



## **Реформа работы ВОЗ по управлению чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения**

### **Доклад Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам Шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения**

1. Секретариат провел презентацию, посвященную новой Программе по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, представив подробную информацию по ее существу в дополнение к документу А69/30 о финансировании этой программы, в частности, детализировав текущий бюджет и финансирование работы ВОЗ в чрезвычайных ситуациях; новые функции, структуру и систему результатов для этой работы; стоимость и бюджетные последствия новой Программы, а также приоритеты в реализации. Финансирование работы Организации в связи с чрезвычайными ситуациями в рамках Программного бюджета на 2016–2017 гг. складывается из основного бюджета и бюджетных средств, выделенных по статье реагирования на вспышки и кризисы. На апрель 2016 г. эти бюджеты были профинансированы, соответственно, лишь на 42% и 13%. За счет 8%-го увеличения Программного бюджета на 2016–2017 гг., ранее утвержденного Ассамблеей здравоохранения, на чрезвычайные ситуации было выделено 70,8 млн. долл. США в рамках основного бюджета.

2. Было отмечено, что поскольку помимо своей нормативной роли Организация расширяет свою оперативную роль и потенциал, дополнительное внимание будет уделяться оценке рисков и информации и данным о чрезвычайных ситуациях, операциям и основным услугам во время чрезвычайных ситуаций. Функции и структура новой Программы были приведены в соответствие со всеми семью основными бюро ВОЗ в рамках единой общей структуры и новой системы результатов, увязанной с этой структурой. Были сформулированы и намечены новые итоги и результаты, которые отражают существующие конечные результаты в этой области и новые конечные результаты расширенной работы ВОЗ в области чрезвычайных ситуаций. Были определены функциональные и географические приоритеты на текущий двухгодичный период; приоритеты во втором случае охватили страны с высокой уязвимостью и низким потенциалом. Исчерпывающие подробности о новой системе результатов, а также об итогах и бюджете помещены на веб-сайте ВОЗ.

3. Бюджет для обеспечения новой системы результатов был пересмотрен с учетом сформулированных итогов и результатов и отразил расходы на персонал и деятельность в масштабах всей Организации. Ресурсы и конечные результаты, предусмотренные в Программном бюджете на 2016–2017 гг., были приведены в соответствие с целью повысить эффективность основных функций и процессов; при этом особое внимание уделялось устранению серьезных пробелов в потенциале. Осуществление Программы по чрезвычайным ситуациям дополнительно потребует 160 млн. долл. США при суммарном бюджете на двухгодичный период 2016–2017 гг. в 494 млн. долл. США. Примерно на три четвертых увеличение бюджета затрагивает региональный и страновой уровни, и большая часть ресурсов сосредоточена на Африканском регионе и Регионе Восточного Средиземноморья, в которых проживает более 90% населения мира, затрагиваемого кризисами, которому предназначается гуманитарная помощь. Были определены страны для приоритетного оказания Секретариатом дополнительной поддержки, и установлены расходы с учетом обязанностей ВОЗ в рамках Международных медико-санитарных правил (2005 г.), а также того, что ВОЗ является головным учреждением в кластере здравоохранения в Межучрежденческом постоянном комитете, уязвимости в отношении чрезвычайных ситуаций и возникновения инфекционных опасностей, а также способности принимать ответные меры. Внутри Организации в рамках Программы будет усилено укомплектование кадрами критических функциональных направлений деятельности, которые были распределены между многими департаментами с целью достичь критической массы и повысить таким образом эффективность, взаимодействие и предсказуемость.

4. Государства-члены приветствовали существенную работу, проделанную Секретариатом в процессе разработки всеобъемлющей новой системы результатов, бюджета и обоснования в соответствии с разъяснениями, содержащимися в презентации и дополнительных материалах. Было принято к сведению, что новый механизм результатов и бюджет определяются ключевыми функциями ВОЗ в чрезвычайных ситуациях, как они были сформулированы Комиссией г-жи Стокинг и Консультативной группой Генерального директора, и получили отражение в новой общей структуре Программы. Государства-члены отметили необходимость дополнительной мобилизации 160 млн. долл. США в 2016–2017 годы. Одно государство-член объявило о выделении 5 млн. евро на программу реформирования деятельности ВОЗ в связи с чрезвычайными ситуациями, однако выразило обеспокоенность фактом поступления ресурсов из добровольных взносов, что не позволяет обеспечить их на устойчивой основе. Некоторые государства-члены предложили Генеральному директору запросить увеличения обязательных взносов, что будет иметь кардинальное значение для долгосрочного функционирования ВОЗ, и использовать добровольные взносы в дополнение к этим средствам.

5. Было особо указано на важность обеспечения достаточного финансирования на страновом уровне, и был задан вопрос о том, что произойдет с обеспечением достаточной поддержки странам, которые не относятся к наиболее приоритетной категории, но, тем не менее, испытывают определенную уязвимость и ограниченность потенциала.

6. Государства-члены высказали мнение о том, что новая Программа не должна создавать помехи для работы Организации по другим аспектам общественного здравоохранения. Программу следует увязать со многими другими функциями в сфере общественного здравоохранения, сформулированными в уставе ВОЗ. Была высказана обеспокоенность по поводу риска создания «учреждения внутри учреждения», чего следует избегать. Тем не менее, отмечалось, эта Программа акцентирует роль лидера ВОЗ в области глобального здравоохранения. Одно государство-член задало вопрос о том, будет ли деятельность Организации по гриппу и Международным медико-санитарным правилам (2005 г.) включена в эту Программу.

7. Была подчеркнута необходимость ясно определить в рамках единой Программы роли и обязанности Исполнительного директора Программы, региональных директоров и региональных директоров по чрезвычайным ситуациям, а также функции региональных комитетов и страновых бюро. Одно из государств-членов отметило, что хотя стратегическое планирование следует проводить в штаб-квартире, оперативное планирование должно осуществляться на уровне чрезвычайной ситуации. Было подчеркнуто, что ВОЗ уже имеет уставную обязанность относительно своей работы во время чрезвычайных ситуаций, и учреждение данной Программы не представляет отклонения от этого мандата.

8. В контексте выражения неуклонной широкой поддержки представленной Программы по чрезвычайным ситуациям некоторые государства-члены были готовы утвердить увеличение бюджета, однако другим для этого потребовалось дополнительное время. Были поставлены вопросы об увязке с обеспечением мобильности персонала. В связи с полномочиями Генерального директора перегруппировывать персонал был также задан вопрос о продолжительности прикомандирования, а также о последствиях для программ, из которых будут выделяться такие сотрудники.

9. Отвечая на высказанные комментарии и замечания, Секретариат наметил серию совещаний по вопросу финансирования новой Программы, которые запланированы на период после сессии Ассамблеи здравоохранения и на которых будут рассмотрены устойчивость финансирования и более широкая донорская база, а также вопрос об обеспечении приоритетности развертывания новой Программы. В июне 2016 г. будут созваны совещания государств-членов, доноров и заинтересованных сторон для подробного обсуждения бюджетов и финансирования, а затем, в сентябре или октябре, для проведения более широкого совещания по вопросам финансирования, на котором будут также рассмотрены варианты предсказуемого и устойчивого финансирования основного бюджета ВОЗ для этой Программы. Будут оперативно начаты изменения в сфере кадровых ресурсов. Были даны разъяснения в том смысле, что при рассмотрении вопросов распределения средств страновому уровню важно учитывать как основное бюджетное финансирование, так и финансирование реагирования на вспышки и кризисы, за счет которых общие целевые расходы на страновом уровне составят 70%. Финансирование в штаб-квартире отражает необходимость дальнейшей нормативной деятельности и расширенной работы по стандартизации и координации чрезвычайных операций ВОЗ и деятельности совместно с международными партнерами. Обзор

распределения ресурсов будет проведен при подготовке Программного бюджета на 2018-2019 гг. с учетом опыта развертывания новой Программы в 2016 году.

10. Работа на направлении гриппа и Международных медико-санитарных правил (2005 г.) будет однозначно закреплена в данной Программе, структура которой была разработана в результате многочисленных брифингов и совещаний, в том числе вклада по существу вопросов со стороны государств-членов и Комитета по обзору ММСП. Данная Программа полностью интегрирована в Организацию на всех уровнях, координирует свою работу с другими секторами и департаментами и не является учреждением внутри учреждения. Исполнительный директор уполномочена командировать сотрудников программ на период до трех месяцев, и командирование не относящегося к программам персонала будет производиться в консультации с соответствующими руководителями.

### **РЕКОМЕНДАЦИЯ АССАМБЛЕЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

11. Комитет, от имени Исполнительного комитета, рекомендовал Ассамблее здравоохранения принять к сведению доклад Генерального директора, который содержится в документе A69/30. Он также рекомендовал Ассамблее здравоохранения продолжить обсуждение, начатое Комитетом, и рассмотреть предлагаемый проект решения, который содержится в пункте 24 документа A69/30, с учетом необходимости обеспечить в полном объеме устойчивое финансирование Программы по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

= = =