



世界卫生组织

第六十九届世界卫生大会

A69/DIV./6
2016年6月3日

《联合国气候变化框架公约》 执行秘书长克里斯蒂安娜·菲格雷斯女士 在第六十九届世界卫生大会上的讲话

各位阁下，世界卫生大会主席，我的好友陈冯富珍总干事，各位部长，各位大使，女士们，先生们，亲爱的朋友们：

首先，我真诚感谢陈冯富珍和诸位盛情邀请我今天出席第六十九届世界卫生大会。我还要感谢世卫组织在《巴黎协定》前夕主持开展了大规模宣传活动。世卫组织代表 1700 个卫生组织、8000 家医院和 1300 万名卫生专业人员，我再说一遍，世卫组织代表 1300 万名卫生专业人员，开展了声势浩大的宣传活动，发出强大声音，呼吁支持这一宏伟的协定。我们非常感谢全球卫生界的鼎力支持。

在你们以及全球卫生界协助下，我们在巴黎取得了什么成果？付出的努力值得吗？是否符合我们的期望？好吧，我可以告诉大家，《巴黎协定》打破了联合国所有记录，事实上打破了本组织历史上多边谈判的一切记录。

155 位国家元首破天荒在同一日为讨论同一项议题汇聚一堂。这是史无前例的事，即使在联合国大会中这样的事情也闻所未闻，因为众多国家元首通常会在数日内分批出席联合国大会。

最后，195 个国家政府达成一致。在此之前，我们何时曾在多边谈判进程中一致同意任何事情？195 个国家一致同意主动改变全世界经济发展方向，努力保护最脆弱者。

《巴黎协定》已有 177 个签署方。在开放签署当天就有 175 个签署方。我们已收到 17 份批准书。这就是说，《巴黎协定》很有可能比原先预计的 2020 年生效日期提前两年生效。我们认为，以这样的速度，《巴黎协定》实际上可能将于明年或 2018 年生效。

亲爱的朋友们，撇开数字不谈，我要说，我认为最重要的是，在全世界共同努力下，我们在巴黎破除了一则神话，这比打破众多记录还要重要。这个神话就是，处理气候变化过于昂贵，所以还不如什么都不做。

现已摆正了风险与回报关系，特别是气候变化与健康之间的关系。《巴黎协定》序言明确阐述了两者间的关联。

我们知道，健康与气候变化之间有两层联系。首先，通过减少排放量处理气候变化问题，我们可以防止世界各地健康状况恶化。其次，可以通过采取气候措施改善众多环境，例如增强粮食安全和用水安全，这实际上也会改善健康状况。

让我们审视一下这两层关系。第一层关系是防止健康状况恶化。大家知道，如果我们不及时处理气候变化问题，那么，到 2030 年，每年蒙受的直接健康损害相当于 20 亿至 40 亿美元。你们知道，目前六分之一的疾病和残疾是媒介传播疾病所致，若不遏制气候变化，相关疾病数量就会飙升。你们比任何人都更清楚，发展中国家的负担最重，发展中国家这些媒介传播疾病死亡率是发达国家的 300 倍。

现在我要为大家鼓点气。我知道，目前在大多数卫生预算中，95%或 97%的资金用于治疗，仅有 3%用于预防。我认为处理气候变化问题是最好的预防策略。一大好处是，这方面的预防资金还将来自其它部门的预算，来自交通运输、能源、城市和基础设施预算。我们将利用这些资金缓解气候变化影响。

我想阐述的第二层关系是，我们正通过处理气候变化影响，积极改善健康状况。你们很清楚，减少当地污染，就可以提高空气质量。众所周知，改善和恢复已退化的土地能够增强食品安全和用水安全，而且一定会改善健康状况。

因此，根据这两层非常明确的关系，我可以得出两项结论。

首先，在各国，特别是在发展中国家——我本人就来自发展中国家，我们不能孤立地追求气候变化目标。发展中国家和工业化国家，尤其是发展中国家，必须根据本国情况，围绕可持续发展目标制定可持续性计划，追求本国气候目标。实现了可持续发展目标，也就实现了气候目标。这两者紧密相连。所以，我的第一个结论是：可持续发展目标 3 和 13 密不可分，我们必须非常迅速地跨越这两者间的藩篱。

我的第二项结论是，正如陈冯富珍很多年前率先指出的那样，全球气候协定也是全球卫生协定。玛格丽特，那是你很多年前说过的话。我要在这里告诉你的是，我们现在有了气候变化问题《巴黎协定》，这实际上也是一项公共卫生协定。我非常赞赏你的洞察力和指导作用。

那我们该怎么办？有了《巴黎协定》，我们现在该怎么做呢？我们已有一个法律框架，但事情并未完结。《巴黎协定》谈判工作非常艰难，我们对已达成协议深感骄傲，但它目前尚未实际发挥效用。我们现在必须行动起来，落实《巴黎协定》，使其真正发挥效用。仅有愿景不够，还须明显改善现状。

为实现这一愿景，需要完成若干尚待完成的工作。我知道，世卫组织 2014 年举办了健康与气候变化会议，并推出了对各国和各位部长特别有用的国家概况数据库。我欢迎世卫组织将于 2016 年 7 月在巴黎举行第二届全球健康与气候会议。

事实上，卫生界现在还需要实行气候议程，《联合国气候变化框架公约》执行委员会将认真审查这一问题。众所周知，世卫组织秘书处和《联合国气候变化框架公约》秘书处一直在密切合作。我非常赞同所提议的三个工作领域。

第一个工作领域是协助我们开展落实工作。几乎在任何国家，如果就气候变化专题进行民意测验，调查什么是最紧迫的问题，你们猜一猜第一个答案是什么？遥遥领先的绝对是健康。所以，你们处于优势地位。你们的麦克风最响亮。请你们大声疾呼，帮助我们说明由于气候变化对健康的影响，我们必须处理气候变化问题。请协助我们开展宣传工作，增强人们对地球环境与全球人民健康之间密不可分关系的认识。

你们衡量了通过减少短期污染物可以为健康带来的益处。你们最近公布了全球 3000 个城市空气污染统计数据。你们将加强卫生系统适应气候变化的能力，这需要利用卫生部门这一非凡讲坛阐述气候变化对人们的实际影响和讲述人们的亲身体验。抽象讨论这一问题不会打动任何人。气候变化事关我们、我们的健康和我们的子女的健康。你们在此方面大有可为。

你们提出的第二个领域是加强国家概况的证据基础。目前共有 189 个国家提出了国家应对气候变化计划。令人遗憾的是，只有 15% 的计划提及健康。我们必须做好功课，所有国家都应有国家气候变化计划，其中应列明气候变化与健康之间非常密切的联系。它们急需维护和改善健康状况，努力实现气候目标。

第三，你们提到将如何帮助监测进展情况。我们认为目前的国家气候变化应对计划不会带来理想的成果，《气候变化框架公约》秘书处为此将审查进展情况。《巴黎协定》并非一成不变，它是一个动态框架，在今后几十年内将演变和不断完善。

每隔五年将检查一次工作。每五年各国将汇聚一道，检查我们做了哪些事情，并确定还须做哪些事情。我们将这一审查程序称之为全球工作总结，其中将总结气候措施对健康的积极影响和作用。如果在全球总结时遗忘健康，就不是以人为本，没有能将人类妥善置于气候变化领域工作的核心。

最后，我想发出警告。事实上，如果在未来五年里，我们不从根本上改变能源、交通和建筑行业以及所有排放温室气体部门的现行做法，大气就可能会达到一个临界点，在今后许多年对全球健康直接造成深远的不良影响。许多科学家认为，这些影响将是无法逆转的。

亲爱的朋友们，我们必须在五年内促成翻天覆地的变化。玛格丽特打电话给我说：“克里斯蒂娜，你能出席世界卫生大会吗？”我说，“玛格丽特，我有问题。我正在波恩与众多好友在谈判”。各国环境部长正在商谈如何落实《巴黎协定》。但考虑到问题的重要性和紧迫性，并考虑到卫生界可以、而且必须发挥的极其重要的作用，我说，“好的，玛格丽特，我会来”。我想通过各国卫生部长促请卫生界挺身而出，帮助我们处理这一全球紧急要务。

最后，我要向卫生界表示感谢。我认为，你们是气候变化领域站在最前列的最勇猛斗士。我就你们所做的一切以及今后必将做出的进一步贡献表示感谢。

= = =