



Совершенствование процесса принятия решений руководящими органами

Доклад Секретариата

1. На своей Сто тридцать четвертой сессии Исполнительный комитет рассмотрел два доклада, подготовленные Секретариатом по вариантам совершенствования процесса принятия решения руководящими органами и принял решение EB134(3), которое включает четыре рекомендации для Ассамблеи здравоохранения¹.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1: ВЕБ-ТРАНСЛЯЦИЯ

2. На своей Сто тридцать второй сессии Исполнительный комитет обсудил несколько докладов, посвященных совершенствованию работы руководящих органов, и в решении EB132(15) просил, в частности, Генерального директора улучшить электронный доступ к совещаниям и к документации руководящих органов на регистрируемой основе.

3. В одном из докладов, посвященных совершенствованию процесса принятия решения руководящими органами, представленных в этой связи Секретариатом Исполкому на его Сто тридцать четвертой сессии, было отмечено, что электронный доступ к совещаниям руководящих органов был усовершенствован в результате введения в действие системы прямой веб-трансляции совещаний Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам на регистрируемой основе с мая 2013 года². Секретариат предложил ввести в практику систему прямой веб-трансляции будущих заседаний Комитета и сессий Исполнительного комитета и сообщил, что он изучает в этой связи возможности, имеющиеся во Дворце Наций в Женеве, для веб-трансляции пленарных сессий Ассамблеи здравоохранения и заседаний Комитетов А и В.

4. В решении EB134(3) Исполком рекомендовал Шестьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять решение по внедрению в практику системы веб-трансляции будущих открытых заседаний ее Комитетов А и В, а также

¹ Документы EB134/6 и EB134/6 Add.1; см. также протоколы пятого и двенадцатого заседаний, (раздел 4) Сто тридцать четвертой сессии Исполнительного комитета (документ EB134/2014/REC/2).

² Документ EB134/6, пункт 4.

ее пленарных заседаний для всех пользователей интернета с использованием соответствующей ссылки на вебсайт ВОЗ при условии решения всех соответствующих технических вопросов и наличия необходимых финансовых ресурсов.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 2: ЭЛЕКТРОННАЯ СИСТЕМА ГОЛОСОВАНИЯ

5. В резолюции WHA66.18 Шестьдесят шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения просила Генерального директора, в частности, изучить варианты использования системы электронного голосования при назначении Генерального директора, включая финансовые последствия в связи с электронной безопасностью, и представить доклад по этому вопросу через Исполнительный комитет Шестьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

6. Восполнения этой просьбы Секретариат подготовил доклад для Исполнительного комитета на его Сто тридцать четвертой сессии. В нем излагаются результаты обстоятельных обсуждений, проведенных им с МОТ и ВМО, которые в настоящее время пользуются системами электронного голосования на своих совещаниях руководящих органов, и предложил Исполкому изучить варианты использования электронного голосования для выдвижения кандидатур и назначения Генерального директора¹.

7. МОТ в настоящее время использует в ходе своей Международной конференции труда соответствующую интернет-систему, которую она предложила предоставить в распоряжение ВОЗ на условиях аренды по цене 20 000 шв. фр. в расчете на совещание. По оценке МОТ, расходы на приобретение собственной веб-системы составляют в пределах от 60 000 до 110 000 долл. США.

8. ВМО в настоящее время использует для избрания должностных лиц и членов своего Исполнительного совета электронную систему голосования на радиосвязи. Эту систему предоставляет в распоряжение ВМО частная компания с обеспечением непосредственной технической поддержки в ходе двухдневной сессии Генеральной ассамблеи Организации по цене приблизительно 6000 шв. фр. Эта компания предложила предоставить систему голосования и непосредственную техническую поддержку ВОЗ по цене, составляющей, по расчетам, в общей сложности 9100 шв. фр. (3000 шв. фр. для сессии Исполнительного комитета в январе и 6100 шв. фр. для Ассамблеи здравоохранения). По оценке этой компании, расходы на приобретение ее системы на радиосвязи составят порядка 65 000 шв. фр.

9. С учетом того факта, что эта система нужна только один раз в пять лет для выдвижения кандидатур и назначения Генерального директора, Секретариат рекомендовал воспользоваться, по крайней мере на начальном этапе, услугами этой компании, которыми в настоящее время пользуется ВМО, на условиях аренды в тех случаях и когда эта система может понадобиться.

¹ Документ EB134/6 Add.1.

10. Для того чтобы хорошо ознакомить государств-членов с принципами работы этой системы и укрепить к ней доверие с их стороны, Секретариат предложил провести учебное упражнение по голосованию на Шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2016 г. с целью обеспечить надлежащую подготовку и понимание принципов работы этой системы для ее использования в процессе выдвижения кандидатур и назначения следующего Генерального директора в 2017 году. Если она примет решение о том, что систему электронного голосования необходимо будет также использовать для тайного голосования, которое должно проводиться Исполкомом, то Секретариат предложил также провести соответствующие учебные упражнения на одной из сессий Исполкома в 2016 году. Поскольку нельзя исключать и возможность того, что в результате использования этой системы электронного голосования может произойти сбой в работе, Секретариат далее предложил предусмотреть соответствующие технические меры на случай чрезвычайных обстоятельств, с тем чтобы провести голосование вручную.

11. В решении EB134(3) Исполком рекомендовал Ассамблее здравоохранения утвердить рекомендации Секретариата арендовать экономичную и надежную систему электронного голосования для выдвижения кандидатуры и назначения Генерального директора и заблаговременно протестировать такую систему посредством проведения учебного упражнения по голосованию на Исполкоме и Ассамблее здравоохранения до выборов следующего Генерального директора.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 3: ПОПРАВКА К ПРАВИЛАМ ПРОЦЕДУРЫ ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

12. В решении EB132(15) Исполком просил Генерального директора провести углубленное исследование с целью обеспечить соответствие предложенных поправок к Правилам процедуры руководящих органов, содержащихся в документе EB132/5 Add.3, с действующими Правилами процедуры и внести такие иные предложения на основе указанного исследования и результатов обсуждений Исполкомом на его Сто тридцать второй сессии, которые позволили бы улучшить работу руководящих органов.

13. Во исполнение этой просьбы Генеральный директор подготовил документ EB133/3, а Исполком высказал по нему свои замечания на своей Сто тридцать третьей сессии. Исполком решил, что его замечания следует отразить в новом докладе по этому вопросу.

14. Секретариат представил в установленном порядке документ EB134/6 на рассмотрение Исполкома на его Сто тридцать четвертой сессии, предложив две поправки к Правилам процедуры Исполнительного комитета и одну поправку к Правилам процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения. Все эти поправки имеют целью предоставить государствам-членам достаточную гибкость для представления проектов резолюции в ходе сессии того или иного руководящего органа, не допуская при этом случаев очень большой задержки с представлением. Поправки к Правилам процедуры Исполнительного комитета, принятые Исполкомом в решении EB134(3), устанавливаются, в результате введения двух новых правил, четкие сроки представления

«предложений по резолюциям или решениям» и «предложениям и поправкам, касающимся пунктов повестки дня». Что касается последней поправки, то новое правило также обеспечивает соответствие Правил процедуры Исполнительного комитета с Правилами процедуры Ассамблеи здравоохранения (новое правило 28^{ter} Правил процедуры Исполнительного комитета соответствует правилу 50 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения). Что касается Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения, то Исполком решил рекомендовать точный срок представления «официальных предложений, относящихся к пунктам повестки», а именно: «до первого дня очередной сессии» Ассамблея здравоохранения, как указано в подпункте 16(3) ниже.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 4: РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ О ХОДЕ РАБОТЫ

15. На своей Сто тридцать четвертой сессии в январе 2014 г. Исполком также обсудил предложение Секретариата в отношении требований к представлению докладов, содержащихся в документе EB134/6. В решении EB134(3) Исполком рекомендовал Ассамблее здравоохранения принять решение о том, что доклады о ходе работы будут впредь рассматриваться только Ассамблеей здравоохранения и не будут более рассматриваться Исполнительным комитетом.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

16. Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть следующий проект резолюции:

Шестьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

рассмотрев доклад о совершенствовании процесса принятия решений руководящими органами¹,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

(1) ввести в практику систему веб-трансляции будущих открытых заседаний Комитетов А и В Ассамблеи здравоохранения, а также ее пленарных заседаний для всех пользователей интернета с помощью соответствующей ссылки на вебсайт ВОЗ при условии решения любых соответствующих технических вопросов и наличия необходимых финансовых ресурсов;

(2) утвердить рекомендации Исполнительного комитета, содержащиеся в решении EB134(3), арендовать экономичную и безопасную систему электронного голосования для выдвижения кандидатуры и назначения Генерального директора и заблаговременно протестировать такую систему

¹ Документ A67/5.

посредством проведения учебного упражнения по голосованию в руководящих органах до выборов следующего Генерального директора;

(3) исключить правило 49 и заменить правило 48 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения, со вступлением в силу с момента закрытия Шестьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, следующим текстом:

«Официальные предложения, относящиеся к пунктам повестки дня, могут быть внесены до первого дня очередной сессии Ассамблеи здравоохранения и не позднее чем за два дня до открытия специальной сессии. Все такие предложения передаются комитету, которому передан соответствующий пункт повестки дня, за исключением тех случаев, когда этот пункт рассматривается непосредственно на пленарном заседании.»:

(4) доклады о ходе работы рассматриваются впредь только Ассамблеей здравоохранения и не будут более рассматриваться Исполнительным комитетом.

= = =