



## 实施《国际卫生条例（2005）》

### 总干事的报告

1. 执行委员会在其第132届会议上注意到本报告的前一版本，以及关于2014年中延期标准的相关报告<sup>1</sup>。本报告的主要重点是，根据WHA64.1号决议要求，提供最新信息说明在推行审查委员会关于与2009年甲型H1N1流感大流行有关的《国际卫生条例(2005)》实施情况的各项建议方面的进展<sup>2</sup>。本报告还按照WHA61.2号决议确立的年度报告机制，考虑了缔约国提供的《条例》实施情况并阐述了秘书处开展的相关支持活动。此外，根据WHA65.23号决议要求，报告载有关于监测国家核心能力和制定未来延期标准的内容。

### 审查委员会的建议

#### 建议 1（加快实施《条例》要求的核心能力）

2. 为推进这项由国家主导实施的建议，秘书处在本组织各个层面，按照现有的、经修订或调整的区域战略和机制，继续加强其对缔约国的支持并为此在与《国际卫生条例（2005）》有关的一些主要领域吸引到一些捐助方的关注和有针对性的资金。

3. 秘书处继续从促进技术合作和提供咨询意见两方面大力支持缔约国。此外，《国际卫生条例（2005）》方面的相当一部分支持着重于人力资源发展。提供这方面支持的途径是在若干主要领域开展持续的《条例》实施专题培训，这些领域包括：入境口岸、加强实验室、生物安全和生物保障、实地流行病学、在国家立法中的实施，以及风险评估、管理和通报。这些培训计划作为一项共同努力的一部分得以实施，这项努力就是为这些主要领域逐一制定广泛的指导材料，包括翻译成本组织其它正式语言。

4. 关于在入境口岸实施《条例》，在秘书处的技术支持下于本组织若干区域执行了评估国家能力的任务。此外，为进一步发展能力和指导举办了磋商会议、培训和讲习班。这些努力包括一项学习规划，范围涉及船舶检查和发放船舶卫生证书以及就管理船舶和航空旅行中发生的公共卫生事件提供咨询建议。

<sup>1</sup> 见文件 EB132/15 和 EB132/15 Add.1，以及执行委员会第 132 届会议第十九次会议摘要记录，第三部分。

<sup>2</sup> 见文件 A64/10。

5. 在加强实验室方面，秘书处通过制定指南，提供外部质量评估，为所有世卫组织区域组织培训课程、讲习班并前往现场执行任务，支持加强了实验室质量系统。目前一份关于实施实验室质量阶梯式方法的指导文件即将定稿，之后将可就落实质量系统问题向各公共卫生实验室提供日常咨询建议。世卫组织秘书处还同粮农组织和国际兽疫局共同负责实施“确认（IDENTIFY）”项目。该项目致力于在人类和/或动物新发疾病风险最高的区域，如中部非洲的刚果盆地以及南亚和东南亚一些国家，加强实验室能力以便发现对人类和动物健康具有威胁的病原体。能力建设采取的形式包括：直接支持个别机构，支持政府确立适当的管制框架以及支持在公共卫生和动物卫生部门内部和之间发展和加强实验室网络。在大流行性流感防范框架内，对在发展中国家建设流感监测和实验室能力给予了特别关注（另见下面建议11和14）。此外，继续提供支持促进在国家层面落实实验室生物风险管理系统，包括对师资进行了培训。最近，在东地中海区域，根据《国际卫生条例（2005）》的要求举办了两次关于实验室能力的次区域会议。

6. 关于在国家立法中实施《条例》这一具体领域，过去18个月中，秘书处支持并举办了七次次区域讲习班，范围涵盖非洲区域、美洲区域、欧洲区域、东地中海区域和东南亚区域。这些讲习班旨在向国家提供必要的工具和指导以评估，并在必要时修订现有的国家立法，以便进一步促进充分有效地实施《条例》。为继续在该领域提供支持，开展了针对具体国家的任务，并采取其它沟通办法，包括电话会议、依赖信息技术的互动会议以及就具体法律问题与国家进行单独交流等。

7. 许多这些培训计划和讲习班需要进行桌面演练。以这种方式设想的一些公共卫生情况可以发展相关工作人员的《条例》实施能力、加强对组织作用和义务的认识、测试计划和程序并促进各个部门、行政级别、组织和机构之间的合作、协调及信息共享。若干区域已在国家和区域层面开展了这些演练。

8. 此外，关于《国际卫生条例（2005）》的全球培训课程于2012年9月时接受了一次积极的独立外部评估，并继续在国家公共卫生专业人员当中引起高度关注。目前正在根据区域环境对课程进行调整，包括将主要课程材料翻译成俄语。另外，正在根据为此课程编制的材料，设计“流行病学家《条例》培训工具包”以便使相关培训机构（如现场流行病学培训规划和公共卫生学院等）能够将《条例》单元纳入当前和未来的培训。

9. 秘书处继续加强其与其它国际组织和机构的联系及合作，以便(i)加速确立《条例》要求的核心能力，和(ii)加强对公共卫生事件的应对。这方面合作包括与下述各方共同开展工作：国际民用航空组织，特别是通过该组织的《预防和管理民航公共卫生事件合作安排》；国际原子能机构，应对日本福岛核电厂突发事件的持续后果；以及其它一些联合倡议，包括与联合国儿童基金会在行为和社会干预措施方面的一项联合倡议。秘书处

继续大力支持加强、评估和策划《条例》下的国家核心能力发展工作。这方面努力涉及非洲区域、东南亚区域、欧洲区域和东地中海区域的缔约国，为给予支持，秘书处执行了评估任务和案头审计以确认差距并协助国家努力(i)拟定行动计划和(ii)在未来两年内实施这些计划。

10. 次区域合作倡议，包括监测网络和经济一体化机制，继续是重要的合作伙伴，协助根据核心能力要求确定适当方法以便符合特定类别缔约国的需要 – 如太平洋环境中的缔约国。

11. 为了给实施活动注入新的动力，秘书处在世卫组织各区域举行了利益攸关方区域会议。这些会议将次区域、区域和全球层面的参与者，即利益攸关方、合作伙伴以及传统和非传统捐助方汇集到一起，以便支持实施《国际卫生条例（2005）》。这些会议为分享经验和挑战方面的详细信息提供了论坛。它们强调了《条例》生效以来所开展的重要工作和取得的成就，以及可促进加强国家核心能力的具体优先领域。这些会议还有助于加强国家、区域和全球伙伴在提高和保持核心能力、提供技术和财政支持以及促进国家内部跨部门合作和国家之间合作方面的作用与责任。在这些会议期间，确认了差距、弱点和重点，以及现有的伙伴和网络支持。这些会议使得有机会进一步倡导加强《条例》规定的的能力并产生技术、双边和资金支持。大部分利益攸关方会议于2012年中举行。但欧洲区域缔约国会议则于2013年2月与欧洲联盟组织的一次相关会议同时举行。这种协调进一步促进了欧洲联盟与世卫组织之间的合作，同时也促使缔约国和本组织提高了效率。

## 建议 2（加强世卫组织事件信息网站）

12. 《国际卫生条例》国家归口单位事件信息网站于2007年6月15日开始运行。在建议2中，审查委员会建议秘书处加强其事件信息网站，使之成为传播可靠、最新和方便获取的国际流行病学信息的权威性资源。审查委员会的意见是缔约国应能依靠该网站作为流行病学状况、风险评估和应对措施方面信息的主要来源。根据审查委员会的建议以及事件信息网站用户调查结果，秘书处为重新设计网站制定了标准，目的是能够及时共享与事件有关的更全面信息<sup>1</sup>。发展该网络的工作正在进行，计划于2013年第一季度公布。新网站将使用经升级的基础技术，以便更容易适应未来要求。新网站将更易于使用，并将具备更强的搜索能力，而且还能使本组织向用户扩大提供关于正在发生的公共卫生事件信息。新技术将为在不断演变的情况中迅速部署新功能奠定基础。与技术更新相平行，秘书处正在努力增加通过该网站通报的事件相关信息量。风险评估程序得到完善和标准化，以确保能够长期并在各种严重公共卫生事件中保持信息产品的高质量。

---

<sup>1</sup> 见文件 A65/17。

### 建议 3（增强以证据为基础的国际旅行和贸易决定）

13. 2009年末和2010年初，世卫组织参与筹备和进行了一项调查，涉及2009年H1N1流感大流行早期阶段中在国际边界采取的公共卫生措施。调查结果及相关分析公布在2010年5月的世卫组织《疫情周报》<sup>1</sup>中。

14. 一个由世卫组织领导的非正式工作小组对面临黄热病传播风险地区的当前和历史证据进行了广泛审查，之后鼓励并支持那些现有证据的可信度依然有问题的国家制定和实施新研究以便更好地确定风险水平。在这方面，通过有关缔约国的支持和参与，秘书处将继续对黄热病传播风险地区进行仔细评估。秘书处已经公布了关于检测飞机中使用的杀虫剂产品效力的指南<sup>2</sup>，目的是统一检测程序以便能在不同产品之间进行客观比较。

15. 在2009年H1N1流感大流行期间取得的经验基础上，秘书处一直在监测关于重大公共卫生事件和紧急情况（包括福岛核突发事件、2011年欧洲大肠埃希杆菌疫情以及2012年非洲的一些病毒性出血热疫情）期间适用的旅行和贸易措施的报告。在少数情况中，报告的措施可被视为过度，秘书处与国家当局取得了联系以确认这些措施的实施情况并酌情要求重申予以考虑。秘书处目前正在为监测公共卫生事件和紧急情况期间的国际旅行和贸易措施制定标准运作程序。预计2013年将能够提供关于这些程序的草案。

### 建议 4（确保所有《国际卫生条例》国家归口单位必要的权威和资源）

16. 审查委员会在其报告中指出，一些《国际卫生条例》国家归口单位缺乏授权，不能及时向世卫组织通报与突发公共卫生事件相关的信息；审查委员会关于加强归口单位作用的建议主要针对缔约国。秘书处正在开展一系列活动，在贯彻这项建议方面补充和支持国家行动。为了加强对国家归口单位所发挥的重要作用的认知和理解，计划针对政府高层官员和非卫生部门制作一个短视频和宣传册，阐明《国际卫生条例》国家归口单位的职能和审查委员会的调查结果。根据对归口单位采取的公共卫生事件评估和通报程序进行的外部研究结果，开发了一个基于网络的《国际卫生条例（2005）》下通报评估教程，而且已经进行了现场测试并提供给《国际卫生条例》国家归口单位的工作人员。该教程请各归口单位完成关于一些虚构事件的评估程序的各个步骤。随后，各归口单位可获得一个专家小组建议的答案以及相关解释。将持续定期公布新的虚构事件。最后，计划举办一次关于《条例》下事件通报、核实和信息交换的技术磋商会议，目的是修订世卫组织的指导以解决审查委员会报告中提出的关切。

---

<sup>1</sup> 2009年H1N1流感大流行早期阶段中在国际边界采取的公共卫生措施：初步结果。2010年《疫情周报》；85: 186–194。可从<http://www.who.int/wer/2010/wer8521.pdf> 获取(检索日期：2013年3月13日)。

<sup>2</sup> 《检测飞机中使用的杀虫剂产品效力指南》。日内瓦，世界卫生组织，2012年。

## 建议 5（加强世卫组织作出持续反应的内部能力）

17. 2012年1月的执行委员会和2012年5月的卫生大会给秘书处实施紧急情况应对框架的工作带来新的动力<sup>1</sup>。该框架阐明了世卫组织在紧急情况应对中的作用和责任，以便在自然灾害、冲突、疾病暴发、食品污染、化学品泄漏或核辐射事件等各种紧急情况中提供一种共同的世卫组织工作方法。该框架进一步为推进本项建议提供了一个总的组织政策结构<sup>2</sup>。

18. 2011年12月，秘书处改组了其结构，具体涉及总部的以下主要《条例》相关职能：(1)预警和反应行动；(2)提供技术支持以发展国家核心能力促进实施《条例》；和(3)评估和监测在实施和应用《条例》方面的进展。负责履行这些职能的各技术小组确保总部始终有能力发现由流行病和其它威胁导致的公共卫生风险，并能够对这些风险进行评估，通报相关信息和组织适当的应对行动，包括组织和维持全球防范和应对战略储备。这些小组继续与针对具体健康危险，包括传染病、人畜共患病以及食品安全或环境卫生方面威胁的技术规划密切协调。秘书处在本组织各个层面协调针对这些风险的应对行动。这方面工作包括风险评估、通报、反应行动、后勤和技术支持；必要时，可能还需要与全球疫情警报和反应网络的技术伙伴进行合作。此外，还正在制定一项战略，内容涉及物流、人力资源开发、可分享和协调能力的后勤网络以及后勤能力开发，目的是支持会员国开展防范和应对行动。

## 建议 6（改进突发事件委员会的任命惯例）

19. 在审查委员会提交其调查结果之前，于2010年7月对秘书处的专家利益冲突政策进行了重大修订。随着在应用这一经修订的政策方面积累经验，将对其进行重新审议以求进一步改进和完善。秘书处还正在总干事办公厅内组建合规、风险管理和道德操守小组。为了进一步加强未来突发事件委员会的成员任命程序，制定了一个新的个人信息表，要求正接受审议将被列入《国际卫生条例（2005）》专家名册的专家披露信息使秘书处能够对利益冲突进行初步高层评估。这一要求适用于考虑列入名册的所有候选人，以及已经列入名册的专家。秘书处对所有个人信息表进行审查并酌情采取后续行动。可能构成利益冲突证据的任何信息被纳入名册数据库。必须强调的是，在从名册中向《条例》下任何委员会任命专家之前，将结合相关委员会的职权以及每个专家信息中的变化或新情况进行更仔细的利益冲突评估。

<sup>1</sup> 见 EB130.R14 号决议和 WHA65.20 号决议。

<sup>2</sup> 另见文件 A66/27，进展报告 G 部分。

20. 为了扩大未来突发事件委员会成员的专业知识范围，对名册进行了修订。增加了十一个新的专业领域并将现有的一些类别作了进一步划分以便增加特异性。由此，专业领域的总数量由2009年的53个增加到2013年的79个。关于秘书处为各类专业领域设置的技术联络点的详细情况定期得到更新，并在继续向已有和新的专业领域提名新专家。对每一类别下专家的地域和性别平衡情况能够进行系统审查，并已促使向一些专业类别作了新提名。由此，自审查委员会提出其建议以来，已经提名了约200名新专家。

### **建议 7（修订大流行防范指南）**

21. 秘书处目前正在修订其大流行性流感防范和应对指南。新指南将以一种针对所有灾害的多部门风险管理方针为基础，并包括对所有突发公共卫生事件都至关重要的通用内容，同时也保持流感的特异性。关于大流行性流感各个阶段的讨论结果已经被列入经修订的指南。对基于风险的方法作了突出强调并鼓励在国家层面灵活地制定计划和管理风险。该指南目前正在接受同行审评，最后定稿前将考虑这些审评意见。

### **建议 8（制定和运用评估严重程度措施）**

22. 衡量流感大流行严重程度是总体大流行风险评估的一个重要部分，是秘书处和会员国在为下一次大流行进行筹划和应对时必须考虑的问题。在重新审议衡量大流行严重程度的方法时，世卫组织考虑了2009年H1N1流感大流行期间汲取的教训。世卫组织在评估全球层面大流行严重程度方面面临许多挑战。确认的四个主要难题是：(1)无法在最初4到6周内提供可靠数据，即便是卫生基础设施完善的国家也做不到；(2)不是所有国家都具备国家流感实验室和疾病监测系统，资源较少国家就更不具备这类系统；(3)与疾病无关的一些因素影响对指标变量的计算（如住院率受到国家规程的严重影响，很难在国家之间进行比较）；和(4)通报大流行严重程度是支配一切的首要考虑，因为必须涵括普通大众、科研人员和决策者等多方受众。目前已经为未来评估大流行严重程度开发了一种新方法，以便利用通常从不同环境获得的信息对事件进行最佳描述，并提供信息帮助迄今未受影响的国家在发生大流行时采取对策。新的严重程度框架包含一套指标和一组商定的数据集，在最后确定之前，建议在季节性流感暴发期间，在不同环境中进行检验。

### **建议 9（优化对指导文件的管理）**

23. 世卫组织准则审查委员会负责为指导文件制定标准，支持各技术小组的制定工作，确保本组织各层面的一致性并监督审批工作。过去两年中，为加强该委员会，扩大了其成员组成，包括允许世卫组织各区域办事处直接参与。这些变化促使《世卫组织准则制

定手册》得到修订、更新和公布<sup>1</sup>。为加强世卫组织指导文件中证据的使用，接受Cochrane协作网与世卫组织建立正式关系<sup>2</sup>。关于在突发公共卫生事件中传播信息产品问题，2011年中，秘书处设立了一个专门小组，由一名经验丰富的医学编辑管理人领导，目的是促进从相关技术规划编制及时的相关信息产品。该小组通过策划、编辑和批阅出版物来支持这些规划，它将是秘书处参与突发公共卫生事件不可或缺的要素。

## 建议 10（制定和实施战略性的全组织范围沟通政策）

24. 目前正在2012年利益攸关方观点调查结果、外部和内部评估以及对利益攸关方关于世卫组织改革的意见所作分析基础上，与各区域通信办公室协商制定全球沟通战略。各区域的沟通战略也正处于不同制定阶段。在开始最后审议之前，将把这些区域沟通战略纳入全球战略。此外，秘书处还在为应急沟通制定标准运作程序和加强组织能力。秘书处开展了定性分析，包括与本组织内外的专家进行了30多次面谈，以便确认汲取的教训并决定未来紧急情况中改善沟通的方式。标准运作程序的第一份草案已经编制完成。这些程序以及秘书处从近期突发事件中汲取的其它经验教训已经在2013年3月被用于培训由来自本组织各级通信专家组成的第一支应急通报骨干队伍。这个应急通报网络将根据本组织的紧急情况应对框架加以部署，以便在紧急情况中，能够根据从世卫组织各办事处内部以及必要时从现场进行各种通讯联络。旨在加强本组织在紧急情况中通报能力的世卫组织内部职员发展和学习规划得到了拓展，以便纳入危机通报这一核心单元。该规划针对所有职员，包括有可能必须在卫生突发事件期间进行通报或协助会员国进行通报的世卫组织技术人员和世卫组织国家办事处负责人。制定品牌标准以统一本组织各个层面通信的内容、形式和风格的工作始于2012年观点调查，并将是2013-2014年期间的一个重点项目。最后，总部建立了一个积极主动的专门社交媒体小组，负责在第一线收集情报、传播信息和管理声誉。

## 建议 11（鼓励事先缔结疫苗分发和提供协定）

25. WHA64.5号决议要求总干事，除其它外，实施大流行性流感防范框架<sup>3</sup>并每两年报告进展情况。这方面第一份报告将提交给2013年第六十六届世界卫生大会<sup>4</sup>，执行委员会在其第132届会议上已就此报告进行了讨论<sup>5</sup>。这份报告包括关于事先缔结疫苗分发和提供协定方面的信息。

---

<sup>1</sup> 《世卫组织准则制定手册》。日内瓦，世界卫生组织，2012年。可从 [http://www.who.int/kms/guidelines\\_review\\_committee/en/](http://www.who.int/kms/guidelines_review_committee/en/) 获取（检索日期：2013年3月20日）。

<sup>2</sup> EB128.R16号决议。

<sup>3</sup> 另见建议14。

<sup>4</sup> 文件A66/17。

<sup>5</sup> 文件EB132/17。

## 建议 12（建立更广泛的全球公共卫生预备队伍）

26. 审查委员会的报告认识到全球疫情警报和反应网络可作为秘书处在公共卫生事件期间支持会员国的主要机制，并且可通过该网络协调与技术机构的国际应对行动。审查委员会进一步指出，世卫组织以持久的方式防范和应对任何突发公共卫生事件的能力受到长期资金短缺的严重限制。该网络的指导委员会考虑了审查委员会的建议，以及关于网络绩效独立评价的结果。设立了一系列工作小组以履行下述职能：加强能力以协调和应对大规模事件和紧急情况；支持区域领导和能力以响应会员国的要求，协助其防范和应对疫情；制定针对具体疾病和威胁的程序；以及支持防范和疫情应对培训。世卫组织举办了区域会议、培训课程和讲习班以建设区域应对能力并鼓励更多的技术机构和伙伴参与全球疫情警报和反应网络。为了确保能有适当的专家对公共卫生事件进行评估和应对，加强了该网络与各种技术网络之间的沟通与协调。有关技术网络包括：现场流行病学培训规划和网络、全球感染预防和控制网络、世卫组织新出现和危险病原体实验室网络、ePORTUGUÊSe网络、国际食品安全当局网络以及粮农组织/国际兽疫局动物卫生危机管理中心。世卫组织与专家们一起，在重大疫情应对和紧急情况当中，包括在病毒性出血热疫情以及严重的霍乱和登革热疫情中，协调了全球疫情警报和反应网络中各伙伴的支持活动和国际部署工作。

## 建议 13（创建突发公共卫生事件应急基金）

27. 为响应这一建议，秘书处进行了一项工作，目的是确定世卫组织内部可用于突发公共卫生事件的现有应急资金，同时对筹资方面汲取的教训进行了分析。在这一评估基础上，于2012年1月向执行委员会第130届会议提出了一项建议<sup>1</sup>。该建议希望创建应急基金以加强本组织的疫情反应并确保反应小组可迅速到达现场。在讨论期间，执委会成员普遍支持设立应急基金的想法，并建议从2014-2015年规划预算开始，在未来规划预算中考虑确立疫情储备金<sup>2</sup>。

## 建议 14（在共享病毒以及获得疫苗和其它利益方面达成一致）

28. 2011年5月，卫生大会通过了WHA64.5号决议，题为：大流行性流感的防范：共享流感病毒以及获得疫苗和其它利益。卫生大会在该决议中批准了大流行性流感防范框架及其附件。

---

<sup>1</sup> 见文件 EB130/5 Add.6。

<sup>2</sup> 见执行委员会第130届会议摘要记录，第七和第九次会议。

## 建议 15（开展综合性流感研究和评价规划）

29. 2009年11月，来自35个国家的90多名研究人员、捐助者、公共卫生和政策官员与秘书处共同努力制定了一份拟议的研究议程，目的是通过获取的知识来加强公共卫生决策，促进预防和控制流感。这个研究议程围绕以下五项公共卫生需求制定：(1)减少出现大流行性流感的风险；(2)限制流行性/大流行性流感的传播；(3)尽量减少季节性流感和大流行性流感的影响；(4)优化流感患者的治疗；和(5)促进运用现代公共卫生工具。2011年11月，对这方面进展进行了审查，以便(i)整理议程启动以来获取的知识和进展；(ii)解释或运用有关知识以促进加强流感预防与控制；(iii)强调余留的研究空白并根据需要修订建议。二十个学术团体对该议程的一些主要研究领域进行了文献审查。2009年以来发表了4000多份科学论文，流感大流行早期阶段确认的一些研究空白即将得到填补。

## 监测《条例》的实施

30. 缔约国继续向秘书处提供关于《条例》实施情况的信息，使用的途径包括：世卫组织建议的缔约国年度报告提交格式，和以本组织为满足《条例》附件1所载国家能力要求而确立的一个监测框架为基础的相应工具。年度报告程序需要评估八项核心能力的发展情况，以及入境口岸的能力和应对四类相关危险(人畜共患病危险、与食品安全有关的危险、化学品危险和核放射危险)的能力。2012年3月至11月期间向缔约国发送了2012年自我评估问卷，截至2013年2月28日时，收到了127份答复，占195个缔约国的65%。有关数据显示缔约国在一些核心能力方面进展良好，尤其是在监测（全球平均得分81%）、应对（全球平均得分78%）和人畜共患病事件（全球平均得分80%）几个方面。但另一方面，缔约国在人力资源（全球平均得分53%）、化学品事件（全球平均得分51%）和放射事件（全球平均得分53%）几方面报告的能力得分相对较低。本文件附件按世卫组织区域显示本报告定稿前在2012年中提交答卷的所有缔约国的能力得分情况。

31. 如下面所讨论的，在确立国家核心能力以确保整个领土内的公共卫生监测和反应并确保指定入境口岸的公共卫生能力方面，《条例》为多数缔约国规定的最初目标期限是2012年6月15日。自那时以来，110个缔约国已获得两年延长期。在这方面，根据WHA65.23号决议的相关段落，秘书处起草了一份文件，载有关于监测工作进展的方案，以便发展《条例》规定的核心能力，并满足2013-2014年期间的相关报告要求。这份文件将实际情况考虑在内，即报告情况可能因缔约国是否获得延长期而有所不同。这份文件已在《国际卫生条例》国家归口单位的事件信息网站上与缔约国共享，以供参考和实施。

## 2012-2014 年的延期申请

32. 《国际卫生条例（2005）》对大多数国家的生效日期是2007年6月15日，各缔约国在此后五年内已着手建设、加强和保持《条例》附件1中载明的一系列职能。不能按期全面完成这一工作的缔约国在向世卫组织提交申请连同一份实施计划后，可利用两年延长期。为协助申请延期的国家，秘书处于2011年9月致信全体缔约国，提醒它们最后期限是2012年6月，并建议了一些程序以方便随后就申请延期作出决策。2012年1月和5月又再次发出提醒。截至2013年3月21日，总共110个缔约国获得了延期，另有13个缔约国已经提交了申请但尚未提供必须的实施计划。在71个未申请延期的缔约国中，42个肯定表示不需要延期。秘书处正在与其余29个缔约国共同开展工作以确保它们不会因疏忽而错过获得延期的机会。

## 2014 年中的延期标准

33. 根据《国际卫生条例（2005）》，2014年6月15日之后，缔约国可要求进一步延长能力建设的时限，所延期限不得超过两年。预计大量缔约国将会要求延期。根据《条例》规定，这种延期申请由总干事在特殊情况下批准，而且必须同时附上新的实施计划。在这方面，WHA65.23号决议要求总干事，除其它外，“制定和发布标准，使总干事能够在2014年中使用（……），以便决定是否允许作任何进一步延期”。

34. 在制定相关和有效的标准方面，必须考虑《国际卫生条例（2005）》规定能力义务的目的以及落实这些能力的时间表。这些规定的目的是确保世界所有国家和领土拥有最低限度的能力来预防、发现和应对各种公共卫生事件。其目标不只是一要覆盖尽可能广泛的人群，还要确保国家层面没有显著差距，因为这可能威胁到世界各国的卫生安全。缔约国之间这种相互依赖关系突出表明有必要让所有缔约国服从《条例》框架，同时必须为那些无法在预期时限内实现能力要求的国家提供支持和奖励措施。鉴此，制定的标准不应制造障碍，致使影响缔约国获得延期的能力；相反，这些标准应证明所有缔约国和国际行动者理应持续努力，着重支持那些在实现《条例》规定的核心能力要求方面面临最大困难的国家。

35. 秘书处向执行委员会第132届会议建议了的标准供其审议<sup>1</sup>，以便使会员国在考虑未来延期申请时对将使用的标准事先有充分了解，同时也使执委会有机会提供建议和指导。秘书处在建议这些标准时，努力确保不为缔约国全面参与《条例》带来障碍。同时，其目的是提供一种具体激励办法，保证在世界各国确实建立起《国际卫生条例（2005）》规定的国家能力。

---

<sup>1</sup> 文件 EB132/15 Add.1。

## 秘书处建议的标准

36. 根据《条例》所述要求，秘书处建议的第一项标准是**缔约国至少在目标日期**（对多数国家而言为2014年6月15日）**之前四个月，向总干事提出书面正式要求**。这方面要求必须包含一份说明，解释妨碍其发展并且保持《国际卫生条例（2005）》所规定的国家能力的特殊情况。

37. 其次，任何要求都必须附有一份**新的实施计划**，其中包括以下内容：(1)明确并且具体确定尚缺乏或者尚没有完全达到的能力内容；(2)描述到那时为止为建立这方面能力所开展的活动和取得的进展；(3)要采取的一套行动方案以及确保达到能力要求的一份具体时间框架；以及(4)为实施这些活动所需的技术支持和财务资源估计情况；通过国家预算对这类资源进行投资的比例；以及需要获得的任何外部支持程度。

38. 执行委员会在其第132届会议上认为，虽然没有对建议的标准提出异议，但由会员国通过2013年将举行的各区域委员会会议对这些标准作出进一步审议将会有所助益，并由此可在2014年1月向执行委员会第134届会议提交最终确定的标准。

## 结论

39. 无论是在实施《国际卫生条例（2005）》方面还是在防范未来流感大流行方面，审查委员会的报告和建议都继续对决定秘书处的工作方向起了重要作用。《条例》对各国以及对秘书处的价值继续在管理严重公共卫生事件（例如当前与一种新型冠状病毒有关的疾病）过程中得到证实，与此同时延期程序继续保持国际方面对确立国家能力的关注。目前正面临全球经济危机，技术、人力和财政资源受到限制，给迅速进展带来了挑战，此时，仍应以《条例》为焦点作出承诺以便保持和加强全球公共卫生安全。

## 卫生大会的行动

40. 请卫生大会注意本报告。

## 附件

## 《国际卫生条例(2005)》：国家能力监测，2012年提交报告的所有缔约国的能力得分情况

## 非洲区域

| 缔约国     | 立法            | 协调 | 监测  | 反应 | 防范  | 风险通报 | 人力资源 | 实验室 | 入境口岸 | 人畜共患病 | 食品安全 | 化学品 | 放射事件 |
|---------|---------------|----|-----|----|-----|------|------|-----|------|-------|------|-----|------|
| 阿尔及利亚   | 0             | 53 | 35  | 35 | 10  | 14   | 0    | 4   | 11   | 56    | 0    | 31  | 31   |
| 安哥拉     | 尚未获得 2012 年数据 |    |     |    |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 贝宁      | 0             | 80 | 45  | 64 | 30  | 57   | 80   | 81  | 60   | 44    | 13   | 0   | 0    |
| 博茨瓦纳    | 尚未获得 2012 年数据 |    |     |    |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 布基纳法索   | 100           | 53 | 60  | 58 | 30  | 43   | 20   | 76  | 9    | 56    | 27   | 8   | 8    |
| 布隆迪     | 尚未获得 2012 年数据 |    |     |    |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 喀麦隆     | 100           | 26 | 75  | 63 | 60  | 86   | 100  | 90  | 29   | 100   | 47   | 15  | 15   |
| 佛得角     | 尚未获得 2012 年数据 |    |     |    |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 中非共和国   | 尚未获得 2012 年数据 |    |     |    |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 乍得      | 尚未获得 2012 年数据 |    |     |    |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 科摩罗     | 尚未获得 2012 年数据 |    |     |    |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 刚果      | 25            | 56 | 100 | 77 | 70  | 71   | 60   | 66  | 67   | 89    | 67   | 54  | 54   |
| 科特迪瓦    | 尚未获得 2012 年数据 |    |     |    |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 刚果民主共和国 | 100           | 30 | 85  | 52 | 50  | 100  | 100  | 71  | 31   | 44    | 80   | 8   | 8    |
| 赤道几内亚   | 尚未获得 2012 年数据 |    |     |    |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 厄立特里亚   | 尚未获得 2012 年数据 |    |     |    |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 埃塞俄比亚   | 100           | 83 | 85  | 58 | 100 | 86   | 100  | 100 | 36   | 100   | 73   | 69  | 69   |
| 加蓬      | 尚未获得 2012 年数据 |    |     |    |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 冈比亚     | 尚未获得 2012 年数据 |    |     |    |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 加纳      | 50            | 53 | 80  | 65 | 50  | 43   | 40   | 51  | 31   | 78    | 47   | 31  | 31   |

| 缔约国       | 立法            | 协调        | 监测        | 反应        | 防范        | 风险通报      | 人力资源      | 实验室       | 入境口岸      | 人畜共患病     | 食品安全      | 化学品       | 放射事件      |
|-----------|---------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 几内亚       | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 几内亚比绍     | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 肯尼亚       | 50            | 90        | 75        | 77        | 70        | 57        | 40        | 65        | 55        | 89        | 80        | 46        | 46        |
| 莱索托       | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 利比里亚      | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 马达加斯加     | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 马拉维       | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 马里        | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 毛里塔尼亚     | 0             | 20        | 35        | 6         | 0         | 0         | 0         | 35        | 3         | 100       | 13        | 46        | 46        |
| 毛里求斯      | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 莫桑比克      | 0             | 83        | 70        | 94        | 30        | 43        | 100       | 91        | 85        | 33        | 20        | 8         | 8         |
| 纳米比亚      | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 尼日尔       | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 尼日利亚      | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 卢旺达       | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 圣多美和普林西比  | 0             | 36        | 55        | 34        | 0         | 14        | 0         | 22        | 12        | 56        | 27        | 0         | 0         |
| 塞内加尔      | 0             | 53        | 70        | 35        | 30        | 0         | 0         | 66        | 39        | 22        | 40        | 31        | 31        |
| 塞舌尔       | 0             | 20        | 95        | 71        | 0         | 0         | 40        | 86        | 40        | 78        | 53        | 46        | 46        |
| 塞拉利昂      | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 南非        | 75            | 73        | 50        | 94        | 80        | 100       | 40        | 90        | 33        | 100       | 60        | 92        | 92        |
| 斯威士兰      | 0             | 26        | 95        | 65        | 60        | 57        | 0         | 56        | 24        | 67        | 47        | 15        | 15        |
| 多哥        | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 乌干达       | 25            | 70        | 75        | 58        | 60        | 71        | 40        | 86        | 0         | 67        | 53        | 8         | 8         |
| 坦桑尼亚联合共和国 | 50            | 20        | 50        | 59        | 40        | 57        | 100       | 53        | 3         | 67        | 53        | 31        | 31        |
| 赞比亚       | 0             | 83        | 95        | 94        | 100       | 71        | 80        | 96        | 24        | 100       | 93        | 77        | 77        |
| 津巴布韦      | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| <b>合计</b> | <b>36</b>     | <b>53</b> | <b>70</b> | <b>61</b> | <b>46</b> | <b>51</b> | <b>49</b> | <b>68</b> | <b>31</b> | <b>71</b> | <b>47</b> | <b>32</b> | <b>35</b> |

## 美洲区域

| 缔约国              | 立法            | 协调  | 监测  | 反应  | 防范  | 风险通报 | 人力资源 | 实验室 | 入境口岸               | 人畜共患病 | 食品安全 | 化学品 | 放射事件 |
|------------------|---------------|-----|-----|-----|-----|------|------|-----|--------------------|-------|------|-----|------|
| 安提瓜和巴布达          | 100           | 66  | 95  | 70  | 60  | 43   | 100  | 66  | 77                 | 89    | 80   | 62  | 62   |
| 阿根廷 <sup>a</sup> | 50            | 73  | 80  | 83  | 100 | 86   | 100  | 73  | 见下面注释 <sup>b</sup> | 67    | 60   | 69  | 69   |
| 巴哈马              | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |                    |       |      |     |      |
| 巴巴多斯             | 50            | 40  | 95  | 66  | 40  | 86   | 80   | 96  | 97                 | 100   | 93   | 54  | 54   |
| 伯利兹              | 25            | 36  | 85  | 76  | 10  | 71   | 40   | 77  | 58                 | 78    | 67   | 8   | 8    |
| 玻利维亚（多民族国）       | 50            | 56  | 75  | 83  | 60  | 43   | 0    | 86  | 51                 | 78    | 60   | 31  | 31   |
| 巴西               | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |                    |       |      |     |      |
| 加拿大              | 100           | 83  | 100 | 100 | 100 | 100  | 100  | 100 | 94                 | 100   | 100  | 100 | 100  |
| 智利               | 50            | 46  | 85  | 94  | 70  | 57   | 20   | 67  | 87                 | 89    | 93   | 23  | 23   |
| 哥伦比亚             | 100           | 73  | 70  | 65  | 50  | 86   | 80   | 90  | 97                 | 33    | 80   | 62  | 62   |
| 哥斯达黎加            | 100           | 100 | 95  | 94  | 60  | 86   | 100  | 80  | 91                 | 100   | 100  | 38  | 38   |
| 古巴               | 100           | 100 | 100 | 100 | 100 | 100  | 100  | 96  | 97                 | 100   | 100  | 100 | 100  |
| 多米尼克             | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |                    |       |      |     |      |
| 多米尼加共和国          | 75            | 90  | 80  | 48  | 70  | 86   | 40   | 39  | 21                 | 44    | 27   | 23  | 23   |
| 厄瓜多尔             | 0             | 56  | 35  | 47  | 20  | 43   | 20   | 35  | 45                 | 56    | 60   | 38  | 38   |
| 萨尔瓦多             | 75            | 90  | 100 | 100 | 50  | 71   | 100  | 100 | 97                 | 67    | 73   | 46  | 46   |
| 格林纳达             | 50            | 83  | 90  | 52  | 0   | 57   | 0    | 41  | 64                 | 100   | 67   | 23  | 23   |
| 危地马拉             | 75            | 66  | 85  | 76  | 20  | 86   | 100  | 91  | 38                 | 89    | 47   | 62  | 62   |
| 圭亚那              | 100           | 83  | 80  | 94  | 90  | 71   | 80   | 100 | 50                 | 100   | 67   | 62  | 62   |
| 海地               | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |                    |       |      |     |      |

| 缔约国           | 立法            | 协调        | 监测        | 反应        | 防范        | 风险通报      | 人力资源      | 实验室       | 入境口岸      | 人畜共患病     | 食品安全      | 化学品       | 放射事件      |
|---------------|---------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 洪都拉斯          | 50            | 26        | 90        | 71        | 20        | 29        | 60        | 91        | 22        | 100       | 67        | 0         | 0         |
| 牙买加           | 50            | 73        | 100       | 100       | 90        | 86        | 0         | 90        | 91        | 100       | 93        | 54        | 54        |
| 墨西哥           | 100           | 53        | 80        | 89        | 60        | 43        | 80        | 96        | 54        | 89        | 87        | 69        | 69        |
| 尼加拉瓜          | 25            | 100       | 95        | 87        | 80        | 100       | 20        | 81        | 62        | 100       | 80        | 92        | 92        |
| 巴拿马           | 100           | 73        | 90        | 89        | 50        | 43        | 100       | 96        | 56        | 100       | 93        | 54        | 54        |
| 巴拉圭           | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 秘鲁            | 100           | 50        | 100       | 87        | 50        | 57        | 80        | 77        | 27        | 78        | 93        | 8         | 8         |
| 圣基茨和尼维斯       | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 圣卢西亚          | 0             | 73        | 80        | 65        | 50        | 29        | 20        | 43        | 12        | 67        | 40        | 15        | 15        |
| 圣文森特和格林纳丁斯    | 0             | 46        | 75        | 60        | 10        | 0         | 0         | 81        | 41        | 100       | 40        | 0         | 0         |
| 苏里南           | 50            | 66        | 35        | 66        | 50        | 43        | 0         | 90        | 51        | 56        | 67        | 54        | 54        |
| 特里尼达和多巴哥      | 50            | 56        | 80        | 76        | 50        | 71        | 0         | 77        | 74        | 89        | 87        | 46        | 46        |
| 美利坚合众国        | 100           | 100       | 100       | 100       | 100       | 100       | 100       | 60        | 100       | 100       | 100       | 100       | 100       |
| 乌拉圭           | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 委内瑞拉（玻利瓦尔共和国） | 25            | 73        | 80        | 94        | 80        | 86        | 80        | 90        | 50        | 100       | 87        | 85        | 85        |
| <b>合计</b>     | <b>62</b>     | <b>69</b> | <b>84</b> | <b>80</b> | <b>57</b> | <b>66</b> | <b>57</b> | <b>79</b> | <b>61</b> | <b>85</b> | <b>75</b> | <b>49</b> | <b>43</b> |

<sup>a</sup> 阿根廷利用南方共同市场的工具提交了报告，随后根据与南美国家联盟监测与反应技术工作小组的协定，将相关部分的数据移至世卫组织建议的格式下。

<sup>b</sup> 阿根廷在提交其入境口岸信息时所用格式无法转换成世卫组织的格式。

## 东南亚区域

| 缔约国         | 立法            | 协调        | 监测        | 反应        | 防范        | 风险通报      | 人力资源      | 实验室       | 入境口岸      | 人畜共患病     | 食品安全      | 化学品       | 放射事件      |
|-------------|---------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 孟加拉国        | 75            | 66        | 80        | 81        | 50        | 86        | 80        | 90        | 15        | 89        | 27        | 69        | 69        |
| 不丹          | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 朝鲜民主主义人民共和国 | 25            | 46        | 70        | 65        | 60        | 71        | 40        | 65        | 21        | 78        | 60        | 15        | 15        |
| 印度          | 100           | 100       | 85        | 88        | 60        | 71        | 100       | 91        | 91        | 100       | 80        | 23        | 23        |
| 印度尼西亚       | 100           | 46        | 85        | 76        | 80        | 100       | 80        | 96        | 77        | 100       | 87        | 85        | 85        |
| 马尔代夫        | 75            | 83        | 85        | 71        | 40        | 71        | 40        | 76        | 73        | 67        | 67        | 8         | 8         |
| 缅甸          | 75            | 90        | 100       | 100       | 100       | 100       | 100       | 70        | 91        | 100       | 100       | 38        | 38        |
| 尼泊尔         | 75            | 66        | 35        | 52        | 40        | 29        | 20        | 60        | 65        | 44        | 60        | 0         | 0         |
| 斯里兰卡        | 100           | 63        | 100       | 83        | 50        | 86        | 80        | 71        | 88        | 100       | 87        | 23        | 23        |
| 泰国          | 100           | 90        | 85        | 94        | 90        | 71        | 80        | 100       | 74        | 89        | 93        | 31        | 31        |
| 东帝汶         | 50            | 46        | 50        | 58        | 20        | 57        | 40        | 37        | 58        | 67        | 93        | 0         | 0         |
| <b>合计</b>   | <b>78</b>     | <b>70</b> | <b>78</b> | <b>77</b> | <b>59</b> | <b>74</b> | <b>66</b> | <b>76</b> | <b>65</b> | <b>83</b> | <b>75</b> | <b>29</b> | <b>44</b> |

## 欧洲区域

| 缔约国   | 立法            | 协调 | 监测 | 反应  | 防范  | 风险通报 | 人力资源 | 实验室 | 入境口岸 | 人畜共患病 | 食品安全 | 化学品 | 放射事件 |
|-------|---------------|----|----|-----|-----|------|------|-----|------|-------|------|-----|------|
| 阿尔巴尼亚 | 尚未获得 2012 年数据 |    |    |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 安道尔   | 75            | 30 | 65 | 37  | 40  | 14   | 0    | 25  | 0    | 44    | 73   | 0   | 0    |
| 亚美尼亚  | 75            | 90 | 85 | 94  | 100 | 86   | 80   | 75  | 97   | 100   | 87   | 92  | 92   |
| 奥地利   | 75            | 90 | 95 | 100 | 100 | 100  | 80   | 91  | 91   | 100   | 100  | 92  | 92   |
| 阿塞拜疆  | 尚未获得 2012 年数据 |    |    |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |

| 缔约国        | 立法            | 协调  | 监测  | 反应  | 防范  | 风险通报 | 人力资源 | 实验室 | 入境口岸 | 人畜共患病 | 食品安全 | 化学品 | 放射事件 |
|------------|---------------|-----|-----|-----|-----|------|------|-----|------|-------|------|-----|------|
| 白俄罗斯       | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 比利时        | 100           | 80  | 65  | 72  | 50  | 100  | 60   | 91  | 70   | 89    | 100  | 92  | 92   |
| 波斯尼亚和黑塞哥维那 | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 保加利亚       | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 克罗地亚       | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 塞浦路斯       | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 捷克共和国      | 100           | 83  | 100 | 100 | 90  | 86   | 60   | 100 | 88   | 100   | 100  | 100 | 100  |
| 丹麦         | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 爱沙尼亚       | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 芬兰         | 100           | 100 | 100 | 100 | 80  | 100  | 80   | 96  | 97   | 100   | 100  | 100 | 100  |
| 法国         | 100           | 63  | 95  | 94  | 80  | 86   | 60   | 96  | 22   | 78    | 93   | 92  | 92   |
| 格鲁吉亚       | 100           | 100 | 100 | 100 | 100 | 100  | 100  | 91  | 66   | 100   | 67   | 62  | 62   |
| 德国         | 100           | 100 | 100 | 94  | 80  | 100  | 100  | 100 | 27   | 100   | 100  | 100 | 100  |
| 希腊         | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 教廷         | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 匈牙利        | 100           | 50  | 80  | 65  | 60  | 71   | 60   | 91  | 92   | 100   | 93   | 92  | 92   |
| 冰岛         | 100           | 100 | 75  | 83  | 100 | 71   | 20   | 77  | 74   | 100   | 100  | 54  | 54   |
| 爱尔兰        | 25            | 80  | 85  | 100 | 80  | 100  | 40   | 77  | 73   | 100   | 100  | 92  | 92   |
| 以色列        | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 意大利        | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 哈萨克斯坦      | 100           | 53  | 70  | 76  | 90  | 43   | 100  | 96  | 97   | 89    | 100  | 100 | 100  |
| 吉尔吉斯斯坦     | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 拉脱维亚       | 100           | 66  | 80  | 94  | 100 | 71   | 20   | 96  | 59   | 100   | 100  | 92  | 92   |
| 列支敦士登      | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 立陶宛        | 100           | 83  | 85  | 55  | 70  | 100  | 20   | 87  | 94   | 100   | 100  | 100 | 100  |
| 卢森堡        | 0             | 53  | 50  | 83  | 50  | 100  | 0    | 83  | 88   | 89    | 73   | 46  | 46   |
| 马耳他        | 100           | 100 | 100 | 71  | 60  | 57   | 0    | 79  | 28   | 100   | 100  | 54  | 54   |

| 缔约国           | 立法                | 协调        | 监测        | 反应        | 防范        | 风险通报      | 人力资源      | 实验室       | 入境口岸      | 人畜共患病     | 食品安全      | 化学品       | 放射事件      |
|---------------|-------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 摩纳哥           | 75                | 63        | 70        | 83        | 60        | 71        | 20        | 57        | 75        | 0         | 100       | 69        | 69        |
| 黑山            | 25                | 100       | 75        | 59        | 70        | 57        | 20        | 77        | 9         | 56        | 80        | 31        | 31        |
| 荷兰            | 100               | 100       | 100       | 94        | 70        | 86        | 0         | 86        | 77        | 89        | 100       | 100       | 100       |
| 挪威            | 100               | 100       | 95        | 100       | 100       | 100       | 40        | 100       | 97        | 100       | 100       | 85        | 85        |
| 波兰            | 50                | 100       | 95        | 94        | 90        | 43        | 0         | 100       | 85        | 100       | 73        | 62        | 62        |
| 葡萄牙           | 尚未获得 2012 年数据     |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 摩尔多瓦共和国       | 100               | 83        | 95        | 88        | 40        | 57        | 20        | 66        | 85        | 89        | 67        | 69        | 69        |
| 罗马尼亚          | 尚未获得 2012 年数据     |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 俄罗斯联邦         | 尚未获得 2012 年数据     |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 圣马力诺          | 尚未获得 2012 年数据     |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 塞尔维亚          | 尚未获得 2012 年数据     |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 斯洛伐克          | 100               | 100       | 100       | 89        | 90        | 100       | 40        | 86        | 9         | 89        | 100       | 77        | 77        |
| 斯洛文尼亚         | 100               | 30        | 85        | 55        | 40        | 14        | 20        | 43        | 41        | 100       | 87        | 69        | 69        |
| 西班牙           | 100               | 83        | 95        | 94        | 100       | 43        | 60        | 81        | 96        | 100       | 93        | 92        | 92        |
| 瑞典            | 100               | 100       | 95        | 100       | 100       | 100       | 80        | 100       | 88        | 100       | 100       | 100       | 100       |
| 瑞士            | 100               | 100       | 90        | 100       | 100       | 86        | 20        | 100       | 22        | 100       | 93        | 100       | 100       |
| 塔吉克斯坦         | 100               | 90        | 95        | 83        | 90        | 100       | 20        | 34        | 5         | 100       | 80        | 77        | 77        |
| 前南斯拉夫的马其顿共和国  | 尚未获得 2012 年数据     |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 土耳其           | 75                | 100       | 65        | 94        | 70        | 57        | 100       | 100       | 62        | 89        | 80        | 69        | 69        |
| 土库曼斯坦         | 尚未获得 2012 年数据     |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 乌克兰           | 尚未获得 2012 年数据     |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 已提交数据但所用格式无法被列入分析 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 乌兹别克斯坦        | 尚未获得 2012 年数据     |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| <b>合计</b>     | <b>86</b>         | <b>82</b> | <b>86</b> | <b>85</b> | <b>78</b> | <b>77</b> | <b>44</b> | <b>83</b> | <b>64</b> | <b>90</b> | <b>91</b> | <b>79</b> | <b>85</b> |

## 东地中海区域

| 缔约国        | 立法            | 协调        | 监测        | 反应        | 防范        | 风险通报      | 人力资源      | 实验室       | 入境口岸      | 人畜共患病     | 食品安全      | 化学品       | 放射事件      |
|------------|---------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 阿富汗        | 0             | 36        | 80        | 47        | 0         | 43        | 20        | 26        | 3         | 56        | 13        | 0         | 0         |
| 巴林         | 100           | 100       | 100       | 94        | 70        | 86        | 20        | 86        | 100       | 78        | 93        | 85        | 85        |
| 吉布提        | 50            | 36        | 45        | 52        | 0         | 57        | 60        | 29        | 50        | 56        | 67        | 8         | 8         |
| 埃及         | 75            | 83        | 90        | 94        | 80        | 86        | 80        | 86        | 100       | 89        | 73        | 77        | 77        |
| 伊朗（伊斯兰共和国） | 100           | 90        | 100       | 94        | 80        | 86        | 100       | 100       | 91        | 100       | 100       | 77        | 77        |
| 伊拉克        | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 约旦         | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 科威特        | 100           | 100       | 65        | 94        | 90        | 100       | 60        | 100       | 89        | 100       | 80        | 0         | 0         |
| 黎巴嫩        | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 利比亚        | 75            | 73        | 65        | 54        | 60        | 29        | 40        | 33        | 12        | 33        | 33        | 0         | 0         |
| 摩洛哥        | 100           | 100       | 95        | 100       | 100       | 100       | 100       | 86        | 83        | 100       | 100       | 38        | 38        |
| 阿曼         | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 巴基斯坦       | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 卡塔尔        | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 沙特阿拉伯      | 100           | 100       | 90        | 100       | 100       | 100       | 100       | 100       | 39        | 100       | 100       | 100       | 100       |
| 索马里        | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 苏丹         | 0             | 56        | 85        | 64        | 60        | 14        | 40        | 49        | 18        | 100       | 7         | 15        | 15        |
| 阿拉伯叙利亚共和国  | 50            | 53        | 70        | 58        | 20        | 29        | 60        | 96        | 42        | 67        | 87        | 46        | 46        |
| 突尼斯        | 75            | 100       | 85        | 48        | 40        | 43        | 80        | 49        | 60        | 89        | 73        | 31        | 31        |
| 阿拉伯联合酋长国   | 50            | 63        | 70        | 71        | 50        | 43        | 0         | 96        | 3         | 67        | 67        | 54        | 54        |
| 也门         | 尚未获得 2012 年数据 |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| <b>合计</b>  | <b>67</b>     | <b>76</b> | <b>80</b> | <b>75</b> | <b>58</b> | <b>63</b> | <b>58</b> | <b>72</b> | <b>53</b> | <b>80</b> | <b>69</b> | <b>41</b> | <b>60</b> |

## 西太平洋区域

| 缔约国        | 立法            | 协调  | 监测  | 反应  | 防范  | 风险通报 | 人力资源 | 实验室 | 入境口岸 | 人畜共患病 | 食品安全 | 化学品 | 放射事件 |
|------------|---------------|-----|-----|-----|-----|------|------|-----|------|-------|------|-----|------|
| 澳大利亚       | 100           | 100 | 95  | 94  | 100 | 100  | 100  | 100 | 100  | 100   | 100  | 100 | 100  |
| 文莱达鲁萨兰国    | 50            | 63  | 90  | 94  | 70  | 57   | 60   | 71  | 81   | 100   | 93   | 15  | 15   |
| 柬埔寨        | 50            | 56  | 95  | 65  | 20  | 43   | 40   | 57  | 72   | 89    | 40   | 15  | 15   |
| 中国         | 100           | 100 | 100 | 94  | 100 | 100  | 100  | 87  | 24   | 44    | 93   | 77  | 77   |
| 库克群岛       | 100           | 90  | 100 | 100 | 100 | 100  | 60   | 96  | 100  | 100   | 100  | 77  | 77   |
| 斐济         | 75            | 36  | 50  | 94  | 40  | 0    | 20   | 86  | 46   | 0     | 60   | 54  | 54   |
| 日本         | 100           | 100 | 100 | 87  | 100 | 100  | 100  | 100 | 94   | 100   | 100  | 100 | 100  |
| 基里巴斯       | 100           | 100 | 100 | 100 | 100 | 100  | 0    | 56  | 24   | 89    | 80   | 0   | 0    |
| 老挝人民民主共和国  | 50            | 36  | 75  | 40  | 10  | 14   | 60   | 31  | 0    | 44    | 40   | 0   | 0    |
| 马来西亚       | 100           | 100 | 100 | 100 | 100 | 100  | 100  | 100 | 97   | 100   | 100  | 100 | 100  |
| 马绍尔群岛      | 75            | 60  | 75  | 94  | 90  | 86   | 40   | 37  | 12   | 0     | 20   | 0   | 0    |
| 密克罗尼西亚（联邦） | 100           | 83  | 75  | 83  | 80  | 100  | 20   | 73  | 91   | 56    | 87   | 38  | 38   |
| 蒙古         | 100           | 100 | 55  | 76  | 50  | 71   | 40   | 73  | 97   | 100   | 33   | 46  | 46   |
| 瑙鲁         | 尚未获得 2012 年数据 |     |     |     |     |      |      |     |      |       |      |     |      |
| 新西兰        | 100           | 90  | 100 | 100 | 100 | 100  | 100  | 86  | 97   | 100   | 100  | 85  | 85   |
| 纽埃         | 25            | 20  | 55  | 71  | 40  | 57   | 0    | 67  | 72   | 67    | 53   | 8   | 8    |
| 帕劳         | 100           | 70  | 100 | 100 | 90  | 100  | 80   | 96  | 80   | 100   | 100  | 100 | 100  |
| 巴布亚新几内亚    | 0             | 73  | 80  | 76  | 50  | 86   | 40   | 66  | 41   | 44    | 47   | 0   | 0    |
| 菲律宾        | 25            | 100 | 100 | 100 | 100 | 86   | 100  | 57  | 31   | 33    | 47   | 100 | 100  |
| 大韩民国       | 100           | 100 | 100 | 100 | 100 | 100  | 100  | 100 | 100  | 100   | 100  | 100 | 100  |
| 萨摩亚        | 75            | 90  | 70  | 70  | 80  | 86   | 40   | 56  | 60   | 67    | 53   | 0   | 0    |
| 新加坡        | 100           | 100 | 100 | 100 | 100 | 100  | 100  | 100 | 97   | 100   | 100  | 100 | 100  |
| 索罗门群岛      | 0             | 63  | 75  | 60  | 10  | 43   | 20   | 57  | 0    | 44    | 27   | 0   | 0    |
| 汤加         | 100           | 100 | 65  | 77  | 10  | 71   | 80   | 25  | 18   | 100   | 40   | 8   | 8    |

| 缔约国       | 立法        | 协调        | 监测        | 反应        | 防范        | 风险通报      | 人力资源      | 实验室       | 入境口岸      | 人畜共患病     | 食品安全      | 化学品       | 放射事件      |
|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 图瓦卢       | 100       | 100       | 100       | 100       | 100       | 100       | 60        | 100       | 100       | 78        | 100       | 85        | 85        |
| 瓦努阿图      | 0         | 0         | 30        | 37        | 0         | 0         | 0         | 49        | 0         | 0         | 27        | 0         | 0         |
| 越南        | 50        | 46        | 60        | 94        | 70        | 14        | 60        | 56        | 84        | 100       | 87        | 46        | 46        |
| <b>合计</b> | <b>72</b> | <b>76</b> | <b>82</b> | <b>85</b> | <b>70</b> | <b>74</b> | <b>58</b> | <b>72</b> | <b>62</b> | <b>71</b> | <b>70</b> | <b>48</b> | <b>45</b> |
| <b>总计</b> | <b>67</b> | <b>71</b> | <b>81</b> | <b>78</b> | <b>63</b> | <b>68</b> | <b>53</b> | <b>75</b> | <b>56</b> | <b>80</b> | <b>73</b> | <b>51</b> | <b>53</b> |