



## **Программный бюджет на 2010–2011 гг.: оценка исполнения**

### **Первый доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам Шестьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения**

1. Шестнадцатое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам состоялось в Женеве 16-18 мая 2012 г. под председательством д-ра М.О.А. Saíde (Мозамбик). Список участников прилагается.
2. Комитет утвердил свою повестку дня<sup>1</sup>.
3. Комитет выразил удовлетворение по поводу ценной и своевременной информации, содержащейся в докладе<sup>2</sup>. Он отметил, что обсуждение оценки исполнения тесно связано с текущими консультациями по реформе.
4. Комитет принял к сведению результаты, полученные Организацией в основных приоритетных областях, в частности тех, которые имеют отношение к Целям тысячелетия в области развития, связанным со здоровьем; неинфекционным болезням и иммунизации. Члены Комитета выразили озабоченность по поводу некоторых конкретных показателей исполнения, например в тех случаях, когда показатели было трудно понять, когда смежные показатели не были увязаны между собой или когда заданные результаты были достигнуты несмотря на недостаточный уровень финансирования конкретной стратегической цели. Комитет также выразил озабоченность по поводу метода оценки исполнения. Признавая сложность работы по оценке, особенно в части выбора соответствующих показателей и отнесения полученных результатов на счет работы Секретариата, Комитет подчеркнул тот факт, что система управления, ориентированная на конкретные результаты, должна быть прозрачной и точной и строиться на реалистичных целевых показателях. Комитет отметил, что оценка исполнения представляет собой своего рода саморегулируемый процесс; он положительно оценил коллегиальный порядок оценки и признал, что Секретариат применил строгую методологию, даже до такой степени строгую, что в некоторых случаях он, возможно, был слишком самокритичным.

---

<sup>1</sup> Документ EBP/AC16/1.

<sup>2</sup> Документ A65/28.

5. Комитет принял к сведению, что из 85 общеорганизационных ожидаемых результатов 46 были достигнуты полностью. Однако он отметил, что из 39 ожидаемых общеорганизационных результатов, которые по итогам оценки были отнесены к категории «частично достигнутые», 14 результатов были отнесены к этой категории, несмотря на то что все целевые показатели были выполнены или перевыполнены. В этой связи было разъяснено, что это несоответствие объясняется тем фактом, что данный результат был оценен в качестве «частично достигнутый» в двух или более регионах. Комитет также отметил, что некоторые результаты были отнесены к категории «полностью достигнутые» даже в тех случаях, когда финансирование было обеспечено не в полном объеме. Комитет просил лучше разъяснять такие случаи и четче увязывать результаты и ресурсы. Кроме того, некоторые показатели включали измерение прогресса в работе государств-членов, в которую внес свой вклад и Секретариат, поэтому данный результат мог считаться достигнутым даже в условиях недостаточного выделения ресурсов со стороны ВОЗ.

6. Комитет признал, что такие вопросы рассматриваются в процессе организационной реформы, включая определение более четкой системы результатов и выбор таких показателей исполнения, которые позволяют более четко определять ответственность Секретариата и которые можно увязать с источниками ресурсов Организации. Это предполагает необходимость включения показателей исполнения, которые дают возможность количественно определить результаты работы Секретариата и увязать их с отдачей от медико-санитарных мероприятий на глобальном уровне.

7. Комитет принял к сведению, что оценка исполнения за 2008-2009 гг. включает отдельный раздел по проблемам и извлеченным урокам и рекомендовал продолжить эту практику в ходе будущих оценок исполнения с учетом необходимости улучшения анализа результатов и использования накопленного опыта в разработке будущих программных бюджетов.

8. Комитет принял к сведению, что хотя программный бюджет на 2010-2011 гг., судя по всему, был в общем и целом хорошо обеспечен финансовыми средствами (на 93% от утвержденного бюджета), тем не менее есть некоторые расхождения между утвержденным программным бюджетом и распределением ресурсов на приоритетные области. В результате этого на некоторые стратегические цели были выделены излишние финансовые средства, в то время как на другие – недостаточные. Кроме того, был отмечен существенный разброс в финансировании между основными бюро. Комитет просил дать разъяснение по этим вопросам.

9. Секретариат ответил, что эти расхождения объясняются следующими тремя основными причинами. Во-первых, существенная доля финансовых средств, полученных Организацией, носила весьма целевой характер и предназначалась на конкретные направления, проекты или партнерства в области здравоохранения или для использования в случае непредвиденных событий, таких как чрезвычайные ситуации и вспышки болезней. Эти ресурсы невозможно было перераспределить по приоритетным областям в рамках программного бюджета. Во-вторых, программный бюджет на 2010-2011 гг. носил все еще амбициозный и желательный характер и, как следствие, не мог претендовать на реалистичное исполнение за счет имеющихся поступлений. Этот вопрос был рассмотрен в ходе формирования

программного бюджета на 2012-2013 гг. и будет постоянно включаться в процесс обсуждения реформ. В-третьих, важно иметь в виду, что возможности Генерального директора по перераспределению финансовых средств между стратегическими целями и регионами ограничиваются начисленными взносами и применимы не ко всем источникам финансирования. По этому поводу была высказана озабоченность в связи с неполным использованием средств в некоторых конкретных случаях.

10. Была также высказана озабоченность в связи с различием в уровнях финансирования между Региональными бюро, например Американский регион получил только 62% от своего утвержденного бюджета. Что касается Региона Восточного Средиземноморья, то вопрос распределения и использования ресурсов частично объясняется в некоторых странах возникшими проблемами, связанными с «арабской весной» 2011 года.

11. Комитет просил Секретариат продолжить работу, которая была начата в ходе формирования программного бюджета на 2012-2013 гг., с целью усовершенствовать бюджетный процесс и обеспечить формирование бюджета на основе реальной оценки поступлений и расходов.

12. Один из членов Комитета предложил, чтобы:

«(1) Генеральный директор использовала свои обязанности и полномочия по перераспределению средств между разделами ассигнований до 10% суммы в соответствии с резолюцией WHA64.3. Это должно производиться автоматически каждый раз, когда финансирование той или иной стратегической цели достигает 100%-ного уровня, и во всех случаях, когда это необходимо для того, чтобы гарантировать пороговый уровень финансирования каждой стратегической цели, как минимум, на 60%. Любое такое решение о перераспределении средств должно доводиться до сведения Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам в целях его утверждения.

(2) В тех случаях, когда избыточное финансирование той или иной цели превышает более чем на 10%, этот факт следует доводить до сведения Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам и представлять на обсуждение и утверждение соответствующие решения по поводу возможной корректировки бюджета или перераспределения средств на другую стратегическую цель».

13. Секретариат ответил, что такой порядок предполагает необходимость внесения изменений в резолюцию о распределении финансовых средств по линии программного бюджета с целью распространить его не только на начисленные взносы, но и на все источники финансирования.

#### **РЕКОМЕНДАЦИЯ АССАМБЛЕЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

14. Комитет рекомендовал Ассамблее здравоохранения от имени Исполнительного комитета принять к сведению оценку исполнения программного бюджета на 2010-2011 год.



ПРИЛОЖЕНИЕ  
СПИСОК УЧАСТНИКОВ

**ЧЛЕНЫ, ЗАМЕСТИТЕЛИ ЧЛЕНОВ И СОВЕТНИКИ**

**Мозамбик**

Д-р М.А.О. Saíde (Председатель)

Г-н D. Juvenal (заместитель)

**Китай**

Д-р Ren Minghui (заместитель Председателя)

Д-р Liu Peilong (заместитель)

Г-жа Liu Hua (заместитель)

Г-н Chen Hongbing (заместитель)

Г-н Teng Fei (заместитель)

**Барбадос**

Д-р J. St. John

Д-р M. Williams (заместитель)

Г-н H. Allman (заместитель)

Г-н S. Deane (заместитель)

**Бурунди**

Д-р N. Birintanya

**Канада**

Д-р P. Gully

Г-жа G. Wiseman (заместитель)

Г-жа A. LeClaire Christie (заместитель)

Г-н P. Blais (заместитель)

Г-жа J. Hamilton (заместитель)

Г-жа C. Palmier (заместитель)

Г-жа H. Dhanji (заместитель)

**Германия**

Г-н В. Kümmel (заместитель д-ра E. Seeba)

Г-н Т. Ifland (заместитель)  
Г-н М. Herold (заместитель)  
Г-жа С. Kuhlenkampff (заместитель)  
Г-жа А. Weis (заместитель)

**Индия**

Г-н К. Rao (заместитель г-на Р. К. Pradhan)

**Япония**

Д-р Т. Takei (заместитель д-ра S. Omi)

Г-н М. Sakata (заместитель)  
Г-н Y. Otake (заместитель)  
Д-р М. Iwata (заместитель)

**Катар**

Г-н J. A. Al Maawda (заместитель г-на А. Al-Qahtani)

Г-н А. А. Al-Abdulla (заместитель)

**Швейцария**

Д-р G. Silberschmidt

Г-жа А.-В. Bullinger (заместитель)  
Г-н М. De Santis (заместитель)  
Г-жа А. Maurer (заместитель)  
Г-жа А. Ruppen (заместитель)  
Г-н R. Thomson (заместитель)  
Г-н L. Fasnacht (заместитель)  
Г-жа L. Calder (заместитель)

**Тимор-Лешти**

Г-жа М. Hanjam da Costa Soares

Г-н J. Da Fonseca (заместитель)  
Д-р O.M. Belo (заместитель)  
Г-жа А.М. Pereira Magno (заместитель)  
Г-жа М. Da Lourdes Da Costa Gusmao (заместитель)

Г-жа S. Barros (заместитель)  
Г-н J. Lopes (заместитель)  
Д-р A. Guterres Correia (советник)

**Йемен**

Г-н J. Thabet Nasher

Г-н F. Al-Maghafi (заместитель)  
Г-н M. Al-Shami (заместитель)  
Д-р I. Al-Adoofi (заместитель)

**Член *ex officio***

Д-р B. S. Dankoko (заместитель Председателя Исполнительного комитета)

**ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ, НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ ЧЛЕНАМИ КОМИТЕТА****Алжир**

Г-н М. S. Samar

**Австралия**

Г-жа С. Patterson

Г-жа S. Sandhu

Г-н Р. Higgins

Д-р Т. Poletti

**Австрия**

Г-н Н. Hrabcik

**Бельгия**

Г-жа S. Langerock

**Боливия (Многонациональное государство)**

Г-н L. F. Rosales Lozada

**Бразилия**

Г-жа M.N. Farani Azevêdo

Г-жа M.L. Escorel de Moraes

Г-н J.R. de Andrade Filho

Г-н B.H. Neves Silva

Г-н G.M. Suedekum

Г-жа S. Dauch

Г-жа M.G. Da Silveira

Г-н A. Kleiman

Г-н L. Luiz Viegas

**Болгария**

Г-жа I. Andreeva

**Буркина-Фасо**

Г-жа S. M. G. Dabré

**Чили**

Г-жа G. Fones

**Колумбия**

Г-жа A.M. Prieto Abad

Г-жа C. Gomez Salas

**Конго**

Г-жа M Agba

Г-жа F. M'Vila

**Кот-д'Ивуар**

Г-жа B. Quasoe

**Чешская Республика**

Г-жа B. Souskova

**Дания**

Г-жа H. Krarup

Г-жа C. Holm-Hansen

Г-жа K. Berner

Г-жа G. Lindgaard

Г-жа M. Kristensen

**Эстония**

Г-жа M. Hion

**Финляндия**

Г-жа O. Kuivasniemi

Г-жа L. Uschanov-Eskelinen

Г-н E. Lahtinen

Г-жа H. Sarldeinen

**Франция**

Г-н J. Pellet

Г-жа G. Chedeville-Murray

Г-н S. Chatelus

Г-жа P. Pannier

Г-н P. Le Goff



**Греция**

Г-жа А. Gepostathi

**Иран (Исламская Республика)**

Г-н J. Aghazadehkhoei

**Ирак**

Г-н U. A. Ibrahim

**Италия**

Г-жа F. Vezzini

**Кения**Г-н Т.М. Okeyo  
Г-н А. Andanje  
Д-р F. Kimani  
Д-р S. Mahugu  
Г-жа А. Osundwa**Ливия**

Г-н R. Eloakley

**Мексика**Г-н U. Cancola-Gutierrez  
Г-н M.A. Toscano Velasco**Марокко**Г-н J. Hazim  
Г-жа А. Samri**Мьянма**

Г-н Chan Aye

**Нидерланды**Г-жа S. Terstal  
Г-н R. Drieste  
Г-жа H. Van Gulik  
Г-жа J. Brown

Г-н N. Peulen

**Нигерия**

Г-н G. Asaolu

**Норвегия**Г-жа B. Stiro  
Г-н T.E. Lindgren  
Г-н H. Storbekkrønning  
Г-н E. Weibust  
Г-н C.E. Eliassen**Парагвай**Г-жа M. Moreno  
Г-н E. Garcia de Zuñiga**Польша**Г-жа R.A. Henczel  
Г-жа J. Chojecka**Португалия**

Г-н A. Valadas da Silva

**Российская Федерация**Г-жа Е. Шипилева  
Г-н М. Цешковский  
Г-н А. Башкин  
Г-н А. Кучков  
Г-н А. Куликов**Сенегал**Г-н F. Seck  
Г-жа . Sy  
Г-н A.W. Naidara  
Г-жа F.M.A. Diene Dieme**Южная Африка**Д-р L. Makubalo  
Г-жа T.G. Mnisi

**Швеция**

Г-жа К. Fried  
Г-жа D. Cecez  
Г-жа M. Halen  
Г-жа M. Rimby

**Того**

Г-жа M. Agba

**Соединенное Королевство  
Великобритании и Северной  
Ирландии**

Г-жа N. Shipton-Yates  
Г-н J. Stuppel  
Г-н J. Joo-Thomson  
Г-н M. Rush  
Г-жа A. Carrillo

**Соединенные Штаты Америки**

Г-жа A. Blackwood  
Г-н P. Mamasos  
Г-н C. McIff

**Уругвай**

Г-жа E. Queirolo de Tealdi

**Зимбабве**

Г-н J. Manzou  
Г-н N. Sengwe  
Г-жа P. Nyagura  
Г-н C. Mucheka

## **НАБЛЮДАТЕЛИ**

### **Европейский союз**

Г-жа S. Schacherer

Г-жа T. Emmerling

### **ДРУГИЕ**

#### **Объединенная инспекционная группа**

Г-н M Zahran

Г-н I. Posta

Г-н G. Biraud

Г-жа M. Gómez-Troncoso

Г-н M. Brandau

Г-н T. Konrad

Г-жа Thi My Hanh Hoang

= = =