаты, как это определено в Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития.

19. В настоящее время реализуются следующие мероприятия.

- Завершается работа над новым руководством по Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития с учетом замечаний основных участников Группы ООН по устойчивому развитию.
- В 2019 г. будет пересмотрен механизм управления и подотчетности в целях анализа опыта его внедрения на страновом уровне и выявления основных проблем. В него будут включены дополнительные главы о региональной и глобальной подотчетности, и будет обеспечена его согласованность с другими

документами, связанными с реформой, такими как руководство по Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития, общесистемный стратегический документ, упомянутый ниже, и результаты обзоров региональных и многострановых отделений.

- Проводятся обзоры региональных и многострановых отделений. Рекомендации будут представлены сегменту Экономического и Социального Совета по оперативной деятельности в целях развития на его сессии в мае 2019 года.
- Силами созданной для этой цели межучрежденческой группы был подготовлен общесистемный стратегический документ, призванный сформулировать согласованную стратегию обеспечения максимального воздействия системы развития ООН. Руководители, участвующие в Группе ООН по устойчивому развитию, регулярно анализируют ход этой работы и дают рекомендации. Основные положения стратегического документа будут рассмотрены Экономическим и Социальным Советом в мае 2019 года.
- Окончательный вариант договора о финансировании ООН, согласованный в ходе широких консультаций с государствами-членами, также будет рассмотрен и представлен Экономическому и Социальному Совету для принятия.
- В рамках специальной проектной группы, возглавляемой Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Всемирной продовольственной программой, продолжается работа, касающаяся общей административно-хозяйственной деятельности, включая общие помещения и общие вспомогательные подразделения. Этот элемент реформы ООН планируется внедрить в 2021 году.

ПОСЛЕДСТВИЯ РЕФОРМЫ ООН ДЛЯ ВОЗ

20. Для того чтобы использовать возможности, которые открывает реформа ООН, при этом продолжая выполнение своего мандата, ВОЗ в настоящее время изучает последствия этой реформы для Организации с точек зрения руководства, управления и финансирования.

21. ВОЗ будет в полной мере участвовать в системе координаторов-резидентов ООН, однако, в своем качестве руководящего и координирующего органа в области здравоохранения, она сохранит за собой прерогативу напрямую взаимодействовать с правительствами принимающих стран и ключевыми партнерами по вопросам, связанным со здравоохранением. Тем не менее ВОЗ будет также оказывать координаторам-резидентам поддержку в выполнении их функции по содействию и координации совместной деятельности, особенно при решении многосекторальных задач в контексте достижения Целей в области устойчивого развития, связанных со здоровьем. Стратегии ВОЗ в области странового сотрудничества и двухгодичные планы работы, основанные на Тринадцатой общей программе работы на 2019–2023 гг., остаются главными инструментами обеспечения подотчетности Секретариата перед государствами-членами ВОЗ и фундаментом для ее работы по мобилизации ресурсов.

Представители ВОЗ в странах будут по-прежнему подотчетны прежде всего директорам соответствующих региональных бюро и Генеральному директору, но также будут отчитываться перед координаторами-резидентами за достижение коллективно согласованных результатов в рамках Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития.

22. Ключом к эффективному сотрудничеству с координаторами-резидентами и в рамках страновых групп ООН станет новая Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития. Коллективно согласованные показатели, промежуточные и конечные результаты лягут в основу системы двойной подотчетности, мобилизации ресурсов, совместной программной деятельности и коллективных действий. Способность представителей ВОЗ и их сотрудников в страновых бюро эффективно участвовать в различных фазах Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития будет необходимо укрепить за счет выделения для этой цели сотрудников на уровне всех основных бюро. Тринадцатая общая программа работы на 2019–2023 гг. станет основой для укрепления приоритетного значения вопросов здоровья в Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития.

23. Что касается административно-хозяйственной деятельности, в декабре 2018 г. Генеральный директор подписал Заявление о взаимном признании, которое позволяет одному учреждению ООН использовать стратегии, процедуры, системные контракты и соответствующие оперативные механизмы другого учреждения без дополнительной оценки, проверки или одобрения. Это заявление будет способствовать повышению эффективности и экономии ресурсов, а также укреплению сотрудничества между учреждениями ООН.

24. ВОЗ увеличила свои взносы по линии соглашений о совместном покрытии расходов до 6,98 млн долл. США в год. Секретариат рассматривает эти взносы как инвестиции в укрепление системы ООН в целях усиления работы самой ВОЗ по достижению целей «трех миллиардов» посредством улучшения координации и повышения результативности деятельности ООН. Расходы государств – членов ВОЗ на систему координаторов-резидентов ООН выросли с нуля в двухгодичном периоде 2012–2013 гг. до 5,2 млн долл. США в двухгодичном периоде 2014–2015 гг., аналогичной суммы в двухгодичном периоде 2016–2017 гг. и 9,6 млн долл. США в двухгодичном периоде 2018–2019 гг.; в двухгодичный период 2020–2021 гг. на эти цели из бюджета планируется выделить 14 млн долл. США.

25. В резолюции 72/279 (2018 г.) о переориентации системы развития ООН в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы ООН, Генеральная Ассамблея ООН выступила в поддержку коллективных действий в интересах ускоренного достижения результатов в странах. Она обратилась к руководителям структур, входящих в систему развития ООН, с просьбой подготовить под руководством Генерального секретаря и представить Экономическому и Социальному Совету общесистемный стратегический документ. Кроме того, ожидается исполнение государствами-членами и другими партнерами решения о введении координационного сбора в размере 1% с соответствующих взносов (см. пункт 18) для финансирования системы координаторов-

резидентов ООН; соответствующие критериям взносы в бюджет других структур системы развития ООН, таких как ВОЗ, также будут облагаться этим сбором.

26. Уникальный уставной и правовой статус Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) требует особого внимания при рассмотрении последствий реформы ООН для ВОЗ. ПАОЗ является специализированным учреждением Межамериканской системы, созданным в соответствии с Уставом Организации американских государств. ПАОЗ существует уже более 115 лет. В 1949 г. ПАОЗ согласилась взять на себя дополнительную функцию Регионального бюро ВОЗ для стран Америки. При этом ПАОЗ является отдельным от ВОЗ юридическим лицом, имеет собственную структуру управления и систему квот, основанную на правовой структуре Организации американских государств; располагает собственным бюджетом и системами планирования и подотчетности; имеет собственные механизмы представления отчетности и нормативно-правовую базу. В этом контексте ПАОЗ, сохраняя за собой статус независимой организации, не входящей в систему ООН, в качестве Регионального бюро ВОЗ для стран Америки будет продолжать сотрудничать с ВОЗ и системой развития ООН в целях успешного осуществления реформы ООН и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

27. В приложении к настоящему докладу содержится дополнительная информация об элементах реформы ООН, представляющих наибольший интерес для ВОЗ.

ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛИ 3 И ДРУГИХ СВЯЗАННЫХ СО ЗДОРОВЬЕМ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: МОДЕЛЬ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМЫ ООН

28. ВОЗ как руководящий и координирующий орган в области здравоохранения несет ответственность за руководство процессом осуществления программы преобразований, направленной на достижение Цели 3 в области устойчивого развития (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте) и других Целей, связанных со здоровьем. Глобальный план действий представляет собой историческое обязательство, принятое 12 ведущими организациями в сфере здравоохранения и развития при поддержке со стороны Генерального секретаря и лидеров стран Группы 20, в декларации от декабря 2018 года¹. Глобальный план действий и реформа ООН преследуют одну и ту же цель: создание условий для ускорения достижения Целей в области устойчивого развития путем оказания странам более согласованной, эффективной и результативной поддержки. ВОЗ использует работу по решению этой общей задачи для параллельного осуществления деятельности, направленной на достижение Цели 3 и других целей, связанных со здоровьем.

29. Как и в случае с любой инициативой, направленной на преобразование и реорганизацию какой-либо сложной системы, некоторые элементы реформы ООН предполагают приложение дополнительных усилий и требуют прояснения. Это

¹ Декларация лидеров Группы 20 «Формирование консенсуса в интересах справедливого и устойчивого развития», Буэнос-Айрес, 2018 г. (<http://www.g20.utoronto.ca/2018/2018-leaders-declaration.html>, по состоянию на 12 апреля 2019 г.).

не умаляет уникальные возможности, открывающиеся в результате реформы ООН. В Повестке дня на период до 2030 г. перед системой ООН были поставлены амбициозные цели и сформулирована задача обеспечить более согласованные и подотчетные действия. В соответствии с Тринадцатой общей программой работы Секретариат намерен использовать этот момент и воспользоваться осуществлением глобального плана действий и реформы ООН для того, чтобы не просто продолжить, но и ускорить работу по достижению Цели 3 и других Целей, связанных со здоровьем. В этом отношении работа ВОЗ должна быть не чем иным, как моделью для реформы ООН.

30. Учитывая, что достижение целей «трех миллиардов», предусмотренных в Тринадцатой общей программе работы, требует совместных усилий государств-членов, Секретариата и других партнеров, ВОЗ должна продолжать укреплять свое сотрудничество с учреждениями ООН и соответствующими партнерами в интересах достижения реального и значимого прогресса в реализации целей, связанных со здоровьем. Как и любой прогресс, реформа ООН создает как проблемы, так и возможности, однако при тщательном руководстве и пристальном внимании к деталям реформа ООН может быть полезна для ВОЗ и людей, чьим интересам она служит. Именно в этом духе Секретариат будет и далее заниматься вопросами реформы ООН и осуществлять ее на всех уровнях Организации.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

31. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ РЕФОРМЫ ООН И
ПОСЛЕДУЮЩИХ ШАГОВ ВОЗ****ФУНКЦИИ И ОБЯЗАННОСТИ КООРДИНАТОРОВ-РЕЗИДЕНТОВ**

1. Наиболее существенные изменения в рамках реформы ООН касаются системы координаторов-резидентов ООН. Координаторы-резиденты выполняют «специализированную, независимую, беспристрастную, наделенную правами и возможностями и нацеленную на устойчивое развитие координационную структуру», предусматривающую «укрепление полномочий и руководящей роли координаторов-резидентов как самых высокопоставленных представителей системы развития Организации Объединенных Наций по отношению к страновым группам Организации Объединенных Наций». В дополнение к этой расширенной политической функции укрепленные полномочия и руководящая роль координаторов-резидентов выражаются в следующих аспектах их деятельности:

- наличие полномочий по принятию в отсутствие консенсуса окончательных решений относительно стратегических целей Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития и распределения объединенного финансирования;
- полноценная координационная функция, отделенная от функций представителя-резидента Программы развития ООН;
- расширение возможностей по оказанию поддержки как за счет повышения кадрового потенциала отделений как на глобальном, так и на региональном уровнях в рамках Управления ООН по координации оперативной деятельности в целях развития;
- независимое и повышенное финансирование, а также укрепление роли координаторов-резидентов в совместных усилиях по мобилизации ресурсов и многосторонних донорских целевых фондах;
- новые полномочия по обеспечению согласованности программ учреждений с национальными потребностями и Рамочной программой ООН по оказанию помощи в целях развития;
- новый механизм подотчетности на основе модели двойной матрицы отчетности, в соответствии с которой координаторы-резиденты будут официально участвовать в процессе аттестации членов страновых групп ООН, которые, в свою очередь, будут предоставлять сведения для служебной аттестации координаторов-резидентов;
- участие координаторов-резидентов, как общее правило, в совещаниях с главами государств и центральных министерств.

2. В этой связи ВОЗ намерена предпринять следующие действия:

- проанализировать описание должностных обязанностей представителей ВОЗ и обсудить изменения в системе управления служебной деятельностью в целях содействия сотрудничеству с партнерами, особенно со страновыми группами ООН; повысить подотчетность представителей ВОЗ перед странами за достижение целей Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития; и учитывать вклад координаторов-резидентов и страновых групп ООН;
- разработать руководства и учебные модули для представителей ВОЗ в интересах повышения качества их взаимодействия с координаторами-резидентами и страновыми группами ООН;
- разработать информационные материалы, призванные помочь координаторам-резидентам лучше понять мандат, роль и характер работы ВОЗ, и включить основные вопросы здравоохранения в программу подготовки координаторов-резидентов и страновых групп ООН; и
- рассмотреть возможность укрепления потенциала сотрудников ВОЗ, с тем чтобы они могли претендовать на должности координаторов-резидентов.

НОВОЕ ПОКОЛЕНИЕ СТРАНОВЫХ ГРУПП

3. В результате описанных ниже изменений, внесенных в Рамочную программу ООН по оказанию помощи в целях развития и концепции странового присутствия и общей административно-хозяйственной деятельности, новые страновые группы ООН теперь имеют более простую структуру и в большей степени отражают потребности и приоритеты стран.

4. **Рамочная программа ООН** по оказанию помощи в целях развития была переориентирована для выполнения роли важнейшего инструмента планирования и осуществления всей деятельности системы ООН в области развития на страновом уровне в интересах достижения Целей в области устойчивого развития в консультации с национальными правительствами. Новое методическое руководство направлено на реорганизацию структуры и содержание Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития, с тем чтобы она имела стратегический характер, была гибкой и ориентированной на результаты.

5. Несмотря на то, что обсуждение отдельных деталей еще не закончено, предполагается, что в новой Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития будут укреплены следующие элементы: более всесторонний учет экономических аспектов, что отражает центральную роль экономических проблем, связанных с достижением Целей в области устойчивого развития; повышение уровня ответственности стран посредством обеспечения взаимосвязи между Рамочной программой ООН по оказанию помощи в целях развития и страновой плановой и бюджетной деятельностью; выполнение формального анализа потенциала страновых групп ООН в области выполнения согласованных приоритетных задач; более полное признание важности нормативной работы специализированных учреждений, таких как

ВОЗ, в деле решения проблем развития и обеспечения устойчивого характера достижений в области развития; и более четкая связь между пятилетним сроком действия Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития и сроком действия Целей в области устойчивого развития на период до 2030 года. Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития также послужит основой для деятельности по составлению бюджета и мобилизации ресурсов.

6. В этой связи ВОЗ намерена предпринять следующие действия:

- активизировать усилия по синхронизации сроков разработки Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития и стратегий странового сотрудничества для обеспечения максимальной согласованности этих процессов на всех этапах разработки и реализации Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития;
- обеспечить должный учет вопросов здоровья в Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития соразмерно приоритетности этих вопросов в национальных планах развития и соразмерно кадровому потенциалу, задачам и финансированию страновых групп ООН в части мероприятий, связанных со здоровьем;
- оказывать дополнительную поддержку со стороны региональных бюро и штаб-квартиры, особенно небольшим страновым бюро; и
- поддерживать более активное участие координаторов-резидентов в разработке стратегий странового сотрудничества в целях укрепления согласованности действий с Рамочной программой ООН по оказанию помощи в целях развития и обеспечения связности совместных мероприятий. Координаторы-резиденты и представители ВОЗ будут нести совместную ответственность за придание вопросам здоровья должного приоритетного статуса в Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития.

7. **Присутствие в странах.** В начале каждого цикла Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития будет проводиться анализ наличия у страновых групп ООН необходимого потенциала для достижения результатов на основе следующих трех элементов: приоритеты Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития; критерии, согласованные на глобальном уровне в рамках системы развития ООН; и открытый и инклюзивный диалог с правительствами принимающих стран. Целью этой модели является достижение «странового присутствия, отвечающего конкретным потребностям», в соответствии с приоритетными задачами стран в области развития и долгосрочными потребностями. Этот процесс может предполагать начало обсуждения с правительствами стран вопросов об объеме и характере физического присутствия на их территории.

8. В этой связи ВОЗ намерена предпринять следующие действия:

- региональные бюро ВОЗ будут продолжать проводить обзор потенциала и необходимых навыков страновых бюро в консультации с государствами-

членами, структурами системы ООН и другими партнерами на страновом уровне; и

- использовать возможности для анализа присутствия ВОЗ в странах в целях повышения эффективности и воздействия на страновом уровне. Это, в частности, предполагает проведение анализа потенциала страновых бюро силами региональных бюро и оценки потенциала страновых групп ООН в процессе разработки новых рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития¹.

9. Общая административно-хозяйственная деятельность, включая общие помещения. К элементам общей административно-хозяйственной деятельности относятся:

- обеспечение применения положений стратегии административно-хозяйственной деятельности к 2021 г.;
- ведение работы в соответствии с принципом взаимного признания передовой практики в области мер политики и процедур;
- создание общих вспомогательных подразделений для всех страновых групп ООН с консолидацией к 2022 г. всех служб, привязанных к месту базирования; и
- объединение привязанных к конкретным местам базирования административно-хозяйственных служб в шесть-семь сетей общих центров обслуживания, находящихся в ведении более крупных структур.

В порядке эксперимента предусмотрено участие учреждений в этом процессе на добровольной основе. Как ожидается, эти меры будут способствовать повышению эффективности использования средств и экономии ресурсов не только за счет эффекта масштаба, но и за счет повышения синергизма и согласованности программной деятельности.

10. В этой связи ВОЗ намерена предпринять следующие действия:

- выполнять анализ компонентов общей административно-хозяйственной деятельности по каждому конкретному случаю для обеспечения принятия решений на основе эффективного анализа затрат; и
- продолжать тесное сотрудничество, регулярный обмен информацией и консультации с проектной группой в рамках Группы по инновациям в области административно-хозяйственной деятельности, чья работа пока находится на стадии сбора и анализа данных.

¹ В среднем ежегодно обновляется около 30 рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития.

СОГЛАСОВАННОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ ООН НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

11. Роли, функции и возможности подразделений ООН на региональном уровне сильно различаются. Несмотря на то, что региональная архитектура играет важную роль для выполнения задач по предоставлению стратегических и политических рекомендаций, оказанию технической помощи и оперативной поддержки, в этой сфере сохраняются значительное дублирование усилий и определенные пробелы. Одним из очевидных приоритетов является обеспечение согласованности работы региональных подразделений. Реформа проводится на основе двухэтапного подхода. На начальном этапе будут приняты меры по оптимизации функций и укреплению сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях. Это предполагает интеграцию региональных групп системы развития ООН и региональных координационных механизмов, возглавляемых региональными экономическими комиссиями ООН. Второй этап будет заключаться в предоставлении адаптированных к нуждам каждого региона вариантов долгосрочного перепрофилирования и реструктуризации. Рекомендации, сформулированные по итогам этого двухэтапного процесса, будут обсуждаться Экономическим и Социальным Советом ООН в мае 2019 года.

12. Поскольку рекомендации по итогам регионального обзора пока не представлены, определить конкретные возможности и трудности не представляется возможным.

13. В этой связи ВОЗ намерена предпринять следующие действия:

- после представления рекомендаций по итогам регионального обзора проанализировать их последствия для ВОЗ; и
- информировать региональные комитеты ВОЗ о результатах обсуждений и решениях Экономического и Социального Совета, касающихся регионального обзора.

ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

14. Приняв резолюцию 72/279 Генеральной Ассамблеи, государства-члены согласились с предложением о введении сбора в размере 1% со всех строго обусловленных взносов, предназначенных для финансирования деятельности ООН в области развития. Этим сбором не будут облагаться гуманитарная помощь, взносы в глобальные вертикальные фонды, взносы на глобальную повестку дня и специализированную помощь, взносы стран, в которых осуществляются программы, взносы в объединенные фонды и совместные программы, а также взносы на сумму менее 100 000 долл. США. Сумма сбора будет рассчитываться при подписании новых соглашений и будет пересматриваться, если дальнейшее изменение суммы взноса превысит 20% от суммы, указанной в соглашении на момент его заключения и по которой был произведен первоначальный расчет сбора. Дата начала введения сбора будет определяться каждым донором в зависимости от его собственных внутренних корректировок. Были предложены следующие варианты взимания сбора: «выплата донором», что означает выполнение донором прямого платежа в пользу Секретариата ООН, или «взимание учреждением», в случае которого ВОЗ будет направлять донорам

отдельное письмо-соглашение со стандартным «положением о взимании сбора» с каждого взноса, подпадающего под соответствующие критерии.

15. В этой связи ВОЗ намерена предпринять следующие действия:

- выполнять отслеживание взносов, подпадающих под критерии для взимания сбора, и оценку соблюдения донорами требования по уплате сбора. Роль ВОЗ будет заключаться в информировании доноров и перечислении сбора в Специальный целевой фонд;
- систематически доводить до сведения своих доноров, что 1%-ный координационный сбор должен быть уплачен сверх суммы взноса на деятельность ВОЗ; и
- вести мониторинг влияния сбора на динамику мобилизации ресурсов.

16. **Договор о финансировании ООН.** Договор о финансировании ООН призван способствовать устранению дисбаланса между основными и неосновными ресурсами и повышению объемов добровольного и грантового финансирования, а также обеспечению максимальной прозрачности и подотчетности системы ООН за общесистемные действия и результаты. Он основан на принципе взаимозависимости между подразделениями ООН и государствами-членами и признании того, что изменения в практике финансирования со стороны государств-членов должны подкрепляться рядом дополнительных обязательств со стороны подразделений ООН в целях повышения предсказуемости финансирования и сокращения фрагментации и операционных издержек. Государствам-членам предлагается взять следующие обязательства: увеличение объема основных ресурсов до уровня не менее 30% в течение следующих пяти лет; удвоение объема межучрежденческих объединенных фондов; увеличение объема тематических фондов конкретных структур; предоставление государствами-членами значительных первоначальных инвестиций и поддержки в интересах общей административно-хозяйственной деятельности; и полное соблюдение ставок возмещения расходов, утвержденных соответствующими руководящими органами.

17. В этой связи ВОЗ намерена предпринять следующие действия:

- модель ВОЗ по регулярному проведению диалогов о финансировании, которая в настоящее время была усовершенствована за счет организации Партнерского форума, была представлена как образец передовой практики в рамках системы ООН; ВОЗ будет продолжать использовать эти механизмы для расширения своей донорской базы и повышения предсказуемости гибкого финансирования со стороны государств-членов; и
- ВОЗ изучит возможности использования механизма объединенных фондов для достижения целей «трех миллиардов», предусмотренных в Тринадцатой общей программе работы, на страновом уровне.

= = =