



Итоги второй Международной конференции по вопросам питания

Двухгодичный доклад

1. В ноябре 2014 г. FAO и ВОЗ совместно организовали вторую Международную конференцию по вопросам питания, которая приняла Римскую декларацию по вопросам питания и сопровождающую ее Рамочную программу действий¹. В 2015 г. Шестидесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA68.19, в которой она одобрила итоговые документы Конференции и предложила Генеральному директору, в сотрудничестве с Генеральным директором FAO и другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими региональными и международными организациями, подготовить двухгодичный доклад для Ассамблеи здравоохранения о ходе осуществления обязательств Римской декларации по вопросам питания. Конференция FAO на своей тридцать девятой сессии также одобрила итоговые документы и настоятельно рекомендовала членам FAO осуществлять обязательства, изложенные в Римской декларации, и рекомендации, содержащиеся в Рамочной программе действий².

2. Настоящий двухгодичный доклад был подготовлен FAO и ВОЗ для представления как Ассамблее здравоохранения, так и Конференции FAO (на ее Сто сороковой сессии). В нем содержатся сведения о прогрессе, достигнутом в последующей за второй Международной конференцией по вопросам питания деятельности в течение 2015–2016 гг., включая ключевые достижения на международном и страновом уровнях.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ПРИНЯТЫХ НА ВТОРОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПИТАНИЯ, НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

3. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 70/259, в которой она одобрила Римскую декларацию по вопросам питания и Рамочную программу действий, и включила в Повестку дня в области устойчивого развития на

¹ Имеется по адресу, соответственно: <http://www.fao.org/3/a-ml542e.pdf> и <http://www.fao.org/3/a-mm215e.pdf> (по состоянию на 21 апреля 2017 г.).

² Имеется по адресу: <http://www.fao.org/3/a-mo153e.pdf>, страница 13 (по состоянию на 21 апреля 2017 г.).

период до 2030 г. цель, конкретно направленную на ликвидацию голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства (Цель 2). В резолюции 70/259 она также постановила провозгласить 2016–2025 гг. Десятилетием действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания и призвала ФАО и ВОЗ возглавить проведение Десятилетия действий в сотрудничестве с ВПП, МФСР и ЮНИСЕФ и разработать программу работы наряду со средствами ее осуществления, используя такие координационные механизмы, как Постоянный комитет Организации Объединенных Наций по проблемам питания, и такие платформы с участием множественных заинтересованных сторон, как Комитет по всемирной продовольственной безопасности в соответствии с его мандатом, в консультации с другими международными и региональными организациями и платформами. Она также предложила Генеральному секретарю информировать Генеральную Ассамблею о проведении Десятилетия на основе двухгодичных докладов, совместно подготавливаемых ФАО и ВОЗ.

4. В резолюции WHA69.8 (2016 г.) Ассамблея здравоохранения приветствовала резолюцию 70/259 и предложила Генеральному директору совместно с Генеральным директором ФАО «поддерживать государства-члены, по их просьбе, в разработке, усилении и осуществлении их мер политики, программ и планов по решению многочисленных проблем, связанных с неполноценным питанием, и созывать периодические совещания инклюзивного характера для обмена передовой практикой, включая рассмотрение обязательств, которые должны быть конкретными, измеримыми, достижимыми, актуальными и имеющими установленные сроки (SMART), в рамках Десятилетия действий по проблемам питания (2016–2025 гг.)».

5. Программа работы Десятилетия действий по проблемам питания¹ разработана в рамках инклюзивного, непрерывного и совместного процесса, охватывающего очные дискуссии с государствами-членами и две открытые онлайн-консультации, организованные Постоянным комитетом Организации Объединенных Наций по проблемам питания.

6. Целью Десятилетия действий является создание четко определенной и привязанной к определенным срокам схемы работы, призванной в рамках существующих структур и имеющихся ресурсов обеспечить выполнение обязательств, которые были приняты на второй Международной конференции по вопросам питания и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Дополнительным преимуществом Десятилетия действий является определение периода времени для установления, отслеживания и достижения согласованных результатов, оказания воздействия и создания доступного и прозрачного механизма для отслеживания прогресса и обеспечения взаимной подотчетности в отношении принятых обязательств. Оно будет проводиться с опорой на уже предпринимаемые усилия, способствовать согласованности действий различных субъектов, ускорять выполнение обязательств и содействовать принятию новых обязательств в соответствии с преобразующими Целями в области устойчивого развития, итоговыми

¹ <http://www.who.int/nutrition/decade-of-action/workprogramme-2016to2025/en/>.

документами второй Международной конференции по вопросам питания и целями, принятыми Ассамблеей здравоохранения в резолюции WHA65.6. Десятилетие, с его инклюзивными действиями, обеспечит условия, благоприятствующие тому, чтобы меры политики и программы соответствовали принципам соблюдения, защиты и осуществления предусмотренных правами человека обязательств и гендерных аспектов.

7. Программа работы Десятилетия действий охватывает шесть сквозных и взаимосвязанных направлений деятельности, предусмотренных рекомендациями Рамочной программы действий:

- (a) формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания;
- (b) координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения всеобщего охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания;
- (c) социальная защита и просвещение по вопросам питания;
- (d) торговля и инвестиции в интересах улучшения питания;
- (e) создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте;
- (f) укрепление механизмов управления и подотчетности в области питания.

8. Средства осуществления Десятилетия включают следующие:

- (a) представление на рассмотрение ФАО и ВОЗ конкретных, измеримых, достижимых, актуальных и имеющих установленные сроки обязательств государств-членов в отношении действий в контексте национальных стратегий в области питания и связанных с питанием мер политики и в диалоге с широким кругом заинтересованных сторон, которые отслеживаются с помощью общедоступной базы данных;
- (b) создание тематических сетей, то есть неофициальных коалиций стран, ставящих своей задачей пропаганду разработки соответствующих мер политики и законодательства и обеспечивающих возможности для обмена опытом, демонстрации достигнутых успехов и оказания взаимной поддержки в целях ускорения осуществления принятых обязательств;
- (c) проведение встреч с общественностью для планирования, обмена знаниями, признания успехов, озвучивания проблем и укрепления сотрудничества;
- (d) мобилизация финансовых ресурсов в поддержку осуществления национальных мер политики и программ.

9. В октябре 2016 г. Комитет по всемирной продовольственной безопасности на его сорок третьей сессии одобрил механизм для содействия расширению его вклада в глобальную борьбу с неполноценным питанием и служению в качестве межправительственного глобального форума по вопросам питания с участием многочисленных заинтересованных сторон¹.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ПРИНЯТЫХ НА ВТОРОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПИТАНИЯ, НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ²

10. *Искоренить неполноценное питание во всех его проявлениях*³. По оценкам, в 2014-2016 гг. 793 миллиона человек в мире страдали от недоедания – это на 216 миллионов человек меньше, чем в 1990–1992 годах⁴. В 2016 г. глобальные показатели отставания в росте, истощения и избыточного веса среди детей составляли 22,9% (155 миллионов), 7,7% (52 миллиона) и 6,0% (41 миллион) всех детей в возрасте до 5 лет. Показатель исключительно грудного вскармливания среди детей в возрасте до 6 месяцев достиг 43%, а распространенность анемии среди женщин репродуктивного возраста составила 29%⁵. С 2012 г. показатель отставания в росте снизился в 49 странах⁶, а показатель исключительно грудного вскармливания возрос в 36 странах⁷. В отличие от этого, распространенность избыточного веса возрастает, а распространенность анемии не снижается⁶. Распространенность ожирения среди взрослых людей за период с 1975 по 2014 год более чем удвоилась; в 2014 г. 11% мужчин и 15% женщин страдали от ожирения⁸.

¹ <http://www.fao.org/3/a-ms023e.pdf>, по состоянию на 26 апреля 2017 года.

² Национальные данные основаны на информации, предоставленной самими странами для второго Глобального обзора политики в области питания ВОЗ (2016-2017 гг.); и на данных Доклада о ходе осуществления странами Международного свода правил сбыта заменителей грудного молока 2016 г.; Глобальной базы данных ВОЗ об осуществлении деятельности в области питания; и Обследования ВОЗ для оценки потенциала стран в отношении неинфекционных болезней 2015 года.

³ Обязательство (а) Римской декларации по вопросам питания.

⁴ FAO. The State of Food Insecurity in the World 2015: key messages (см. <http://www.fao.org/hunger/key-messages/en/>, по состоянию на 28 апреля 2017 г.).

⁵ Данные за 2011 год.

⁶ WHO's Global targets tracking tool, November 2016 (<http://www.who.int/nutrition/trackingtool/en/>, по состоянию на 21 апреля 2017 г.).

⁷ Global Nutrition Report 2016: From promise to impact: ending malnutrition by 2030. Washington, DC: International Food Policy Research Institute; 2016 (<http://www.ifpri.org/publication/global-nutrition-report-2016-promise-impact-ending-malnutrition-2030>, по состоянию на 21 апреля 2017 г.).

⁸ NCD Risk Factor Collaboration. Trends in adult body-mass index in 200 countries from 1975 to 2014: a pooled analysis of 1698 population-based measurement studies with 19.2 million participants. Lancet. 2016 Apr 2;387(10026):1377-96.

11. *Увеличить инвестиции*¹. По оценкам Всемирного банка, ежегодные глобальные расходы на конкретные меры в области питания в отношении отставания в росте, тяжелой острой недостаточности питания и анемии у женщин, а также в целях продвижения практики исключительно грудного вскармливания составляют 2900 млн. долл. США, поступающих из государственных источников, и 1000 млн. долл. США, поступающих от доноров². Для достижения целей, поставленных Ассамблеей здравоохранения, в последующие 10 лет на эти расходы необходимо ежегодно дополнительно выделять по 7000 млн. долл. США³. Поступающие от доноров финансовые средства на мероприятия в области питания ориентированы, в основном, на проблему недоедания; менее 2% расходуется на принятие мер в отношении неинфекционных заболеваний (611 млн. долл. США в 2014 г.)⁴.

12. *Уделять больше внимания проблеме питания в рамках национальных мер политики*⁴. В настоящее время 183 страны проводят национальную политику в области питания, 105 стран имеют планы сектора здравоохранения с компонентами, связанными с питанием, и 48 стран включили цели в области питания в свои национальные планы развития. Среди 60 проанализированных рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития 50% включают глобальные цели в области питания, принятые Ассамблеей здравоохранения. В 2014 и 2015 гг. более 70 стран в мире приложили усилия для повышения значимости продовольственной безопасности и питания в секторальной политике и инвестиционных программах⁵.

13. *Укреплять кадровый и институциональный потенциал*⁶. Во втором Глобальном обзоре политики в области питания (2016-2017 гг.) 73 страны указали на наличие специально подготовленных специалистов по вопросам питания и 63 страны – на проведение специальной подготовки среди работников здравоохранения в области питания матерей и детей. Прилагались усилия по созданию потенциала для обеспечения продовольственной безопасности, соблюдения стандартов Комиссии «Кодекс Алиментариус» и принятия мер в отношении устойчивости к противомикробным препаратам.

¹ Обязательство (b) Римской декларации по вопросам питания.

² <http://www.worldbank.org/en/topic/nutrition/publication/investing-in-nutrition-the-foundation-for-development> (по состоянию на 21 апреля 2017 г.).

³ Global Nutrition Report 2016: From promise to impact: ending malnutrition by 2030. Washington, DC: International Food Policy Research Institute; 2016 (<http://www.ifpri.org/publication/global-nutrition-report-2016-promise-impact-ending-malnutrition-2030>, по состоянию на 21 апреля 2017 г.).

⁴ Обязательство (d) Римской декларации по вопросам питания.

⁵ FAO. Mid-term review synthesis report – 2016, доступен на: <http://www.fao.org/3/a-ms430e.pdf> (по состоянию на 21 апреля 2017 г.).

⁶ Обязательство (e) Римской декларации по вопросам питания.

14. Для содействия отчетности о ходе выполнения рекомендаций Рамочной программы действий эти действия представлены в разбивке по шести направлениям деятельности¹:

(1) Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания²

- Принятие улучшенных практических методик, касающихся агролесоводства и агроэкологии, адаптации к изменению климата, а также пригородного и школьного огородничества, документально зарегистрировано более чем в 90 странах.
- Осуществляется деятельность по улучшению питательного качества пищевых продуктов – в 67 странах проводится обогащение пшеницы; в 102 странах – йодирование соли и в 42 странах – обогащение растительных масел витамином А. В 50 странах проводятся действия по изменению состава продуктов (в обязательном порядке или на добровольных началах), и как минимум в 10 странах введены меры по уменьшению содержания трансжирных кислот в пищевых продуктах.
- Двадцати семи странам оказана помощь для сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов путем проведения кампаний по повышению осведомленности, создания потенциала и осуществления политики, основанной на фактических данных. Растет число стран, учитывающих аспекты устойчивости в своих диетологических рекомендациях по потреблению пищевых продуктов.
- В 51 стране проводится политика по ограничению маркетинга пищевых продуктов и безалкогольных напитков, ориентированного на детей; около 30 стран сообщили о применении налоговых мер для воздействия на выбор пищевых продуктов. В 11 странах улучшены различные аспекты национальных систем контроля пищевых продуктов.
- В 57 странах принимаются меры по предотвращению и смягчению рисков для продовольственной безопасности, а в 28 странах принимаются социально-экономические меры по снижению уязвимости и усилению жизнестойкости сообществ, подверженных угрозам и кризисам.

¹ Национальные данные основаны на информации, предоставленной самими странами для второго Глобального обзора политики в области питания ВОЗ (2016-2017 гг.); и на данных Доклада о ходе осуществления странами Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока 2016 г.; Глобальной базы данных ВОЗ об осуществлении деятельности в области питания; и Обследования ВОЗ для оценки потенциала стран в отношении неинфекционных болезней 2015 года.

² Рекомендации Рамочной программы действий: 9-10, 11 12, 14, 50 и 53-54, 55, 56, 57. См. также обязательство (с) Римской декларации по вопросам питания.

(2) *Координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания*¹

- Основные мероприятия включали предоставление добавок железа или железа и фолиевой кислоты женщинам репродуктивного возраста (111 стран), витамина А (71 страна), железа (37 стран), цинка (33 страны), и порошков, содержащих различные питательные микроэлементы (47 стран), детям в возрасте до 5 лет. В 63 странах проводятся программы дегельминтизации. Питание включено в программы по ВИЧ/СПИДу в 71 стране и в программы по туберкулезу в 57 странах.

(3) *Социальная защита и просвещение по вопросам питания*²

- В 42 странах аспекты питания включены в программы социальной защиты, а в 38 странах производятся обусловленные выплаты денежных средств.
- В рамках просвещения по вопросам питания³ в 108 странах осуществляется консультирование по вопросам здорового питания, а в 90 странах проводятся кампании в СМИ. Восемьдесят девять стран сообщили о наличии школьных программ по охране здоровья и питанию, а 61 страна – о включении в них просвещения по вопросам питания. В 116 странах разработаны диетологические рекомендации по потреблению пищевых продуктов, во многих странах используется маркировка о содержании питательных веществ, но только 25 стран сообщили о нанесении маркировки на лицевую сторону упаковок. Безопасность пищевых продуктов интегрирована в программы по питанию на основе соблюдения Пяти основных принципов ВОЗ по повышению безопасности пищевых продуктов.

(4) *Торговля и инвестиции в интересах улучшения питания*⁴

- ФАО оказывала содействие странам и региональным экономическим сообществам в подготовке и осуществлении 18 международных торговых соглашений. ВОЗ способствовала применению международных стандартов безопасности пищевых продуктов через Комитет по СФМ. В некоторых странах введены ограничения и тарифы на импорт пищевых продуктов с высоким содержанием жиров, сахаров и соли, что иногда создает для них проблемы с точки зрения соблюдения международных торговых соглашений.

¹ Рекомендации Рамочной программы действий: 25, 26, 27, 28, 34, 35, 36, 37, и 44–45, 46, 47, 48, и 49.

² Рекомендации Рамочной программы действий: 19, 20, 21, 22, 23 и 24.

³ См. также обязательство (h) Римской декларации по вопросам питания

⁴ Рекомендации Рамочной программы действий: 4, 8, 17 и 18.

(5) *Создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте*¹

- В 114 странах рекомендуется исключительное грудное вскармливание в течение первых шести месяцев жизни ребенка, а в 85 странах женщинам рекомендуется продолжать грудное вскармливание до достижения их детьми двухлетнего возраста и позднее. Вместе с тем, лишь 11% всех родов происходят в учреждениях, признанных «доброжелательными к ребенку»; в 135 странах введены в действие правовые меры, охватывающие некоторые положения Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока, но только в 39 странах охвачены все или большинство положений. В настоящее время из 167 стран в 77 странах выплачиваются денежные пособия в связи с отпуском по беременности и родам в размере, как минимум, двух третей от прежней зарплаты в течение 14 недель².
- Сорок шесть стран включили в свою политику или планы действия по созданию условий для правильного питания на работе, 32 страны – в больницах и 97 стран – в школах, но только в 40 странах имеются четкие стандарты на пищевые продукты и напитки, доступные в школах. Меры в отношении недостаточного веса и анемии подростков принимаются лишь в 23 странах.

(6) *Укрепление механизмов управления и подотчетности в области питания*³

- В 146 странах существует один или более межсекторальных координационных механизмов. В 115 странах такие механизмы возглавляют министерства здравоохранения, в 27 странах – министерства сельского хозяйства, а в 36 странах – канцелярии премьер-министра или президента. Большинство таких механизмов являются межсекторальными и многосторонними; 51 страна сообщила о включении частного сектора, что подчеркивает необходимость обеспечить надежные средства защиты от конфликтов интересов.

ВКЛАД ОРГАНИЗАЦИЙ В СИСТЕМУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

15. Секретариат разработал основанное на фактических данных руководство по здоровому питанию и эффективным мероприятиям в области питания и оказал техническую помощь 70 странам (22 в Африканском регионе, 10 в Регионе стран Америки, 6 в Регионе Юго-Восточной Азии, 11 в Европейском регионе, 13 в Регионе

¹ Рекомендации Рамочной программы действий: 13, 15, 16, 29, 30, 31, 32, 33, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 51 и 52. См. также обязательство (g) Римской декларации по вопросам питания.

² ILO. Women at work: trends 2016. Geneva: International Labour Office; 2016 (http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_457317.pdf, по состоянию на 21 апреля 2017 г.).

³ Рекомендации Рамочной программы действий: 1, 2, 3 и 5–6, и 7, 58, 59, 60.

Восточного Средиземноморья и 8 в Регионе Западной части Тихого океана), уделяя особое внимание распространению и адаптации рекомендаций, контролю за качеством питания, созданию потенциала и разработке стратегий, планов действий и национального законодательства. В общей сложности, 154 страны являются членами Международной сети органов по безопасности пищевых продуктов. ВОЗ разработала стратегию по питанию на 2016-2025 годы.

16. ФАО оказала техническую помощь 94 странам (40 в Африке, 20 в Азии и Тихоокеанском регионе, 5 в Европе и Центральной Азии, 20 в Латинской Америке и Карибском бассейне и 9 на Ближнем Востоке и в Северной Африке), уделяя основное внимание включению аспектов потребления пищевых продуктов в межсекторальные стратегии по питанию и включению аспектов питания в политику в области сельского хозяйства и инвестиционные планы, а также пищевым продуктам и питанию в школах, информационным системам по вопросам питания и просвещению по вопросам питания¹.

17. ЮНИСЕФ оказал поддержку 127 странам с тяжелым бременем неполноценного питания, предоставив добавки витамина А примерно 270 миллионам детей, и оказывал содействие в ведении тяжелой острой недостаточности питания в контексте как помощи в целях развития, так и гуманитарной помощи, с охватом около 2 миллионов детей². ЮНИСЕФ включил конкретный конечный результат в области питания в свой Стратегический план на 2014–2017 гг. и разработал новую стратегию в области питания³.

18. ВПП ежегодно охватывает более 70 миллионов уязвимых и страдающих от отсутствия продовольственной безопасности людей, оказывая поддержку в разработке и осуществлении национальных планов и мер политики, направленных на ликвидацию неполноценного питания во всех его формах. Стратегический план ВПП (на 2017–2021 гг.)⁴ включает стратегическую цель в области питания, и одобрена новая стратегия в области питания.

19. Инвестиции МФСР предназначены для усиления местного производства пищевых продуктов в рамках мелкого и семейного фермерства с уделением особого внимания женщинам. В одной трети проектов, одобренных на период 2016–2018 гг., учтены аспекты питания, а их целью является повышение разнообразия рациона питания.

¹ ФАО. Mid-term review synthesis report – 2016, доступен на <http://www.fao.org/3/a-ms430e.pdf> (по состоянию на 21 апреля 2017 г.).

² UNICEF. Annual results report 2015: nutrition (https://www.unicef.org/publicpartnerships/files/2015ARR_Nutrition.pdf, по состоянию на 21 апреля 2017 г.).

³ UNICEF's approach to scaling up nutrition: for mothers and their children. New York: UNICEF; 2015 (https://www.unicef.org/nutrition/files/Unicef_Nutrition_Strategy.pdf, по состоянию на 21 апреля 2017 г.).

⁴ Доступен на <https://www.wfp.org/content/wfp-strategic-plan-2017-2021> (по состоянию на 21 апреля 2017 г.).

20. Для обеспечения большей согласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций Постоянный комитет Организации Объединенных Наций по проблемам питания в 2016 г. выпустил новый Стратегический план на 2016-2020 годы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

21. Ведется работа по осуществлению международных обязательств МКП2. Темпы продвижения к глобальным целям в области питания все еще недостаточны, но в осуществлении национальных обязательств наблюдается некоторый прогресс. Почти все страны проводят политику в области питания, часто охватывающую все формы неполноценного питания, хотя цели в области питания не всегда включены в секторальную политику или национальные планы развития. Созданы межсекторальные координационные механизмы, зачастую с участием многочисленных сторон. В целом необходимо расширить масштабы осуществления, увеличить инвестиции и улучшить согласованность мер политики. Десятилетие действие по проблемам питания открывает возможности для осуществления этих действий и ускорения прогресса.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

22. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =