



## 第二次国际营养会议的成果

### 双年度报告

1. 2014 年 11 月，粮农组织和世卫组织联合主办了第二次国际营养会议，该会议通过了《营养问题罗马宣言》及其《行动框架》<sup>1</sup>。2015 年，第六十八届世界卫生大会通过了 WHA68.19 号决议，其中认可该会议的成果文件，并要求总干事与粮食及农业组织总干事和其它联合国机构、基金和方案以及其它相关区域和国际组织合作，编写一份双年度报告提交卫生大会，说明《营养问题罗马宣言》各项承诺的实施状况。粮农组织第三十九届会议也认可了成果文件，并敦促粮农组织成员履行《罗马宣言》载明的承诺和《行动框架》中的建议<sup>2</sup>。
2. 粮农组织和世卫组织编写了这份双年度报告，提交卫生大会和粮农组织大会（第四十届会议）。它概述了第二次国际营养会议在 2015-2016 年期间后续行动中取得的进展，包括国际和国家层面的主要发展。

### 在国际一级履行第二次国际营养会议的承诺

3. 联合国大会通过了第 70/259 号决议，其中认可《营养问题罗马宣言》和《行动框架》，并在《2030 年可持续发展议程》中纳入了旨在消除饥饿，实现粮食安全和改善营养状况和促进可持续农业的目标（目标 2）。在第 70/259 号决议中，还决定宣布 2016-2025 年为联合国营养问题行动十年，并促请粮农组织和世卫组织与粮食计划署、农发基金和儿童基金会合作，牵头实施该行动十年，并编制工作方案及其执行手段，同时利用营养问题常设委员会等协调机制以及多利益攸关方平台，如根据世界粮食安全委员会的任务规定利用该委员会开展工作，并与其他国际和区域组织及平台协商。它还请秘书长根据粮农组织和世卫组织联合编写的双年度报告向大会通报该十年的实施情况。

<sup>1</sup> 分别见：<http://www.fao.org/3/a-ml542e.pdf> 和 <http://www.fao.org/3/a-mm215e.pdf>（2017 年 4 月 21 日访问）。

<sup>2</sup> 见：<http://www.fao.org/3/a-mo153e.pdf>，第 13 页（2017 年 4 月 21 日访问）。

4. 卫生大会 WHA69.8 号决议（2016 年）欢迎联合国大会第 70/259 号决议，要求总干事与粮农组织总干事合作，“根据要求支持会员国制定、加强和实施本国应对营养不良方面众多挑战的政策、规划和计划，并定期召开需要各方参与的会议，共享最佳做法，包括考虑营养问题行动十年（2016-2025 年）框架内具体、可衡量、可实现、具有相关性和时限（SMART）的承诺。”

5. 营养问题行动十年的工作规划<sup>1</sup>是在包容、持续和合作的进程中制定的，包括与会员国的面对面讨论和联合国营养问题常设委员会组织的两次公开在线协商。

6. 该行动十年的目的是提供明确界定的有时限的业务框架，在现有结构和资源范围内开展工作，履行第二次国际营养会议和《2030 年可持续发展议程》所作的承诺。该行动十年的附加值是规定一个明确的时期，以确定、跟踪和实现商定结果，产生影响，并建立一个可及和透明的机制，以跟踪进展情况，确保对所作承诺的相互问责。它将在目前的努力基础上，促进行动者和行动之间的协调一致，加快履行承诺，并根据可持续发展目标的变革志愿，第二次国际营养会议的成果文件，以及卫生大会 WHA65.6 号决议采纳的目标，促成新的承诺。其行动将是包罗广泛的，该行动十年将提供一个促进性框架，促使相关政策和规划尊重、保护和落实人权义务和性别考虑。

7. 该行动十年的工作规划涵盖从《行动框架》的建议中得出的六个交叉和相关的行动领域：

- (a) 促进健康饮食的可持续和具有恢复能力的粮食体系；
- (b) 提供基本营养行动全民覆盖的统一的卫生系统；
- (c) 社会保障和营养教育；
- (d) 改善营养的贸易和投资；
- (e) 各个年龄段的营养安全和支持性环境；
- (f) 加强营养管理和问责制。

---

<sup>1</sup> <http://www.who.int/nutrition/decade-of-action/workprogramme-2016to2025/en/>。

8. 该十年的执行手段包括：

- (a) 会员国在国家营养和营养相关的政策背景下以及与广泛的利益攸关方的对话中向粮农组织和世卫组织作出具体的、可衡量的、可实现的、相关的和有时限的行动承诺，可通过开放访问数据库进行跟踪；
- (b) 召集行动网络，即旨在倡导制定政策和立法的国家的非正式联盟，促进交流做法，宣传成功和提供相互支持，以加速实施工作；
- (c) 召集有助于制定计划、交流知识、确认成功、阐明挑战和促进合作的公共会议；
- (d) 调动财政资源，支持执行国家政策和规划。

9. 2016年10月，世界粮食安全委员会第四十三届会议批准了一个框架，以加强其对消除营养不良的全球运动的贡献，并作为在营养问题上的政府间和多利益攸关方全球论坛<sup>1</sup>。

## 在国家一级履行第二次国际营养会议的承诺<sup>2</sup>

10. 消除各种形式的营养不良<sup>3</sup>。在2014-2016年，全球估计有7.93亿人口营养不良，自1990-1992年以来，减少了2.16亿<sup>4</sup>。2016年，全球儿童发育迟缓、消瘦和超重率分别占有5岁以下儿童的22.9%（1.55亿）、7.7%（5200万）和6.0%（4100万）。6个月以下婴儿的母乳喂养率达到43%，育龄妇女贫血发病率为29%<sup>5</sup>。在49个国家，发育迟缓率自2012年以来有所下降<sup>6</sup>，36个国家的纯母乳喂养率有所上升<sup>7</sup>。相反，超重的发病率正在上升，而贫血的发病率并不降低<sup>6</sup>。1975年至2014年期间，成年人肥胖发病率翻了一番以上；2014年，11%的男性和15%的女性患有肥胖<sup>8</sup>。

<sup>1</sup> <http://www.fao.org/3/a-ms023e.pdf>, 2017年4月26日访问。

<sup>2</sup> 国家数据是基于各国对世卫组织第二次全球营养政策审查（2016-1017年）的自报数据；关于国家执行《国际母乳代用品销售守则》的2016年情况报告；世卫组织的国家行动执行情况全球数据库，以及世卫组织的2015年非传染性疾病预防国家能力调查。

<sup>3</sup> 《营养问题罗马宣言》承诺(a)。

<sup>4</sup> 粮农组织，《2015年世界粮食不安全状况》：主要信息（见<http://www.fao.org/hunger/key-messages/en/>，2017年4月28日访问）。

<sup>5</sup> 2011年数据。

<sup>6</sup> 世卫组织的全球目标跟踪工具，2016年11月（<http://www.who.int/nutrition/trackingtool/en/>，2017年4月21日访问）。

<sup>7</sup> 《2016年全球营养报告：从前景到影响：到2030年消除营养不良》。哥伦比亚特区华盛顿：国际粮食政策研究所；2016年（<http://www.ifpri.org/publication/global-nutrition-report-2016-promise-impact-ending-malnutrition-2030>，2017年4月21日访问）。

<sup>8</sup> 非传染性疾病预防因素合作。1975年至2014年成人体重指数趋势：对1698项基于人口，参加者达大1920万人的衡量研究的汇总分析。《柳叶刀》，2016年4月2日；387(10026):1377-96。

11. 增加投资<sup>1</sup>。世界银行估计，目前开展的消除发育迟缓、严重急性营养不良和妇女贫血，促进纯母乳喂养的营养专项行动的全球年度支出为来自政府的 29 亿美元，捐助方的 10 亿美元<sup>2</sup>。为了达到卫生大会的目标，未来 10 年内每年还应追加额外的 70 亿美元<sup>3</sup>。捐助方的营养资金主要集中在营养不足上；只有不到 2% 用于非传染性疾病（2014 年为 6.11 亿美元）<sup>3</sup>。

12. 在相关的国家政策中提高营养问题的地位<sup>4</sup>。目前，有 183 个国家制定了国家营养政策，105 个国家制定了包含营养问题的卫生部门计划，48 个国家将营养目标纳入国家发展计划。在分析的 60 个联合国发展援助框架中，50% 列入了卫生大会通过的全球营养目标。全球 70 多个国家在 2014 年和 2015 年作出了努力，将粮食安全和营养纳入部门政策和投资规划的主流<sup>5</sup>。

13. 加强人员和机构能力<sup>6</sup>。在世卫组织第二次全球营养政策审查（2016-2017 年）中，73 个国家表示已经培训了营养专业人员，63 个国家对卫生工作者进行了孕产妇和儿童营养培训。针对食品安全、食品法典和抗微生物药物耐药性进行了能力建设。

14. 为报告《行动框架》中建议的实施进展情况，已将之归为六个行动领域<sup>7</sup>：

(1) 促进健康膳食的可持续和具有恢复能力的粮食体系<sup>8</sup>

- 90 多个国家记录了采取与农林业和农业生态、气候变化适应、相关的改进措施，城乡结合部和学校园艺有关的改进做法。
- 正在努力提高食品供应营养质量，67 个国家强化小麦，102 个国家强化含碘盐，42 个国家强化含维生素 A 的油。50 个国家正在执行产品（强制或自愿的）重新配方，至少有 10 个国家已确定了降低食品中反式脂肪酸含量的措施。

<sup>1</sup> 《营养问题罗马宣言》承诺(b)。

<sup>2</sup> <http://www.worldbank.org/en/topic/nutrition/publication/investing-in-nutrition-the-foundation-for-development>（2017 年 4 月 21 日访问）。

<sup>3</sup> 《2016 年全球营养报告：从前景到影响：到 2030 年消除营养不良》。哥伦比亚特区华盛顿：国际粮食政策研究所；2016 年（<http://www.ifpri.org/publication/global-nutrition-report-2016-promise-impact-ending-malnutrition-2030>，2017 年 4 月 21 日访问）。

<sup>4</sup> 《营养问题罗马宣言》承诺(d)。

<sup>5</sup> 粮农组织，中期审查综合报告 — 2016 年，见：<http://www.fao.org/3/a-ms430e.pdf>（2017 年 4 月 21 日访问）。

<sup>6</sup> 《营养问题罗马宣言》承诺(e)。

<sup>7</sup> 国家数据是基于各国对世卫组织第二次全球营养政策审查（2016-2017 年）的自报数据；关于国家执行《国际母乳代用品销售守则》的 2016 年情况报告；世卫组织关于国家行动执行情况的全球数据库，以及世卫组织的 2015 年的非传染性疾病国家能力调查。

<sup>8</sup> 《行动框架》建议：9-10、11、12、14、50、以 53-54、55、56、57。另见《营养问题罗马宣言》承诺(c)。

- 通过提高认识运动、能力建设和循证政策，支持 27 个国家减少粮食流失和浪费。越来越多的国家正在考虑基于粮食的膳食指南的可持续性。
- 51个国家制定了政策，减少向儿童推销食品和非酒精饮料；大约有30个国家报告说采用财政政策推动食品选择。11个国家改进了国家食品监管体系的各个方面。
- 在57个国家采取了措施，防范和减轻粮食不安全风险，28个国家采取了社会经济措施，减少脆弱性，加强社区对威胁和危机风险的抗御能力。

### (2) 提供基本营养行动全民覆盖的统一的卫生系统<sup>1</sup>

- 主要干预措施是为育龄妇女补充铁或铁和叶酸（111个国家），为5岁以下的儿童补充维生素A（71个国家）、铁（37个国家）、锌（33个国家），以及多种微量营养素粉末（47个国家）。在63个国家推行了驱虫规划。营养问题已纳入71个国家的艾滋病毒/艾滋病规划和57个国家的结核病规划。

### (3) 社会保障和营养教育<sup>2</sup>

- 42个国家通过社会保障处理营养问题，38个国家实施了有条件的现金转移。
- 营养教育方面<sup>3</sup>，108个国家提供有关健康饮食的咨询和90次媒体宣传活动。89个国家报告说，它们制定了学校的卫生和营养计划，61个国家纳入了营养教育。在116个国家，编写了基于粮食的膳食指南，许多国家正在落实营养标签，但只有25个国家表示它们有包装正面标签。通过世卫组织“食品安全五大要点”，将食品安全与营养计划结合在一起。

### (4) 促进改善营养的贸易和投资<sup>4</sup>

- 粮农组织支持各国和区域经济共同体制定和实施18项国际贸易协定。世卫组织通过卫生和植物检疫措施委员会推动采用国际食品安全标准。有些国家对高脂肪、高糖和高盐类食品的进口实行限制和征收关税，但有时候面临着遵守国际贸易协定的问题。

<sup>1</sup> 《行动框架》建议：25、26、27、28、34、35、36、37 以及 44-45、46、47、48 和 49。

<sup>2</sup> 《行动框架》建议：19、20、21、22、23 和 24。

<sup>3</sup> 另见《营养问题罗马宣言》承诺(h)。

<sup>4</sup> 《行动框架》建议：4、8、17 和 18。

(5) 各个年龄段的营养安全和支持性环境<sup>1</sup>

- 在114个国家中，推荐采用纯母乳喂养6个月，85个国家建议妇女继续哺乳，直到孩子两岁或以上。但是，只有11%的婴儿是在指定的“爱婴”设施中出生的。135个国家颁布了涉及《国际母乳代用品销售守则》的一些规定的法律措施，但只有39个国家纳入了全部或多数条款。在167个国家中，目前有77个国家提供产假现金补贴，至少可达到此前收入的三分之二，持续14周<sup>2</sup>。
- 46个国家在其政策或计划中纳入了创造工作场所健康食品环境的行动，32项行动在医院，97项行动在学校，但只有40个国家明确规定了学校的食品和饮料标准。青少年体重不足和贫血症仅在23个国家得到处理。

(6) 加强营养管理和问责<sup>3</sup>

- 146个国家存在一个或多个部门间协调机制。这些机制在115个国家由卫生部主管，27个国家由农业部，36个国家由总理或总统办公厅主管。这些机制大多数是跨部门的，涉及多个利益攸关方；51个国家报告说，私营部门被包括在内，这一事实强调需要有强有力的保障措施来防止利益冲突。

## 各组织在联合国系统内的贡献

15. 秘书处制定了关于健康饮食和有效营养干预措施的循证指导意见，并向70个国家提供了技术援助（非洲区域22个，美洲区域10个，东南亚区域6个，欧洲区域11个，东地中海区域13个，西太平洋区域8个），重点是传播和修改适用指南、营养监测、能力建设，以及制定战略、行动计划和国家立法。共有154个国家是国际食品安全当局网络的成员。世卫组织制定了2016-2025年营养战略。

16. 粮农组织向94个国家（非洲40个，亚洲和太平洋地区20个，欧洲和中亚5个，拉丁美洲和加勒比地区20个，近东和北非9个）提供了技术支持，重点是将基于粮食的方法纳入多部门营养战略，并将营养问题纳入农业政策和投资计划、学校食品和营养、营养信息系统和营养教育中<sup>4</sup>。

<sup>1</sup> 《行动框架》建议：13、15、16、29、30、31、32、33、38、39、40、41、42、43、51和52。另见《营养问题罗马宣言》承诺(g)。

<sup>2</sup> 世卫组织，就业妇女：2016年的趋势。日内瓦，国际劳工局；2016年（[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_457317.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_457317.pdf)，2017年4月21日访问）。

<sup>3</sup> 《行动框架》建议：1、2、3和5-6和7、58、59、60。

<sup>4</sup> 粮农组织。中期审查综合报告 — 2016年，见：<http://www.fao.org/3/a-ms430e.pdf>（2017年4月21日访问）。

17. 儿童基金会支持了 127 个营养不良负担沉重的国家, 向近 2.7 亿儿童提供了维生素 A 补充剂, 并支持在发展和人道主义背景下管理严重急性营养不良, 惠及将近 200 万儿童<sup>1</sup>。儿童基金会在《2014-2017 年战略计划》中有一个具体的营养成果, 并制定了新的营养战略<sup>2</sup>。
18. 粮食计划署每年向 7000 多万弱势和粮食不安全的人民提供援助, 支持制定和执行国家计划和政策, 以消除各种形式的营养不良。粮食计划署的《2017-2021 年战略计划》<sup>3</sup> 包括一个营养方面的战略目标, 新的营养战略得到了批准。
19. 农发基金的投资旨在通过小农户和家庭农场主加强当地的粮食生产, 重点是妇女。2016-2018 年期间批准的三分之一的项目对营养敏感, 特别针对膳食多样化。
20. 为了加强联合国系统的一致性, 联合国营养问题常设委员会 2016 年发布了新的《2016-2020 年战略计划》。

## 结论

21. 第二次国际营养会议的国际承诺已经落实。全球营养目标仍有待实现, 但在履行国家承诺方面取得了一些进展。几乎所有国家都制定了与营养有关的政策, 通常涵盖所有形式的营养不良, 尽管营养不一定总是部门政策或国家发展计划中的目标。已经建立了跨部门协调机制, 通常包括多个利益攸关方。总的来说, 实施工作需要扩展, 投资必须增加, 政策的一致性必须加强。营养行动十年提供了采取这些行动和加速进展的机会。

## 卫生大会的行动

22. 请卫生大会注意本报告。

= = =

---

<sup>1</sup> 儿童基金会, 2015 年年度成果报告 ([https://www.unicef.org/publicpartnerships/files/2015ARR\\_Nutrition.pdf](https://www.unicef.org/publicpartnerships/files/2015ARR_Nutrition.pdf), 2017 年 4 月 21 日访问)。

<sup>2</sup> 儿童基金会加强营养的方针: 为了母亲及其儿女。纽约: 儿童基金会, 2015 年 ([https://www.unicef.org/nutrition/files/Unicef\\_Nutrition\\_Strategy.pdf](https://www.unicef.org/nutrition/files/Unicef_Nutrition_Strategy.pdf), 2017 年 4 月 21 日访问)。

<sup>3</sup> 见: <https://www.wfp.org/content/wfp-strategic-plan-2017-2021> (2017 年 4 月 21 日访问)。