



## **Сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций и с другими межправительственными организациями**

### **Доклад Секретариата**

1. В Двенадцатой общей программе работы на 2014-2019 гг. признается необходимость более согласованного подхода к взаимодействию ВОЗ с системой Организации Объединенных Наций, особенно на страновом уровне. Это имеет крайне важное значение для координации поддержки со стороны Организации Объединенных Наций национальных приоритетов, повышения эффективности и действенности деятельности и сокращения операционных издержек координации.
2. В Двенадцатой общей программе работы можно выделить несколько тенденций, имеющих стратегическое значение для работы ВОЗ в рамках системы Организации Объединенных Наций. Здравоохранение признается в качестве центрального элемента усилий по сокращению нищеты, и работа ВОЗ по достижению всеобщего охвата медико-санитарным обслуживанием является важным подкреплением более широкой повестки Организации Объединенных Наций в области развития.

### **Приоритеты ВОЗ в рамках системы Организации Объединенных Наций**

3. В 2012 г. в докладе для Шестьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения о сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими межправительственными организациями<sup>1</sup> было указано четыре стратегических приоритета для работы ВОЗ в рамках системы Организации Объединенных Наций: (a) обеспечение присутствия тематики здравоохранения в обсуждениях и решениях межгосударственных органов Организации Объединенных Наций; (b) оказание государствам-членам поддержки путем создания эффективных сетей и коалиций; (c) обеспечение лидерства в качестве головной организации кластера здравоохранения в гуманитарных усилиях, относящихся к обеспечению здоровья; и (d) участие в работе слаженной и эффективной страновой группы Организации Объединенных Наций. На протяжении истекшего года ВОЗ проявляла активность во всех указанных областях.

---

<sup>1</sup> См. документ A65/39.

4. В ответ на пожелания, высказанные Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций<sup>1</sup>, Генеральный директор представила Генеральному секретарю доклады о здоровье населения мира и внешней политике, повышении безопасности дорожного движения в мире и профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Эти доклады были представлены Генеральной Ассамблее и послужили основой для обсуждений между государствами-членами. ВОЗ также представила ряд материалов и внесла вклад в подготовку многих других докладов Генерального секретаря, которые рассматривались Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций.

5. В июле 2013 г. Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций принял резолюцию 2013/12 с предложением учредить Межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. ВОЗ возглавляет эту Целевую группу в составе различных учреждений системы Организации Объединенных Наций, цель которой – координировать деятельность в поддержку осуществления обязательств, принятых главами государств или правительств в Политической декларации 2011 г. Сопредседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними<sup>2</sup>, в соответствии с соответствующими мандатами этих учреждений.

6. ВОЗ также поддерживает деятельность Рабочей группы открытого состава по целям устойчивого развития, которой Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20; Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20-22 июня 2012 г.) поручила начать процесс разработки комплекса целей в области устойчивого развития. Государства-члены обсудили вопросы здравоохранения на четвертой сессии Рабочей группы открытого состава (Нью-Йорк, 17-19 июня 2013 г.) и пришли к заключению о том, что «Здоровье является самостоятельным правом и целью, а также мерилем успеха в связи с повесткой дня в области устойчивого развития в целом. Здоровье включает благополучие в широком смысле, а не просто отсутствие болезней»<sup>3</sup>.

7. В качестве партнера Инициативы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Каждая женщина, каждый ребенок», ВОЗ содействует обеспечению синергизма между различными техническими областями в поддержку осуществления обязательств, принятых в рамках этой инициативы. Примеры включают работу по продвижению комплексного глобального плана действий в области профилактики пневмонии и диареи и борьбы с ними<sup>4</sup> и разработку проекта

---

<sup>1</sup> См. резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 67/81, 66/260 и 66/2, Приложение.

<sup>2</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 66/2, Приложение.

<sup>3</sup> См. основные тезисы из резюме выступлений со-председателей, OWG-4: <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1871cochairsummary.pdf> (по состоянию на 10 марта 2014 г.).

<sup>4</sup> UNICEF/WHO. End preventable deaths: global action plan for the prevention and control of pneumonia and diarrhoea. Geneva: World Health Organization; 2013.

плана действий «Каждый новорожденный: план действий по ликвидации предупреждаемой смертности»<sup>1</sup>.

### **Конвергенция между четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики и реформой ВОЗ**

8. В докладе, представленном Шестьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2013 г.<sup>2</sup>, Секретариат сообщил о принятии Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 2012 г. резолюции 67/226 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. Последний является инструментом политики, который устанавливает общесистемные направления политики в отношении сотрудничества в области развития и условий деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне в поддержку усилий государств-членов в области развития. Помимо рассмотрения вопроса текущего функционирования системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне, эта резолюция особо актуальна для обеспечения возможностей и надлежащего инструментария Организации Объединенных Наций для оказания государствам-членам поддержки в решении задач, связанных с повесткой дня в области развития на период после 2015 года.

9. Многие рекомендации из четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики высоко созвучны реформе ВОЗ. Продолжается активное участие Секретариата в их осуществлении и принятии последующих мер в их связи, а также в работе над готовящимися документами по вопросам политики с целью практического воплощения некоторых из содержащихся в нем решений. В нижеследующих пунктах обобщаются наиболее существенные изменения, произошедшие после апреля 2013 года.

### ***Финансирование Системы координаторов-резидентов***

10. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития достигла договоренности об участии в финансировании Системы координаторов-резидентов (121 млн. долл. США в год). Этот централизованный глобальный механизм будет покрывать расходы координаторов-резидентов и обслуживающих их бюро на страновом уровне, а также на поддержку со стороны региональных групп Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и на глобальном уровне со стороны Управления по координации оперативной деятельности в целях развития. Была разработана формула для определения необходимого штатного расписания бюро координаторов-резидентов и общих оперативных расходов в зависимости от типологии стран: охваченные кризисом страны, страны с уровнем дохода ниже среднего, страны с уровнем дохода выше среднего, страны, являющиеся чистыми донорами, особые случаи, когда координатор-резидент отсутствует и присутствие других учреждений

---

<sup>1</sup> Доступен на веб-сайте: [http://origin.who.int/maternal\\_child\\_adolescent/topics/newborn/enap\\_consultation/en/](http://origin.who.int/maternal_child_adolescent/topics/newborn/enap_consultation/en/) (по состоянию на 10 марта 2014 г.).

<sup>2</sup> Документ A66/44.

является ограниченным, и операции нескольких страновых групп Организации Объединенных Наций.

11. В соответствии с утвержденным Программным бюджетом на 2014-2015 гг., ВОЗ внесла на 2014 г. 2,6 млн. долл. США и внесет такую же сумму в 2015 году. Однако эта система до сих пор не профинансирована в полном объеме, поскольку руководящие органы некоторых финансирующих организаций системы Организации Объединенных Наций еще не обсудили или не утвердили своих соответствующих взносов. ВОЗ и далее будет прилагать усилия по дальнейшему укреплению системы координаторов-резидентов.

12. В соглашении об участии в расходах определено 10 основных координационных функций координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Вся деятельность по осуществлению этих 10 функций будет находиться в ведении централизованного механизма. ВОЗ учитывает, что координаторы-резиденты могут координировать развертывание совместных мероприятий силами страновых групп Организации Объединенных Наций вне согласованных функций, и будет вносить вклад в эти мероприятия, когда они созвучны глобальным приоритетам Двенадцатой общей программы работы, а также в рамках страновых стратегий сотрудничества, согласованных между ВОЗ и отдельными государствами-членами.

#### ***Работа системы Организации Объединенных Наций в странах, принявших подход «Единство действий»***

13. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития утвердила Стандартные оперативные процедуры для стран, желающих принять подход «Единство действий»<sup>1</sup>. В Стандартных оперативных процедурах определено пять компонентов работы Организации Объединенных Наций в странах, принявших подход «Единство действий»: одна программа; общий бюджетный механизм и общий фонд; один руководитель; оперативное единство и коммуникативное единство. Цель Стандартных оперативных процедур – обеспечить ясные руководящие указания для страновых групп Организации Объединенных Наций, правительств, национальных заинтересованных сторон и всех соответствующих партнеров на страновом уровне в отношении программной деятельности, лидерства, бизнес-операций, финансирования и коммуникаций в связи с операциями в области развития на страновом уровне.

14. Стандартные оперативные процедуры обеспечивают баланс между, с одной стороны, стандартизацией документов и процедур, и, с другой стороны, гибкостью, позволяющей применять их в различных страновых ситуациях и учитывать соответствующие мандаты отдельных учреждений и принятые в них процессы стратегического руководства и обеспечения подотчетности. Они также содержат «меню», позволяющее заинтересованным правительствам решить, какие элементы подхода «Единство действий» они желают применять. К примерам последнего

---

<sup>1</sup> Доступны на веб-сайте <http://www.undg.org/docs/12968/Standard%20Operating%20Procedures.pdf> (по состоянию на 10 марта 2014 г.).

времени относятся страны, применяющие лишь некоторые компоненты, а также одна страна, принявшая решение добавить еще один компонент – «общегосударственный подход».

15. Некоторые примеры такой гибкости включают признание того, что при осуществлении своих мандатов некоторые организации системы Организации Объединенных Наций, например ВОЗ, будут и далее использовать специфические для них программные инструменты, которые следует гармонизировать и согласовать с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Совместная мобилизация ресурсов будет отвечать мерам политики индивидуальных организаций, в том числе в том, что касается предупреждения возможных конфликтов интересов в связи с деятельностью организаций по установлению нормативов и стандартов. Наличие одного фонда дополнит механизмы организаций по управлению средствами в соответствии с принципом, согласно которому финансирование определяется программной деятельностью.

16. ВОЗ внесла активный вклад в совместную работу организаций системы Организации Объединенных Наций по завершению формулирования комплекса руководящих указаний относительно содействия осуществлению подхода «Единство действий». Этот комплекс будет содержать конкретные указания по каждому компоненту. Хотя работа осуществляется через призму глобального уровня, используются также знания и опыт регионального и странового уровней с целью интегрирования проблем и уроков, вынесенных из повседневного осуществления координации Организацией Объединенных Наций на местах.

17. Помимо конкретных руководящих документов по каждому компоненту Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработала план действий для штаб-квартир, содержащий перечень проблем в отношении мер политики и процедурных проблем, которые необходимо решить на уровне штаб-квартир, чтобы повысить результативность развития, эффективность и согласованность на страновом уровне. Индивидуальные организации системы Организации Объединенных Наций или соответствующие рабочие механизмы Группы по вопросам развития и Комитета высокого уровня по вопросам управления Организации Объединенных Наций осуществят 55 мер, относящихся к пяти компонентам. ВОЗ приняла активное участие в заключительном этапе работы над планом действий.

#### ***Мониторинг осуществления четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики***

18. ВОЗ внесла вклад в разработку нового единого механизма мониторинга и представления отчетности для четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, содержащего 99 ориентированных на результаты показателей, которые должны обеспечить конкретную информацию о достигнутых результатах и прогрессе в отношении действий, запрошенных в резолюции 67/226 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики.

**Направления взаимодействия в рамках сотрудничества ВОЗ с системой Организации Объединенных Наций**

19. ВОЗ осуществляет деятельность в рамках системы Организации Объединенных Наций на следующих направлениях взаимодействия с охватом трех своих уровней:

(a) На уровне стратегического управления ВОЗ вносит вклад в соответствующие общесистемные процессы Организации Объединенных Наций, особенно те процессы, которые будут определять повестку дня в области развития на период после 2015 г., обеспечивая рассмотрение различных вопросов с позиций здравоохранения. На региональном уровне ВОЗ сотрудничает с региональными экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций. На страновом уровне ВОЗ является активным членом страновых групп Организации Объединенных Наций и вносит вклад в разработку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

(b) На уровне политики ВОЗ принимает участие в работе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и его Комитета высокого уровня по программам, Комитета высокого уровня по вопросам управления и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Региональные бюро ВОЗ поддерживают работу региональных групп этой Группы. ВОЗ вносит вклад в разработку механизма мониторинга по осуществлению пожеланий, сформулированных в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и в разработку стандартных оперативных процедур (см. пункт 13) и сопутствующих руководящих документов. ВОЗ обеспечивает страновую перспективу при подготовке внутренних документов по вопросам политики в рамках системы Организации Объединенных Наций, пользуясь глобальным присутствием своих 150 бюро в странах, территориях и районах.

(c) На техническом уровне программы ВОЗ интегрируют итоги процессов и решений органов Организации Объединенных Наций в работу, санкционированную Ассамблеей здравоохранения в ее резолюциях, и они координируют работу фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в своих соответствующих областях. Сети и коалиции, поддерживаемые ВОЗ на глобальном уровне, служат стимулом политической приверженности и конкретных усилий на страновом уровне.

(d) На оперативном уровне региональные и страновые бюро ВОЗ вносят вклад в совершенствование управления объектами и общими операциями Организации Объединенных Наций на основе принципа эффективности затрат.

20. Осуществление работы в рамках системы Организации Объединенных Наций способствует реализации приоритетов ВОЗ в области лидерства как Организации, которые сформулированы в Двенадцатой общей программе работы на 2014-2019 гг.,

а также достижению конкретных результатов, предусмотренных в Программном бюджете на 2014-2015 годы.

**ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

21. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =