



## 与非国家行为者交往

### 总干事的报告

1. 2017 年 1 月，规划、预算和行政委员会第二十五次会议以及执行委员会第 140 届会议审议并注意到本报告的前一版本<sup>1</sup>。规划、预算和行政委员会以及执行委员会就框架实施工作提供了进一步指导，包括为世卫组织职员提供关于框架的培训和介绍，请秘书处支持规划、预算和行政委员会监督实施情况和向执行委员会进行报告，要求提高警惕以避免利益冲突，并在第七十届世界卫生大会之前完成非国家行为者登记簿和职员指南的定稿。这份更新后的报告考虑了规划、预算和行政委员会以及执行委员会会议的讨论情况，并提供了关于框架实施工作的进一步信息。
2. 2016 年 5 月，经过广泛磋商和 17 个月的政府间谈判，第六十九届世界卫生大会通过了《与非国家行为者交往的框架》<sup>2</sup>。
3. 这个总框架覆盖本组织各级与非国家行为者的所有交往活动，载明了交往的理由、原则、好处和风险，并界定了四类非国家行为者（非政府组织、私营部门实体、慈善基金会和学术机构）和五种互动类型（参与、资源、证据、倡导和技术合作）。管理利益冲突和其它交往风险的具体程序包括尽职调查、风险评估和风险管理，同时通过建立非国家行为者登记簿提高透明度。该框架还：包含一系列具体规定；解释其与世卫组织其它政策的关系；界定建立正式关系的程序；并规范对交往的监督，对不遵守情况的处理以及框架的实施、监测与评价工作。总框架得到四项单独的具体政策的补充，这些政策分别监管与非政府组织、私营部门实体、慈善基金会和学术机构的交往。该框架取代了《世界卫生组织与非政府组织的关系准则》以及关于与商业企业互动以实现卫生成果的准则。
4. 框架的许多方面都确认了世卫组织现有的交往政策和做法。但是，也有一些相关变化，包括：

<sup>1</sup> 见文件 EB140/41 和 EB140/5，以及执行委员会第 140 届会议第十七次会议摘要记录第 2 节。

<sup>2</sup> WHA69.10 号决议（2016 年）。

- (a) 框架提供了一套适用于各种不同类型互动和各种不同非国家行为者的共同规则，由此大大提高了这些规则的清晰度和透明度。
- (b) 在线公开登记簿提供了与世卫组织交往的所有非国家行为者的基本信息<sup>1</sup>，从而加强了透明度和问责制。
- (c) 电子工作流程，尽职调查程序，职员指南和专门协调机制都旨在确保本组织所有三个层级能一致实施框架。
- (d) 将每个非国家行为者归入非政府组织、私营部门实体、慈善基金会和学术机构这四个类别之一。
- (e) 框架区分了五种类型的互动，分别是：参与、资源、证据、倡导和技术合作。
- (f) 由执行委员会的规划、预算和行政委员会取代非政府组织常设委员会来监督框架的实施情况，并就建立正式关系的申请和对现有正式关系的审查向执行委员会提出建议。
- (g) 独立专家监督咨询委员会根据其任务规定审查框架的实施情况，并通过规划、预算和行政委员会向执行委员会每年一月届会进行报告。
- (h) 允许与非政府组织、慈善基金会和国际商会建立正式关系。

## 框架的实施

5. WHA69.10 号决议确定了实施框架的时间表和任务。第六十九届世界卫生大会要求总干事：

- (a) 立即开始执行；
- (b) 每年通过规划、预算和行政委员会向执行委员会报告情况；
- (c) 在第七十届世界卫生大会之前全面建立非国家行为者登记簿；
- (d) 在两年时限内充分落实框架的执行工作；
- (e) 在 2019 年对框架的执行情况进行初步评估。

---

<sup>1</sup> 世卫组织非国家行为者登记簿试用版可自：<http://apps.who.int/register-nonstate-actors/home.aspx> 获取（2017 年 4 月 6 日访问）。

6. 第六十九届世界卫生大会还要求第七十届世界卫生大会“审查本组织所有三个层级的执行进展，以便采取任何必要决定，促进充分和连贯一致地实施《与非国家行为者交往的框架》。”

7. WHA69.10 号决议获得通过后，大多数区域委员会讨论了框架的执行情况，所有区域办事处正在积极计划其执行工作，包括向驻各国代表简介情况和为职员举办培训课程。在美洲区域委员会第六十八届会议上，世卫组织/泛美卫生组织第 55 届指导委员会决定通过并实施该框架<sup>1</sup>。为响应欧洲区域委员会的要求，欧洲区域办事处正在完成一份与框架充分一致的关于伙伴关系的工作文件，同时根据框架第 57 段建立一个予以区域委员会会议资格认证的程序。

8. 世卫组织非国家行为者登记簿和电子工作流程已制定完毕，目前正在试点和推行。这项工作正被纳入一个用于对交往进行全球管理的信息管理平台，同时也可支持协调调动资源和管理个人专家的利益申报。职员指南和非国家行为者手册即将完成，将在第七十届世界卫生大会开始之前发布。这些文件将根据框架实施过程中获得的经验定期得到更新，并将公布在世卫组织网站上。此外，还在制定变革管理计划、沟通计划和职员培训材料。

9. 这些步骤综合起来应使本组织能够按照 WHA69.10 号决议规定的在两年内实现全面运作的时间表，在本组织所有三个层级以连贯一致的方式充分实施该框架。

10. 根据卫生大会的要求<sup>2</sup>，总干事与会员国协商，为来自非政府组织、慈善基金会和学术机构的借调人员制定了一套标准和原则，载于文件 A70/53。

## 卫生大会的行动

11. 请卫生大会注意本报告。

= = =

---

<sup>1</sup> CD55.R3 号决议（2016 年）。

<sup>2</sup> WHA69.10 号决议，第 3(8)段。