



**Всемирная  
организация здравоохранения**

**ШЕСТЬДЕСЯТ СЕДЬМАЯ СЕССИЯ  
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
Пункт 11.4 предварительной повестки дня**

**A67/7  
11 апреля 2014 г.**

---

## **Последующие действия в связи с диалогом о финансировании**

### **Доклад Секретариата**

1. Исполнительный комитет на своей Сто тридцать четвертой сессии рассмотрел и принял к сведению предыдущий вариант документа EВ134/9<sup>1</sup>. Добавлены сноски к нижеследующим разделам 5 и 12, и обновлен раздел об итогах в нижеследующем пункте 13.

### **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

2. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

---

<sup>1</sup> См. протоколы Исполнительного комитета на его Сто тридцать четвертой сессии, шестое заседание, раздел 1 (документ EВ134/2014/REC/2).





**Всемирная  
организация здравоохранения**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Сто тридцать четвертая сессия**

**Пункт 5.5 предварительной повестки дня**

**ЕВ134/9**

**20 декабря 2013 г.**

## **Диалог о финансировании**

### **Доклад Секретариата**

1. Своим решением WHA66(8) Всемирная ассамблея здравоохранения учредила диалог о финансировании по вопросам финансирования программного бюджета. Диалог о финансировании имеет целью обеспечить соответствие результатов и итогов деятельности ВОЗ, согласованных в утвержденном государствами-членами программном бюджете, тем ресурсам, которые имеются для их финансирования, причем в качестве конечной цели ставится задача повышения качества и эффективности работы ВОЗ. Диалог предназначен для повышения уровня соответствия, предсказуемости, гибкости и транспарентности финансирования ВОЗ, а также сокращения его уязвимости.

#### **ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС**

2. Генеральный директор созвала первое совещание диалога о финансировании 24 июня 2013 года. На этом совещании (256 участников от 87 государств-членов и 20 негосударственных организаций-партнеров) были приняты конкретные обязательства, связанные с повышением уровня соответствия, предсказуемости, гибкости и транспарентности финансирования ВОЗ, а также с расширением базы вкладчиков и продолжением обсуждения. Была четко подтверждена решимость уважать приоритеты, установленные Всемирной ассамблеей здравоохранения. Участники совещания одобрили прототип веб-портала, который был разработан ВОЗ в ответ на призывы государств-членов повысить транспарентность и подотчетность в связи с финансированием ВОЗ. Этот портал создается для обеспечения доступа к последним результатам и программной, бюджетной, финансовой и мониторинговой информации. Секретариат обязался отреагировать на призывы государств-членов к более скоординированному подходу в деле мобилизации ресурсов и планирования поступлений на всех уровнях Организации.

3. В период между первым совещанием в июне и последующим совещанием 25-26 ноября 2013 г. обсуждение по вопросам диалога о финансировании продолжалось на сессиях региональных комитетов, на брифингах с представителями,

базирующимися в Женеве, и в ходе двусторонних совещаний с 19 из крупнейших доноров добровольных взносов ВОЗ. Конкретные задачи последующего совещания включали: (i) оценить достигнутый после июня 2013 г. прогресс в направлении полного финансирования Программного бюджета на 2014-2015 гг.; (ii) определить области недостаточного финансирования с учетом заявленных обязательств/намерений в отношении финансирования; и (iii) наметить решения в отношении областей недостаточного финансирования и улучшить качество финансирования ВОЗ. Лично или при помощи веб-трансляции в этом совещании приняли участие 266 представителей от 92 государств-членов и 14 неправительственных организаций-партнеров. Совещание проходило под председательством д-ра Dirk Cuypers, Председателя Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам. Г-н Keshav Disiraju (Индия), д-р Anders Nordström (Швеция) и д-р Nils Daulaire (Соединенные Штаты Америки) вели заседания, а д-р Cris Elias (Фонд Билла и Мелинды Гейтс) и Ее Превосходительство Посол Elissa Golberg (Канада) вели дискуссии.

4. После доклада Генерального директора о тех шагах, которые были предприняты после июньского совещания и краткого ориентировочного представления нового веб-портала по программному бюджету Помощник Генерального директора по вопросам общего руководства представил существующее финансовое положение на 2014–2015 гг., а участники обсудили возможности для конкретизации решений по остающимся вызовам в области финансирования. Второй день совещания был посвящен анализу и обсуждению вопросов, которые были определены как представляющие интерес для государств-членов и других вкладчиков: финансирование администрации и управления; скоординированная мобилизация ресурсов; отчетность по результатам; а также оценка диалога о финансировании.

5. **Предсказуемость.** По состоянию на 31 октября 2013 г. общий уровень финансирования Программного бюджета на 2014-2015 гг.<sup>1</sup> лучше, чем на тот же момент в предыдущем двухгодичном периоде, поскольку имеется в наличии 61% требуемого финансирования, а на 31 октября 2011 г. этот показатель составил 51%. В качестве прямого результата диалога о финансировании 18 государств-членов и других вкладчиков впервые заявили о твердых финансовых прогнозах на общую сумму 935 млн. долл. США, что окажет помощь в программном планировании, углубит понимание того, где сохранится дефицит, и поможет в распределении гибких ресурсов. Таким образом, имеющиеся и прогнозируемые средства составляют в совокупности 85% от программного бюджета. Отмечалось, что в прогнозы еще не включены ожидаемые добровольные взносы от нескольких государств-членов и других вкладчиков. На протяжении следующих нескольких месяцев ожидается продолжение диалога с этими партнерами, вероятным результатом которого станет полное финансирование бюджета с точки зрения общей суммы. Подчеркивалось значение расширения Диалога о финансировании за рамки узкого двухгодичного формата, и

---

<sup>1</sup> По состоянию на 1 января 2014 г. имелось в наличии 69% финансирования Программного бюджета на 2014-2015 гг. по сравнению с 61% в начале предыдущего двухгодичного периода.

было указано на необходимость упрочения увязки с шестилетней общей программой работы.

**6. Соответствие и гибкость.** Эта в целом сильная финансовая картина маскирует, однако же, серьезные области дефицита по некоторым программам и проблему соответствия ресурсов расходам на персонал и конкретную деятельность. Достижение полного соответствия финансирования станет самым большим финансовым вызовом для Организации. В консультации с региональными директорами Генеральный директор направила 80% обязательных взносов на обеспечение того, чтобы каждая категория деятельности была финансирована для целей оперативной непрерывности в начале двухгодичного периода. Ряд государств-членов выразили свою готовность, в том случае если какая-то программа, на которую они выделяют средства, получит средства сверх установленных показателей, рассмотреть вопрос о перенаправлении своих средств на те области, которые не получили достаточного финансирования. Были представлены шаги, которые следует принимать в таких ситуациях, когда вкладчик желает направить средства в полностью финансируемую область:

(i) будет рассмотрен вариант выделения новых средств в полностью финансируемую область, но с перепрограммированием в качестве гранта на несколько двухгодичных периодов, что, таким образом, обеспечит наличие средств в следующем двухгодичном периоде;

(ii) будет рассмотрен вариант, при котором вкладчик направляет новые средства в область недостаточного финансирования;

(iii) с другими вкладчиками в полностью финансируемую область будет проведено обсуждение, с тем чтобы выяснить их готовность перенаправить свои средства в область недостаточного финансирования, что откроет возможность для нового вклада (говорилось о возможности упреждающего отражения готовности к такому повороту событий при помощи соответствующего положения в меморандуме о взаимопонимании между вкладчиками и ВОЗ);

(iv) если не будет найдено иного решения, то в качестве крайней меры предложение о взносе в полностью финансируемую область будет отклоняться.

Участники совещания запросили дополнительную подробную информацию о распределении имеющегося и прогнозируемого финансирования, с тем чтобы углубить понимание наиболее уязвимых областей работы и облегчить действия по этим уязвимым областям.

**7. Транспарентность.** Первоначальный вариант нового веб-портала программного бюджета получил теплый прием, и, как отмечалось, этот портал может стать мощным средством отчетности и транспарентности. Отмечался его потенциал в качестве источника критически важной информации для обоснованных решений относительно добровольных взносов, а также в плане незатрудненного доступа к отчетности по результатам и расходам. Участники совещания просили о том, чтобы с ними были проведены консультации относительно дальнейшего развития этого веб-портала.

8. **Уязвимость.** Присущая нынешней ситуации уязвимость, когда ВОЗ опирается всего на 20 вкладчиков, на долю которых приходится 80% всех добровольных взносов, стала предметом особого внимания (11 из этих вкладчиков не являются государствами-членами, причем некоторые опираются в плане финансирования на одну и ту же небольшую группу государств-членов). Государствам-членам было предложено коллективно обеспечить финансирование согласованных приоритетов, а Секретариату было рекомендовано представить сопоставимую информацию по вкладчикам (например, в отношении гибкости финансирования и в отношении соотношения добровольных и обязательных взносов), тем самым стимулируя государства-члены повышать уровень качества и количества своих финансовых взносов. Странам со средним уровнем доходов рекомендовалось расширить свою роль в предоставлении добровольных взносов. Обращалось внимание на то, что дополнительные выплаты на добровольной основе, помимо обязательных взносов, в потенциале могут стать полезным механизмом, для того чтобы некоторые государства-члены смогли увеличить свое финансирование ВОЗ. Отмечалась поддержка диалога о финансировании ВОЗ в коммюнике министров здравоохранения по итогам Пятой встречи стран БРИКС<sup>1</sup> на высшем уровне (совещание в Кейп-Тауне, Южная Африка, в ноябре 2013 г.). Указывалось на настоятельную необходимость завершения работы по механизму взаимодействия с негосударственными структурами, с тем чтобы содействовать расширению базы вкладчиков помимо государств-членов, особенно в свете растущих потребностей в международном финансировании, связанном со здравоохранением.

9. **Финансирование администрации и управления.** Широкое признание получила сложность вопроса о финансировании администрации и управления в ВОЗ. Несколько участников совещания подчеркивали необходимость того, чтобы ВОЗ сохраняла расходы на администрацию и управление на низком уровне, демонстрируя при этом эффективность затрат. Заявлено было о намерении полностью финансировать административные расходы в том случае, если будет четко показан их вклад в программы и будет продемонстрирована затратноэффективность. Широкую поддержку получил переход на интегрированный бюджет, финансируемый обязательными и добровольными взносами. Также получило поддержку предложение о том, чтобы относить реальные затраты на программу ВОЗ по администрации и управлению отдельно по каждой категории деятельности с включением таких расходов во все соглашения о добровольных взносах вместо существующих сервисных сборов. Однако прозвучал ряд предложений о том, чтобы сохранить управление и стратегическое руководство в отдельной категории с учетом того, что эти расходы являются относительно фиксированными по сравнению с более колеблющимися затратами, связанными с большинством программных мероприятий.

10. **Координация мобилизации ресурсов.** Широкую поддержку получил механизм, представленный Региональным директором Европейского регионального бюро ВОЗ от имени Секретариата и предполагающий скоординированную мобилизацию ресурсов для устранения сохраняющихся областей дефицита финансирования программного бюджета. Ряд участников отметили, что этот новый подход потребует значительного

---

<sup>1</sup> Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка.

изменения поведения как со стороны Секретариата, так и со стороны государств-членов и других вкладчиков.

11. **Отчетность по результатам.** Участники совещания одобрили предложенную Секретариатом перспективную концепцию повышения уровня четкости, своевременности, непредвзятости и связанности своей отчетности и сокращения своих операционных затрат. Несколько участников совещания подчеркнули тот факт, что высококачественная, эффективная отчетность является центральным элементом укрепления доверия заинтересованных сторон к Организации, в то время как другие отмечали, что улучшение отчетности повлечет повышение уровня осуществления. Участники с удовлетворением восприняли сообщение о том, что будущие итерации веб-портала на протяжении последующих двух лет углубят детализацию информации об использовании средств ВОЗ и о конкретных результатах, а также подчеркнули важность этого усовершенствования.

12. **Оценка диалога о финансировании.** Были одобрены предлагаемая направленность и варианты оценки диалога о финансировании, а также опыта мобилизации ресурсов, о чем говорилось на Шестьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, причем результаты этой оценки будут представлены на Шестьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2014 году<sup>1</sup>. Говорилось и о возможной необходимости второго этапа оценки, с тем чтобы полностью отразить воздействие и результаты диалога о финансировании.

## ИТОГИ

13. В своем заключительном выступлении Председатель остановился на ряде действий, которые Секретариат предпримет по итогам данного совещания:

(а) Для лучшего понимания областей дефицита будет проведен дальнейший анализ соответствия в отношении 61% наличного<sup>2</sup> и прогнозируемого финансирования.

По состоянию на 28 февраля 2014 г. имелось в наличии 74% требуемого финансирования Программного бюджета на 2014-2015 гг. (исходя из обязательных взносов на сумму 929 млн. долл. США и добровольных взносов на сумму 1808 млн. долл. США). Ожидалось, что заключительная стадия распределения этих финансовых средств в бюджетные центры будет завершена к концу марта 2014 года. Анализ по состоянию на 28 февраля 2014 г. позволил также выделить ряд программ для первоначальных усилий по целевой мобилизации ресурсов.

(b) Для устранения дефицита будет проведена скоординированная мобилизация ресурсов в масштабах всей Организации.

---

<sup>1</sup> См. решение WHA66(8) и документ A66/48.

<sup>2</sup> По состоянию на 31 октября 2013 года.

Упомянутый выше финансовый анализ и относящиеся к нему обновления обеспечивают предварительную направленность для координированной мобилизации ресурсов и регулярно размещаются на веб-портале по программному бюджету с тем, чтобы вкладчики могли рассмотреть возможности для согласования своего финансирования с областями дефицита программного бюджета.

(i) В рамках диалога о финансировании состоятся двусторонние обсуждения с теми вкладчиками, которые еще не приняли обязательств по финансированию.

С января 2014 г. было проведено или запланировано несколько двусторонних совещаний с вкладчиками, которые не приняли обязательств по финансированию на двухгодичный период 2014-2015 гг. на момент проведения второго совещания в рамках диалога о финансировании (Женева, 25 и 26 ноября 2013 г.).

(ii) Будут активизированы усилия по расширению базы вкладчиков, сначала среди государств-членов и в первую очередь стран со средним уровнем дохода, а также среди филантропических фондов.

В соответствии с рекомендацией целевой группы ВОЗ по мобилизации ресурсов и стратегиям управления и последующей просьбой Группы по глобальной политике, ВОЗ поручила одной консалтинговой компании предоставить рекомендации в отношении возможности и подходов к расширению базы вкладчиков для поддержки областей дефицита программного бюджета.

(iii) Будет представлен компаративный анализ взносов.

Такая информация будет предоставляться ежегодно на основе информации, содержащейся в финансовом отчете и ревизованных финансовых отчетах.

(iv) Будут изучены другие пути повышения качества финансирования, такие как поощрение выплат на добровольной основе в дополнение к обязательным взносам и стимулирование для тех вкладчиков, которые предоставляют основные добровольные средства.

В ноябре 2013 г. Секретариат письменно известил государства-члены о процедуре выплат на добровольной основе в дополнение к обязательным взносам на двухгодичный период 2014-2015 годов.

(с) Будет поощряться более долгосрочная перспектива организационного финансирования для обеспечения средств на первые шесть месяцев следующего двухгодичного периода посредством увязки с общей программой работы, рассчитанной на шесть лет.



---

Проводится обсуждение с вкладчиками ряда многолетних рамочных соглашений, составленных с учетом Двенадцатой общей программы работы на шестилетний период 2014-2019 годов. Более долгосрочные перспективы финансирования также отражаются на веб-портале по программному бюджету.

- (d) Будет продолжен диалог о финансировании со всеми государствами-членами и другими вкладчиками, с тем чтобы обеспечить общее понимание сохраняющихся областей дефицита и обусловленных ими последствий для осуществления программ, а также для принятия обоснованных финансовых решений.

Секретариат будет продолжать регулярный диалог с заинтересованными государствами-членами и другими вкладчиками и каждый раз будет извещать государства-члены по эл. почте о размещении на веб-портале обновленной информации, в которой резюмируется финансовая ситуация и отмечаются какие-либо обусловленные этим финансовые последствия для осуществления программ. По просьбам, такая информация будет также предоставляться на двусторонних совещаниях и брифингах с представительствами, расположенными в Женеве.

- (e) Государствам-членам и другим вкладчикам будет предложено представить отзывы о первоначальной версии веб-портала, с тем чтобы содействовать его дальнейшему развитию.

Секретариат провел два заседания, 18 декабря 2013 г. и 14 января 2014 г., для получения отзывов государств-членов о первоначальной версии веб-портала по программному бюджету, а также для запроса и получения письменных комментариев. Отзывы размещены и будут в дальнейшем размещаться в последующих обновлениях веб-портала.

- (f) Обсуждение вопросов финансирования администрации и управления будет продолжено на совещаниях руководящих органов Организации в январе 2014 года.

Предложения были представлены Исполнительному комитету на его Сто тридцать четвертой сессии в январе 2014 г. и продолжают дорабатываться для представления и возможного принятия решения на Шестьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2014 года. Рекомендации в отношении улучшенного составления бюджета для финансирования администрации и управления учитываются в процессе планирования предлагаемого Программного бюджета на 2016-2017 годы. Продолжается обсуждение, с тем чтобы включать полное возмещение расходов в будущие предложения вкладчиков.

- (g) Достоверность, своевременность и транспарентность отчетности будут укрепляться, с тем чтобы лучше определить вклад ВОЗ в достигнутые результаты;

Отчетность будет основана на пересмотренных цепочках результатов (воздействие, конечные результаты, промежуточные результаты), изложенных в общей программе работы на шесть лет и в программном бюджете. Прилагаются усилия для рационализации многочисленных действующих требований к представлению отчетности в отношении предписанных отчетов для руководящих органов и индивидуальной отчетности по программам и соглашениям с донорами. В частности, прилагаются усилия для улучшения своевременности и достоверности отчетности о результатах деятельности в рамках таких инициатив, как веб-портал по программному бюджету и ежегодный доклад о результатах деятельности и достижениях.

- (h) Будет дана оценка диалога о финансировании и опыта мобилизации ресурсов.

Секретариат поручил проведение независимой оценки диалога о финансировании, и доклад об этой оценке будет представлен на Шестьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения<sup>1</sup>.

- (i) Государствам-членам будет представлена обновленная информация о прогрессе по реализации каждого из вышеперечисленных обязательств в ходе совещаний руководящих органов Организации в 2014 году.

## **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

14. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =

---

<sup>1</sup> См. документ A67/8.