



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ СЕДЬМАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 12.6 предварительной повестки дня

A57/9
17 апреля 2004 г.

Глобальная стратегия в области режима питания, физической активности и здоровья

Доклад Секретариата

1. В резолюции WHA55.23 Ассамблея здравоохранения предложила Генеральному директору представить Исполнительному комитету на его Сто тринадцатой сессии доклад о ходе работы в области комплексной профилактики неинфекционных болезней и разработать глобальную стратегию в области режима питания, физической активности и здоровья в рамках обновленной стратегии ВОЗ в области профилактики неинфекционных болезней и борьбы с ними. Дополнительные предложенные меры включают обеспечение применения multidisciplinary и multisectoral подхода в качестве ведущей идеи глобальной стратегии, укрепление сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также с другими партнерами, включая Всемирный банк, международные неправительственные организации и частный сектор, в осуществлении планов на глобальном и межрегиональном уровнях, а также содействие созданию потенциала на национальном уровне.

РАЗРАБОТКА ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ

2. В резолюции WHA55.23 отмечается необходимость комплексного подхода к улучшению режима питания и повышению физической активности в процессе разработки глобальной стратегии в области режима питания, физической активности и здоровья. При разработке стратегии были использованы следующие руководящие принципы:

- *более надежные фактические данные для разработки политики* – для сведения воедино существующей научной информации о взаимосвязи между режимом питания, физической активностью и неинфекционными болезнями и знаний, касающихся мер вмешательства
- *пропаганда в целях изменения политики* – для информирования директивных органов и других заинтересованных сторон по данной проблеме, определяющих факторах, мерах вмешательства и потребностях в области политики
- *вовлечение заинтересованных лиц* – для согласования ролей заинтересованных лиц в работе по осуществлению глобальной стратегии

- *стратегическая рамочная программа действий* – для представления странам надлежащим образом разработанной политики и мер вмешательства.

3. В резолюции WHA55.23 предлагалось провести консультацию с государствами-членами, укрепить сотрудничество с партнерами. Применение этого подхода предполагало активное взаимодействие с многочисленными заинтересованными сторонами и необходимость объединения усилий экспертов как из ВОЗ, так и со стороны по вопросам физической активности, пищевого рациона питания, а также по профилактике неинфекционных болезней. Этот процесс состоял из следующих трех основных этапов:

(1) объединение существующих научных данных и информации о мерах вмешательства, обусловленных режимом питания, физической активностью и неинфекционными болезнями, включая информацию, содержащуюся в Докладе Совместной консультации экспертов ВОЗ/ФАО по пищевому рациону, питанию и профилактике хронических болезней¹;

(2) широкие консультации с заинтересованными сторонами, относящимися к следующим четырем основным категориям: государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций, гражданское общество и частный сектор;

(3) окончательная разработка глобальной стратегии и ее представление руководящим органам ВОЗ.

Контрольная группа независимых экспертов, в состав которой входили представители различных дисциплин из развитых и из развивающихся стран, давала консультации по вопросам, касающимся этого процесса, а также компонентов и проблем, относящихся к стратегии.

4. В соответствии с принципом разработки более надежных фактических данных для разработки политики, Доклад Совместной консультации экспертов ВОЗ/ФАО¹, в котором содержатся рекомендуемые цели в области питания для отдельных групп населения, был распространен в форме проекта среди государств-членов в марте 2003 г. и официально издан месяц спустя. Таким образом, государства-члены имели возможность пользоваться им в ходе региональных консультаций по стратегии.

5. Дискуссионный документ по этому вопросу был направлен всем государствам-членам и другим заинтересованным сторонам и размещен на веб-сайте ВОЗ в качестве основы для процесса консультаций по проекту стратегии.

¹ Серия технических докладов ВОЗ, No. 916, 2003 г.

ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ

6. Проект глобальной стратегии включает материалы из ряда источников¹, а также из тех, которые упомянуты ниже.

7. **Государства-члены.** В соответствии со схемой участия стран с самого начала процесса, в период с марта по июнь 2003 г. было проведено шесть региональных консультаций в форме совещаний, координируемых региональными бюро, в работе которых приняли участие более 80 стран. Итоговые доклады о работе этих региональных консультаций были распространены, а ключевые рекомендации, представленные государствами-членами, были включены в стратегический документ.

8. **Организации системы Организации Объединенных Наций.** ВОЗ тесно сотрудничала с ФАО и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. В консультации, состоявшейся в июне 2003 г., приняли участие ФАО, ЮНЕСКО, Всемирный банк, МАГАТЭ, МПП, ЮНЕП, Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по вопросам питания, Европейская экономическая комиссия и Международный научно-исследовательский институт продовольственной политики.

9. **Представители гражданского общества.** Обсуждение за круглым столом с представителями ВОЗ по проекту документа с изложением стратегии было проведено в мае 2003 года. ВОЗ оказала поддержку в организации дискуссии в оперативном режиме, в которой приняли участие 137 организаций из 49 стран.

10. **Частный сектор.** Обсуждения с отдельными компаниями и промышленными ассоциациями были проведены в форме дискуссий за круглым столом со старшими должностными лицами крупнейших продовольственных и спортивных компаний.

11. Исполнительный комитет на своей Сто тринадцатой сессии рассмотрел вопрос о стратегии и дал согласие на продление до 29 февраля 2004 г. срока представления замечаний, которые будут затем направлены всем государствам-членам. Всего было получено до установленного срока 53 замечания, и еще четыре поступили к 5 марта. Все они были помещены на веб-сайте ВОЗ и учтены при подготовке глобальной стратегии, которая дается в Приложении.

ЗАДАЧИ, ЦЕЛИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

12. Проект стратегии содержит рекомендации, разработанные на основе результатов процесса консультаций для государств-членов, ВОЗ, международных партнеров, межправительственных организаций и частного сектора. Наиболее рациональный и экономический подход к достижению задач и целей стратегии заключается в использовании существующих, при необходимости нуждающихся в укреплении медико-санитарных и межсекторальных структур.

¹ Доклад о состоянии здравоохранения в мире, 2002 год. Уменьшение риска, содействие здоровому образу жизни. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2002 г.

13. В соответствии с проектом, в национальные стратегии должны быть включены цели, достижимые как в среднесрочном, так и краткосрочном планах, и четкий план долгосрочных, устойчивых и эффективных профилактических мер. ВОЗ обеспечит поддержку в вопросах осуществления стратегии и планов создания системы мониторинга и определения соответствующих показателей. Хотя сам прогресс будет носить постепенный характер, факторы риска и показатели распространенности неинфекционных болезней будут, тем не менее, быстро меняться в результате принятия эффективных мер вмешательства.

14. Изменение режимов питания и физической активности предполагает необходимость разумных и эффективных действий в условиях тщательного мониторинга и оценки воздействия. В своем стремлении снизить бремя неинфекционных болезней ВОЗ и правительства не могут действовать в одиночку. Для обеспечения устойчивого прогресса необходимо объединить энергию, ресурсы и опыт учреждений Организации Объединенных Наций, профессионального здравоохранения и групп потребителей, ученых и представителей научных кругов и частного сектора, что может привести к невиданному до сих пор с точки зрения масштабности и устойчивости улучшению состояния здоровья населения.

15. Исходя из накопленного опыта, ВОЗ подготовит доклад о ходе работы по осуществлению стратегии, а также предложения в отношении возможных поправок для представления Пятьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2006 году.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

16. Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть проект глобальной стратегии в области режима питания, физической активности и здоровья и проект резолюции, содержащийся в резолюции EB113.R7, приводимый ниже.

Пятьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

напоминая резолюции WHA51.18 и WHA53.17 о профилактике неинфекционных болезней и борьбе с ними и резолюцию WHA55.23 о режиме питания, физической активности и здоровье;

напоминая *Доклад о состоянии здравоохранения в мире, 2002 г.*¹, в котором говорится о том, что на смертность, заболеваемость и инвалидность, обусловленные основными неинфекционными болезнями, в настоящее время приходится приблизительно 60% всех случаев смерти и 47% глобального бремени болезней и что, по прогнозам, к 2020 г. эти показатели составят 73% и 60%, соответственно;

¹ Доклад о состоянии здравоохранения в мире, 2002 год. Уменьшение риска, содействие здоровому образу жизни. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2002 г.

отмечая, что 66% случаев смерти, относимых к неинфекционным болезням, происходят в развивающихся странах, где больные ими в среднем моложе, чем в развитых странах;

встревоженная ростом этих показателей, который является следствием изменения демографических тенденций и образа жизни, в том числе тенденций, связанных с нездоровым режимом питания и отсутствием физической активности;

признавая наличие значительного объема знаний и потенциала в области общественного здравоохранения, необходимость снижения уровня подверженности серьезным факторам риска, связанным с нездоровым режимом питания и отсутствием физической активности, а также тот факт, что связанные с этим болезни можно в значительной степени предотвратить;

учитывая также, что эти серьезные факторы риска, обусловленные поведением и окружающими условиями, поддаются изменению путем осуществления необходимых согласованных действий в области общественного здравоохранения, как это было продемонстрировано в ряде государств-членов;

признавая взаимозависимость стран, общин и отдельных людей и тот факт, что правительства в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами играют главную роль в создании условий, которые дают возможность отдельным людям, семьям и общинам принимать позитивные, благоприятные для жизни решения в отношении здорового режима питания и физической активности и поощряют их к этому;

признавая важность глобальной стратегии в области режима питания, физической активности и здоровья в контексте комплексной профилактики неинфекционных болезней и борьбы с ними, включая поддержку здорового образа жизни, содействие созданию более здоровых окружающих условий, обеспечение общественной информации и услуг в области здравоохранения и самое широкое вовлечение в работу по улучшению образа жизни и укреплению здоровья отдельных людей и общин, специалистов здравоохранения и других соответствующих профессий, а также всех заинтересованных сторон, приверженных делу сокращения факторов риска неинфекционных болезней;

убежденная в том, что настало время, когда правительства, гражданское общество и международное сообщество, включая частный сектор, должны вновь подтвердить свою приверженность делу поощрения здорового режима питания и физической активности;

отмечая, что резолюция WHA56.23 призывает государства-члены полностью использовать стандарты Комиссии по Кодекс алиментариус для защиты здоровья людей по всей пищевой цепи, включая помощь в выборе здорового питания и рациона;

1. [ОДОБРЯЕТ глобальную стратегию в области режима питания, физической активности и здоровья;]
2. ПРИЗЫВАЕТ государства-члены:
 - (1) разрабатывать, осуществлять и оценивать действия, которые рекомендованы в стратегии, в соответствии с их национальными условиями и в качестве одного из направлений их общей политики и программ, которые укрепляют здоровье отдельных лиц и общин благодаря здоровому режиму питания и физической активности и сокращают факторы риска и распространенность неинфекционных болезней;
 - (2) поощрять образ жизни, который включает здоровый рацион питания и физическую активность и способствует энергетическому балансу;
 - (3) укрепить существующие или создать новые структуры для осуществления стратегии в рамках системы здравоохранения и других соответствующих секторов, мониторинга и оценки ее эффективности и направления инвестиционных ресурсов и управленческого потенциала на снижение степени распространенности неинфекционных болезней и рисков, связанных с нездоровым режимом питания и отсутствием физической активности;
 - (4) определить в этих целях в соответствии с национальными условиями:
 - (a) национальные цели и задачи,
 - (b) реальные сроки их достижения,
 - (c) поддающиеся измерению показатели осуществления процесса и достигнутых результатов, которые позволят обеспечить точный мониторинг и оценку выполненной работы и принятие оперативных ответных мер по удовлетворению выявленных потребностей;
 - (5) поощрять мобилизацию всех соответствующих социальных и экономических групп, в том числе научных, профессиональных, неправительственных, добровольных, а также групп частного сектора, гражданского общества и промышленных ассоциаций, и привлекать их к активному участию в осуществлении стратегии и достижении ее целей и задач;
 - (6) всячески содействовать созданию среды, стимулирующей индивидуальную ответственность за здоровье, благодаря принятию образа жизни, включающего здоровый рацион питания и физическую активность;
3. ПРИЗЫВАЕТ другие международные организации и органы придать, в рамках их соответствующих мандатов и программ, высокую приоритетность более здоровому режиму питания и физической активности для улучшения здоровья, а также предлагает заинтересованным сторонам из государственного и частного

секторов, включая донорское сообщество, совместно с правительствами содействовать этому и оказывать им поддержку;

4. ПРЕДЛАГАЕТ Комиссии по Кодекс алиментариус и впредь тщательно рассматривать в рамках своего рабочего мандата основанные на фактических данных меры, которые она может принять в целях улучшения медико-санитарных стандартов на пищевые продукты, в соответствии с целями и задачами этой стратегии;

5. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору:

(1) оказывать государствам-членам по запросам технические консультативные услуги и поддержку в осуществлении этой стратегии, а также в мониторинге и оценке ее осуществления как на глобальном, так и на региональном уровнях;

(2) вести на постоянной основе международный мониторинг научного прогресса в области режима питания, физической активности и здоровья, с тем чтобы дать возможность государствам-членам адаптировать свои программы в свете самых последних знаний;

(3) продолжать работу по подготовке и распространению технической информации, руководящих принципов, исследований, оценок, а также пропагандистских и учебных материалов в целях повышения информированности государств-членов о соотношении затрат и выгод, а также о вкладе здорового режима питания и физической активности в решение проблем глобального бремени неинфекционных болезней;

(4) укреплять международное сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и двусторонними учреждениями в вопросах содействия здоровому режиму питания и физической активности;

(5) сотрудничать с гражданским обществом и заинтересованными сторонами в государственном и частном секторах для снижения риска неинфекционных болезней при осуществлении стратегии и содействия здоровому режиму питания и физической активности, одновременно обеспечивая недопущение потенциальных конфликтов интересов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРОЕКТ ГЛОБАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ВОЗ В ОБЛАСТИ РАЦИОНА ПИТАНИЯ, ФИЗИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ И ЗДОРОВЬЯ

1. Признавая тяжелое и растущее бремя неинфекционных болезней, государства-члены предложили Генеральному директору Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) разработать глобальную стратегию в области рациона питания, физической активности и здоровья посредством процесса широких консультаций¹. Для определения содержания проекта глобальной стратегии было проведено шесть региональных консультаций с государствами-членами, консультации с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями, с представителями гражданского общества и частным сектором. Кроме того, Организация консультировалась с группой независимых экспертов по вопросам рациона питания и физической активности из всех шести регионов ВОЗ.
2. Стратегия рассматривает два основных фактора риска в отношении неинфекционных заболеваний, а именно: режим питания и вопрос о физической нагрузке, дополняя тем самым давно начатую ВОЗ и странами работу по другим связанным с питанием разделам, включая недостаточное питание, нехватку микронутриентов и вопросы питания детей грудного и младшего возраста.

ЗАДАЧА

3. Глубокий сдвиг в структуре основных причин смертности и заболеваемости наблюдается в настоящее время в большинстве стран. В глобальном масштабе бремя неинфекционных болезней резко увеличилось. В 2001 г. на неинфекционные болезни приходилось почти 60% из общего числа 56 миллионов смертей и 47% общего бремени болезней. Учитывая эти цифровые показатели и прогнозируемый будущий рост бремени неинфекционных заболеваний, профилактика этих болезней представляет собой важную проблему общественного здравоохранения.
4. В *Докладе о состоянии здравоохранения в мире, 2002 г.*², подробно описывается, каким образом в большинстве стран несколько важнейших факторов риска обуславливают значительную долю всех случаев смерти и болезней; а что касается неинфекционных болезней, наибольшие риски включают повышенное давление крови, повышенное содержание холестерина в крови, малую долю фруктов и овощей в рационе питания, избыточный вес, недостаточную физическую активность и употребление табака. Пять из этих факторов риска тесно связаны с рационом питания и физической активностью.

¹ Резолюция WHA55.23.

² *Доклад о состоянии здравоохранения в мире, 2002 год. Уменьшение риска, содействие здоровому образу жизни.* Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2002 г.

5. Нездоровые рационы питания и недостаточная физическая активность, таким образом, являются ведущими причинами основных неинфекционных болезней, включая сердечно-сосудистые болезни, диабеты типа 2 и определенные типы рака, и на них приходится значительная доля глобального бремени болезней, смерти и инвалидности. Другие болезни, связанные с рационом питания и недостаточной физической активностью, например кариес и остеопороз, являются широко распространенными причинами заболеваемости.
6. Основное бремя заболеваемости, инвалидности и смертности от неинфекционных болезней в настоящее время приходится на развивающиеся страны, где страдающие от них в среднем моложе, чем в развитых странах, и где регистрируется 66% смертельных исходов. Быстрые изменения в рационе питания и степени физической активности еще более способствуют повышению показателей. Курение также повышает риск всех этих болезней, хотя в основном через независимые механизмы.
7. В некоторых развитых странах, где в национальном бремени болезней преобладали неинфекционные болезни, показатели смертности и заболеваемости по конкретным возрастным группам медленно снижаются. Достигнуты успехи в сокращении показателей преждевременной смерти от коронарной артериальной болезни, цереброваскулярной болезни и некоторых онкологических заболеваний, связанных с употреблением табака. Однако общее бремя болезней и число пациентов остаются высокими, и во многих из этих развитых стран наблюдается рост избыточного веса и тучности среди взрослых и детей и тесно связанное с ними повышение распространенности диабета типа 2.
8. Неинфекционные болезни и связанные с ними факторы риска изначально связаны с наиболее преуспевшими в экономическом отношении группами в странах с низким и средним уровнями дохода. Вместе с тем, полученные недавно данные свидетельствуют о том, что со временем формы нездорового поведения и связанные с ними неинфекционные болезни ассоциируются с бедными общинами и содействуют социальному и экономическому неравенству.
9. В самых бедных странах мира, даже если в нынешнем бремени болезни пока преобладают инфекционные болезни и недостаточное либо неполноценное питание, наблюдается распространенность основных факторов риска хронических заболеваний. В развивающихся странах все в большей степени наблюдаются избыточное питание и излишний вес даже в группах населения с низким доходом в более богатых из таких стран. Комплексный подход к причинам несбалансированного питания и снижению уровня физической активности может способствовать облегчению будущего бремени хронических неинфекционных болезней.
10. Во всех странах имеющиеся данные показывают, что основополагающие детерминанты неинфекционных болезней в основном одинаковы. Они включают повышенное потребление энергетически богатых, но бедных питательными элементами продуктов с высоким содержанием жира, сахара и соли; пониженный уровень физической активности на дому, на рабочем месте, во время отдыха, на транспорте, а также употребление табака. Различия в уровнях риска и соответствующих результатах для

здоровья на популяционном уровне в основном объясняются разницей во времени и интенсивностью этих изменений на национальном и глобальном уровнях. Особую озабоченность вызывают нездоровые рационы питания и пониженная физическая активность детей и подростков.

11. Здоровье и питание матерей до и во время беременности, а также питание детей раннего возраста важны для профилактики неинфекционных болезней на протяжении всей жизни. Исключительно грудное вскармливание в течение шести месяцев и соответствующий прикорм после этих шести месяцев способствуют оптимальному физическому росту, психическому развитию и предупреждению неинфекционных болезней. Дети, которые страдали от ограничения внутриутробного роста и, возможно, от задержки роста после рождения, подвержены более высокому риску неинфекционных болезней в последующие годы жизни.

12. Большая часть пожилых людей проживают в развивающихся странах, а старение населения оказывает серьезное воздействие на структуру заболеваемости и смертности. Для многих развивающихся стран это означает повышение бремени неинфекционных болезней с параллельно сохраняющимся бременем инфекционных болезней. В дополнение к чисто гуманитарному аспекту, сохранение здоровья и поддержание функциональности растущего контингента пожилых людей будет решающим фактором сокращения спроса на медико-санитарные службы и затрат на них.

13. Рацион питания и физическая активность воздействуют на здоровье как совместно, так и по отдельности. Таким образом, хотя последствия режима питания и уровня физической активности для здоровья зачастую взаимодействуют, особенно в отношении тучности, физическая активность дает дополнительные преимущества для здоровья, которые не зависят от рациона и режима питания. Кроме того, имеются значительные нутриционные риски, которые не связаны с тучностью. Физическая активность - основное средство улучшения физического и психического здоровья личности.

14. На правительства ложится основная ответственность вместе с другими партнерами за создание условий в окружающей среде, которые позволяют и содействуют изменению привычек поведения как отдельных людей, так и целых семей и общин, что позволяет принимать позитивные содействующие здоровому образу жизни привычки в отношении здорового режима питания и физической активности.

15. Неинфекционные болезни ложатся тяжелым экономическим бременем на уже перегруженные системы здравоохранения и влекут большие социальные издержки. Здоровье является ключевой детерминантой развития и предварительным условием экономического роста. Комиссия ВОЗ по макроэкономике и здоровью продемонстрировала, какой ущерб наносят болезни развитию, и то, что инвестиции в здоровье являются важным условием экономического развития¹. Программы по содействию здоровому режиму питания и физической активности в целях предупреждения

¹ *Макроэкономика и здоровье: инвестирование в здравоохранение в интересах экономического развития*. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2001 г.

болезней являются важнейшим средством в рамках политики по удовлетворению потребностей развития.

ВОЗМОЖНОСТЬ

16. Существует уникальная возможность сформулировать и осуществить эффективную стратегию в целях решительного сокращения смертности и заболеваемости во всем мире за счет улучшения рациона питания и повышения физической активности. Имеются убедительные данные о связях между этими здоровыми формами поведения и болезнями и недомоганиями в будущем. Существуют эффективные меры, которые позволяют людям жить дольше и в лучшем здравии, сокращать неравенство и укреплять развитие. Благодаря мобилизации всего потенциала основных участников на глобальном уровне это чаяние могло бы стать реальностью для всех групп населения во всех странах.

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

17. Общая цель глобальной стратегии в области рациона питания, физической активности и здоровья заключается в охране и укреплении здоровья за счет обеспечения ориентиров для развития устойчивых действий на общинном, национальном и глобальном уровнях, которые, взятые воедино, приведут к сокращению показателей заболеваемости и смертности, связанных с нездоровым рационом питания и недостаточной физической активностью. Эти действия подтверждают Цели тысячелетия в области развития Организации Объединенных Наций и обладают огромным потенциалом для серьезного укрепления общественного здравоохранения во всем мире.

18. В глобальной стратегии ставятся четыре основные задачи:

- (1) сокращение факторов риска неинфекционных болезней в результате нездорового рациона питания и недостаточной физической активности за счет решительных действий в области общественного здравоохранения, а также мер по укреплению здоровья и профилактике болезней;
- (2) расширение общего осознания и понимания роли рациона питания и физической активности как детерминантов здоровья населения и положительного потенциала профилактических мероприятий;
- (3) поощрение разработки, укрепления и осуществления глобальных, региональных, национальных и общинных политических курсов и планов действий для улучшения рациона питания и повышения физической активности, характеризующихся устойчивостью, всеобъемлемостью и способностью привлечь все стороны, включая гражданское общество, частный сектор и средства массовой информации;
- (4) сбор научных данных и мониторинг основных воздействий на рацион питания и физическую активность; оказание поддержки научным исследованиям по широкой

гамме соответствующих областей; развитие кадровых ресурсов, необходимых для укрепления и поддержания медико-санитарной деятельности в этой области.

ОСНОВА ДЛЯ ДЕЙСТВИЙ

19. Фактические данные указывают, что люди могут сохранять здоровье после семидесяти, восьмидесяти и девяноста лет при оптимальном рационе питания, регулярной физической активности и воздержании от табака. Исследования, проведенные в последние годы, позволили обеспечить хорошее и постоянно растущее понимание пользы оптимальных рационов питания и физической активности для здоровья, а также выявили наиболее успешные мероприятия общественного здравоохранения на индивидуальном и популяционном уровнях. Хотя и требуется проведение дополнительных исследований, уже имеющиеся знания служат обоснованием для незамедлительных действий в плане общественного здравоохранения.

20. Факторы риска неинфекционных болезней зачастую сосуществуют и взаимодействуют. При повышении общего уровня факторов риска риску подвергается все более значительная часть населения. Поэтому стратегии профилактики должны быть направлены на сокращение риска для всего населения. Такое сокращение риска, даже в скромных масштабах, кумулятивно окажет самую большую и наиболее устойчивую пользу и значительно превысит ограниченное воздействие мероприятий, направленных на лиц, подверженных высокой степени риска. Содействие здоровому рациону питания и физической активности принесет большую пользу, а наряду с борьбой против употребления табака представит собой наилучшую стратегию по сдерживанию растущей глобальной угрозы неинфекционных болезней.

21. В докладах международных и национальных экспертов и в обзорах современных научных данных содержатся обновленные данные и рекомендации в области рациона питания и физической активности населения для предупреждения основных неинфекционных болезней¹. Выводы экспертов подтверждают, что для долгой и здоровой жизни необходимы здоровый режим питания и физическая активность. Рекомендации совещания экспертов необходимо отразить в национальных рекомендациях, а также в руководствах по питанию с учетом конкретных медико-санитарных условий каждой страны.

22. **Что касается рациона питания**, то рекомендации для населения и отдельных лиц должны учитывать стремление к тому, чтобы:

- добиваться энергетического баланса и обеспечения оптимального веса
- ограничивать поступление энергии за счет употребления жиров и переводить потребление с насыщенных жиров и *трансжирных* кислот на ненасыщенные жиры

¹ См. документ A57/9.

- повышать потребление фруктов и других растительных продуктов, включая овощи, немолотое зерно и орехи
- ограничивать потребление "свободных" сахаров
- ограничивать потребление (натриевой) соли из всех источников и обеспечить йодирование соли.

23. Физическая активность - это ключевой детерминант расхода энергии, и поэтому имеет важнейшее значение для энергетического баланса и сохранения оптимального веса. Физическая активность сокращает риск возникновения сердечно-сосудистых заболеваний и диабета и улучшает многие состояния, что выходит за пределы борьбы с избыточным весом. Положительное воздействие физической активности на метаболический синдром обеспечивается механизмами, которые связаны не только с борьбой с избыточным весом. Так, физическая активность содействует снижению кровяного давления, повышает уровень липопротеинов холестерина, способствует регулированию глюкозы в крови людей с избыточным весом, даже без значительной потери такого веса, и уменьшает риск возникновения рака прямой кишки и рака груди среди женщин.

24. **Что касается физической активности**, то каждому индивидууму рекомендуется обеспечивать адекватный ее уровень на протяжении всей жизни. Для различных результатов с точки зрения здоровья требуются различные формы физической активности: по крайней мере, 30 минут регулярной физической активности средней интенсивности в большинство дней недели уменьшают риск сердечно-сосудистых болезней, диабета, рака прямой кишки и рака груди. Укрепление мускулатуры и поддержание навыков равновесия может снизить вероятность падений и улучшить функциональный статус среди взрослых. Более активная физическая нагрузка необходима для борьбы с избыточным весом.

25. Воплощение этих рекомендаций вместе с эффективной борьбой против табака в рамках глобальной стратегии должно обеспечить создание региональных и национальных планов действий, что потребует постоянной политической решимости и сотрудничества многих заинтересованных сторон. Такая стратегия обеспечит эффективную профилактику хронических болезней.

ПРИНЦИПЫ ДЕЙСТВИЙ

26. Доклад о состоянии здравоохранения в мире, 2002 г., указывает на огромный потенциал мер по улучшению здоровья, связанных с мерами по уменьшению распространенности факторов риска в связи с неинфекционными болезнями (и, прежде всего, нездорового режима питания и физической неактивности). В качестве ориентиров для разработки проекта глобальной стратегии ВОЗ в области рациона питания, физической активности и здоровья и разработки национальных и региональных стратегий и планов были отобраны принципы, которые приводятся ниже.

27. Стратегии должны быть основаны на лучших научных исследованиях и фактах; всеобъемлющими, включающими как политику, так и действия, направленные на борьбу

со всеми основными причинами хронических болезней вместе; многосекторальными, предусматривающими длительную перспективу и участие всех слоев общества; многодисциплинарными и партиципативными в соответствии с принципами, содержащимися в Оттавской хартии укрепления здоровья и подтвержденными на последующих конференциях по укреплению здоровья¹, и признающими сложные формы взаимодействия между личностным выбором, социальными нормами и экономическими факторами, равно как и факторами окружающей среды.

28. Исключительно важное значение в предупреждении неинфекционных болезней и борьбе с ними имеет ориентация на всю жизнь. Она начинается со здоровья матерей и пренатального питания, исхода беременности, исключительно грудного вскармливания в течение шести месяцев, охраны здоровья детей и подростков; детей в школах, взрослых на рабочих местах и в другой обстановке, а также престарелых с акцентом на сбалансированный рацион питания и регулярную физическую активность на протяжении всей жизни.

29. Стратегии по сокращению неинфекционных болезней должны рассматриваться как часть более широких, всеобъемлющих и координированных усилий в области общественного здравоохранения. Всем партнерам, и особенно правительствам, необходимо одновременно решать целый ряд вопросов. В отношении рациона питания это включает все аспекты несбалансированного питания (например, избыточное или недостаточное питание, нехватку питательных микроэлементов и излишнее потребление определенных питательных элементов); продовольственную безопасность (физическая доступность, наличие и экономическая доступность здорового рациона питания); безопасность пищевых продуктов; поддержку и содействие исключительно грудному вскармливанию на протяжении первых шести месяцев жизни. Вопросы физической активности включают физическое воспитание и занятия физкультурой в школе, на работе и в быту, растущую урбанизацию и различные аспекты городского планирования, транспорта, безопасности и возможности заниматься физкультурой во время досуга.

30. Приоритет следует отдавать тем мероприятиям, которые оказывают положительное воздействие на наиболее бедные группы населения и общины. Такие мероприятия обычно улучшают жизнь самых бедных в стране, обычно требуют действий на основе общины с активным участием правительства и при контроле с его стороны.

31. Все партнеры должны быть подотчетны в вопросах политики по отношению к семье и при осуществлении программ по эффективному сокращению этих поддающихся профилактике рисков для здоровья. Важными составляющими таких действий являются оценка, мониторинг и надзор.

32. Распространенность неинфекционных болезней, связанных с режимом питания и физической активностью, может быть очень различной для мужчин и женщин. Характер физической активности изменяется в зависимости от пола, культуры и возраста. Решения в отношении продовольствия и питания зачастую принимаются женщинами и зависят от

¹ См. резолюцию WHA51.12 (1998 г.).

культуры и традиционных рационов питания. Поэтому в стратегиях и планах действий необходимо учитывать гендерные различия.

33. Привычки в отношении питания, а также характера физической активности зачастую основываются на местных и региональных традициях. Поэтому национальные стратегии должны быть культурно приемлемыми и в то же время реагировать на воздействие современной обстановки на культуру, а также ее изменение во времени.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ДЕЙСТВИЯ

34. Для достижения изменений в привычках в отношении рациона питания и характера физической активности потребуются совместные усилия многих участников как из государственного, так и из частного секторов на протяжении ряда десятилетий. Необходимо сочетание объективных и эффективных мер на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях при тщательном мониторинге и оценке их воздействия. В нижеследующих пунктах дается описание сферы ответственности всех участников этого процесса, и представлены рекомендации, подготовленные на основе консультаций.

ВОЗ

35. ВОЗ, в сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, обеспечит лидерство, рекомендации, основанные на фактических данных, и пропаганду в целях международной деятельности по улучшению рационов питания и повышению уровня физической активности в соответствии с руководящими принципами и конкретными рекомендациями, содержащимися в этой стратегии.

36. Организация будет вести дискуссии с транснациональными предприятиями пищевой промышленности и другими компонентами частного сектора для оказания поддержки достижению целей данной глобальной стратегии и осуществлению рекомендаций в странах.

37. ВОЗ будет оказывать поддержку осуществлению программ по просьбам государств-членов и концентрировать внимание на широких взаимосвязанных областях, перечисленных ниже:

- **содействие в определении, укреплении и обновлении региональной и национальной политики** в области рациона питания и физической активности в целях комплексной профилактики неинфекционных болезней
- **содействие разработке, обновлению и осуществлению составленных с учетом продовольственной базы национальных руководств по рациону питания и физической активности** в сотрудничестве с национальными учреждениями и с использованием глобальных знаний и опыта

- **оказание консультативной помощи государствам-членам в подготовке руководящих принципов, норм, стандартов и в других связанных с политикой мероприятиях**, которые соответствуют задачам глобальной стратегии
- **выявление и распространение информации о мероприятиях, основанных на фактических данных, политике и структурах**, которые эффективны в оптимизации уровня физической активности и содействии здоровому рациону питания в странах и общинах
- **оказание соответствующей технической поддержки** для создания национального потенциала по планированию и осуществлению национальной стратегии и адаптации ее к местным условиям
- **обеспечение моделей и методов**, позволяющих проводить мероприятия в области рациона питания и физической активности в качестве неотъемлемого компонента медико-санитарной помощи
- **развитие и укрепление подготовки работников здравоохранения по таким вопросам, как здоровый рацион питания и активная жизнь**, либо в рамках существующих программ, либо посредством специальных семинаров в качестве ключевых компонентов учебных программ
- **предоставление консультаций и оказание поддержки государствам-членам с использованием стандартизированных методов надзора и средств быстрой оценки** (например, практикуемый ВОЗ поэтапный подход STEPwise к надзору за факторами риска неинфекционных болезней) для определения изменений в популяционном распределении риска, включая режимы и рационы питания и степень физической активности, с тем чтобы провести оценку нынешней ситуации, тенденций и воздействия принимаемых мер. ВОЗ, в сотрудничестве с ФАО, будет оказывать государствам-членам поддержку в создании национальных систем надзора за питанием при обеспечении связи с данными по составу пищевых продуктов
- **предоставление государствам-членам консультаций по способам конструктивной работы с соответствующими отраслями промышленности.**

38. ВОЗ, в тесном сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями (такими, как ФАО, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Университет Организации Объединенных Наций и другие), научными учреждениями и другими партнерами будет стимулировать и поддерживать исследования в приоритетных областях для содействия осуществлению программ и их оценке. Это предполагает заказ научных докладов, проведение анализа и организацию технических совещаний по приоритетным, имеющим практическое значение темам исследований, которые важны для эффективных действий на уровне стран. В качестве информационной поддержки для процесса принятия решений следует в большей мере использовать фактические данные, включая результаты оценки воздействия на здоровье, анализ соотношения затрат и выгод, исследования национального бремени болезней, модели уже

проводимых мероприятий, заключения научных консультаций и опыт распространения надлежащей практики.

39. ВОЗ будет работать с ФАО и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и научными учреждениями по оценке воздействия данной стратегии на другие секторы.

40. Организация продолжит работу с сотрудничающими центрами ВОЗ по созданию сетей научных исследований и подготовки кадров, мобилизации ресурсов неправительственных организаций и гражданского сообщества и будет способствовать координированным сотрудническим исследованиям, актуальным для удовлетворения потребностей развивающихся стран, в плане осуществления данной стратегии.

Государства-члены

41. Для улучшения рациона питания и поощрения физической активности данная глобальная стратегия будет способствовать разработке национальной политики стратегии и планов, а также их пропаганде и послужит основой для их осуществления. Национальные особенности послужат определению приоритетов. В связи с весьма различными ситуациями в разных странах, а также между ними потребуются региональное сотрудничество в ходе осуществления; региональные стратегии могут оказаться весьма полезными странам в осуществлении национальных планов. Для обеспечения максимальной эффективности страны должны принять комплексные планы действия.

42. **Для достижения долговременных изменений в здоровье населения исключительно важна роль правительства.** Правительства, в первую очередь, несут ответственность за ориентацию и контроль в плане инициации и развития стратегии, обеспечивая ее осуществление и проводя мониторинг воздействия в долгосрочной перспективе.

43. **Правительствам предлагается использовать для этого уже существующие структуры и процессы для решения вопросов режима и рациона питания и физической активности.** Во многих странах существующие национальные стратегии и планы действий могут быть доработаны в соответствии с настоящей стратегией, тогда как в других странах их можно разработать как основу для совершенствования борьбы с неинфекционными болезнями. Правительства призываются к созданию национального механизма координации, который будет заниматься вопросами рациона питания и физической активности в контексте всеобъемлющего плана профилактики неинфекционных болезней и укрепления здоровья. Следует обеспечить широкое участие местных органов самоуправления. Консультативные экспертные советы должны быть многосекторальными и многодисциплинарными; в их состав следует включать экспертов по техническим вопросам и представителей правительственных учреждений и назначать независимого председателя для обеспечения того, чтобы научные данные интерпретировались объективно, а не в интересах отдельных групп.

44. **Министерства здравоохранения выполняют центральную роль в координации и поощрении вкладов многих других министерств и правительственных учреждений.** В их числе можно назвать министерства и правительственные учреждения, которые несут ответственность за политику в области продовольствия, сельского хозяйства, молодежи, отдыха, спорта, образования, торговли и промышленности, финансов, транспорта, средств информации и коммуникации, социального обеспечения, планирования городского развития и охраны окружающей среды.

45. **Национальным стратегиям, политике и планам действий, необходимо обеспечить поддержку.** Поддержка должна быть предоставлена на основе эффективного законодательства, соответствующей административной инфраструктуры и при осуществлении программ, адекватном финансировании, мониторинге и оценке и продолжении исследований.

(1) **Национальные стратегии в области рациона питания и физической активности.** Национальные стратегии содержат описание мер для содействия здоровому рациону питания и надлежащей физической активности, которые необходимы для профилактики болезней и укрепления здоровья населения, включая стратегии, которые решают проблемы несбалансированного питания, включая недостаточную и избыточную упитанность. Национальные стратегии должны включать конкретные цели, задачи, а также действия, аналогичные тем, что описаны в настоящей глобальной стратегии. Особенно важны те элементы, которые необходимы для осуществления плана действий, определения необходимых ресурсов и назначения национальных координационных центров (ключевые национальные институты); сотрудничества между сектором здравоохранения и такими важными секторами, как сельское хозяйство, городское планирование и транспорт; а также мониторинг и последующую деятельность.

(2) **Национальные руководства по рациону питания.** За основу национальных руководств правительствам предлагается взять данные из национальных и международных источников. Такие руководства служат ориентирами для национальной политики в области питания, просвещения по вопросам питания, а также для других государственных мероприятий и межсекторального сотрудничества в этой области. Их можно периодически обновлять с учетом изменений в рационах питания и структуре заболеваемости.

(3) **Национальные руководства по физической активности.** Национальные руководства по физической активности, способствующей укреплению здоровья, необходимо разрабатывать в соответствии с глобальными целями и с учетом рекомендаций экспертов.

46. **Правительствам необходимо обеспечить правильную и сбалансированную информацию.** Правительствам необходимо рассмотреть возможность принятия мер, которые обеспечат сбалансированную информацию для потребителей, с тем чтобы им было легко принимать решения в пользу здорового выбора и обеспечить наличие надлежащих программ укрепления здоровья и санитарного просвещения. В частности,

информация для потребителей должна готовиться с учетом уровней грамотности, коммуникационных барьеров и местной культуры, и она должна быть понятна для всех слоев и групп населения. В некоторых странах программы укрепления здоровья строили таким образом, чтобы учесть соображения такого рода о рационах питания и физической активности. Некоторые правительства уже взяли на себя юридическое обязательство обеспечивать положение, при котором фактическая информация позволяет потребителям принимать вполне обоснованные решения по таким вопросам, которые могут оказать влияние на их здоровье. В других случаях действия могут зависеть от политики правительств данных стран. Правительствам следует выбирать оптимальное сочетание мер. Действия же должны соответствовать национальному потенциалу и эпидемиологическому профилю их стран, который будет различным для каждой отдельной страны.

(1) Просвещение, информация и осведомленность общественности.

Надлежащая основа для действий определяется знаниями населения о зависимости между физической активностью, рационом питания и здоровьем, поступлении и отдаче энергии, режимах и рационах питания и характере физической активности, которые снижают риск неинфекционных болезней, а также о том, что полезные для здоровья пищевые продукты закладывают основу для правильной политики. Необходима платформа для подготовки правительственными экспертами, неправительственными и низовыми организациями и промышленностью логически связанной, всесторонней и в то же время простой и ясной информации. Такую информацию следует доводить до населения по ряду каналов и в таких формах, которые соответствуют местной культуре, возрасту и полу тех, кому она предназначена. Важную роль в оказании воздействия на поведение играют учебные заведения, предприятия, религиозные учреждения, неправительственные организации, общинные лидеры, а также средства массовой информации. Для борьбы с вводящими в заблуждение рекомендациями по рациону питания важно, чтобы уже в начальной школе обеспечивалось просвещение по вопросам здоровья, питания и физической активности и прививались навыки информационной грамотности. Постоянно должна также вестись оценка таких информационных кампаний.

(2) Программы повышения грамотности и просвещения для взрослых.

Грамотность по связанным со здоровьем вопросам должна включаться в программы просвещения для взрослых. Такие программы дают возможность работникам здравоохранения расширить познания людей в отношении режима питания, физической активности и профилактики неинфекционных заболеваний и охватить ими маргинализированные группы населения.

(3) Маркетинг, реклама, спонсорство и продвижение на рынок.

Реклама пищевых продуктов воздействует на их выбор потребителем и на привычки в отношении питания. Нельзя допускать, чтобы реклама пищевых продуктов и напитков строилась на неопытности или доверчивости детей. Необходимо поощрять позитивную, способствующую укреплению здоровья информацию и принимать меры для недопущения рекламы, способствующей нездоровому режиму питания и

снижению физической активности. Правительствам следует работать с группами потребителей и с промышленностью (включая рекламу) для разработки соответствующих подходов к маркетингу пищевых продуктов, ориентированному на детей, и решать вопросы, связанные со спонсорством, содействием сбыту и рекламой.

(4) **Маркировка.** Потребителям необходима точная, стандартизированная и всеобъемлющая информация о составе продуктов питания, на основе которой они могли бы сделать более полезный для здоровья выбор. Правительства могут требовать предоставления информации об основных питательных характеристиках, как это предлагается в Руководстве Кодекса по маркировке пищевой продукции¹.

(5) **Утверждения о воздействии на здоровье.** По мере роста интереса потребителей к сохранению и укреплению своего здоровья и все большего внимания к медико-санитарным аспектам пищевых продуктов производители все чаще говорят о влиянии их продукции на здоровье. Такие заявления не должны вводить общественность в заблуждение в отношении преимуществ тех или иных продуктов питания или связанных с ними рисков.

47. **Национальная политика в области продовольствия и сельского хозяйства должна соответствовать задаче защиты и укрепления здоровья населения.** В случаях, когда это необходимо, правительствам следует рассмотреть вопрос о политике, содействующей принятию здорового режима питания. Политика в области продовольствия и питания должна охватывать такие вопросы, как питание, безопасность пищевых продуктов и стабильность поставок продовольствия. Правительствам следует также рассмотреть вопрос о политике в области продуктов и сельскохозяйственной политике с учетом их возможного воздействия на продукты питания.

(1) **Содействие производству и употреблению более полезных для здоровья продуктов.** С ростом заинтересованности потребителей в здоровье, а правительств - в здоровом питании некоторые правительства принимали различные меры, включая рыночные стимулы, для содействия разработке, производству и маркетингу более здоровых продуктов, которые содействуют здоровому режиму питания, а также национальным и международным рекомендациям в отношении диеты. Правительства могли бы изучить целесообразность принятия дополнительных мер для поощрения снижения содержания соли в переработанных пищевых продуктах, мер для ограничения гидрогенизации жидких масел и разработки методов снижения избыточного содержания сахара в напитках и закусках.

(2) **Фискальная политика.** Цена отражает производственные затраты и влияет на выбор потребителя. Государственная политика может воздействовать на цены посредством налогообложения, субсидий или непосредственного ценообразования таким образом, который будет поощрять здоровое питание и физическую активность на протяжении всей жизни. Некоторые страны используют фискальные меры,

¹ Документ Комиссии по Кодексу алиментариус CAC/GL 2-1985, Rev. 1-1993).

включая налогообложение, для обеспечения наличия и доступности различных пищевых продуктов; другие используют налоги для увеличения или снижения потребления продовольствия; и некоторые используют государственные средства и субсидии для содействия доступу членов бедных общин к спортивным сооружениям и другим средствам для отдыха. Оценка таких мер должна включать оценку риска непреднамеренного воздействия на уязвимые группы населения.

(3) **Продовольственные программы.** Во многих странах имеются программы, цель которых обеспечивать продовольствием группы населения с особыми потребностями, или обеспечить денежные перечисления семьям, чтобы они могли улучшить закупки продуктов. Такие программы зачастую ориентированы на детей, многодетные семьи, бедных, лиц с ВИЧ/СПИДом и другими болезнями. Особое внимание следует уделять качеству пищевых продуктов и просвещению по вопросам питания в качестве важнейшего компонента этих программ, с тем чтобы предоставляемое бесплатно или приобретаемое семьями продовольствие обеспечивало не только энергию, но и способствовало сбалансированному и здоровому режиму питания. Программы предоставления продовольствия или субсидирования его приобретения должны быть, в первую очередь, ориентированы на предоставление людям реальных возможностей распоряжаться своей судьбой, а также на развитие, местное производство и обеспечение устойчивости.

(4) **Сельскохозяйственная политика.** Сельскохозяйственная политика и производство зачастую оказывают воздействие на то, как питаются люди в данной стране. Правительства могут воздействовать на сельскохозяйственное производство посредством различных политических мер. По мере того, как акцент на здоровье усиливается и меняются структуры потребления, государствам-членам потребуется учитывать ориентацию на здоровое питание в своей сельскохозяйственной политике.

48. **Для содействия физической активности необходима многосекторальная политика.** Национальная политика для развития и содействия физической активности должна быть направлена на достижение изменений в ряде секторов. Правительствам следует пересматривать национальную политику в области физической активности, чтобы обеспечивать ее соответствие наилучшей практике в использовании популяционных подходов к увеличению физической активности.

(1) **Определение и обзор общественной политики.** Правительства стран и органы самоуправления на местах должны определить соответствующую политику и содействовать тому, чтобы прогулки пешком, езда на велосипеде и другие формы физической активности были общедоступными и безопасными; транспортная политика должна предусматривать немоторизированные виды транспортных средств; политика на производстве и рабочих местах должна содействовать физической активности; а спортивные сооружения и места массового отдыха должны стать воплощением принципа "массового спорта". Общественная политика и законодательство должны воздействовать на условия, способствующие развитию физической активности в сфере транспорта, городского планирования, просвещения,

трудовой активности, социальных мер и в вопросах финансирования медико-санитарных мероприятий.

(2) **Участие общины и благоприятная окружающая среда.** Разработка и осуществление стратегий в целях изменения социальных норм и расширения понимания и признания общинами необходимости повседневного занятия каким-либо видом физической активности. Окружающая среда должна содействовать созданию физической и вспомогательной инфраструктуры для расширения доступа к использованию соответствующих условий.

(3) **Партнерства.** Министерством здравоохранения следует взять на себя руководящую роль в формировании партнерских связей с основными учреждениями, чтобы сформулировать вместе с ними общую повестку дня и план работы по содействию физической активности.

(4) **Целенаправленные обращения к общественности.** Простые, четкие обращения должны направляться общественности в отношении качества и количества необходимых физических упражнений для обеспечения необходимой пользы для здоровья.

49. **Школьная политика должна обеспечивать поддержку здорового рациона питания и физической активности.** Школа влияет на жизнь большинства детей во всех странах. Она должна охранять здоровье детей, обеспечивая медико-санитарную информацию, обучая санитарной грамоте и способствуя здоровому рациону питания и физической активности, а также другим типам здорового поведения. Школа должна ежедневно обеспечивать физическое воспитание и располагать соответствующими условиями и оборудованием. Политика должна служить поддержкой здоровому рациону питания в школе и ограничивать доступность продуктов с высоким содержанием соли, сахара и жиров. Школьная администрация, вместе с другими ответственными органами, должна рассмотреть возможность заключения контрактов с местными производителями продовольствия на поставки продуктов для школьных завтраков, чтобы обеспечить местный рынок для здоровых пищевых продуктов.

50. **Правительства должны организовывать политические консультации с партнерами.** Чтобы государственная политика получила признание и эффективно осуществлялась, необходимо широкое общественное обсуждение и привлечение населения. В этих целях государствам-членам следует создать механизмы для обеспечения участия неправительственных организаций, гражданского общества, общин, частного сектора и средств массовой информации в мероприятиях по рациону питания, физической активности и здоровью. На министерства здравоохранения следует возложить ответственность за создание таких механизмов в целях укрепления межсекторального сотрудничества на национальном, областном и местном уровнях и поощрение участия населения, что должно стать частью процесса планирования на уровне общины.

51. **Профилактика в качестве важнейшей составляющей медико-санитарных служб.** Обычные контакты с сотрудниками медико-санитарных служб должны включать

практические советы пациентам и семьям в отношении пользы здоровых рационов питания и повышения уровней физической активности с одновременным оказанием поддержки пациентам в поддержании здоровых форм поведения. Правительствам следует рассмотреть вопрос о введении стимулов для поощрения профилактических служб и определения возможностей для профилактики в рамках существующих клинических служб, включая вопросы улучшения финансовой структуры в целях поощрения работников здравоохранения к тому, чтобы они уделяли больше времени профилактике.

(1) **Медико-санитарные и другие службы.** Медико-санитарные службы, особенно первичная медико-санитарная помощь, но также и другие службы (например, социальные) могут сыграть важную роль в профилактике. Регулярное изучение основных привычек в отношении питания и физической активности, в сочетании с простым консультированием на протяжении всей жизни, может охватить значительную часть населения и оказаться эффективным с точки зрения затрат мероприятием. Внимание будет уделяться ВОЗ разрабатываемым новым стандартам роста детей грудного и дошкольного возраста, которые позволят распространить определение здоровья за пределы отсутствия явной болезни, и включают использование здоровой практики и форм поведения. Изменение ключевых биологических факторов риска, например давления крови, холестерина в сыворотке и веса, в сочетании с просвещением населения и консультированием пациентов, способствуют внедрению необходимых изменений. Выявление конкретных групп, подверженных высокому риску, и определение мер для удовлетворения их потребностей, включая возможные фармакологические меры, являются важными компонентами. Ключевыми факторами для осуществления этих мер являются: подготовка работников здравоохранения, наличие соответствующих руководств и возможные стимулы.

(2) **Привлечение профессиональных организаций работников здравоохранения и потребителей.** Стимуляция мощной поддержки со стороны специалистов, потребителей и населения является эффективным с точки зрения затрат способом расширения информированности общественности о правительственной политике и повышения ее эффективности.

52. **Правительства должны обеспечивать инвестиции в надзор, научные исследования и оценку.** Долгосрочный и непрерывный мониторинг основных факторов риска и их реагирование на изменения в политике и стратегии также очень важны. С течением времени данные такого рода становятся основой для анализа изменений факторов риска, что может приводить к изменению политики и стратегий. Правительства могут использовать уже существующие на национальном, либо на региональном уровнях системы. Вначале акцент следует делать на стандартных измерениях физической активности, выборочных компонентах рациона питания и весе тела для сопоставления данных на глобальном уровне. Данные, которые дают возможность судить о структурах и изменениях в рамках одной страны, полезны в качестве ориентиров для деятельности на уровне общины. Там, где возможно, следует использовать другие источники данных, например из таких секторов, как транспорт, сельское хозяйство и другие.

(1) **Мониторинг и надзор.** Мониторинг и надзор представляют собой важные средства для разработки и осуществления национальной политики в области рациона питания и физической активности. Мониторинг рациона питания, видов физической активности и взаимодействия между ними; связанных с питанием биологических факторов риска и состава пищевых продуктов; передача полученной информации общественности представляют собой важную составляющую в осуществлении национальной политики. Особое значение имеет разработка методов и процедур с использованием стандартизированных данных и минимальный стандартный набор необходимых показателей.

(2) **Исследования и оценка.** Следует всячески развивать прикладные исследования, особенно в рамках показательных проектов на базе общины и при оценке различных мероприятий и политических курсов. Такие исследования (например, о причинах отсутствия физической активности и плохом рационе питания, являющихся ключевыми детерминантами эффективных программ вмешательства), в сочетании с более широким привлечением специалистов в области бихевиоральных наук, позволят улучшить информационную базу для политики и ее разработчиков и обеспечить накопление знаний и опыта на национальном и местном уровнях. Столь же важно создать эффективные механизмы оценки действенности и рентабельности программ профилактики неинфекционных болезней, а также воздействия политических курсов других секторов на здоровье. Необходимо больше информации, особенно о положении в развивающихся странах, где создание программ в отношении здорового режима питания и физической активности должно быть оценено и интегрировано в более широкие программы развития и искоренения бедности.

53. **Институциональный потенциал.** Под общим руководством министерства здравоохранения в осуществлении национальных программ в области рациона питания и физической активности важную роль играют различные национальные учреждения, занимающиеся вопросами общественного здравоохранения, питания и физической активности. Они могут предоставить необходимые знания и опыт, обеспечивать мониторинг деятельности, содействовать координации мероприятий, участвовать в международном сотрудничестве и обеспечивать консультации тем, кто отвечает за принятие политических решений.

54. **Финансирование национальных программ.** Для содействия в осуществлении стратегии необходимо изыскивать другие источники финансирования в дополнение к национальному бюджету. В принятой Организацией Объединенных Наций Декларации тысячелетия (сентябрь 2000 г.) признается, что экономический рост будет ограниченным, если люди нездоровы. Наиболее эффективными с точки зрения затрат мерами по сдерживанию эпидемии неинфекционных болезней являются профилактика и акцент на факторы риска, связанные с этими болезнями. Программы по содействию здоровому рациону питания и физической активности следует рассматривать как необходимое условие развития, и они должны получать политическую и финансовую поддержку в рамках национальных планов развития.

Международные партнеры

55. В достижении целей и задач глобальной стратегии, особенно в отношении вопросов транснационального характера, или там, где действий одной страны недостаточно, важнейшую роль играют международные партнеры. Необходима координация работы с системой Организации Объединенных Наций, межправительственными и неправительственными организациями, профессиональными ассоциациями, научно-исследовательскими институтами и частным сектором.

56. В результате процесса разработки стратегии будет развиваться более тесное сотрудничество с другими организациями и органами системы Организации Объединенных Наций, например ФАО, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, а также с другими партнерами, включая Всемирный банк. При осуществлении стратегии ВОЗ будет укреплять свое долгосрочное сотрудничество с ФАО. ФАО играет особую роль в разработке сельскохозяйственной политики и может сыграть важную роль в осуществлении стратегии. Таким образом, потребуется проведение большего числа исследований в области поставок, наличия, переработки и потребления продовольствия.

57. Планируется также сотрудничество с такими организациями, как Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций, МОТ, ЮНЕСКО, ВТО, региональные банки развития и Университет Организации Объединенных Наций. ВОЗ будет сотрудничать с соответствующими международными учреждениями в установлении и укреплении партнерских связей, включая глобальные и региональные сети, в соответствии с целью и задачами данной стратегии, а также для распространения информации, обмена опытом и оказания поддержки региональным и национальным инициативам. ВОЗ намерена учредить специальный комитет заинтересованных партнеров из системы Организации Объединенных Наций для постоянного обеспечения последовательности политики и использования относительных преимуществ каждой организации. Партнеры могут сыграть важную роль в глобальной сети, перед которой поставлены такие задачи, как пропаганда, мобилизация ресурсов, наращивание потенциала и совместные исследования.

58. Международные партнеры могут участвовать в осуществлении глобальной стратегии на основе:

- разработки всеобъемлющих межсекторальных глобальных стратегий в области рациона питания, физической активности, например за счет включения содействия здоровому рациону питания в программы по облегчению бремени нищеты
- использования руководств по предупреждению нутриционных дефицитов для интеграции и согласования будущих рекомендаций по рациону питания и политике в целях профилактики неинфекционных болезней и борьбы с ними
- содействия разработке национальных руководств по рациону питания и по физической активности в сотрудничестве с национальными учреждениями

- сотрудничества в разработке, испытании и распространении моделей укрепления общин, включая местных производителей, в развитии просвещения по вопросам питания и физической активности и повышении информированности потребителей
- содействия включению политики по профилактике неинфекционных болезней и укреплению здоровья, связанной с рационом питания и физической активностью, в политику и программы развития
- содействия основанным на стимулах подходам в целях поощрения профилактики хронических болезней и борьбы с ними.

59. **Международные нормы.** Усилия в рамках общественного здравоохранения можно укрепить за счет использования международных норм и стандартов, особенно разработанных Комиссией по Кодекс алиментариус¹. Области для дальнейшей работы включают: маркировку, позволяющую лучше информировать потребителей о пользе и составе пищевых продуктов; сведение к минимуму нездорового воздействия маркетинга на рационы питания; повышение качества и увеличение объема информации о здоровых структурах потребления, включая меры для расширения доступа к фруктам и овощам; стандарты производства и переработки в отношении питательных качеств и безопасности продуктов. При этом следует поощрять участие в этом правительств и неправительственных организаций, как то предусмотрено Кодексом.

Гражданское общество и неправительственные организации

60. Гражданское общество и неправительственные организации могут сыграть важную роль, оказывая воздействие на индивидуальное поведение и на организации и учреждения, которые влияют на рацион питания и физическую активность. Они могут также содействовать тому, чтобы потребители требовали от правительства поддержки здорового образа жизни и чтобы промышленность поставляла полезные для здоровья продукты. Неправительственные организации могут оказать эффективную поддержку стратегии, если будут сотрудничать с национальными и международными партнерами. Гражданское общество и неправительственные организации, в частности, могут:

- проводить мобилизацию на низовом уровне и выступать за то, чтобы вопрос о здоровых рационах питания и физической активности включался в общественную повестку дня
- оказывать поддержку широкому распространению информации о том, как предупреждать неинфекционные болезни посредством сбалансированных здоровых рационов питания и физической активности
- формировать сети и группы действий, которые будут способствовать обеспечению наличия полезных для здоровья пищевых продуктов и возможностей для

¹ См. резолюцию WHA56.23.

физической активности и выступать за программы укрепления здоровья и кампании санитарного просвещения и поддерживать их

- организовывать кампании и мероприятия, которые будут побуждать к действиям
- особо указывать на роль правительства в укреплении здоровья населения, в содействии здоровому питанию и физической активности; проводить мониторинг работы по достижению этих задач, а также следить за работой других участников процесса, например частного сектора
- содействовать в осуществлении активной роли по выполнению глобальной стратегии
- применять знания и фактические данные на практике.

Частный сектор

61. Частный сектор может играть важную роль в содействии здоровым рационам питания и физической активности. Предприятия пищевой промышленности, оптовые базы, компании по производству и сбыту спортивных товаров, предприятия общественного питания, компании, занимающиеся рекламой и организацией отдыха, страховые и банковские группы, фармацевтические компании и средства массовой информации могут сыграть важную роль в качестве ответственных работодателей и пропагандистов здорового образа жизни. Все они могут стать партнерами правительств и неправительственных организаций в осуществлении мер, направленных на распространение позитивной и последовательной информации в целях стимуляции и поддержки всесторонних усилий по поощрению здорового питания и физической активности. Поскольку многие компании работают в глобальном масштабе, очень важно международное сотрудничество. Сотруднические отношения с промышленностью уже привели ко многим положительным результатам в отношении рациона питания и физической активности. Инициативы пищевой промышленности по изменению содержания жиров, сахара и соли в переработанных пищевых продуктах и по пересмотру многих нынешних приемов маркетинга могли бы содействовать достижениям в плане укрепления здоровья во всем мире. Конкретные рекомендации для промышленности по производству продуктов питания и товаров для занятий спортом включают следующее:

- содействие здоровым рационам питания и физической активности в соответствии с национальными руководствами и международными стандартами, а также общими целями данной глобальной стратегии
- ограничение уровней содержания насыщенных жиров, *трансжирных* кислот, свободных сахаров и соли в существующих продуктах
- дальнейшая разработка и обеспечение для потребителей возможности выбора доступных по цене, полезных для здоровья и питательных продуктов

- рассмотрение вопроса о внедрении новых продуктов с более полезными для здоровья качествами
- предоставление потребителям адекватной информации о продуктах и питании
- соблюдение ответственной практики маркетинга, которая поддерживает стратегию, в частности в отношении рекламы и сбыта продуктов с высоким содержанием насыщенных жиров, *трансжирных* кислот, свободных сахаров или соли, особенно для детей младшего возраста
- проведение простой, четкой и последовательной практики маркировки пищевых продуктов и использование основанных на фактических данных утверждений в отношении пользы для здоровья, с тем чтобы помогать потребителям принимать обоснованные и полезные для здоровья решения в отношении питательных составляющих пищевых продуктов
- предоставление национальным органам информации о составе пищевых продуктов
- оказание помощи в разработке и осуществлении программ физической активности.

62. Обстановку на рабочих местах можно вполне использовать для укрепления здоровья и профилактики болезней. Люди должны иметь возможность осуществлять здоровый выбор на рабочем месте, чтобы сократить степень воздействия риска. Кроме того, издержки работодателей, связанные с заболеваемостью неинфекционными болезнями, быстро возрастают. На рабочих местах необходимо обеспечить возможность выбора здоровой пищи в столовых и всячески поощрять и поддерживать физическую активность.

ДАЛЬНЕЙШАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

63. ВОЗ представит отчет о ходе осуществления глобальной стратегии и национальных стратегий, включая следующие аспекты:

- характер и тенденции рационов питания и физической активности и основных связанных с рационом питания и физической активностью факторов риска неинфекционных болезней
- оценку эффективности программ и политики по улучшению рационов питания и увеличению физической активности
- информацию о препятствиях на пути к осуществлению стратегии и о мерах, принимаемых для их преодоления
- информацию о законодательных, исполнительных, административных, финансовых или других мерах, принимаемых в рамках данной стратегии.

64. ВОЗ будет работать на глобальном и региональных уровнях по внедрению и развитию системы мониторинга и использованию соответствующих показателей по рационам питания и физической активности.

ВЫВОДЫ

65. С помощью и под руководством ВОЗ необходимо осуществлять действия, основанные на научных данных и на культурном контексте, и проводить их мониторинг. Тем не менее, для устойчивого продвижения вперед важен истинно многосекторальный подход с мобилизацией ресурсов и знаний всех участников во всем мире и при объединении их усилий.

66. Изменения в характере рационов питания и физической активности будут постепенными, и в национальных стратегиях необходимо предусмотреть четкий план долговременных устойчивых мер профилактики. Однако изменения в факторах риска и показателях распространенности неинфекционных болезней могут происходить достаточно быстро, когда принимаются эффективные меры. Поэтому в национальных планах должны также указываться практически достижимые задачи на краткосрочный и промежуточный периоды.

67. Осуществление этой стратегии всеми ее участниками может привести к одному из наиболее важных и позитивных сдвигов в здоровье населения.

= = =