



## **Отчет Внешнего ревизора и Отчет Внутреннего ревизора и рекомендации по итогам внешней и внутренней ревизии: ход работы по осуществлению**

### **Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам Шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения**

1. Председатель сообщил о том, что Комитет рассмотрит все три отчета вместе. Внешний ревизор представил свой отчет<sup>1</sup>. Общим результатом ревизии явилось вынесение безоговорочного аудиторского заключения в отношении финансовых отчетов Организации за 2015 финансовый год в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Внешний ревизор подтвердил, что методы ведения бухгалтерского учета применялись так же, как и в предыдущем году, и операции во всех существенных отношениях соответствовали Положениям о финансах ВОЗ.
2. Внешний ревизор отметил улучшения в области обеспечения подотчетности и транспарентности финансовой отчетности и предложил Секретариату ряд рекомендаций по следующим вопросам: повышение качества финансовой отчетности путем своевременного отражения поступлений, введения в действие системы управления товарно-материальными запасами и завершения разработки стандартных операционных процедур по выбытию единиц учета товарно-материальных запасов с истекшим сроком хранения.
3. Помимо финансовых вопросов, Внешним ревизором были рассмотрены также вопросы управления, включая механизмы управленческого контроля, управление закупками, управление кадровыми ресурсами, управление выделенными средствами и отчетность перед донорами, прямое финансовое сотрудничество, управление денежными средствами, управление активами и товарно-материальными запасами, управление данными о командировках и управление рисками. Он отметил, что в одном из регионов, где имеются значительные проблемы в отношении управления данными о командировках, Региональный директор в настоящее время предпринимает

---

<sup>1</sup> Документ A69/50.

дополнительные усилия по обеспечению выполнения рекомендаций и мониторинга их соблюдения.

4. Приветствуя данный отчет, государства-члены дали высокую оценку работе, проведенной Внешним ревизором, а также отметили повышение эффективности ответных мер по выполнению рекомендаций. Они подчеркнули необходимость использования надлежащих мер контроля в отношении управления данными о командировках и обеспечения соблюдения требований.

5. Секретариат представил отчет Внутреннего ревизора, сообщив некоторую обновленную информацию в его отношении<sup>1</sup>. С момента составления отчета еще восемь ревизий были закрыты, была получена обновленная информация о ходе работы еще по 14 отчетам о ревизии, и ни одна незакрытая ревизия не оставалась в категории обязательств, не исполненных в срок.

6. Государства-члены приветствовали данный отчет, а также положительную тенденцию к сокращению числа невыполненных в срок рекомендаций по итогам ревизии, хотя количество неудовлетворительных результатов проверок вызывает озабоченность. Они предложили Секретариату продолжить предпринимать усилия по выполнению всех рекомендаций и по устранению недостатков системы внутреннего контроля, особенно в децентрализованных бюро. Они дали высокую оценку политике нулевой терпимости в отношении несоблюдения требований и призвали к продолжению усилий по улучшению ситуации в этой области. Государства-члены предложили ввести к действие онлайн-инструмент сигнализирования о нарушениях до проведения Сто сороковой сессии Исполнительного комитета в январе 2017 года.

7. В отношении внешней и внутренней ревизий государства-члены приветствовали твердое намерение Организации присоединиться к Инициативе по обеспечению транспарентности помощи. Они призвали к постоянному совершенствованию механизмов ответных мер по выполнению рекомендаций, а также мер внутреннего контроля и поинтересовались, какой объем средств был затрачен ВОЗ в отношении системы внутреннего контроля и проведения ревизий по сравнению с другими организациями. В частности, они выразили озабоченность в отношении проблем в таких областях, как прямое финансовое сотрудничество (которые требовали неотложного внимания), управление данными о командировках, осуществление политики и стратегии в отношении закупок, управление товарно-материальными запасами и складским хозяйством, несоблюдение профессиональных стандартов, мониторинг эффективности деятельности персонала, а также объем незавершенной работы по расследованию сообщений о предполагаемых случаях нарушений.

8. Секретариат пояснил, что целый ряд мер в указанных выше областях уже предпринимаются. Это привело, в частности, к резкому сокращению числа не представленных в срок отчетов о прямом финансовом сотрудничестве. В настоящее время во всех основных бюро вводятся в действие также меры, направленные на

---

<sup>1</sup> Документ A69/51.

соблюдение требований в отношении командировок, включая составление обязательных планов командировок. Кроме того, в настоящее время проводится пересмотр политики в отношении командировок. Что касается стратегии в отношении закупок, в настоящее время ведется активная работа по составлению плана ее реализации под руководством недавно принятого на работу начальника подразделения по вопросам политики и стратегии в области закупок, уточняются роли и обязанности, выполняемые различными бюро, и вводится в действие целый ряд новых мер политики, направленных на устранение наиболее неотложных проблем, вызывающих озабоченность доноров. Дополнительная информация будет представлена Исполнительному комитету в 2017 году.

9. Комитет проявил интерес к получению дополнительной информации о глобальном плане действий и стратегии в области закупок и предложил провести обязательное обучение в этой области в рамках формирования этической культуры Организации. Государства-члены заинтересовались, являются ли адекватными существующие механизмы отслеживания прогресса в выполнении рекомендаций по итогам ревизий; способствуют ли эти рекомендации, даже в случае их выполнения, снижению рисков; и следует ли определять приоритетную значимость рекомендаций по итогам ревизий.

10. Секретариат заверил государства-члены в том, что приоритетная значимость рекомендаций определяется благодаря тому, что Внутренний ревизор распределяет их по отдельным категориям, ясно выделяя рекомендации высокой значимости и приоритетности.

11. Государства-члены отметили, что все вовлеченные стороны – Внешний ревизор, Внутренний ревизор и Независимый консультативный надзорный комитет экспертов – призывали к применению санкций в случае несоблюдения требований.

12. Государства-члены предложили также, что для формирования стратегического взгляда на функционирование Организации было бы целесообразно подготовить обобщающий доклад, включая отчеты Внешнего ревизора, Внутреннего ревизора и Независимого консультативного надзорного комитета экспертов. Для обобщения требуемой информации было предложено представлять в табличной форме данные о рисках, ответных мерах, эффективности и достигнутых положительных эффектах.

13. Секретариат отметил, что отчет Внутреннего ревизора содержал информацию о проверках, проведенных в начале 2015 г. до применения ряда мер, которые были введены в действие позднее в этом году; в будущих отчетах ожидается информация о дальнейших улучшениях, полученных в результате воздействия инициатив, направленных на усовершенствование деятельности в рамках всей Организации. Планирование работы по проведению внутренней ревизии следует продолжать проводить так, чтобы охватывать все области высокого риска на страновом уровне и сквозные функции в рамках шестилетнего цикла Общей программы работы. Для выполнения накопившегося объема работы по отчетам, вызывающим озабоченность, полученным Бюро служб внутреннего контроля, на работу были приняты временные сотрудники.

14. В ответ на высказанную государствами-членами озабоченность в отношении случаев ненадлежащего поведения и харассмента, Секретариат вновь подтвердил свою приверженность нулевой терпимости в отношении харассмента; была введена в действие новая система внутреннего правосудия. Политика в отношении случаев харассмента направлена на их профилактику, и Секретариатом была принята Инициатива в отношении формирования уважительных взаимоотношений на рабочем месте. Отчет о действиях, предпринятых в отношении установленных случаев ненадлежащего поведения, направляется всем сотрудникам на ежегодной основе.

15. В ответ на конкретный вопрос о координации деятельности с национальными органами власти в случае предполагаемых неправомерных действий Секретариат сообщил, что взаимодействие с местными органами власти обычно осуществлялось при содействии Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций, а не напрямую. В случае уголовных дел решение принимает Генеральный директор.

16. Региональные директора отметили свою приверженность улучшению деятельности, приводя примеры конкретных действий и ответных мер в своих регионах.

#### **РЕКОМЕНДАЦИЯ АССАМБЛЕЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

17. Комитет, от имени Исполнительного комитета, рекомендует Ассамблее здравоохранения принять следующий проект резолюции:

Шестьдесят девятая сессия Всемирной организации здравоохранения,

рассмотрев отчет Внешнего ревизора Ассамблее здравоохранения<sup>1</sup>;

приняв к сведению доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам Шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения<sup>2</sup>,

**ПРИНИМАЕТ** отчет Внешнего ревизора Ассамблее здравоохранения.

18. Комитет, от имени Исполнительного комитета, рекомендует также Ассамблее здравоохранения принять отчет Внутреннего ревизора к сведению<sup>3</sup>.

= = =

---

<sup>1</sup> Документ A69/50.

<sup>2</sup> Документ A69/64.

<sup>3</sup> Документ A69/51.