



总干事陈冯富珍博士 在第六十六届世界卫生大会上的讲话

主席先生，各位阁下，尊敬的部长们，尊贵的代表们，各位朋友，各位同事，女士们，先生们，

十年以前，世界卫生大会在一片焦虑的乌云下召开会议。严重急性呼吸道综合征（SARS），即二十一世纪第一种严重的新疾病，正在沿着国际空中旅行的通道快速传播，使具有国际机场的所有城市都有输入病例的危险。

到该年的 7 月初，即发布最初的全球警报之后不到四个月，世卫组织就能够宣布疫情结束了。全世界很少在这么多的层面上以这么强有力的共同目标感开展合作。

严重急性呼吸道综合征暴发期间的经历促使对《国际卫生条例》进行广泛的修订。修订的结果是全世界得到了一份大为加强的法律文书以便发现和应对公共卫生突发事件，包括新疾病造成的突发事件。

我们目前正在应对两种新的疾病。

去年首先在东地中海区域发现了与严重急性呼吸道综合征同科的新型冠状病毒人间感染。迄今已报告了 41 起病例，包括 20 例死亡。

虽然病例数仍然很少，但已发生有限的人际传播，卫生保健工作者也已被感染。

截至今年 3 月底，中国报告了前所未有的 H7N9 禽流感病毒人间感染。在三周内，又确诊了 100 多起病例。虽然尚不充分了解人间感染的病毒来源，但在关闭活禽市场之后，新病例数大为减少。

我感谢中国收集和传播了如此大量的信息，并与世卫组织开展了如此密切的合作。中国官员们及时地追溯、监测和检测了成千名与患者发生过接触的人，包括成百名卫生保健卫生者。

目前，该病毒人际传播的可能性可以不予考虑。但是，流感病毒会不断地以新的形式出现。没有人能够预见这次疫情的未来发展方向。

这两种新的疾病提醒我们注意，新出现并易于造成流行的疾病是一种始终存在的威胁。不断的突变和适应是微生物世界中存活的机制。意想不到的情况总是会出现。

在前进的路上，我们必须保持高度警惕。立刻和充分透明地向世卫组织进行报告并严格遵守《国际卫生条例（2005年）》规定的义务极为重要，怎么强调都不过分。

与十年前的情况相同，当前的形势需要全世界的协作与合作。在一个区域出现的威胁可以很快成为对所有区域的威胁。

关于卫生在 2015 年之后的发展议程中所处地位的辩论越来越激烈。千年发展目标对资源的流动产生了很强的影响。众多部门之间在新的议程中争夺地位的竞争很激烈 – 非常激烈。

我要求会员国尽一切力量确保卫生在新的发展议程中占据优先地位。

卫生有助于并受益于可持续发展，而且是所有其它发展政策成功与否的一种可衡量的指标。投资于人民的健康是缓解贫穷的明智战略。其中需要包括非传染性疾病，并需要不断努力争取在 2015 年之后达到与卫生相关的千年发展目标。

与此同时，我可以明确地告诉你们，在这最后的一千天内，已加快努力达到与卫生相关的千年发展目标。

在妇幼卫生方面尤其是这样，这特别令人鼓舞。加快达到这两方面目标的努力，意味着加快努力克服服务提供方面的一些长期存在的障碍。

上个月，世卫组织和联合国儿童基金会发表了预防和控制肺炎与腹泻的全球综合性新行动计划。该计划注重于使用 15 种高度有效的干预措施。每种措施都可拯救生命。当这 15 种措施共同发挥作用时，就形成一种强大的力量，可以彻底改变儿童存活方面的现状。

其中包括最新的疫苗和最好的抗生素，而且包括一些久经考验的基本措施，例如母乳喂养、出生后 1000 天内的良好营养、肥皂、水的消毒、环境卫生以及维生素 A、口服补液盐和锌的三重组合。

同样给人深刻印象的是，第一线的工作者为了达及风险最大的贫穷和饥饿儿童形成了独创的服务提供办法。

我觉得这种综合性的服务提供手段是一种令人兴奋的前进方法。控制被忽视的热带病方面的巨大成就清楚地告诉我们，综合战略可扩大卫生投资的影响，也可扩大用于发展工作的资金价值。

我非常高兴地告诉你们，抗逆转录病毒疗法现在使低收入和中等收入国家中的 900 多万艾滋病毒携带者的生活得到了改善，生命得到了延长。相比之下，在 11 年之前，受益的人数仅为 20 万人。在历史上，这是一种拯救生命的干预措施推广得最快的一次。

世卫组织逐步简化检测和治疗方法，以便能够在世界上最贫穷的一些地方提供高质量的医疗。价格大幅度下降。治疗方法变得更安全，更简单，更有效。检测和治疗地点更加接近患者的居所，而且获得信任并被利用。

现在已充分认识到艾滋病毒治疗的价值。外部资助逐渐减少，但国内资金取而代之，确保继续加强治疗。在 6 月，世卫组织将发表关于使用抗逆转录病毒药物治疗和预防艾滋病毒的修订汇总指导方针，使工作进一步简化。

关于结核病和疟疾，近期的进展令人鼓舞，但主要药物的耐药性扩展，产生了越来越大的威胁。如果我们不小心谨慎，艰苦奋斗赢得的所有成就将会付注东流。

努力促进研制新的医药产品对世界上每个国家都是至关重要的。抗菌素耐药性的扩展正在使越来越多的一线治疗方法失去效用。

有些观察者说我们正在退回到抗生素之前的时代。不对。由于研制中的替代品极少，药物正在走向后抗生素时代，多种常见感染会再一次置人于死地。

不能让卫生保健出现这么大幅度的倒退。我们必须认识到并应对极为严重的抗菌素耐药威胁。

上个月，我出席了阿布扎比的疫苗峰会。与会人员探索了如何使用全球疫苗行动计划作为路线图，通过扩大 10 种现有疫苗的可及性，到 2020 年拯救 2000 多万人的生命。

在这一具有远见的路线图中，作为一个里程碑的消灭脊灰工作获得了特别重视。在上个月发表了综合性的消灭脊灰尾声战略，并在峰会期间进行了讨论。与会人员赞赏战略中的众多创新举措，并认为成功的机率很高。

我同意，但也充分意识到我们面临的挑战。缺乏保障的问题继续对消灭脊灰的工作造成影响。我们悼念在努力提供疫苗的过程中失去生命的众多脊灰工作者。

输入病例继续对无脊灰的国家造成威胁。在我们讲话时，我们正在应对新的疫情。

对可靠的卫生政策、监测影响和确保问责制而言，研究、证据和信息是基础，可以使我们不偏离方向。

上周发布的《2013 年世界卫生统计》报告带来了一些极好的消息。在过去 20 年中，世界上最贫穷的国家在卫生方面出现了巨大的改进。在缩小健康结果最佳和最差国家之间的差距方面，取得的进展也同样巨大。

千年发展目标的重点是缓解贫穷，对这些令人鼓舞的趋势毫无疑问地作出了贡献。

我们有权对最近的成就以及在努力达到目标的过程中创建的众多创新机制和工具感到自豪。这些成就体现了人类最高的智巧和创造力。

与此同时，我必须提醒你们，前进的路上遇到的问题将不容易解决，尤其是当我们应对非传染性疾病时。

与 2000 年签署千年宣言时所面临的情况相比，当今的卫生挑战极为不同。与当时不同的一系列极为强大的力量在抵制保护公共卫生的工作。

许多非传染性疾病危险因素由于经济上强大的大型势力的产品和做法而扩大。市场力量很容易转化为政治力量。

这种力量几乎没有阻碍实现千年发展目标方面的努力。

并没有雇佣任何公共关系公司将提供艾滋病毒和结核病药物说成是“保姆”国家干涉个人自由，并将世卫组织描述成所有“保姆”的“大管家”。也不曾提出任何诉讼，阻止国家降低儿童死亡风险。

产业不曾资助开展研究，使人怀疑孕产妇的死亡原因。没有人为蚊子辩护和游说。

但那些促使非传染性疾病增加的产业有人为其辩护和游说。当公共卫生政策与既得经济利益发生冲突时，我们将面临反对，精心策划的反对和有充分资助的反对。

世卫组织永远不会与烟草业交往。但同时，我并不排除与能够在减少非传染性风险方面发挥作用的其它产业进行合作。

任何烟草制品都是不安全的。任何程度的烟草消费都是不安全的。但是可以有更健康的食品和饮料，而且在某些文化中，可以在无害健康的程度上消费酒精。

我很清楚在世卫组织这样一个公共卫生机构与产业之间建立任何关系都必然存在利益冲突。

世卫组织已经具备防范利益冲突的措施并且最近给予了加强。世卫组织准备在与食品、饮料和酒精产业的互动中严格采用这些防范措施以便找到能令人接受的公共卫生解决办法。世卫组织将继续不与烟草业进行任何互动。

如我前面说过的，前景不易。仅举一个例子，不曾有一个国家能够扭转其各年龄组中的肥胖流行趋势。仅此一例便可让我们深思采纳正确政策方案的重要性。

联合国大会关于预防和控制非传染性疾病问题高级别会议的政治宣言清楚阐明预防必须是全球应对的基石。我同意。但是即便预防工作做得十分完善，我们仍要对付心脏病、糖尿病、癌症和慢性呼吸系统疾病的临床病例。

应对非传染性疾病不仅要依靠预防而且要通过有成本效益和财政上可持续的方式进行临床护理。这是我们未来面临的另一项挑战。

你们将审议三项行动计划，分别涉及非传染性疾病、精神卫生以及预防可避免的盲症和视力损害。

所有三项计划都呼吁采取生命历程方法，旨在通过全民健康覆盖实现公平目标，并强调预防的重要性。所有三项计划都着重突出综合服务提供的效益。

全球战略和行动计划可极大地促进国际协调并推动就共同问题采取统一方法。

但是最重要的是在国家层面实行正确的卫生政策。

如果能采取正确的政策，则可以较低的成本实现良好的健康结果，这一点公共卫生界知道至少已有二十年了。

我们通过对经济发展水平相同国家的比较研究了解到这一点，这些研究揭示了健康结果方面的显著差异。

上个月，洛克菲勒基金会进行了一项研究，通过来自一些国家的新数据重新考察了这个问题。这项研究使我得出了积极的结论。

各会员国的代表们，我们正在正确的轨道上开展许多正确的工作。

根据这项研究，可促使以较低成本实现良好健康结果的因素包括对公平原则作出承诺、确立有效的治理系统以及制定针对具体情况的规划，以便处理更广泛的健康问题社会和环境决定因素。创新能力也同样至关重要。

可发挥最大作用的具体政策包括，鼓励最大限度使用非专利产品的国家药物政策，以及对初级卫生保健和卫生保健工作者的教育与培训作出的承诺，这正在迅速成为许多国家的一项首要重点。

最重要的是，各政府必须尽职并要在计划中提出愿景。

世卫组织也必须如此。

第十二个工作总规划中为世卫组织提出了高级战略愿景，以及重点和总体方向。其目标是使世卫组织的工作更有战略性、更有针对性和更加高效。

规划预算方案首次载明了来自所有来源的全部资源情况，由此使会员国有机会批准和监测整个预算。

我们目前正处于极其艰难的时期。

我们面临金融动荡，粮食不安全，工作无保障，政治不稳定，气候日益变化，以及由于对环境的索取超出了其承受能力而出现的环境退化问题。

我们还面临武装冲突、国家之间的敌对威胁、恐怖主义行为和大规模暴力以及针对妇女儿童的暴力行为。

大量人生活在紧张不安之中，为其生命担忧。

不安全和冲突局势影响到世界许多地区，威胁到大量人群的健康。

世卫组织从有关报告中获悉卫生人员和卫生保健设施在冲突局势中遭到袭击。

我们对这些行径给予最强烈的谴责。冲突局势使对卫生保健的需求急剧增加。对此我再强调也不会过分。

卫生设施和卫生保健工作者的安全必须神圣不可侵犯。

在这个艰难的时期，公共卫生这块领域越来越像一个避难所，一个安全的希望港湾，允许并激励各国为全人类的利益共同努力。

这正是你们在做的，而且我们看到了成果。

对新疾病的恐惧可以将世界团结起来，而缓解可预防的人类苦难的决心也同样可以使全世界同心协力。

相对于其它全球性工作，公共卫生领域因其动机、价值观和重点而更加引人注目。

我们知道必须影响顶层人群，但底层人群最重要。

最能体现这一宗旨的是对全民健康覆盖的承诺日益增强。

全民健康覆盖就是要为每一个人最大限度优化健康结果。每一个人，不管有无支付能力，都应当能够获取所需的优质卫生保健服务而不会有破产的危险。

注重全民健康覆盖继续大力强调《千年宣言》以及联合国可持续发展大会结果文件《我们希望的未来》中所阐明的公平和社会正义原则。

你们对全民覆盖的承诺使我受到鼓舞。没有什么比这更让我感到乐观，更让我为能够领导这个机构感到骄傲和莫大的荣幸。

我感谢职员们的奉献精神、智慧和经验。他们是不可匹敌的。

我感谢各会员国对国家、区域和全球层面的卫生问题给予如此多的关注。

我感谢它们做了如此多的工作，努力使世卫组织所有三个层面的工作更有针对性、更加高效并产生可以衡量的更大影响。

我们要继续在正确的轨道上做正确的事。全世界人民如此依赖这个组织。

我们的工作所创造的效益超出了卫生范畴。

通过促进更公平地获取卫生保健服务和更公平地享有卫生结果，我们的工作有助于社会团结和稳定，而这些是世界每个国家都希望拥有的财富。

我鼓励你们继续在正确的轨道上做正确的事。能够支持你们我不胜荣幸。

谢谢大家。

= = =