



## 联合国系统内及与其他政府间组织的合作

### 秘书处的报告

1. 在 WHA58.25 号决议中，卫生大会要求总干事：协调世卫组织与联合国系统内其他组织的行动，并在适当时候，与相关行动者合作以改善卫生结果；确保世卫组织各级工作人员和规划遵守《和谐化罗马宣言》（2003）和《援助实效问题巴黎宣言：自主决策、协调实施、目标一致、追求实效、共同负责》（2005）等国际同步协调议程；与联合国国家小组和联合国驻地协调员紧密合作，积极参与联合国发展援助框架的制定和实施；积极参与联合国系统内发展业务活动三年期全面政策审查工作<sup>1</sup>；及进一步使程序合理化并减少运作费用。通过此项决议是为了确保人力和财政资源的一致性和效率，和支持国家重点及发展目标方面的高效合作。

2. 世卫组织与联合国系统内及与其他政府间组织的合作，旨在促进卫生结果以及促进把卫生作为国家级社会经济发展的基本元素，以确保基层活动的最佳协调并确保以连贯高效的方式提供服务。合作的范围很广，横跨技术领域及本组织的三个层面。本报告时间为 2010 年 5 月至 2011 年 4 月。

### 联合国系统及其它政府间组织的政府间程序

#### 联合国大会

3. 如同前几届大会那样，在第六十四和六十五届大会上，健康被确认为国际政治和发展议程上的一项重要问题。世卫组织与会员国合作筹备了包括关于改善全球道路安全的 64/255 号决议、关于将体育作为促进教育、卫生、发展与和平手段的 65/4 号决议、关于全球卫生和外交政策的 65/95 号决议和关于加强研究、减轻并尽量减少切尔诺贝利灾难后果的国际合作与协调的 65/131 号决议在内的一系列卫生相关决议。

<sup>1</sup> 见联合国大会 59/250 号决议。

4. 2010年通过的64/265号和65/238号决议中，大会决定于2011年9月举办关于预防和控制非传染性疾病问题高级别全体会议。世卫组织已提供了背景情况并为会员国组织了情况通报会、与非政府组织和私立部门（日内瓦，2010年11月1日和2日）进行了两次非正式对话。应大会邀请，按照会员国所表示的意愿，世卫组织为在德黑兰（2010年10月24日和25日）、奥斯陆（2010年11月24日和25日）、斐济纳迪（2011年2月3日至5日）、墨西哥城（2011年2月23日至25日）、雅加达（2011年3月1日至4日）和首尔（2011年3月17日和18日）举办的区域会议提供了支持。世卫组织非洲区域磋商会计划于2011年4月4日至6日在布拉柴维尔进行。

### **2010年千年发展目标首脑会议**

5. 第六十五届大会关于千年发展目标的高级别全体会议于2010年9月20日至22日举行。世卫组织提供了技术信息，支持国家在协商成果文件中与卫生相关部分并组织、支持和参与了若干会外活动。总干事参与了关于“实现卫生和教育目标”的圆桌讨论。

6. 会议成果文件《履行诺言：团结一致实现千年发展目标》中承认了在降低儿童死亡率、改善艾滋病毒/艾滋病预防和治疗可及性以及疟疾、结核病和被忽视的热带病控制方面的成就，但也对进展缓慢的降低孕产妇死亡率及改善孕产妇和生殖健康方面表示“严肃关注”<sup>1</sup>。还特别确认了为实现卫生相关的千年发展目标，处理全球公共卫生问题及同时加强卫生系统的重要性。

7. 最值得关注的事件是联合国秘书长《全球妇幼健康战略》的启动，通过保持并增加国家预算在卫生上的支出和捐助者的认捐，促进了400亿美元的承诺。秘书长呼吁世卫组织协助妇幼健康问题信息和问责高级别委员会的工作，该委员会的建立是为了跟踪这些认捐、将资金与实质性结果联系起来并提出全球报告、监督和问责框架。世卫组织共同领导和支持该委员会的工作。

### **联合国经济和社会理事会**

8. 为响应经济和社会理事会2009年实质性会议高级别会议上通过的关于国际上在全球公共卫生方面商定目标和承诺的部长级宣言，世卫组织积极参加了2010年经济和社会理事会协调部分会议，为加强联合国系统对全球公共卫生的支持方法上提出建议。

---

<sup>1</sup> 见联合国大会65/1号决议。

9. 世卫组织协助秘书长为本部分会议报告的准备提供重要协助，并参与了三个小组，集中关注：全球卫生挑战方面的综合政策应对；协调实现卫生相关千年发展目标方面的活动；及联合国系统在经济和金融危机方面的短期及长期应对。

10. 世卫组织的支持有助于确保谈判的圆满完成，最后通过了经济和社会理事会关于烟草使用及妇女儿童健康的 2010/8 号决议和关于联合国系统在 2009 年部长级宣言实施过程中作用方面的 2010/24 号宣言。

11. 世卫组织在国家层面人道主义与发展领域的业务活动一直非常广泛。作为联合国大家庭的一员，世卫组织支持与会员国对话和根据现场经验确认差距和挑战的决策过程。为此，世卫组织也参与了 2010 年人道主义事务部分以及业务活动部分的工作，包括联合国系统内发展业务活动三年期全面政策审查，为背景报告提供详细信息。

## 全球机构间进程

### 联合国协调机制

12. 作为联合国系统的一个组成部分和一所驻扎在多国的专业机构，为促进集体行动，提高联合国整体效力和提供服务的效率，世卫组织积极参与到联合国全系统规划流程和协调机制之中。

13. 世卫组织对联合国系统行政首长协调理事会附属机制的工作和结构展开审查。此项活动显露出，世卫组织需要有选择性的参与到不同小组的工作中以处理理事会中某些重叠的工作。其中一个范例是业务做法统一方面，世卫组织的参与以国家级活动及世卫组织能够提供附加值的领域为指导。

14. 作为 2010 年联合国发展集团副主席，世卫组织在制定其 2010-2011 年战略重点及工作方法中发挥重要作用，并参加了优化其结构和秘书处方面的活动。

15. 作为联合国发展集团驻地协调员系统问题工作组的共同召集人，世卫组织通过为新任的驻地协调员入门课程提供源源不断的财政和技术支持，为驻地协调员系统的进一步发展做出了贡献。

16. 在人道主义领域，世卫组织领导全球卫生部门。本组织同时还担任联合国发展集团/人道主义事务过渡工作组执行委员会共同召集人，并以此重申其在联合国系统内以及更广泛的人道主义社团中在人道主义援助领域卫生问题上的领导地位。世卫组织于 2010 年 12 月份召开机构间常设委员会领导人会议，并担任机构间常设委员会人道主义筹资

小组、机构间常设委员会紧急情况下艾滋病毒专题小组以及机构间常设委员会性别组电子学习倡议咨询委员会次级工作组共同主席。

## 其他机构间机制

17. 世卫组织提高了其参与由联合国开发计划署管理的多方捐助者信托基金的程度。2010年，世卫组织收到3800多万美元，与过去四年平均每年获得约2850万美元相比有所提高。世卫组织主要重视通过加强与国家级和全球级联合国系统内的合作使资金可及并增加资金。世卫组织为非洲区域48位国家办事处的领导提供了培训，并为国家代表处工作人员准备并向他们传达了关于“世卫组织参与多方捐助者信托基金”业务指导说明。

18. 世卫组织和国际劳工组织被指定共同领导联合国系统社会保障最低标准倡议，该倡议为国家制定社会保障规划和活动提供支持。世卫组织共同主持了三个机构间会议，导致出台了关于参与和加快国家社会保障最低标准倡议工作的全面工作计划。

## 区域和国家级活动

19. 世卫组织全部六个区域主任或其代表加入了联合国发展集团区域主任小组。区域办事处支持联合国发展援助框架内的国家参与。他们同时还确保联合国发展框架文件与国家卫生政策和策略及世卫组织国家合作战略文件中确定的卫生重点一致。世卫组织为其实地工作人员提供关于协调一致和联合国发展援助框架设计方面的培训，参加国家能力建设并参与国家级联合国发展援助框架团队。

20. 2010年，世卫组织参与制定了27个国家的联合国发展援助框架中的卫生内容。另外，13项新开发的世卫组织国家合作战略中确定的重点与联合国发展援助框架成果及产出和国家战略与重点一致。

21. 世卫组织非洲区域办事处为非洲区域四个试点国和“主动启动”国家“一体行动”倡议提供了支持<sup>1</sup>。世卫组织领导区域级及联合国国家团队的卫生工作组。非洲卫生协调进程聚集了联合国机构和发展合作伙伴，如：世界银行、非洲发展银行、日本国际协力事业团和美国国际开发署等，鼓励合作与协调。

22. 作为联合国发展集团拉丁美洲和加勒比区域主任，世卫组织美洲区域办事处领导泛美营养与发展联盟，该联盟促进机构间和多部门对营养不良的响应。活动包括技术合作、

---

<sup>1</sup> 8个试点国为：阿尔巴尼亚、佛得角、莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭和越南。

人力和财政资源筹集及政治行动。2010年12月，区域办事处与联合国南南合作特设局签署谅解备忘录并参加了机构间联络点会议和评估活动。

23. 世卫组织东地中海区域办事处参加了同行支持小组的活动，小组旨在为联合国发展援助框架中的国家提供协调而及时的战略和技术支持。区域办事处参加了在开罗举办的同行支持小组区域副主任级研讨会和战略重点休整，最终确定埃及和也门的联合国发展援助框架。

24. 在世卫组织欧洲区域的倡议下，在与健康相关的千年发展目标2011年工作计划行动上以及由贫困、社会排斥和其他社会因素造成的不平等方面，区域协调机制实现了机构间信息共享。此会议成立了工作组并在多项联合行动上达成一致，行动包括关于应对不平等的机构间报告、联合日程表、宣传沟通和培训活动。

25. 为加强联合国机构与区域职责上协同一致得到改善的机会，世卫组织东南亚区域办事处共同主持了联合国区域卫生专题工作组并参加了联合国区域主任小组和同行支持小组的工作。区域办事处与联合国亚洲及太平洋经济社会委员会及东南亚国家联盟合作，关注卫生领域的联合行动。

26. 世卫组织西太平洋区域办事处参与了联合国区域级和国家级行动。高级管理者启动并参与了联合国代表团，对老挝人民民主共和国妇幼健康领域的评估活动。作为“一体行动”倡议的一部分，区域和国家代表处均为活动提供了支持。

27. 作为《援助实效问题巴黎宣言》及随后的《阿克拉行动议程》的签署机构，世卫组织遵守其有关更有效援助的承诺。世卫组织第三次参加了在89个国家开展的经济合作与发展组织巴黎宣言监督调查。世卫组织参与了联合国驻地协调员领导的国家级报告，并准备了世卫组织机构报告。为支持国家办事处完成调查，世卫组织总部准备了世卫组织国家代表处主管特别指导并设立服务台。结果将提交给计划于2011年11月29日至12月1日在韩国釜山召开的第四届援助实效高级论坛。

28. 为继续改善一致性、协调并参与联合国国家级进程，世卫组织产出了若干简明指导文件及详细的联合国流程及其与国家级相关的信息，包括：统一世卫组织国家合作战略与联合国发展援助框架进程和产出的方法；协调一致；多方捐助者信托基金机制及世卫组织国家办事处主管作为联合国国家小组成员的“One80”评估。

## 卫生大会的行动

29. 请卫生大会注意本报告。

= = =