



## **Взаимодействие с негосударственными структурами**

### **Доклад Генерального директора**

1. В январе 2017 г. Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам на его двадцать пятом совещании и Исполнительный комитет на его Сто сороковой сессии рассмотрели и приняли к сведению предыдущий вариант настоящего доклада<sup>1</sup>. Комитет и Исполнительный комитет предоставили дальнейшие указания по реализации Механизма, в том числе в отношении обучения и инструктажа персонала ВОЗ применительно к данному Механизму, оказываемого Секретариатом содействия Комитету в области осуществления надзора за реализацией и представления соответствующей информации Исполнительному комитету, проявления бдительности в целях недопущения конфликта интересов, а также завершения разработки реестра негосударственных структур и руководства для персонала до начала Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. В обновленном варианте доклада учтены итоги обсуждений на этих совещаниях Комитета и Исполнительного комитета и представлена дополнительная информация о реализации Механизма.

2. В мае 2016 г., после проведения широких консультаций и межправительственных переговоров на протяжении 17 месяцев, Механизм взаимодействия с негосударственными структурами был утвержден Шестидесят девятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения<sup>2</sup>.

3. Этот всеобъемлющий Механизм охватывает все виды взаимодействия с негосударственными структурами на всех уровнях Организации. Он устанавливает обоснование, принципы, преимущества и риски взаимодействия, а также определяет четыре группы негосударственных структур (неправительственные организации, организации частного сектора, благотворительные фонды и академические учреждения) и пять типов взаимодействия (участие, ресурсы, фактические данные, информационно-разъяснительная работа и техническое сотрудничество). Управление конфликтами интересов и другими рисками, связанными с взаимодействием, осуществляется путем проведения надлежащей проверки, оценки рисков и управления

---

<sup>1</sup> См. документы EB140/41 и EB140/5, а также протоколы заседаний Исполнительного комитета на его Сто сороковой сессии, семнадцатое заседание, раздел 2.

<sup>2</sup> Резолюция WHA69.10 (2016 г.).

рисками, обеспечивая усиление транспарентности за счет создания реестра негосударственных структур. Кроме того, Механизм содержит ряд особых положений; разъясняет его связь с другими направлениями политики ВОЗ; определяет процесс установления официальных отношений; и регулирует вопросы надзора за взаимодействием, несоблюдения данного Механизма, его осуществления, а также мониторинга и оценки его реализации. Механизм дополняется четырьмя отдельными, конкретными мерами политики, регулирующими вопросы взаимодействия с неправительственными организациями, организациями частного сектора, благотворительными фондами и академическими учреждениями. Данный Механизм заменяет Принципы, регламентирующие отношения между Всемирной организацией здравоохранения и неправительственными организациями, а также Руководящие принципы по взаимодействию с коммерческими предприятиями в интересах здравоохранения.

4. Многие аспекты данного Механизма подтверждают существующие меры политики и практики в отношении взаимодействия. В то же время имеются некоторые существенные изменения, включая следующие:

- (a) Механизм предоставляет единый комплекс правил, регулирующих все различные типы взаимодействия со всеми различными негосударственными структурами, что делает эти правила значительно более ясными и прозрачными.
- (b) Онлайн-реестр с открытым доступом содержит основную информацию обо всех негосударственных структурах, с которыми ВОЗ осуществляет взаимодействие<sup>1</sup>, обеспечивая повышение уровня транспарентности и подотчетности.
- (c) Электронный документооборот, процесс надлежащей проверки, руководство для персонала и специальный механизм координации призваны обеспечить последовательное введение данного Механизма в действие на всех трех уровнях Организации.
- (d) Каждая негосударственная структура относится к одной из четырех групп: неправительственные организации, организации частного сектора, благотворительные фонды и академические учреждения.
- (e) В Механизме выделяется пять типов взаимодействия: участие, ресурсы, фактические данные, информационно-разъяснительная работа и техническое сотрудничество.
- (f) Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам заменяет Постоянный комитет по неправительственным организациям, осуществляя надзор за реализацией Механизма, и представляет рекомендации Исполнительному комитету в отношении заявлений на установление

---

<sup>1</sup> Пилотная версия реестра негосударственных структур ВОЗ имеется по адресу: <http://apps.who.int/register-nonstate-actors/home.aspx> (по состоянию на 6 апреля 2017 г.).

официальных отношений с ВОЗ и рассмотрению результатов сотрудничества в рамках уже существующих отношений.

(g) Независимый консультативный надзорный комитет экспертов проводит обзор осуществления Механизма в соответствии со своим кругом ведения и представляет доклад Исполнительному комитету через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам на каждой из его январских сессий.

(h) Установление официальных отношений открыто для неправительственных организаций, благотворительных фондов и международных коммерческих ассоциаций.

## ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕХАНИЗМА

5. В резолюции WHA69.10 определены сроки и полномочия для осуществления данного Механизма. Шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения предложила Генеральному директору:

- (a) незамедлительно приступить к осуществлению Механизма;
- (b) ежегодно представлять доклады Исполнительному комитету через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам;
- (c) создать реестр негосударственных структур в полном объеме до начала Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения;
- (d) обеспечить полноценное функционирование Механизма в течение двух лет;
- (e) провести предварительную оценку осуществления данного Механизма в 2019 году.

6. Шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения также предложила Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения «рассмотреть ход работы по осуществлению Механизма на всех трех уровнях Организации в целях принятия любых решений, которые представляются необходимыми для обеспечения возможности полномасштабного, согласованного и последовательного осуществления Механизма взаимодействия с негосударственными структурами».

7. После принятия резолюции WHA69.10 вопросы осуществления этого Механизма обсуждались большинством региональных комитетов, и все региональные бюро в настоящее время активно планируют меры по его введению в действие, например, путем проведения информационных брифингов руководителей страновых бюро и учебных занятий для их сотрудников. На шестьдесят восьмой сессии Регионального комитета для стран Америки пятьдесят пятый Руководящий совет ПАОЗ постановил принять этот Механизм и ввести его в действие<sup>1</sup>. В ответ на предложение Европейского регионального комитета Европейское региональное бюро ВОЗ в

---

<sup>1</sup> Резолюция CD55.R3 (2016 г.).

настоящее время завершает подготовку рабочего документа по вопросам партнерства, который полностью соответствует требованиям Механизма, и разрабатывает процедуру для предоставления аккредитации на сессиях Регионального комитета в соответствии пунктом 57 Механизма.

8. Завершена разработка реестра негосударственных структур ВОЗ и электронного документооборота, которые в настоящее время апробируются и развертываются. Эта работа интегрируется в платформу управления информацией в целях глобального управления взаимодействиями, что также способствует координации деятельности по мобилизации ресурсов и организации работы с декларациями интересов отдельных экспертов. Завершается разработка руководства для персонала и пособия для негосударственных структур, которые будут опубликованы до начала Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Эти документы будут регулярно обновляться с учетом опыта, накапливаемого в ходе реализации Механизма, и будут размещаться на веб-сайте ВОЗ. Кроме того, разрабатываются план управления преобразованиями, план коммуникации и учебные материалы для сотрудников.

9. Взятые в своей совокупности, эти меры должны позволить Организации обеспечить полномасштабную, согласованную и последовательную реализацию Механизма на трех уровнях Организации с учетом графика, намеченного в резолюции WHA69.10, в соответствии с которой полное введение в действие должно быть обеспечено в течение двух лет.

10. По предложению Ассамблеи здравоохранения<sup>1</sup>, Генеральным директором, в консультации с государствами-членами, был разработан ряд критериев и принципов прикомандирования сотрудников неправительственных организаций, благотворительных фондов и академических учреждений. Они приводятся в документе A70/53.

## **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

11. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =

---

<sup>1</sup> Резолюция WHA69.10, пункт 3(8).