



**Всемирная
организация здравоохранения**

**ШЕСТЬДЕСЯТ СЕДЬМАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 23.1 предварительной повестки дня**

**A67/51
21 марта 2014 г.**

Последующие действия в связи с докладом Рабочей группы по выборам Генерального директора Всемирной организации здравоохранения

Доклад Генерального директора

1. Исполнительный комитет на своей Сто тридцать четвертой сессии принял к сведению прилагаемый доклад¹.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

2. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

¹ См. протоколы Сто тридцать четвертой сессии Исполнительного комитета, десятое заседание, раздел 2, и одиннадцатое заседание, раздел 1 (документ EB134/2014/REC/2).



**Всемирная
организация здравоохранения**

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Сто тридцать четвертая сессия

Пункт 11.5 предварительной повестки дня

EВ134/43

10 января 2014 г.

**Последующие действия в связи с докладом
Рабочей группы по выборам Генерального
директора Всемирной организации
здравоохранения**

Доклад Генерального директора

1. Шестьдесят шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в резолюции WHA66.18 пересмотрела некоторые аспекты процесса выдвижения кандидатур и назначения на пост Генерального директора. Она также предложила Генеральному директору свести описание общего процесса выборов Генерального директора в единый проект справочного документа с целью представления его через Исполнительный комитет на рассмотрение Шестьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.
2. Просьба Ассамблеи здравоохранения была связана с тем, что общий процесс выдвижения кандидатур и назначения на пост Генерального директора с конца 1990-х годов неоднократно подвергался пересмотру и что его отдельные этапы, составляющие и руководящие принципы прописаны во множестве разрозненных докладов и резолюций, некоторые из которых были полностью или частично заменены последующими резолюциями и решениями руководящих органов.
3. Таким образом, сведение воедино различных компонентов и этапов процесса выдвижения кандидатур и назначения на пост Генерального директора преследует две цели: (1) сделать этот процесс более понятным и управляемым для государств-членов и Секретариата; и (2) облегчить рассмотрение Исполкомом и Ассамблеей здравоохранения вопроса о целесообразности дальнейшего пересмотра некоторых аспектов этого процесса в преддверии выдвижения кандидатур и назначения следующего Генерального директора. В этой связи Исполкому предлагается обратить внимание на предложения, представленные на его рассмотрение в пунктах 17 и 18 ниже и отмеченные подчеркиванием.

4. В настоящем докладе общий процесс выдвижения кандидатур и назначения на пост Генерального директора разбит на несколько этапов, начиная с объявления Генеральным директором о начале приема кандидатур и завершая назначением Генерального директора Ассамблеей здравоохранения. В то же время следует понимать, что некоторые составляющие текущего процесса, пересмотренные Шестидесятой седьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения, имеют сквозной характер или не увязаны с каким-либо конкретным шагом или этапом. К таким составляющим, в частности, относятся вопросы применения Кодекса поведения для выборов на пост Генерального директора Всемирной организации здравоохранения, соблюдения обязательств, предусмотренных для всех сотрудников ВОЗ и, в частности, тех из них, кто был предложен в качестве кандидата, или же использования критериев, которым должны соответствовать кандидаты, выдвигаемые Исполнительным комитетом.

5. Ниже приводится перечень соответствующих решений и документов:

- Статья 31 Устава
- Статья 52 Правил процедуры Исполнительного комитета с поправками, внесенными в соответствии с резолюцией EB132.R13
- Статьи 70, 70bis и 106-112 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения с поправками, внесенными в соответствующих местах согласно резолюции WHA66.18
- решение Исполкома EB100(7) и доклад Генерального директора Исполкому на его Сотой сессии (документ EB100/5)
- резолюция EB120.R19
- резолюция WHA65.15
- резолюция EB132.R13
- резолюция WHA66.18.

Для удобства государства-члены могут ознакомиться с вышеуказанными документами на следующем веб-сайте: <http://apps.who.int/gb/dgntp/>.

КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ВЫБОРОВ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА¹

6. Целью Кодекса поведения является совершенствование общего процесса выборов посредством придания особого значения соблюдению следующих основных принципов: уделение должного внимание принципу справедливой географической представленности; беспристрастность; справедливость; прозрачность;

¹ Полный текст Кодекса поведения см. в Приложении 1 к резолюции WHA66.18.

добросовестность; достоинство, взаимное уважение и сдержанность; недопущение дискриминации; заслуги. Кодекс является результатом политической договоренности, достигнутой государствами-членами, и от всех государств-членов и кандидатов на пост Генерального директора ожидается его соблюдение. Кодекс содержит рекомендованные правила поведения, которые желательно соблюдать, и преследует целью повышение беспристрастности, открытости, прозрачности процедуры выборов и доверия к ней, тем самым способствуя повышению легитимности самого процесса и его результатов. На государства-члены и на Секретариат возложена ответственность за информирование общественности о Кодексе и за обеспечение легкого доступа к тексту Кодекса.

7. В соответствии с Кодексом поведения государства-члены, предлагающие кандидатов на пост Генерального директора, имеют право продвигать этих кандидатов. Это также относится к кандидатам применительно к их собственной кандидатуре. Тем не менее, при осуществлении этого права государствам-членам и кандидатам следует соблюдать соответствующие положения Устава, правил процедуры и резолюций и решений. В дополнении к этому Кодекс содержит ряд требований как к государствам-членам, так и к кандидатам, и распространяется на проведение избирательных кампаний на всем их протяжении вплоть до назначения Генерального директора Ассамблеей здравоохранения. Например, как государства-члены, так и кандидаты обязаны проявлять в своих действиях добросовестность, памятуя об общих целях содействовать справедливости, открытости, прозрачности и беспристрастности в ходе процесса выборов. Кроме того, им надлежит поощрять коммуникации и сотрудничество между собой и способствовать им в течение всего процесса выборов. Государствам-членам и кандидатам следует рассмотреть вопрос о предоставлении информации о своей деятельности по осуществлению кампании (например, о совещаниях, семинарах и посещениях) и сообщать о них Секретариату. Раскрытая таким образом информация будет размещаться на специальной странице веб-сайта ВОЗ. Кодекс также требует от государств-членов и кандидатов ведения избирательной кампании на основе принципов взаимного уважения и обеспечения соответствия выборного процесса принципам этики. Им не следует срывать или затруднять ведение кампании другими кандидатами; выступать с порочащими или клеветническими заявлениями или высказываниями; оказывать nepозволительное влияние на процесс выборов, давая обещания в пользу какого-либо лица или государственного или частного субъекта или получая от них инструкции, или же предоставляя или получая финансовые или иные выгоды за оказание поддержки кандидату или обещая такие выгоды.

8. В том, что касается финансовой поддержки в целях обеспечения полной прозрачности и взаимного доверия между государствами-членами, Кодекс призывает государства-члены, предлагающие кандидатов, раскрывать информацию о грантах или помощи, предоставленных другим государствам-членам в предшествующие два года. Государствам-членам, предлагающим кандидатов, следует содействовать проведению встреч их кандидатов с другими государствами-членами, если поступят такие просьбы. Такие встречи следует проводить не в ходе двусторонних визитов, а по случаю конференций или иных мероприятий. Поездки в рамках деятельности по ведению кампании следует ограничивать во избежание чрезмерных расходов, которые могут поставить в неравное положение другие государства-члены и других кандидатов, не

способных на аналогичный уровень расходов, и подрывать их шансы на успех. В этой связи для проведения заседаний и других мероприятий в рамках ведения кампании следует использовать существующие механизмы (например, сессии региональных комитетов, Исполнительного комитета и Ассамблеи здравоохранения). Кандидаты не должны совмещать официальные поездки и деятельность по ведению кампании.

9. В отношении временных рамок действия Кодекса, его положения относятся к «кандидатам» и применяются ко «всему процессу выборов, а также мероприятий по ведению избирательной кампании ... независимо от того, в какой момент времени они проводятся». В этой связи термин «кандидат» следует рассматривать как относящийся к частному лицу, кандидатура которого на пост Генерального директора предложена каким-либо государством-членом или выдвинута Исполнительным комитетом в соответствии со Статьей 52 Правил процедуры Исполнительного комитета, или частному лицу, которое заявило о своей кандидатуре или о намерении подать свою кандидатуру, но кандидатура которого еще не была формально предложена каким-либо государством-членом.

10. Ниже приводится информация о влиянии отдельных положений Кодекса на различные этапы процесса выборов, не связанные с проведением избирательных кампаний.

ЭТАПЫ ВЫБОРНОГО ПРОЦЕССА

Объявление о начале приема кандидатур

11. В соответствии со Статьей 52 Правил процедуры Исполнительного комитета с поправками, внесенными согласно резолюции EB132.R13, по меньшей мере за девять месяцев до установленной даты открытия сессии Исполкома, на которой принимается решение о кандидатуре на пост Генерального директора, Генеральный директор информирует государства-члены о том, что они могут предлагать кандидатов для выдвижения Исполкомом на пост Генерального директора. При условии, что сессии Исполкома будут по-прежнему проходить в конце января каждого года, эта информация должна предоставляться государствам-членам не позднее конца апреля в год, предшествующий открытию сессии Исполкома. Предложения должны препровождаться запечатанным конфиденциальным письмом Председателю Исполнительного комитета в адрес Всемирной организации здравоохранения в Женеве таким образом, чтобы они прибыли в штаб-квартиру ВОЗ не позднее, чем за четыре месяца до установленной даты открытия сессии Исполкома.

12. Для этого Генеральный директор направляет всем государствам-членам сообщение, которое должно содержать следующие элементы.

- Стандартный бланк биографии¹, который в дальнейшем используется государствами-членами, предлагающими кандидатов на должность Генерального директора, в качестве единственного представляемого документа.

¹ Резолюция WHA66.18, пункты 3 и 4 постановляющей части и Приложение 3.

Биография кандидатов не должна превышать объем в 3500 слов и должна также быть представлена в электронном формате.

- Напоминание государствам-членам о необходимости включать в свое предложение заявление о том, что они и предлагаемые ими кандидаты обязуются соблюдать положения Кодекса поведения.
- Сообщение о том, что после того, как Генеральный директор направит государствам-членам все необходимые документы и информацию в соответствии со Статьей 52 Правил процедуры Исполнительного комитета (с поправками согласно резолюции EB132.R13), Секретариат откроет на веб-сайте ВОЗ защищенный паролем форум, доступный для всех государств-членов и кандидатов, которые обратятся с просьбой об участии в этом форуме, а также просьбу к государствам-членам, предлагающим кандидатов, указать, желают ли предлагаемые ими кандидаты участвовать в этом форуме.
- Сообщение о том, что Секретариат разместит на веб-сайте ВОЗ информацию обо всех кандидатах, которые выскажут такое пожелание, в том числе их биографии, представленные государствами-членами, их контактную информацию и ссылки на их личные веб-сайты, если таковые имеются, а также просьбу к государствам-членам, предлагающим кандидатов, указать, желает ли предлагаемый ими кандидат, чтобы Секретариат разместил эту информацию на веб-сайте ВОЗ.

Прекращение приема кандидатур

13. По истечении срока, установленного для подачи кандидатур, и не позднее чем за четыре месяца до установленной даты открытия сессии Исполкома – то есть, как правило, к концу сентября – Председатель Исполкома вскрывает конверты с предложениями и проверяет, были ли предложения также представлены в электронном формате и соблюдено ли ограничение в 3500 слов. Секретариат обеспечивает перевод предложений на официальные языки ВОЗ и печатает копии предложений и биографий кандидатов. За три месяца до открытия сессии Исполкома – как правило, в конце октября – Генеральный директор направляет предложения и биографии кандидатов всем государствам-членам.

14. В кратчайшие сроки после прекращения приема кандидатур Секретариат размещает на веб-сайте ВОЗ фамилии предложенных кандидатов. После этого в максимально короткий срок Секретариат также размещает на веб-сайте ВОЗ на всех официальных языках Организации биографии и контактную информацию кандидатов, высказавших такое пожелание, включая ссылки на имеющиеся личные веб-сайты кандидатов.

15. Для проверки соответствия кандидатов критерию хорошего состояния здоровья, требуемого от всех сотрудников ВОЗ (в соответствии с резолюцией EB120.R19), Генеральный директор потребует от кандидатов прохождения медицинского освидетельствования и представления заполненного бланка медицинского осмотра Директору службы охраны здоровья и медицинского обслуживания ВОЗ.

Веб-форум

16. Как указано выше в пунктах 11 и 12, Генеральный директор, информируя государства-члены о том, что они могут предлагать кандидатов на пост Генерального директора, также сообщает им, что после направления государствам-членам фамилий и биографий кандидатов на веб-сайте ВОЗ будет создан защищенный паролем форум, доступный для всех государств-членов и кандидатов, которые сообщат о своем желании участвовать в таком форуме. В этом сообщении Генеральный директор также просит государства-члены, предлагающие кандидатов, указать, желают ли предлагаемые ими кандидаты участвовать в этом форуме.

17. В кратчайший срок после окончания приема кандидатур Секретариат откроет на веб-сайте ВОЗ защищенный паролем веб-форум. Исходя из того, что в Кодексе поведения отсутствуют положения, устанавливающие продолжительность существования такого форума, а также во избежание дублирования функций форума кандидатов, описанного ниже, предлагается закрывать веб-форум до открытия форума кандидатов. Решение о точных датах открытия и закрытия веб-форума может быть принято Исполнительным комитетом в мае на его сессии, предшествующей выдвижению кандидатов.

18. Однако, поскольку собеседования с выдвинутыми кандидатами не будут проводиться на сессиях Ассамблеи здравоохранения, у государств-членов может возникнуть желание задать кандидатам отдельные вопросы. В этих целях на протяжении периода между сессией Исполнительного комитета, на которой принимается решение о выдвижении кандидатов, и сессией Ассамблеи здравоохранения, на которой рассматриваются выдвинутые Исполкомом кандидаты, на веб-сайте ВОЗ может быть повторно открыт защищенный паролем веб-форум, доступный для государств-членов и кандидатов, которые выскажут такое пожелание. С юридической точки зрения это представляется возможным в силу открытого характера положений пункта 11 раздела В.П Кодекса поведения. Решения относительно данного вопроса и назначения дат открытия и закрытия веб-форума могли бы приниматься Исполнительным комитетом в ходе сессии, на которой происходит выдвижение кандидатов.

Форум кандидатов¹

19. Исполнительный комитет на своей майской сессии, проходящей через два месяца после начала приема кандидатур, официально объявляет о созыве форума кандидатов, учрежденного согласно резолюции WHA66.18, и принимает решение о дате проведения форума. Форум кандидатов проводится не позднее, чем за два месяца до сессии Исполкома, на которой должно состояться выдвижение кандидатов, то есть, как правило, не позднее конца ноября. Цель проведения форума кандидатов – предоставить кандидатам «не предназначенную для принятия решений платформу». Форум будет созываться «в качестве самостоятельного мероприятия, предшествующего сессии

¹ Документ EB132/29 и резолюция WHA66.18, пункт 2 постановляющей части и Приложение 2.

Исполкома», участие в котором будут принимать государства-члены и ассоциированные члены ВОЗ. Форум не должен продолжаться более трех дней и представляет собой дополнительное по отношению к процессу собеседований на Исполкоме мероприятие.

20. Как указано в Приложении 2 к резолюции WHA66.18, форум кандидатов проходит под председательством Председателя Исполкома при поддержке должностных лиц Исполкома. Каждому кандидату предоставляется возможность выступить с презентацией продолжительностью до 30 минут, после чего проводится период вопросов и ответов, с тем чтобы общая продолжительность каждого собеседования составляла 60 минут. Порядок прохождения собеседования определяется жребием. Детали проведения собеседований должны определяться форумом по предложению Председателя. Участвующие в форуме государства-члены и ассоциированные члены могут подготовить вопросы для каждого кандидата. Порядок оглашения вопросов определяется Председателем по жребию. Для тех государств-членов и ассоциированных членов, которые не смогут принять участие в форуме, будет организована трансляция на защищенном паролем веб-сайте. Если на пост Генерального директора поступит только одна кандидатура, форум кандидатов созываться не будет¹.

Выдвижение кандидатов Исполнительным комитетом

21. В ходе сессии Исполкома все заседания, касающиеся выдвижения кандидатов на пост Генерального директора, должны быть «открытыми заседаниями», как это предусмотрено в подпункте (b) Статьи 7 Правил процедуры Исполнительного комитета. В частности, присутствовать на них могут члены Исполкома, их заместители и советники, по одному представителю от каждого государства-члена, не представленного в Исполкоме, и каждого ассоциированного члена без права участия, а также Секретариат. Официальный протокол такого заседания не ведется².

22. Рассмотрение кандидатур Исполнительным комитетом проходит в пять этапов.

I.

23. Все члены Исполкома имеют возможность участвовать в начальном рассмотрении всех кандидатов, для того чтобы исключить тех из них, которые не отвечают критериям, предложенным Исполкомом и установленным Ассамблеей здравоохранения³. Этот этап проводится Исполкомом в начале сессии, как правило, в первой половине второго дня сессии. Члены Исполкома оценивают соответствие кандидатов критериям, установленным в резолюции WHA65.15, принимая при этом во внимание «первостепенное значение профессиональной квалификации и добросовестности, а также необходимость должным образом учитывать справедливую географическую

¹ Правила процедуры Исполнительного комитета, Статья 52, пункт 3.

² Статья 7 Правил процедуры Исполнительного комитета; см. также документ EB130/INF.DOC./1, пункты 4 и 8.

³ Статья 52 Правил процедуры Исполнительного комитета, пункт 5.

представленность и гендерный баланс», о чем также указано в тексте резолюции. Члены Исполкома должны иметь в своем распоряжении биографии кандидатов, представленные в соответствии с упомянутым выше стандартным формуляром.

24. Ассамблеей здравоохранения был установлен следующий перечень критериев для кандидатов:

- (a) значительный технический опыт в области здравоохранения, включая опыт в области общественного здравоохранения;
- (b) знание международного здравоохранения и широкий опыт работы в международном здравоохранении;
- (c) демонстрируемые навыки и опыт лидерства;
- (d) отличные навыки в области коммуникаций и информационно-разъяснительной работы;
- (e) демонстрируемая компетенция в области организационного руководства;
- (f) восприимчивость к культурным, социальным и политическим различиям;
- (g) сильная приверженность миссии и целям ВОЗ;
- (h) хорошее состояние здоровья, требуемое от всех сотрудников Организации;
- (i) достаточные навыки владения по крайней мере одним из официальных рабочих языков Исполнительного комитета и Ассамблеи здравоохранения.

25. Кандидат, который по общему мнению членов Исполкома не отвечает критериям, исключается¹. Директор службы охраны здоровья и медицинского обслуживания штаб-квартиры ВОЗ представляет Председателю Исполкома доклад о соответствии кандидатов критерию (h), и Председатель доносит соответствующую информацию до остальных членов Исполкома². В случае отсутствия среди членов Исполкома

¹ Документ EB100/5, пункт 9: «При отсутствии консенсуса относительно того, удовлетворяют или не удовлетворяют те или иные кандидаты установленным критериям, Исполком может признать, что рассмотрение этого вопроса лучше всего продолжить после того, как он определит краткий список ...». См. также документ EB119/INF.DOC./1, пункт 9: «Исполком принял ранее решение (решение EB100(7)) о том, что первый этап будет ограничиваться установлением наличия консенсуса в отношении одного или более кандидатов, не удовлетворяющих критериям, установленным Исполкомом», и документ EB132/29, пункт 23: «До сих пор Исполком руководствовался тем, имеется ли консенсус относительно несоответствия какого-либо кандидата критериям из резолюции EB97.R10 в плане биографии и иной вспомогательной документации, которые были представлены государствами-членами, выдвинувшими кандидатуры».

² Резолюция EB120.R19, пункт 1, и документ EB130/INF.DOC./1, пункт 9.

консенсуса по вопросу об исключении какого-либо из кандидатов процесс выдвижения переходит на следующий этап – составление краткого списка¹.

II.

26. Если было предложено более пяти кандидатур, Исполком составляет краткий список из пяти кандидатов, «подчеркивая чрезвычайное значение профессиональной квалификации и добросовестности, а также уделяя должное внимание справедливому географическому представительству и гендерному балансу»². Краткий список составляется посредством одного или нескольких туров тайного голосования, в ходе которого члены голосуют за число кандидатов, равное числу мест в кратком списке, то есть за пять³. Кандидаты, получившие наименьшее число голосов, и кандидаты, получившие менее 10% поданных голосов, исключаются до тех пор, пока число оставшихся кандидатов не станет равным пяти⁴. Бюллетени, содержащие больше или меньше пяти фамилий, будут считаться недействительными; если есть или остается только пять или менее кандидатов, необходимость проведения данного этапа отпадает⁵. Краткий список составляется в течение первого открытого заседания на второй день сессии после первоначального рассмотрения поданных кандидатур.

III.

27. Предложенные или вошедшие в краткий список кандидаты как можно скорее проходят собеседование на заседании Исполкома в полном составе⁶. Собеседования проводятся через несколько дней после первого открытого заседания, чтобы у кандидатов, не находящихся в Женеве, было время приехать на заседание. (Например, на Сто одиннадцатой сессии Исполкома (20-28 января 2003 г.) первое открытое заседание состоялось во вторник 21 января, а собеседования были проведены в понедельник 27 января). Дата проведения собеседований устанавливается в консультации с Председателем, и кандидатам возмещаются расходы на поездку в

¹ Документ EB130/INF.DOC./1, пункт 10: «В случае отсутствия консенсуса по одному или более кандидатам, не удовлетворяющим критериям ... рассмотрение этого вопроса будет объединено с работой на следующем этапе по составлению краткого списка, который, в соответствии с решением EB100(7), ограничивается пятью кандидатами».

² Статья 52 Правил процедуры Исполнительного комитета, пункт 6, с поправками согласно резолюции EB132.R13 и решение EB100(7), пункт 2; также см. пункт 1 постановляющей части резолюции WHA65.15: «во всем процессе выдвижения кандидатур, выборов и назначения Генерального директора ... должное внимание будет уделяться принципу справедливой географической представленности, памятуя о том, что ... при выборе и назначении Генерального директора следует продолжать уделять чрезвычайно важное внимание необходимости обеспечивать наивысший уровень эффективности, компетентности и добросовестности».

³ Статья 52 Правил процедуры Исполнительного комитета, пункты 8 и 9, с поправками согласно резолюции EB132.R13; документ EB130/INF.DOC./1, пункт 11, и решение EB100(7), пункт 4 (в котором цитируется Статья 83 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения).

⁴ Решение EB100(7) и документ EB100/5.

⁵ Документ EB130/INF.DOC./1, пункт 10, и документ EB100/5, пункт 13.

⁶ Статья 52 Правил процедуры Исполнительного комитета, пункт 6.

Женева для прохождения собеседования¹. Каждое собеседование длится не более 60 минут. Это время делится поровну между устным представлением кандидатом своего видения будущих приоритетов ВОЗ наряду с анализом нынешних проблем, стоящих перед Организацией, а также предложениями по их разрешению и периодом продолжительностью 30 минут для вопросов и ответов².

28. В отличие от других этапов, описанных в данном разделе, подробный порядок проведения собеседования не указан в Правилах процедуры или резолюциях Исполнительного комитета. Соответствующие решения принимались Исполкомом на каждом открытом заседании, посвященном выдвижению кандидатур, по предложению Председателя. Тем не менее, с 1998 г. Исполком придерживается одного и того же порядка проведения собеседования. Кроме того, в результате гармонизации правил и практики в контексте реформы ВОЗ аналогичные положения стали применяться некоторыми региональными комитетами в процессе выборов региональных директоров. Таким образом, из соображений ясности и прозрачности, целесообразным представляется краткое изложение в настоящем докладе основных положений, касающихся порядка проведения собеседований:

- Порядок прохождения кандидатами собеседования определяется по жребию в конце первого открытого заседания на второй день сессии Исполкома, с тем чтобы была возможность заблаговременно проинформировать кандидатов.
- Секретариат обеспечивает соблюдение кандидатами регламента с помощью сигнальной световой системы. В течение первых 25 минут выступления кандидата горит зеленый свет, затем он становится желтым, а по истечении отведенных кандидату 30 минут – красным. Тогда Председатель просит кандидата закончить свое выступление.
- Перед началом устного выступления каждого кандидата Секретариат раздает всем членам Исполкома лист бумаги, на котором они могут написать один вопрос кандидату на любом из официальных рабочих языков Исполкома. На листе с вопросом должна быть указана фамилия члена Исполкома, задавшего вопрос.
- По завершении выступления кандидата Секретариат собирает листы с вопросами в специальную урну и передает ее Председателю. Председатель вытягивает вопросы в случайном порядке, называя фамилию автора вопроса. Период в 30 минут, отведенный на вопросы и ответы, отсчитывается от момента оглашения Председателем первого вопроса.

¹ Документ EB100/5, пункт 14.

² Решение EB100(7), пункт 5. См. также документ EB132/29, пункт 29 («согласно решению Ассамблеи здравоохранения некоторые из существующих процедур, например относящиеся к тайному голосованию, составлению краткого списка, голосованию и интервьюированию кандидатов, доказали свою полезность и эффективность и должны быть сохранены. Таким образом, эти аспекты Статьи 52 и отдельных решений об их детальной реализации следует оставить в их нынешнем виде»).

- Для ответа на каждый вопрос кандидатам предоставляется до трех минут.
- В рамках этой части собеседования соблюдение регламента также обеспечивается с помощью сигнальной световой системы. В течение первых 25 минут горит зеленый свет, затем загорается желтый, а по истечении 30 минут – красный. Отдельной сигнальной световой системой обеспечивается соблюдение регламента при ответе на вопросы: когда кандидат начинает ответ на вопрос, загорается зеленый свет, который меняется на красный по истечении трех минут, после чего Председатель просит кандидата завершить ответ на вопрос.
- За время, отведенное на вопросы и ответы, Председатель задает максимально возможное число вопросов. Если полученное число вопросов недостаточно для заполнения всего периода продолжительностью 30 минут, кандидату предоставляется возможность в оставшееся до конца периода вопросов и ответов время выступить с дополнительным устным заявлением¹.

IV.

29. Исполком назначает дату заседания, на котором он посредством тайного голосования выберет трех кандидатов для выдвижения из числа предложенных кандидатов или кандидатов, вошедших в краткий список, если таковой был составлен. В исключительных обстоятельствах, при которых выдвижение трех кандидатов будет практически невозможным, например, в случае наличия только одного или двух кандидатов, Исполком может решить выдвинуть менее трех кандидатов². Как правило, соответствующее голосование проводится на следующий день после собеседований. Согласно Статье 52 Правил процедуры Исполнительного комитета голосование должно быть тайным, даже если предложена только одна кандидатура.

30. Согласно пункту 9 Статьи 52 Правил процедуры Исполнительного комитета с поправками, внесенными в соответствии с резолюцией EB132.R13, «для цели выдвижения трех кандидатов каждый член Исполкома вписывает в свой бюллетень для голосования фамилии трех кандидатов, выбранных из краткого списка. Те кандидаты, которые получают в первом туре голосования требуемое большинство голосов, считаются избранными. Если число кандидатов, получивших такое большинство, меньше числа мест, подлежащих заполнению, то кандидат, набравший наименьшее количество голосов, исключается из списка в каждом туре голосования. Если два кандидата одновременно получают наименьшее количество голосов, то для них проводится

¹ Документ EB130/INF.DOC./1, пункт 12.

² Статья 48 Правил процедуры Исполнительного комитета (в которой указано, что «решение о кандидатуре Генерального директора принимается тайным голосованием в соответствии со статьей 52») и резолюцию WHA65.15, пункт 1(b) («Исполнительный комитет будет выдвигать кандидатуры трех кандидатов на рассмотрение Ассамблеи здравоохранения для назначения на пост Генерального директора») и пункт 1(c) («в исключительных обстоятельствах ... Исполнительный комитет может решить выдвинуть на рассмотрение Ассамблеи здравоохранения менее трех кандидатов»). См. также Правила процедуры Исполнительного комитета, Статья 52, пункт 8.

отдельное голосование, и кандидат, набравший наименьшее количество голосов, исключается. Этот же механизм применяется с учетом необходимых изменений в случае принятия Исполкомом решения выдвинуть менее трех кандидатов». В целях определения кандидата, получившего большинство голосов, недействительные бюллетени и голоса членов, воздержавшихся от голосования, не учитываются¹.

31. Фамилии лица или лиц, выдвинутых Исполкомом, объявляются на открытом заседании Исполкома и представляются Ассамблее здравоохранения².

V.

32. Кроме представления выдвинутых кандидатов на рассмотрение Ассамблеи здравоохранения Исполком должен также представить «проект контракта, в котором определяются условия назначения, заработная плата и другие виды вознаграждения, устанавливаемые для этой должности»³. В этих целях Исполкому будет предложен соответствующий проект, отражающий условия предшествующих контрактов⁴. Срок действия контракта составляет пять лет с возможностью продления полномочий на один срок только один раз⁵.

Назначение Ассамблей здравоохранения

33. Ассамблея здравоохранения рассматривает предложенную кандидатуру на закрытом заседании и выносит решение тайным голосованием⁶. Назначение, как правило, происходит на третий или четвертый день сессии (в среду или четверг). В зависимости от того, выдвинул ли Исполком одного, двух или трех кандидатов, применяются отдельные процедуры.

34. Если Исполком выдвинет трех кандидатов:

- (a) Если в первом туре голосования какой-либо кандидат получает большинство в две трети или более голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов, то это будет считаться явным и сильным большинством, и он или она будет назначен или назначена Генеральным директором. Если ни один из

¹ См. Статью 42 Правил процедуры Исполнительного комитета: «члены Исполкома, воздерживающиеся от голосования, рассматриваются как не участвующие в голосовании», и документ EB130/INF.DOC./1, пункт 13.

² Статья 52 Правил процедуры Исполнительного комитета, пункт 10, с поправками согласно резолюции EB132.R13.

³ Статья 107 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

⁴ Документ EB130/INF.DOC./1, пункт 14.

⁵ Статья 106 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения. Подробная информация, касающаяся условий контракта, приведена в документе EB130/3; см. также документ EB130/INF.DOC./1, пункт 14.

⁶ Статья 108 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения с поправками согласно резолюции WNA66.18, Приложение 4.

кандидатов не получит требуемого большинства в две трети голосов, то кандидат, набравший наименьшее число голосов, исключается. Если два кандидата одновременно получают одинаковое наименьшее число голосов, то для них проводится отдельное голосование, по итогам которого кандидат, набравший наименьшее число голосов, исключается.

(b) В результате последующего тура голосования один из кандидатов будет назначен Генеральным директором, если он или она получит большинство в две трети или более голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов, что будет считаться явным и сильным большинством.

(c) Если ни один кандидат не получит большинства голосов, указанного в подпункте (b), то один из кандидатов будет назначен Генеральным директором, если он или она получит в последующем туре голосования большинство или более голосов государств-членов Всемирной организации здравоохранения, присутствующих и участвующих в голосовании, что будет считаться явным и сильным большинством.

(d) Если ни один кандидат не получит большинства голосов, указанного в подпункте (c), то один из кандидатов будет назначен Генеральным директором, если он или она получит в последующем туре голосования большинство или более голосов членов, присутствующих и участвующих в голосовании, что будет считаться явным и сильным большинством.

35. Если Исполком выдвигает двух кандидатов:

(a) Один из кандидатов будет назначен Генеральным директором, если он или она получит большинство или более голосов присутствующих и участвующих членов, что будет считаться явным и сильным большинством.

(b) Если ни один кандидат не получит большинства голосов, указанного в подпункте (a), то один из кандидатов будет назначен Генеральным директором, если он или она получит в последующем туре голосования большинство или более голосов присутствующих и участвующих в голосовании государств-членов Всемирной организации здравоохранения, что будет считаться явным и сильным большинством.

(c) Если ни один кандидат не получит большинства голосов, указанного в подпункте (b), то один из кандидатов будет назначен Генеральным директором, если он или она получит в последующем туре голосования большинство или более голосов членов, присутствующих и участвующих в голосовании, что будет считаться явным и сильным большинством.

36. Если Исполком выдвинет одного кандидата, Ассамблея здравоохранения принимает решение большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов.

37. В отношении требуемого большинства голосов Ассамблея здравоохранения в резолюции WHA66.18 внесла поправки в Статью 70 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения и добавила Статью 70bis. В соответствии с этим решением из Статьи 70 была изъята формулировка, согласно которой «выборы Генерального директора» являются важным вопросом, требующим для принятия решения «большинства в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании государств-членов». В замену этой формулировки была принята Статья 70bis, которая гласит, что Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения избирается явным и сильным большинством присутствующих и принимающих участие в голосовании членов, как указано в Статье 108 Правил процедуры.

38. По завершении процедуры назначения на должность Генерального директора, соответствующий контракт утверждается Ассамблеей здравоохранения и подписывается совместно Генеральным директором и Председателем Ассамблеи здравоохранения, выступающим от имени ВОЗ, согласно Статье 110 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

39. Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть вопрос о сохранении текущей даты вступления Генерального директора в должность, то есть 1 июля. С точки зрения организационного управления эта дата расположена в промежутке между сессией Ассамблеи здравоохранения и сессиями региональных комитетов, открывающими цикл совещаний руководящих органов ВОЗ. Таким образом, вновь назначенный Генеральный директор может приступить к работе в самом начале этого цикла. С другой стороны, при вступлении в должность 1 июля вновь назначенный Генеральный директор имеет в своем распоряжении немногим более месяца для того, чтобы начать исполнение своих обязанностей и принять полномочия от покидающего должность Генерального директора. Несмотря на то, что у некоторых руководящих сотрудников, включая действующего Генерального директора, был опыт работы в условиях непродолжительного переходного периода, Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть вопрос о целесообразности увеличения длительности переходного периода и, следовательно, переноса вступления в должность вновь назначенного Генерального директора на более позднюю дату.

Внутренние кандидаты

40. Сотрудники ВОЗ, являющиеся «кандидатами» согласно определению Кодекса поведения, должны соблюдать обязанности и ограничения, предусмотренные в Положениях о персонале и Правилах о персонале ВОЗ, в соответствии с положениями Кодекса поведения. Эти обязанности и ограничения продолжают применяться к кандидатам после их выдвижения Исполкомом вплоть до назначения на должность Ассамблеей здравоохранения.

41. Основополагающим принципом является то, что интересы ВОЗ должны всегда ставиться выше интересов кандидатов. Кандидаты должны соблюдать нормы этики по самому высокому стандарту в соответствии с принципами добросовестности, преданности Организации и сдержанности. Внутренние кандидаты должны прилагать

усилия к тому, чтобы не создавать ни малейшего впечатления о нарушениях ими этических норм.

42. Кандидаты должны проводить четкое разграничение между своими функциями в качестве сотрудников ВОЗ и своей кандидатурой. Для этого им необходимо избегать любого совмещения и даже создания впечатления о совмещении проводимой кампании с их работой в ВОЗ. Кандидаты также должны избегать ситуаций, способных дать почву для потенциального конфликта интересов. Понятие конфликта интересов охватывает обстоятельства, в которых, прямо или косвенно, может возникнуть впечатление, что кандидат извлек неправомерную выгоду из своего положения сотрудника ВОЗ, являющегося кандидатом на выборную должность в Организации, или что какая-либо третья сторона может получить неправомерную выгоду в случае избрания внутреннего кандидата. Чрезвычайно важным вопросом также является недопустимый характер какого-либо использования ресурсов Организации сотрудником, планирующим стать или ставшим кандидатом.

43. Кодекс поведения предусматривает для Генерального директора возможность предоставить внутреннему кандидату специальный отпуск согласно Правилу о персонале 650. По этому Правилу Генеральный директор может предоставить сотруднику по его просьбе специальный отпуск с полным или частичным сохранением или без сохранения заработной платы. Генеральный директор также может по собственной инициативе отправить сотрудника в специальный отпуск, если она сочтет это в интересах Организации. Единственный прецедент применения Правила 650 в отношении кандидатов на пост Генерального директора имел место в процессе выдвижения кандидатов в 2006 г., когда двум внутренним кандидатам был предоставлен специальный отпуск с полным сохранением заработной платы после полного использования ими их ежегодного отпуска. Такой подход мог бы позволить ограничить финансовые обязательства ВОЗ и способствовать принятию решений в отношении просьб о предоставлении специального отпуска.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

44. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению, представить замечания и руководящие указания в отношении ясности и полноты описания процесса выборов Генерального директора и рассмотреть предложения, представленные в пунктах 17 и 18.

= = =