



甲委员会第三份报告

甲委员会于2012年5月25日在Herbert Barnard先生（荷兰）和Zanglely Dukpa博士（不丹）的主持下举行了其第八、第九和第十次会议。

会议决定建议第六十五届世界卫生大会通过所附与下列议程项目有关的决定和决议：

12. 世卫组织改革

经修改的一项决定

13. 技术和卫生事项

13.10 髓灰质炎：强化全球消灭行动

经修改的一项决议

13.3 营养

经修改的一项决议，题为：

- 孕产妇和婴幼儿营养

13.5 监测与卫生相关的千年发展目标的实现情况

经修改的一项决议，题为：

- 监测与卫生相关的千年发展目标的实现情况：妇幼健康问题信息和问责制委员会各项建议的落实情况

13.6 健康问题社会决定因素世界大会的结果(巴西里约热内卢,2011年10月)

一项决议，题为：

- 健康问题社会决定因素世界大会的结果

议程项目 12

世卫组织改革

第六十五届世界卫生大会，

审议了向世界卫生大会提交的各份世卫组织改革文件¹；

考虑到执行委员会在其 2011 年 5 月第 129 届会议、2011 年 11 月改革问题特别会议和 2012 年 1 月第 130 届会议期间以及 2012 年 2 月会员国关于规划和确定重点会议期间就世卫组织改革问题进行的讨论和作出的各项决定；

决定：

规划改革

- (1) (a) 欢迎执行委员会主席涉及会员国关于规划和确定重点会议的报告及其三份附录所列的标准、类别和时间表²；
- (b) 要求总干事在制定《第十二个工作总规划草案》和《2014-2015 年规划预算方案》时使用商定的框架³以及第六十五届世界卫生大会提供的指导，特别是关于健康决定因素和公平性的指导；

治理改革

- (2) 核准执行委员会在其 2011 年 11 月特别会议中作出的决定⁴，旨在加强、简化和改进工作方法以及理事机构的作用；
- (3) 维持目前理事机构会议的时间安排并在 2013 年 1 月执行委员会届会上重新讨论此议题，以及在准备提交关于改变财政年度可能性的可行性研究报告时重新讨论此议题；

¹ 文件 A65/5、A65/5 Add.1、A65/5 Add.2、A65/40、A65/43 和 A65/INF.DOC./6。

² 见文件 A65/40。

³ 见文件 A65/5 Add.1。

⁴ EBSS2(2)号决定。

-
- (4) 核准关于增强区域委员会与执行委员会一致性的下列建议：
- (a) 要求各区域委员会对所有全球战略、政策以及公约、条例和守则等法律文书提出评论和建议；
 - (b) 卫生大会将一些具体项目交给区域委员会以便能够得益于不同的区域观点；
 - (c) 各区域委员会酌情修改和实施全球战略；
 - (d) 各区域委员会主席向执委会例行提交关于委员会讨论的摘要报告；
- (5) 核准关于在提名区域主任、审查证书和观察员参与方面进一步协调各区域委员会做法的下列建议；

提名区域主任

- (a) 尚未这样做的区域委员会，应根据公正、问责和透明的原则，制定：
 - (i) 候选人选拔标准；和
 - (ii) 所有候选人的资格评估程序；

审查会员国证书

- (b) 尚未这样做的区域委员会应任命证书委员会或将审查证书的任务委托给区域委员会官员；

观察员的参与

- (c) 尚未这样做的区域委员会应确保其议事规则中载有相关规则以便能够邀请观察员出席其届会，观察员酌情可包括其它区域会员国、政府间组织和非政府组织；
- (6) 注意到将向执行委员会第 131 届会议提交经修订的规划、预算和行政委员会职权范围；

- (7) 核准关于简化决策程序的下列建议并改进理事机构会议：
- (a) 执委会的官员可遵循有关标准，包括用于确定工作总规划草案重点的标准，审查可列入执委会议程的项目；
 - (b) 执委会应考虑修订其规则和程序以便处理晚交的决议草案；
 - (c) 理事机构应更多采用列入正式记录的主席总结方式，但条件是它们不得取代正式决议；
- (8) 要求总干事与会员国磋商，以便：
- (a) 为限制议程项目和决议的数量，就可能对理事机构议事规则作出的必要改变建议方案；
 - (b) 就如何简化会员国的报告程序和与会员国的沟通程序建议方案；
- (9) 要求总干事：
- (a) 向 2013 年 1 月执行委员会第 132 届会议提交一份关于世卫组织与非政府组织交往问题的政策文件草案；
 - (b) 向 2013 年 5 月执行委员会第 133 届会议提交关于与私营商业实体之间关系的政策文件草案；
 - (c) 向执行委员会第 132 届会议提交一份报告，阐述世卫组织的卫生伙伴关系代管安排以及为协调与代管伙伴关系之间的工作提议的方案。

此外，为支持制定第(9)(a)(b)和(c)分段述及的文件，总干事应以下述原则为指导：

- (i) 必须坚持世卫组织决策的政府间性质；
- (ii) 制定规范、标准、政策和战略是世卫组织的中心工作，必须坚持以系统性利用证据为基础，并且不受任何形式既得利益的影响；

(iii) 有必要与各有关方面进行适当磋商，同时铭记为世卫组织与会员国及其它方面进行互动制定的原则和指南；

(iv) 从公共卫生角度出发，任何新倡议均应带来丰富政策或提升国家能力的明确效益和附加值；

(v) 改进现有机制比创造新论坛、会议或结构更重要，对额外支出如何带来更好结果应提供清晰的分析。

管理改革

(10) 注意在加强对所有会员国的技术和政策支持方面取得的进展；

(11) 注意在职工配备政策和做法方面取得的进展；

(12) 要求总干事根据从第六十五届世界卫生大会获得的指导，进一步为加强世卫组织筹资的透明度、可预测性和灵活性制定方案，并提交执行委员会第 132 届会议；

(13) 注意在制定世卫组织内部控制框架方面的进展；

(14) 注意在问责制、风险管理、利益冲突和成立道德操守办公室等领域取得的进展；

(15) 注意到将向执行委员会第 131 届会议提交世卫组织评估政策草案；

(16) (a) 注意外审计员提交的第一阶段评估报告¹所载的调查结果和建议；

(b) 注意外审计员报告中载明的第二阶段独立评估拟议职权范围并要求总干事提交一份关于该评估具体方式的文件，供执行委员会第 132 届会议审议；

(17) 注意在战略沟通方面取得的进展²；

(18) 核准执委会在其改革问题特别会议上作出的决定和结论，涉及组织的有效性、一致性和效率；本组织的筹资；人力资源政策和管理；基于结果的计划、管理和问责制以及战略沟通；

¹ 文件 A65/5 Add.2。

² EBSS2(3)号决定。

(19) 要求总干事通过执行委员会第 132 届会议向第六十六届世界卫生大会报告在监测和实施框架基础上实施世卫组织改革的进展。

议程项目 13.10

脊髓灰质炎：强化全球消灭行动

第六十五届世界卫生大会，

审议了关于脊髓灰质炎：强化全球消灭脊灰行动的报告；

忆及关于脊髓灰质炎：管理根除潜在风险的机制的 WHA61.1 号决议，其中尤其要求总干事制定一项新的战略以重振消灭脊髓灰质炎的斗争并制定适当的战略以应对脊灰病毒再次输入和脊髓灰质炎重新出现的长期风险，包括在常规免疫规划中最终停止使用口服脊灰病毒疫苗；

认识到有必要迅速提供必要的财政资源，以便消灭传播的剩余脊灰病毒并在阻断野生脊灰病毒传播之后最大限度地减少脊灰病毒再次输入或脊髓灰质炎重新出现的风险；

注意到全球消灭脊灰行动独立监测委员会在 2011 年 10 月报告中公布的调查结果，即“除非在众多受脊灰影响的国家中以及在世界各地得到更高层次的重视，否则脊灰就不可能被消灭”¹，并注意到该委员会在 2011 年 4 月报告中的建议，即世界卫生大会应“审议一项决议，宣布脊灰的持续存在是一项全球卫生紧急情况”；

注意到免疫战略咨询专家组 2011 年 11 月会议的报告“明确提出，不能完成全球消灭脊灰工作的危险性对公共卫生构成规划方面的全球规模紧急情况，这在任何情况下都是不可接受的”；

认识到会员国必须使政治和民间社会的所有层面都参与进来，以便确保为所有儿童接种疫苗，从而消灭脊髓灰质炎；

注意到当前灭活脊灰疫苗价格高昂并且供应有限，妨碍这种疫苗的引进和推广，由此给发展中国家造成规划和财政影响；

注意到消灭脊灰病毒在技术上的可行性已通过充分应用新的战略方法得到证实；

注意到任何地方持续的脊灰病毒传播将继续对无脊髓灰质炎地区造成风险，直到在全球阻断所有脊灰病毒传播的时候为止，

¹ 消灭脊灰。《疫情周刊》，2012，87(1):1-16。

1. **宣布**完成消灭脊灰的工作对全球公共卫生是规划方面的一项紧急大事，需要充分实施现有和新的消灭战略，为所有被脊灰病毒感染的地区确立强大的国家监督和问责机制，并对前往和来自脊灰病毒感染地区的旅行者提供适当的疫苗接种建议¹；

2. **敦促**存在脊灰病毒传播的会员国宣布这种传播是“国家公共卫生紧急情况”，使消灭脊灰病毒成为国家重点规划，要求制定和充分实施应急行动计划并每六个月进行更新，直到阻断脊灰病毒传播的时候为止；

3. **敦促**所有会员国：

(1) 通过常规免疫规划以及必要时的补充免疫活动，消除未经免疫的地区并维持很高的人群脊灰病毒免疫力；

(2) 通过实现和维持以认证为标准的脊灰病毒监测并定期开展风险评估，对输入脊灰病毒和出现疫苗衍生脊灰病毒传播的情况保持警惕；

(3) 迫切提供为 2013 年底前充分和持续地实施必要的战略措施所需的财政资源以便在全球阻断野生脊灰病毒的传播，并开始为直到 2018 年底的脊灰尾声战略进行筹资计划；

(4) 参与多边和双边合作，包括交换流行病学信息、实验室监测数据，并酌情同时开展补充免疫活动；

4. **要求**总干事：

(1) 计划在 2013 年底前重新实施《2010-2012 年全球消灭脊灰行动战略计划》中概述的消灭野生脊灰病毒措施以及认为完成消灭工作所必须的任何新策略，包括在本组织内加强现有全球消灭脊髓灰质炎行动；

(2) 加强问责制和监测机制以确保在各级最佳实施消灭战略；

(3) 着手制定、从科学上审查和迅速确定综合性的消灭脊灰尾声战略并使会员国了解所有常规免疫规划从三价转为双价口服脊灰病毒疫苗的可能时间，并包含到 2018 年底包括风险管理的预算方案；

¹ 《国际旅行与健康》。日内瓦，世界卫生组织，2012 年版。

- (4) 对一切有关伙伴，包括疫苗生产商进行协调，以便促进疫苗，特别是灭活脊灰疫苗的研究、生产和供应，加强其可负担性、有效性和可及性；
- (5) 继续筹集和调拨必要的财政和人力资源，用于在 2013 年底前消灭野生脊灰病毒所需的战略措施以及到 2018 年底脊灰尾声战略的最终实施；
- (6) 通过执行委员会，向第六十六届世界卫生大会以及随后两届卫生大会报告本决议的实施进展情况。

议程项目 13.3

孕产妇和婴幼儿营养

第六十五届世界卫生大会，

审议了关于孕产妇和婴幼儿营养：全面实施计划草案的报告¹；

1. **认可**孕产妇和婴幼儿营养全面实施计划；
2. **敦促**会员国²，酌情把孕产妇和婴幼儿营养全面实施计划付诸实践，包括：
 - (1) 制定或必要时加强营养政策，全面处理营养不良的双重负担，将营养问题纳入国家总体卫生和发展政策，并建立有效的跨部门治理机制，以便推广营养行动的实施，重点尤其是全球婴幼儿喂养战略框架；
 - (2) 制定或在必要时加强立法、监管和 / 或其它有效措施控制母乳代用品的营销；
 - (3) 与国际国内相关方进行对话、形成联盟和伙伴关系以便建立充分的机制防范潜在的利益冲突并扩大营养行动；
 - (4) 实施综合方法进行能力建设，包括人力发展；
3. **要求**总干事：
 - (1) 对 WHA63.23 号决议中列举的婴幼儿食品的不当促销形式提供澄清和指导，同时考虑到食品法典委员会正在进行的工作；
 - (2) 使用最新的营养证据支持会员国监测和评价政策及规划，包括全球婴幼儿喂养战略的政策和规划；
 - (3) 根据世卫组织的总体政策和做法，制定风险评估、披露和管理工具，防范在制定政策和实施营养规划时可能发生的利益冲突；

¹ 文件 A65/11。

² 适用时，还包括区域经济一体化组织。

(4) 通过执行委员会向第六十七届世界卫生大会报告执行全面实施计划的进展以及实施《国际母乳代用品销售守则》及相关卫生大会决议的情况。

议程项目 13.5

监测与卫生相关的千年发展目标的实现情况：妇幼健康问题信息和问责制委员会各项建议的落实情况

第六十五届世界卫生大会，

忆及关于监测与卫生相关的千年发展目标的实现情况的 WHA63.15 号决议以及关于世卫组织在联合国大会关于千年发展目标的高级别全体会议（纽约，2010 年 9 月）后续工作中的作用的 WHA64.12 号决议；

表示深切关注在实现降低儿童死亡率和改善产妇保健的千年发展目标 4 和 5 方面进展缓慢；

确认尽管发展中国家作出了大量努力，但由于各区域之间、各国之间以及国家内部进展不一，在实现千年发展目标方面仍然需要开展大量工作；

确认数量众多的会员国和伙伴在联合国秘书长全球妇幼健康战略于 2010 年 9 月发起以来作出的认捐和承诺；

欢迎妇幼健康问题信息和问责制委员会的最终报告及其关于加强妇幼健康领域资源和成果问责制的一系列大胆建议；

赞扬妇幼健康问题信息和问责制委员会的工作和贡献，尤其包括以监测、审查和行动三方面相互关联程序为基础制定的问责制框架；

注意到关于加强国家在资源以及监测结果方面问责制程序的重要建议；

欢迎妇幼健康问题信息和问责制委员会为实施这些建议采取的步骤，包括为众多利益攸关方制定问责制框架实施工作计划；

欢迎建立全球审查机制，每年将向联合国秘书长报告；

重申世卫组织在实施和落实妇幼健康问题信息和问责制委员会建议方面的重要作用并尤其确认总干事的关键作用，

-
1. **敦促**会员国履行其对联合国秘书长的全球妇幼健康战略的承诺并进一步加强努力以改善妇幼健康；

 2. **还敦促**会员国实施妇幼健康问题信息和问责制委员会提出的建议，以通过以下措施改进成果和资源问责制：
 - (1) 在本国加强健康问题问责机制；

 - (2) 加强其监测，包括利用当地证据监测和评价进展以提高自身绩效的能力；

 - (3) 促进加强和协调追踪所有承诺进展情况的现有国际机制；

 3. **要求**总干事：
 - (1) 与会员国合作并提供支持以全面实施建议；

 - (2) 确保世卫组织与所有利益攸关方合作，有效参与实施委员会建议的工作计划；

 - (3) 对独立专家审查小组关于评估联合国秘书长的全球妇幼健康战略进展情况和问责制框架实施情况的工作提供支持；

 - (4) 在有关千年发展目标的议程项目下，通过执行委员会每年向世界卫生大会报告落实妇幼健康问题信息和问责制委员会建议方面的进展情况，直到 2015 年。

议程项目 13.6

健康问题社会决定因素世界大会的结果

第六十五届世界卫生大会，

审议了关于健康问题社会决定因素世界大会（巴西里约热内卢，2011年10月19-21日）的报告；

重申我们有决心在世界卫生大会共同商定并体现在WHA62.14号决议中的健康问题社会决定因素方面采取行动，该决议涉及针对健康问题社会决定因素采取行动以减少卫生不公平，其中注意到健康问题社会决定因素委员会的三项主要建议：改善日常生活环境，解决权力、金钱和资源分配不公平问题，以及衡量和理解问题并评估行动影响；

认识到有必要开展更多工作，在各个层面加速解决卫生资源分配不公平问题以及有损健康的各种状况；

还认识到无论全球经济衰退情况如何都有必要保护民众健康；

进一步确认实现卫生公平是一项共同目标 and 责任，政府各部门、社会各阶层以及国际社会的所有成员都必须参与“一切为了公平”和“人人享有卫生保健”的全球行动；

认识到全民健康覆盖对增进卫生公平和减少贫困的裨益；

重申有关的政治意愿，即要使卫生公平成为一项国家、区域和全球目标，并要应对当前的各种挑战 – 诸如消灭饥饿和贫穷，确保粮食和营养安全，提供可负担、安全、有效和优质药品以及安全饮水和卫生设施，保证就业和体面工作，实行社会保障，保护环境以及实现公平的经济增长等，为此，将在所有部门以及各个层面针对健康问题社会决定因素采取坚决行动；

欢迎健康问题社会决定因素世界大会（巴西里约热内卢，2011年10月19-21日）的讨论和结果，

1. **批准**健康问题社会决定因素世界大会通过的《健康问题社会决定因素里约政治宣言》¹，作为对会员国²和世卫组织工作的一项重要贡献；

2. **敦促**会员国²：

(1) 履行《健康问题社会决定因素里约政治宣言》中作出的承诺，所涉方面包括(i)改善卫生 and 发展的治理方式；(ii)促进参与政策制定和实施进程；(iii)进一步调整卫生部门的方向，使之注重减少卫生不公平现象；(iv)加强全球治理与合作；以及(v)监测进展和加强问责制；

(2) 制定和支持处理健康问题社会决定因素的政策、战略、规划和行动计划，其中带有明确目标、活动和问责机制，同时带有落实工作的资源；

(3) 支持“把卫生纳入所有政策”方法的进一步发展，使其作为促进卫生公平的途径；

(4) 在卫生和其它部门的决策人员、管理人员和规划工作人员中建设能力，以促进健康问题社会决定因素方面的工作；

(5) 在关于可持续发展问题的讨论中，尤其在里约+20联合国可持续发展会议上以及在联合国与卫生相关的其它论坛的讨论中，对健康问题社会决定因素加以适当考虑；

3. **呼吁**国际社会支持落实《健康问题社会决定因素里约政治宣言》中就针对健康问题社会决定因素采取行动作出的承诺，具体办法包括：

(1) 支持世卫组织在全球卫生治理方面的领导作用，并促进使健康问题社会决定因素方面的政策、计划和活动与联合国系统中的伙伴组织、开发银行和其它主要国际组织保持协调，包括在共同倡导以及促进国家和区域，尤其是发展中国家获得资金和技术支持方面；

(2) 为促进所有国家的卫生公平加强国际合作，根据共同商定的条款促进转让健康问题社会决定因素方面的专长、技术和科学数据，以及在处理部门间政策发展问题上交流良好做法；

(3) 促进获取财政资源；

¹ 见附件 3。

² 适用时，还包括区域经济一体化组织。

4. **敦促**那些已保证到2015年使官方发展援助达到国民生产总值0.7%的发达国家，以及尚未这样做的发达国家，切实作出更多努力以实践其在这方面的承诺，并敦促发展中国家在已经取得的进展基础上，确保有效利用官方发展援助，促进实现各项发展目标和具体目标；

5. **要求**总干事：

(1) 在评估全球卫生需求时适当考虑健康问题社会决定因素，包括在世卫组织改革进程中以及在世卫组织的未来工作计划方面；

(2) 为落实《健康问题社会决定因素里约政治宣言》向会员国提供支持，比如采取“将卫生纳入所有政策”等方法来处理健康问题社会决定因素；

(3) 在宣传、研究、能力建设和对会员国的直接技术支持方面与联合国系统其它组织密切合作，以促进针对健康问题社会决定因素方面的工作；

(4) 继续转达并宣传将健康问题社会决定因素内容纳入即将举行的与卫生和/或社会发展相关的联合国及其它高级别会议的重要性；

(5) 通过执行委员会向第六十六届和第六十八届世界卫生大会报告实施本决议和《健康问题社会决定因素里约政治宣言》的进展。

= = =