



## **Питание матерей и детей грудного и раннего возраста: план осуществления**

### **Доклад Секретариата**

1. В мае 2010 г. Ассамблея здравоохранения приняла резолюцию WHA63.23 о питании детей грудного и раннего возраста. Она, в частности, обратилась с призывом к государствам-членам усилить политическую поддержку в целях предупреждения и сокращения масштабов недостаточного питания во всех его формах, ускорить работу по осуществлению глобальной стратегии в области питания детей грудного и раннего возраста и расширить масштабы мер вмешательства. Ассамблея здравоохранения также предложила Генеральному директору оказывать поддержку государствам-членам в расширении используемых ими мер в области питания и разработать комплексный план по питанию детей грудного и раннего возраста в качестве важнейшего компонента глобальной многосекторальной рамочной программы в области питания.
2. В январе 2011 г. Исполнительный комитет на своей Сто двадцать восьмой сессии принял к сведению предыдущий вариант настоящего доклада и сделал ряд предложений о том, каким образом внести изменения в комплексный план осуществления деятельности до проведения страновых и региональных консультаций и в ходе подготовки Шестидесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения<sup>1</sup>. Предложения состоят в том, чтобы изменить название плана, включив питание матерей, а также яснее определиться по вопросу о двойном бремени недостаточности питания и ожирения.
3. В настоящем докладе отражается подготовительный процесс в отношении плана осуществления и содержится краткая схема проекта комплексного плана осуществления деятельности в области питания матерей и детей грудного и раннего возраста.

### **ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС**

4. В целях оказания помощи в подготовке проекта плана были разработаны четыре базовых документа<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См. документ EB128/2011/REC/2, протокол десятого заседания.

<sup>2</sup> Имеется по адресу: <http://www.who.int/nutrition/EB128>.

(a) Первый документ содержит ситуационный анализ политики и программ в области питания, подготовленный на основе ответов, полученных от 116 стран по результатам анкетного обзора национальной политики в области питания, которая проводилась в 2009 и 2010 годах. В этих целях использовалась также информация, содержащаяся в базах данных ВОЗ по вопросам питания. Этот документ имеет целью выявить как пробелы, так и положительные аспекты в практике разработки и осуществления политики и программ в области питания. Анализ свидетельствует о том, что хотя во многих государствах-членах разработана политика и имеются программы в области питания, эти документы не всегда являются официально утвержденными, в них не рассматриваются комплексным образом все проблемы питания и не сформулированы оперативные планы и программы работы. Немногие из 36 стран, несущих тяжелейшее бремя недостаточности питания, полностью реализуют весь комплекс мер против пониженного веса детей и недостаточного питания матерей или обеспечивают непрерывность обслуживания.

(b) Во втором базовом документе рассматриваются эффективные направления в области питания, кратко излагаются известные сведения о медико-санитарных действиях, которые могут улучшить состояние питания женщин и детей раннего возраста, и содержатся различные варианты их осуществления и примеры эффективной практики для применения на страновом уровне. Эти мероприятия включают в себя медико-санитарные действия, влияющие на питание (такие, как изменение поведения на бытовом уровне и в учреждениях здравоохранения, внесение содержащих микроэлементы добавок в питание детей, подростков и женщин, целенаправленная поддержка в области питания и помощь в области питания в чрезвычайных обстоятельствах), и действия, не относящиеся к медико-санитарной сфере, влияющие на питание (улучшения в сельском хозяйстве и увеличение производства продовольствия, социальная защита, информирование, а также меры в области торговли, образования и трудовых процессов). Документ позволит обосновать включение таких мероприятий в проект плана.

(c) Третий документ содержит образец, который может быть использован для подготовки страновых планов расширения деятельности в области питания. Он может служить руководством по способам описания контекста, разработки целей в области питания, выбора вариантов политики и программ, привлечения к этой работе заинтересованных сторон, оценки потребностей в финансовых и кадровых ресурсах и создания соответствующих руководящих структур. Существующие порядки в области продовольствия и питания нуждаются в пересмотре, с тем чтобы они могли предусматривать действия непосредственно на уровне сектора здравоохранения, а также механизм, обеспечивающий вопросам питания центральное положение в политике других секторов и в политике развития в целом. Сотрудничество между партнерами на национальном и международном уровнях крайне важно для успешной реализации комплексного плана осуществления. Руководящая роль правительственных должностных лиц в стране в подготовке национальных планов должна признаваться, однако участие организаций системы Организации Объединенных Наций, доноров, гражданского общества и частного сектора следует укреплять.

(d) В четвертом документе излагаются принципы мониторинга осуществления программ и политики, достижения результатов и использования ресурсов. В нем перечисляются директивные принципы и показатели процессов и отдачи от работы, содержатся определения и описывается порядок сбора данных. Выбор показателей производился таким образом, чтобы они позволяли учитывать другие межсекторальные инициативы с общими параметрами и включали в себя признаки, характеризующие показатели питания, продовольственную безопасность, осуществление программ питания и политический климат. Цель этого документа - облегчить выбор основных показателей мониторинга, которые следует включить в комплексный план осуществления.

5. Все эти четыре документа были представлены государствам-членам в рамках интернет-консультаций. Дополнительные обсуждения будут проведены на региональном и, при возможности, на национальном уровне. В этой связи предлагается привлечь к участию в национальных и региональных консультациях широкий круг заинтересованных сторон, включая представителей различных государственных секторов (например, здравоохранение, сельское хозяйство, социальное обеспечение, образование, торговля, финансы, окружающая среда и промышленность), организаций системы Организации Объединенных Наций, банков развития, доноров, гражданского общества и частного сектора. Цель национальных консультаций будет заключаться в сборе откликов на базовые документы и проект комплексного плана осуществления и в обсуждении элементов, подлежащих включению в национальные планы. Цель региональных консультаций будет заключаться в обобщении материалов и мнений стран для их включения в комплексный план осуществления и в обсуждении обязательств партнеров по развитию в отношении поддержки работы по осуществлению предлагаемых мер. С этой целью в качестве первого шага, и учитывая высокое бремя недостаточности питания, были проведены региональные консультации в регионах Африки и Юго-Восточной Азии.

#### **КРАТКАЯ СХЕМА КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ МАТЕРЕЙ И ДЕТЕЙ ГРУДНОГО И РАННЕГО ВОЗРАСТА**

6. Комплексный план осуществления будет включать целый ряд мер, которые будут осуществляться государствами-членами, Секретариатом и партнерами по развитию, которые взяли на себя обязательство поддержать работу по улучшению питания на глобальном уровне. Полная схема этого плана также подготовлена<sup>1</sup>.

7. В первом разделе комплексного плана осуществления содержится общий круг проблем в области питания, которые необходимо будет решить правительствам и партнерам по развитию. Во втором разделе описывается положение с осуществлением политики и программ по снижению двойного бремени недостаточного питания. В третьем разделе будут указаны цели, задачи и график выполнения.

---

<sup>1</sup> Доступна по адресу: <http://www.who.int/nutrition/EB128>.

8. Во втором разделе комплексного плана осуществления будет проиллюстрирована реализация соответствующих мер государствами-членами, Секретариатом и международными партнерами в пяти областях, в которых задействованы самые различные секторы. В этой связи предусматриваются следующие пять мер:

- создание стимулирующих условий для осуществления комплексной политики в области пищевых продуктов и питания;
- включение первоочередных медико-санитарных мер вмешательства, которые оказывают воздействие на питание, в национальные планы в области здравоохранения и питания;
- поощрение осуществления мер вмешательства, не относящихся к сфере здравоохранения, которые оказывают воздействие на питание;
- обеспечение достаточных кадровых и финансовых ресурсов для осуществления медико-санитарных вмешательств, воздействующих на питание;
- мониторинг и оценка осуществления политики и программ.

#### **СВЯЗЬ С СУЩЕСТВУЮЩИМИ ДИРЕКТИВНЫМИ РАМКАМИ**

9. Глобальная стратегия по кормлению детей грудного и раннего возраста, одобренная Ассамблеей здравоохранения в 2002 г. (резолюция WHA55.25), поощряет всестороннюю национальную политику, разработанную по итогам тщательной оценки потребностей, которая имеет целью укрепить условия, позволяющие предохранять, продвигать и поддерживать надлежащие виды практики кормления детей грудного и раннего возраста. В Глобальной стратегии по питанию, физической активности и здоровью, одобренной в 2004 г. (резолюция WHA57.17), признается, что для учета всех аспектов питания исключительно важно проводить работу с перспективой на всю жизнь. Глобальная стратегия по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними и ее план действий, одобренный в 2008 г. (резолюция WHA61.14), включают компонент расширения практики грудного вскармливания и прикармливания в качестве важнейших мер снижения общих, поддающихся влиянию факторов риска неинфекционных заболеваний.

10. В целом ряде региональных стратегий подчеркивается необходимость устранения двойного бремени недостаточного питания. В пересмотренной Региональной стратегии в области питания на 2005-2015 гг., принятой Африканским союзом, африканским лидерам рекомендуется обратить более пристальное внимание на существенный вклад компонента продовольственной безопасности и питания в осуществление стратегий социально-экономического развития континента и достижение Целей тысячелетия в области развития. В Плане действий в области пищевых продуктов и питания для Европейского

региона ВОЗ, который был принят Европейским региональным комитетом в 2007 г.<sup>1</sup>, подчеркивается, что питание матерей и детей является одной из приоритетных областей вмешательства. В 2010 г. Руководящий совет ПАОЗ в резолюции CD50.R11 одобрил стратегию и утвердил план действий по сокращению масштабов хронического недоедания. В 2010 г. Региональный комитет для стран Восточного Средиземноморья в своей резолюции EM/RC57/R.4 одобрил региональную стратегию в области питания на 2010-2019 годы. На тридцать девятом Форуме островных тихоокеанских государств (Алофи, Ниуэ, 19-20 августа 2008 г.) лидеры тихоокеанских островных стран "обязали свои правительства принять незамедлительные действия по решению проблем продовольственной безопасности на национальном и, при возможности, региональном уровнях посредством принятия целого ряда мер в ключевых секторах, таких как сельское хозяйство, рыбный промысел, торговля и транспорт", а в апреле 2010 г. министры здравоохранения, сельского хозяйства и торговли 22 тихоокеанских стран и территорий приняли Рамочный план действий в области продовольственной безопасности в Тихоокеанском регионе.

11. В 2009 и 2010 годах представители правительств, межправительственных организаций и банков развития, донорских учреждений, гражданского общества, научно-исследовательских кругов, при консультациях с частным сектором, разработали рамочный план действий по сокращению масштабов недостаточности питания<sup>2</sup> в целях ускорения прогресса на пути к достижению Целей тысячелетия в области развития. В этом рамочном плане определяются два дополнительных способа сокращения масштабов недостаточности питания: (а) прямые меры вмешательства, конкретно ориентированные на питание, цель которых заключается, в первую очередь, в улучшении питания, и которые должны быть доступны для всех людей и их семей, особенно в ходе беременности, в первые два года жизни и во время болезней или в бедственных условиях; и (б) многосекторальный подход, направленный на содействие адекватному питанию в качестве одной из целей национальной политики развития в рамках программ в области сельского хозяйства, продовольственного обеспечения, социальной защиты, здравоохранения и образования. В 2010 г. была издана "дорожная карта"<sup>3</sup>, предусматривающая проведение интенсивной работы в течение трех-пяти лет в условиях устойчивой поддержки со стороны широкого круга заинтересованных сторон на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Эта дорожная карта предусматривает организацию соответствующих процессов на местном и национальном уровнях с участием различных заинтересованных сторон, которые имеют целью помочь работникам программ, организациям и обществу в целом проводить эффективную работу по расширению мероприятий в области питания. Комплексный план осуществления окажет важное содействие глобальному движению за укрепление питания,

---

<sup>1</sup> Резолюция EUR/RC57/R4 и *План действий в области пищевых продуктов и питания для Европейского региона ВОЗ на 2007-2012 годы*. Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2008 г.

<sup>2</sup> Scaling up nutrition: a framework for action: [http://www.unscn.org/files/Announcements/Scaling\\_Up\\_Nutrition-A\\_Framework\\_for\\_Action.pdf](http://www.unscn.org/files/Announcements/Scaling_Up_Nutrition-A_Framework_for_Action.pdf).

<sup>3</sup> A road map for scaling-up nutrition: first edition, September 2010. <http://un-foodsecurity.org/sites/default/files/SUNRoadMap.pdf>.

12. Эффективная связь между продовольственной безопасностью и питанием была установлена в рамках учрежденной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности. В 2010 г. эта Группа обновила свою всестороннюю программу действий, подчеркнув необходимость учета продовольственной безопасности и безопасности в области питания и акцентировав внимание на социальной защите и социальных программах посредством принятия соответствующих мер по улучшению питания и повышению разнообразия рациона питания. В октябре 2010 г. Комитет по всемирной продовольственной безопасности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) приступил к разработке глобальной стратегической программы в области продовольственной безопасности и питания к октябрю 2012 г.<sup>1</sup>; эта программа будет использована для обоснования и дополнения комплексного плана осуществления. Опыт, накопленный в ходе осуществления стратегий и программ в деле увязки продовольственной безопасности и питания будет также обсужден на Международной конференции по питанию, которая, по плану, должна состояться в 2012 г. и которая будет организована на совместной основе ФАО и ВОЗ. В сентябре 2010 г. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций положил начало Глобальной стратегии охраны здоровья женщин и детей, в которой, в частности, подчеркивается необходимость обеспечения исключительно грудного вскармливания в течение первых шести месяцев жизни, профилактики и лечения последствий неправильного питания и улучшения всей системы питания матерей и детей. Меры и политика в области питания могут явиться источником дополнительных преимуществ для других межсекторальных инициатив в области здравоохранения, например тех, которые предусмотрены Либревильской декларацией по здравоохранению и окружающей среде (2008 г.) или национальными планами действий по социальным детерминантам здоровья. Комплексный план осуществления будет предусматривать его всестороннее согласование с другими многосекторальными системами мер вмешательства и оценки.

## **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

13. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению и высказать свои замечания по схеме комплексного плана осуществления действий в области питания матерей и детей грудного и раннего возраста.

= = =

---

<sup>1</sup> Документ CFS 2010/2.