



Обновленная информация об осуществлении резолюции WHA73.1 (2020 г.) по борьбе с COVID-19

Промежуточный доклад Генерального директора

1. Настоящий промежуточный доклад представляется в соответствии с поручениями, выданными Генеральному директору семьдесят третьей сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в резолюции WHA73.1 (2020 г.) по борьбе с коронавирусной инфекцией (COVID-19). В нем приводится краткое резюме деятельности ВОЗ в ответ на пандемию COVID-19 за период с января 2020 г. и излагаются меры, принятые для обеспечения учета сделанных выводов и внедрения передовой практики по мере развития пандемии. Доклад, в частности, содержит информацию о выполнении поручений, сформулированных в пунктах 9(1)–(10) резолюции WHA73.1, и повторяет их структуру. Информацию обо всех направлениях деятельности ВОЗ по проблеме COVID-19, выходящих за рамки настоящего доклада, можно найти на веб-сайте ВОЗ¹. Еще один промежуточный доклад будет представлен Исполнительному комитету на его 148-й сессии в январе 2021 г., а на семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2021 г. будет представлен всеобъемлющий доклад, охватывающий все аспекты резолюции WHA73.1. Описанные ниже направления деятельности самым тесным образом увязаны с программой преобразований ВОЗ, в основе которой лежит Тринадцатая общая программа работы на 2019–2023 гг. Соответственно, данные направления деятельности призваны оказать положительное воздействие на уровне стран и обеспечить прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития.

ВОЗ продолжает взаимодействие с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и соответствующими многосторонними организациями в целях принятия всеми структурами системы Организации Объединенных Наций всеобъемлющих и скоординированных мер для поддержки усилий государств-членов в борьбе с пандемией COVID-19 (резолюция WHA73.1, пункт 9(1)).

2. В целях борьбы с пандемией COVID-19 ВОЗ продолжает взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. Четвертого февраля 2020 г. под руководством ВОЗ была переведена в активный

¹ См. раздел «Коронавирус». Женева: Всемирная организация здравоохранения (<https://www.who.int/ru/health-topics/coronavirus/coronavirus>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

режим работы Группа кризисного урегулирования Организации Объединенных Наций, объединяющая 23 учреждения системы Организации Объединенных Наций в целях скоординированного планирования и выработки мер политики. За период с февраля по сентябрь 2020 г. Группа кризисного урегулирования провела 25 совещаний; она осуществляет девять направлений работы и внедряет глобальные стратегии и инициативы по оказанию поддержки государствам-членам. Эти инициативы включают в себя рамочную программу Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19¹ (ВОЗ руководит осуществлением компонента 1 «Здоровье прежде всего»), Глобальный план гуманитарного реагирования на COVID-19², Стратегический план ВОЗ по обеспечению готовности и реагирования³ и вытекающие из него рекомендации, а также Систему снабжения средствами для борьбы с COVID-19 Организации Объединенных Наций⁴.

3. На региональном уровне директора региональных бюро ВОЗ координируют решение стратегических вопросов, планирование и обмен информацией с региональными директорами Управления Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития. В регионах созданы технические и оперативные органы для содействия координации действий между структурами системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами из различных секторов. На уровне стран Группа кризисного урегулирования (ГКУ) осуществляет координацию действий со страновыми группами Организации Объединенных Наций в 136 странах для содействия принятию структурами Организации Объединенных Наций и международными учреждениями совместных мер по оказанию поддержки государствам-членам. Становые бюро ВОЗ выполняют ряд жизненно важных стратегических, технических и оперативных функций в работе страновых групп Организации Объединенных Наций, таких как проведение анализа эпидемиологической обстановки, выбор приоритетных задач, предоставление технических рекомендаций и внесение необходимых корректировок в оперативные мероприятия по борьбе со вспышкой с учетом специфических условий страны. Управление Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития обеспечивает общую координацию работы страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе путем проведения с ними еженедельных совещаний с участием до 800 человек, в ходе которых ВОЗ регулярно представляет обновленную эпидемиологическую

¹ Рамочная программа ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19. Нью-Йорк: Программа развития Организации Объединенных Наций; 2020 г. (<https://unsdg.un.org/resources/un-framework-immediate-socio-economic-response-covid-19>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

² Global Humanitarian Response Plan, COVID-19. Geneva: United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs; 2020 (<https://www.unocha.org/sites/unocha/files/Global-Humanitarian-Response-Plan-COVID-19.pdf>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

³ 2019 novel coronavirus (2019-nCoV): Strategic Preparedness and Response Plan. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/srp-04022020.pdf>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

⁴ COVID-19 Supply Chain System: requesting and receiving supplies. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://www.who.int/publications/m/item/covid-19-supply-chain-system-requesting-and-receiving-supplies>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

информацию и рекомендации. ВОЗ тесно сотрудничает с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций.

4. В ходе выполнения Глобального плана гуманитарного реагирования на COVID-19 ВОЗ, действуя в качестве ведущего учреждения кластера здравоохранения в рамках гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, руководит усилиями по интеграции и осуществлению мер общественного здравоохранения по борьбе с COVID-19, оказывая координационную и оперативную поддержку в 30 странах в сотрудничестве с 900 национальными и международными партнерами и охватывая помощью 63 миллиона человек. Целевая группа Глобального кластера здравоохранения по борьбе с COVID-19 выявляет наиболее актуальные проблемы, помогает адаптировать и выполнять рекомендации ВОЗ по вопросам обеспечения готовности и принятия ответных мер в условиях нехватки ресурсов и чрезвычайных гуманитарных ситуаций, а также обобщает и распространяет передовые методы работы. Глобальный кластер здравоохранения является соучредителем Глобальной группы по обработке, оценке и анализу информации о COVID-19, которая содействует выработке глобальных решений путем обобщения и анализа актуальной информации о COVID-19 и оказывает техническую поддержку и помощь приоритетным странам.

5. В марте 2020 г. в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития была создана Платформа партнеров по борьбе с COVID-19¹, призванная служить объединяющим, транспарентным и глобальным механизмом совместного планирования мер по обеспечению готовности и реагированию на COVID-19 в режиме реального времени при участии национальных органов власти, структур системы Организации Объединенных Наций и партнеров. Платформа используется 139 государствами-членами, более чем 600 организациями-партнерами и 74 донорами для отслеживания реализуемых мер по обеспечению готовности и реагированию, а также финансовых взносов.

6. Межучрежденческий постоянный комитет, выполняющий функции форума по координации гуманитарной деятельности системы Организации Объединенных Наций, поддерживает диалог между исполнительным руководством 18 организаций внутри системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами в интересах обеспечения согласованности усилий по повышению готовности и принятию ответных мер, выработки политических решений и согласования приоритетных задач по укреплению гуманитарной деятельности. Руководители Комитета договорились начиная с 16 апреля ввести в действие на первоначальный шестимесячный срок протоколы МПК по расширению общесистемных мер гуманитарного реагирования, адаптированные для целей борьбы с COVID-19.

¹ COVID-19 Partners Platform. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://covid-19-response.org/>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

7. В рамках Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех были определены конкретные действия по поддержке борьбы с COVID-19 в интересах достижения связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития, которые охватывают семь направлений ускорения деятельности, предусмотренных Глобальным планом действий, а также вопросы гендерного равенства.

ВОЗ продолжает укреплять свой потенциал на всех уровнях Организации в целях полномасштабного и эффективного выполнения функций, возложенных на нее в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.) (резолюция WHA73.1, пункт 9(2)).

8. Работа по укреплению потенциала всех трех уровней Организации, особенно в таких областях, как обеспечение готовности стран и осуществление Международных медико-санитарных правил (2005 г.), ведется с момента создания в 2016 г. Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. На трех уровнях Организации заполнено более 70% основных должностей, предусмотренных Программой по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. На уровне стран кадрами укомплектовано 76% основных должностей (в 2016 г. было заполнено 35%), а на региональном уровне – 67% основных должностей (в 2016 г. было заполнено 50%). Вместе с тем значительная часть вакансий предусматривает лишь временное трудоустройство, и в ряде мест службы со сложными условиями труда систематическое привлечение высокоэффективных сотрудников оказалось сложной задачей. По-прежнему сохраняются проблемы с обеспечением стабильности финансирования и поддержанием минимально допустимых функциональных возможностей во всех подразделениях. Независимый надзорный и консультативный комитет по Программе ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения осуществляет мониторинг потенциала подразделений и при необходимости выносит рекомендации о принятии соответствующих мер. За период с мая 2016 г. по август 2020 г. Комитет в соответствии со своим мандатом провел 25 заседаний и организовал 10 поездок на места в районы продолжающихся острых и затяжных чрезвычайных ситуаций. Выводы по итогам этих поездок были учтены в ходе осуществления ключевых направлений деятельности Программы по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения в интересах повышения качества поддержки в области обеспечения готовности и реагирования и позволили информировать государства-члены об эффективности Программы.

9. Укреплению Программы по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения на всех трех уровнях Организации способствует осуществляемая с января 2020 г. программа преобразований ВОЗ. В целях содействия осуществлению Международных медико-санитарных правил (2005 г.) наряду с Управлением по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации было создано Управление по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям. В функции Управления входит руководство вопросами повышения стратегической и оперативной готовности стран, а также размещение Секретариата Международных медико-санитарных правил, который координирует деятельность комитетов Международных медико-санитарных правил и отслеживает выполнение ММСП в отношении мер, затрагивающих пассажирское сообщение и торговлю. Основные функции Управления по вопросам готовности к чрезвычайным

ситуациям, а также положения ММСП будут дополнительно скорректированы в соответствии с выводами, сделанными в ходе пандемии COVID-19.

Секретариат по запросам государств-участников оказывает им содействие в соблюдении Международных медико-санитарных правил (2005 г.) (резолюция WHA73.1, пункт 9(3)).

10. Секретариат продолжает напрямую оказывать государствам-членам техническую, оперативную и стратегическую поддержку в целях совершенствования основных возможностей, предусмотренных требованиями Международных медико-санитарных правил (2005 г.), и содействия соблюдению статей и положений ММСП. В связи с пандемией COVID-19 Секретариат в первоочередном порядке оказывает техническую и оперативную помощь странам со слабыми системами здравоохранения и значительным дефицитом потенциала в вопросах обеспечения стратегической и оперативной готовности. Чтобы упростить выявление таких приоритетных стран, страны распределяются по категориям в зависимости от своих возможностей по обеспечению оперативной готовности, которые оцениваются при помощи интегрального показателя, выводимого на основании ежегодной отчетности государств-участников по принципу самооценки; данных добровольной внешней оценки; планов обеспечения готовности к пандемическому гриппу; оценки готовности стран к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения; анализа ситуации с COVID-19 в каждой из стран; и существующих гуманитарных потребностей.

11. Инструмент ВОЗ по составлению карт ресурсов позволяет в рамках национальных планов действий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности определять технические и финансовые ресурсы, которые могут быть направлены на формирование основных возможностей, предусмотренных требованиями ММСП. ВОЗ также разработала временные рекомендации по обеспечению ресурсами и повышению уровня долгосрочной готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения в период пандемии COVID-19, в том числе в городских условиях, а также по развитию систем здравоохранения, способных выполнять свои задачи на фоне серьезных угроз санитарно-эпидемиологической безопасности.

12. ВОЗ разработала рекомендации и инструменты, которые упрощают проведение странами оперативного анализа и моделирования обстановки в ходе пандемии COVID-19 и позволяют выявлять и в кратчайшие сроки устранять пробелы в предусмотренных требованиями ММСП основных возможностях стран. ВОЗ также разработала рекомендации по профилактике, своевременному выявлению и ведению случаев заболевания COVID-19 при совершении авиа- и морских перевозок и в наземных пунктах пропуска через государственную границу, а также организовала обучение почти 12 000 человек из 124 государств-членов по вопросам противодействия COVID-19 в пунктах пропуска.

13. На территории всех 194 государств-членов активно работают специальные национальные координаторы по ММСП и регулярно проводятся подготовленные ВОЗ учебные мероприятия. ВОЗ содействует работе таких платформ обмена информацией и передовым опытом и взаимного обучения государств-участников, как Глобальная сеть

знаний, объединяющая национальных координаторов по ММСП, и Сеть бригад быстрого реагирования. ВОЗ продолжает оказывать поддержку государствам-участникам по вопросам оценки и регистрации связанных с COVID-19 событий, в том числе по вопросам предоставления координаторам по ММСП конфиденциальной информации о COVID-19 и других чрезвычайных ситуациях через Информационный сайт о событиях.

ВОЗ содействует дальнейшему безопасному функционированию систем здравоохранения (резолюция WHA73.1, пункт 9(4)).

14. В целях поддержки государств-членов ВОЗ разработала документы с техническими и оперативными рекомендациями по обеспечению непрерывного оказания основных услуг здравоохранения в период пандемии COVID-19¹, в том числе по следующим вопросам: практические шаги, которые могут предпринять страны для обеспечения бесперебойного доступа к качественной базовой медицинской помощи; роль общинных служб здравоохранения; а также ряд рекомендации для конкретных программ по таким вопросам, как обслуживание лиц различных возрастных групп, иммунизация, долговременный уход, борьба с инфекционными и неинфекционными заболеваниями, подготовка кадров в сфере здравоохранения, материально-техническое снабжение и формирование запасов крови. ВОЗ проанализировала национальные планы по борьбе с COVID-19 из всех регионов ВОЗ на предмет их соответствия вышеуказанным оперативным рекомендациям и рекомендовала ряд мер по их совершенствованию.

15. ВОЗ пристально отслеживает влияние пандемии на оказание основных видов медицинской помощи. В августе 2020 г. ВОЗ представила результаты глобального оперативного обследования², в рамках которого была обобщена информация о перебоях в работе всех звеньев системы здравоохранения и описаны стратегии их минимизации, направленные на продолжение оказания базовой медицинской помощи лицам всех возрастов. Секретариат взаимодействует с государствами-членами в целях ускоренного принятия мер по обеспечению непрерывного оказания базовых видов медицинской помощи в условиях пандемии COVID-19, уделяя особое внимание первичной медико-санитарной помощи как условию всеобщего охвата услугами здравоохранения.

ВОЗ разрабатывает, распространяет и обновляет нормативные руководства и технические рекомендации, инструменты обучения, данные и научную информацию по мерам реагирования на COVID-19, в том числе для

¹ Непрерывное оказание основных услуг здравоохранения: оперативное руководство в контексте COVID-19. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020 г. (<https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/maintaining-essential-health-services-and-systems>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

² По данным глобального оперативного обследования ВОЗ, 90% стран сообщают о сбоях в предоставлении основных услуг здравоохранения в результате пандемии COVID-19 [выпуск новостей]. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020 г. (<https://www.who.int/ru/news-room/detail/31-08-2020-in-who-global-pulse-survey-90-of-countries-report-disruptions-to-essential-health-services-since-covid-19-pandemic>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

противодействия распространению ложной и неверной информации, а также злоумышленной деятельности в киберпространстве, и продолжает принимать меры по борьбе с некондиционными и фальсифицированными лекарственными средствами и медицинской продукцией (резолюция WHA73.1, пункт 9(5))

16. С начала пандемии Генеральный директор и Группа по глобальной политике, в состав которой входят директора региональных бюро и высшее руководство, осуществляли руководство глобальными стратегическими мерами общественного здравоохранения по борьбе с COVID-19. Секретариат предоставлял государствам-членам рекомендации и важнейшую информацию, помогающую им подготовиться к нынешней беспрецедентной чрезвычайной ситуации мирового масштаба и принять ответные меры. Своими научно обоснованными рекомендациями ВОЗ создает информационную основу для выработки национальных мер политики, содействует укреплению институтов и эффективному использованию внешней помощи. Начиная с января 2020 г. ВОЗ координирует совместную работу нескольких сотен технических партнеров и сетей по непрерывному и систематическому сбору, анализу и обобщению данных, помогающих получить представление о ходе пандемии, а также разрабатывает, обновляет и распространяет рекомендации, позволяющие наилучшим образом содействовать национальным органам в принятии решений по борьбе с COVID-19. Секретариат непрерывно, в духе полной транспарентности осуществляет открытое информационное взаимодействие с государствами-членами, партнерами, донорами и общественностью.

17. В период с 10 по 12 января 2020 г. ВОЗ впервые опубликовала технические рекомендации по борьбе с COVID-19, а также ряд инструментов для применения в таких областях, как эпиднадзор, лабораторное обеспечение, профилактика инфекций и инфекционный контроль, обеспечение готовности, функционирование пунктов пропуска и международное пассажирское сообщение и перевозки, а также формирование наборов основных материально-технических средств¹. С тех пор ВОЗ выпустила более 800 публикаций по проблематике COVID-19, от технических и оперативных рекомендаций и методик до научных записок, технических докладов и материалов для оповещения населения о рисках. Рекомендации по уже разрабатываемым и новым темам непрерывно обновляются с учетом последних научных данных и готовятся в тесном сотрудничестве с мировыми экспертами, представляющими специализированные сети, сотрудничающие центры ВОЗ, Стратегическую и техническую консультативную группу ВОЗ по инфекционным рискам, официальные группы ВОЗ по разработке рекомендаций, внешние группы, проводящие оперативные или регулярные обзоры литературы по каждой из указанных выше областей, гражданское общество, организации пациентов и ряд международных ассоциаций. ВОЗ учредила Комитет по обзору публикаций, который рассматривает все заявки на подготовку новых рекомендаций, касающихся COVID-19,

¹ Коронавирус COVID-19 – Технические руководящие указания. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020 г. (<https://www.who.int/ru/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

для обеспечения их согласованности, содействия соблюдению методологических требований и обеспечения своевременности и актуальности рекомендаций.

18. В феврале 2020 г. ВОЗ созвала глобальный многосторонний научно-исследовательский и инновационный форум по проблеме нового коронавируса с участием свыше 400 экспертов, который был призван выработать приоритеты научных исследований с учетом выявленных информационных пробелов в уже проводимых исследованиях коронавирусов, и представила дорожную карту решения приоритетных научно-исследовательских задач в интересах ускорения разработки мер по противодействию COVID-19 и пополнения научных знаний об этой болезни. Следующий научно-исследовательский форум был проведен в июле. ВОЗ непосредственно координирует и обеспечивает технической поддержкой и финансированием ряд глобальных научных исследований, в частности инициированное ВОЗ клиническое исследование лекарственных средств "Solidarity" (комплекс масштабных международных клинических испытаний, направленных на поиск эффективных средств лечения и других методов противодействия COVID-19), сероэпидемиологическое исследование ВОЗ "Unity", платформы клинических данных и исследования по внедрению новых диагностических средств.

19. В рамках выполнения своей важнейшей функции по сбору медико-санитарной информации для мобилизации глобальных и национальных действий ВОЗ выпустила более 200 эпидемиологических и оперативных сводок глобального уровня, в которых обобщаются и анализируются данные, полученные от всех государств-членов. Данная работа включает в себя проведение геопространственного анализа, а также разработку, формирование и поддержание функционирования информационной панели ВОЗ по COVID-19, на которой отображаются самые последние подтвержденные данные по странам и регионам.

20. В целях содействия странам во внедрении огромного числа технических рекомендаций ВОЗ опубликовала Руководящие принципы оперативного планирования в целях содействия обеспечению готовности стран и принятию ответных мер¹ и в марте 2020 г. представила Платформу партнеров по борьбе с COVID-19, призванную помочь всем государствам-членам и партнерам в оперативном планировании и отслеживании мер по охране здоровья населения в рамках девяти направлений борьбы с пандемией, в том числе обеспечения бесперебойного оказания базовых видов медицинской помощи. По состоянию на 28 августа 2020 г. планы по обеспечению готовности и реагирования в отношении COVID-19 имелись в общей сложности у 174 (90%) из 194 стран и территорий; в марте 2020 г. этот показатель составлял 90 стран.

21. Значительная оперативная поддержка оказывается странам через Глобальную сеть предупреждений о вспышках болезней и ответных действий (GOARN). По состоянию на 8 сентября 2020 г. в рамках GOARN партнерами было привлечено 98 экспертов. ВОЗ провела более 130 технических и оперативных миссий и оказывает специализированную

¹ COVID-19 Strategic Preparedness and Response Plan, Operational planning guidelines to support country preparedness and response. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/covid-19-sprp-unct-guidelines.pdf>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

поддержку в рамках виртуальных вебинаров и учебных мероприятий. В целях обмена информацией об опыте стран и сделанных ими выводах штаб-квартира ВОЗ и региональные бюро проводят еженедельные брифинги для представительств государств-членов.

22. ВОЗ содействовала организации более 40 международных миссий по оказанию медицинской помощи в рамках сети бригад неотложной медицинской помощи¹ и предоставляет технические стандарты и поддержку по вопросам мобилизации национальных медицинских бригад, помогая перепрофилировать и расширить коечный фонд больниц во всем мире.

23. ВОЗ представила ряд новаторских инициатив, платформ и инструментов, предназначенных для коммуникации и обмена информацией в целях противодействия «инфодемии», для чего в апреле и июле 2020 г. она организовала конференции с участием мировых экспертов и более 12 000 делегатов для обсуждения методов и научных принципов борьбы с информационными эпидемиями.

24. В целях широкого распространения научно обоснованной информации о COVID-19 и сдерживания циркуляции ложных сведений ВОЗ наладила взаимодействие с более чем 50 социальными сетями и информационно-технологическими компаниями. Генеральный директор и высшее руководство провели более 100 еженедельных пресс-конференций, на которых мировым СМИ предоставлялась актуальная информация об эволюции научно обоснованных рекомендаций и ответы на поступающие вопросы. Информационная сеть ВОЗ по эпидемическим заболеваниям (EPI-WIN) продолжает своевременно предоставлять точные и простые для понимания рекомендации и сведения целому ряду целевых аудиторий и секторов. По тематике COVID-19 проведены сотни вебинаров, а также прямых трансляций в сети Facebook и встреч в формате «Задайте вопрос экспертам». В рамках глобальных и региональных вебинаров, в которых участвует более 1000 человек из 120 государств-членов, ВОЗ наладила горизонтальный обмен опытом в области лабораторной диагностики COVID-19. На открытой учебной платформе ВОЗ OpenWHO насчитывается более 4 миллионов регистраций для прохождения курсов, из которых по тематике COVID-19 в настоящее время предлагается 116 курсов на 39 языках, обеспечивающих непрерывное пополнение глобальных знаний о COVID-19. В мае 2020 г. ВОЗ выпустила посвященное COVID-19 мобильное приложение для работников здравоохранения WHO Academy, которое позволяет получить доступ к рекомендациям, инструментам и виртуальным учебным курсам ВОЗ на нескольких языках. По состоянию на 26 августа 2020 г. приложение WHO Academy было скачано в 217 странах и территориях и установлено на устройствах более чем 70 000 пользователей.

¹ Emergency medical teams. Geneva: World Health Organization (<https://www.who.int/emergencies/partners/emergency-medical-teams>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

ВОЗ ведет сотрудничество с Всемирной организацией по охране здоровья животных (МБЭ), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и странами в целях выявления зоонозного источника коронавируса тяжелого острого респираторного синдрома 2 (SARS-CoV-2) и пути его проникновения в популяцию людей (резолюция WHA73.1, пункт 9(б))

25. На состоявшемся в феврале 2020 г. Глобальном форуме по исследованиям и инновациям в отношении COVID-19 был определен перечень тем для исследований, касающихся межвидового взаимодействия между человеком и животными, необходимых для изучения происхождения вируса, восприимчивости к вирусу у животных, а также определены потребности в сфере разработки мер, направленных на снижение потенциального риска преодоления патогенами межвидового барьера на традиционных продовольственных рынках и в других ситуациях взаимодействия человека и животных. На последующем форуме, который состоялся в июле 2020 г., дискуссии были сосредоточены на обмене информацией о достижениях в этой области научных исследований и внесении изменений в определенный в феврале перечень приоритетов. На сегодняшний день во всем мире уже проведено множество высококлассных исследований, направленных на укрепление коллективной деятельности по более глубокому изучению вируса SARS-CoV-2.

26. В феврале 2020 г. совместная международная миссия ВОЗ и Китая рекомендовала «провести тщательное изучение процессов межвидового взаимодействия человека и животных». В июле 2020 г. ВОЗ направила в Китай передовую группу специалистов для оценки текущего состояния научных знаний о происхождении вируса, планирования ряда исследований по более глубокому изучению происхождения вируса SARS-CoV-2 и подготовки предстоящей поездки международной междисциплинарной группы экспертов в целях оказания поддержки по проведению этих исследований. Членский состав международной группы экспертов был утвержден ВОЗ по итогам распространенного по каналам Глобальной сети предупреждений о вспышках болезней и ответных действий запроса о выражении заинтересованности в участии в этой работе.

27. В сотрудничестве с ФАО и МЭБ ВОЗ принимает активное участие в научных исследованиях, посвященных изучению восприимчивости различных видов животных к вирусу SARS-CoV-2, эпидемиологии вируса SARS-CoV-2 у животных (включая внутривидовую и межвидовую передачу вируса, в том числе человеку), а также оценке риска, связанного с контактами с домашними животными, скотом, дикими животными или продуктами животного происхождения. Кроме того, ВОЗ, ФАО и МЭБ учредили группу экспертов для регулярного обсуждения достигнутого прогресса. ВОЗ совместно с ФАО, МЭБ и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде опубликовала рекомендации по снижению риска распространения новых зоонозов на традиционных продовольственных рынках, в которых, в частности, содержался призыв к введению моратория на торговлю живыми отловленными дикими животными до вступления в силу эффективных норм регулирования, и в ближайшее время опубликует дополнительные рекомендации по повышению санитарно-эпидемиологической безопасности традиционных продовольственных рынков.

Секретариат регулярно информирует государства-члены, в том числе через руководящие органы, о результатах усилий по сбору средств, а также о распределении и освоении финансовых ресурсов (резолюция WHA73.1, пункт 9(7))

28. С февраля 2020 г. в свете выводов, сделанных по итогам реагирования на другие чрезвычайные ситуации в прошлом, и положений стратегии ВОЗ по мобилизации ресурсов¹ ВОЗ реализовала ряд инициатив, направленных на выполнение следующих задач:

(a) содействовать эффективному сбору средств в бюджет Организации путем привлечения гибкого финансирования, максимального упрощения административных процедур и диверсификации донорской базы; и

(b) обеспечить регулярное предоставление государствам-членам и донорам сведений о принимаемых мерах реагирования на COVID-19, включая информацию о приоритетных потребностях, пробелах, возможностях и проблемах в сфере финансирования работы Организации.

29. По состоянию на конец августа 2020 г. Стратегический план ВОЗ по обеспечению готовности и реагирования был профинансирован на 83% (с учетом финансовых средств, выделенных на осуществление мер реагирования ВОЗ в странах в рамках Глобального плана гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19), и сумма полученных или обещанных средств составила 1,44 млрд долл. США; финансовые взносы предоставили почти 70 доноров. Кроме того, ВОЗ и Фонд Организации Объединенных Наций успешно ввели в действие Фонд солидарности, которому на данный момент удалось привлечь со стороны порядка 560 000 частных лиц, компаний и благотворительных организаций более 224 млн долл. США для финансирования мер реагирования на пандемию COVID-19. Посредством Фонда солидарности для борьбы с COVID-19 значительную финансовую поддержку также получили другие партнеры.

30. С января 2020 г. ВОЗ проводит еженедельные брифинги для государств-членов и доноров, в ходе которых в том числе предоставляется обновленная информация о финансировании и осуществлении Стратегического плана ВОЗ по обеспечению готовности и реагированию. Информационно-разъяснительная работа с донорами ведется на всех трех уровнях Организации. ВОЗ проводит множество двусторонних встреч на высоком и рабочем уровнях и регулярно участвует в проводимых в Женеве совещаниях доноров Группы 12. Обновленная информация о полученных средствах и ассигнованиях доводится до сведения государств-членов в письменном виде, а также в опубликованном ВОЗ обращении к донорам и еженедельных оперативных сводках, в разделе веб-сайта ВОЗ, посвященном финансовым взносам и недавно созданной информационной панели по финансовым взносам, предоставляемым ВОЗ на борьбу с пандемией COVID-19. Эти усилия позволяют обеспечить подотчетность ВОЗ, а также уникальную степень транспарентности Организации перед ее донорами.

¹ См. документ EB146/29.

ВОЗ сотрудничает с международными организациями, гражданским обществом и частным сектором в целях расширения масштабов деятельности по разработке, производству и справедливому распределению качественных, безопасных, недорогостоящих и эффективных средств диагностики, лекарственных средств и вакцин, необходимых для борьбы с COVID-19 (резолюция WHA73.1, пункт 9 (8))

31. Первый протокол для выполнения лабораторной диагностики COVID-19 методом полимеразной цепной реакции (ПЦР) был разработан партнерской лабораторией ВОЗ и опубликован Организацией 13 января 2020 г. Позднее в том же месяце ВОЗ начала сотрудничество с частными компаниями для обеспечения производства и поставок комплектов реактивов для ПЦР-диагностики, первые партии которых к первой неделе февраля были направлены в 150 лабораторий по всему миру. По предложению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального директора была учреждена Целевая группа по производственно-сбытовым цепочкам, на которую была возложена задача по созданию в рамках Организации Объединенных Наций Системы снабжения средствами для борьбы с COVID-19¹. Эта система, деятельность которой координируется ВОЗ, была создана в целях быстрого наращивания масштабов закупок и поставок средств индивидуальной защиты, расходных материалов для тестирования и диагностики, а также биомедицинского оборудования, например аппаратов искусственной вентиляции легких и кислородных концентраторов. С первой недели февраля через Консорциум по средствам диагностики, действующий в рамках Системы снабжения, в лаборатории по всему миру было направлено (уже доставлено или находится в пути) более 17,3 миллиона диагностических комплектов и 3,7 миллиона комплектов для отбора проб. Все 194 страны, опрошенные ВОЗ, сообщили о наличии у них потенциала в области лабораторной диагностики COVID-19. Кроме того, для создания потенциала в области выявления вируса, организации контроля качества в лабораториях, мониторинга распространения COVID-19, а также обмена данными была задействована Глобальная система по эпиднадзору за гриппом и принятию ответных мер². Посредством Глобальной системы по эпиднадзору за гриппом и принятию ответных мер обеспечивается еженедельное лабораторное исследование более 30 000 образцов, отобранных в рамках дозорного эпиднадзора, и информация о результатах передается и распространяется соответствующими платформами ВОЗ.

32. Целевая группа по производственно-сбытовым цепочкам задействовала возможности и экспертный потенциал каждого партнера, в результате чего был создан мегаконсорциум для выявления потребностей в закупках и проведения переговоров с поставщиками. По состоянию на конец августа 2020 г. ВОЗ поставила 131 миллион единиц средств индивидуальной защиты, включая медицинские маски, респираторы, защитные очки, лицевые щитки, халаты и перчатки, в 147 стран мира. ВОЗ смогла закупить на рынке биомедицинского оборудования кислородные концентраторы,

¹ COVID-19 Supply Chain System: requesting and receiving supplies. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://www.who.int/publications/m/item/covid-19-supply-chain-system-requesting-and-receiving-supplies>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

² Global Influenza Surveillance and Response System (GISRS). Geneva: World Health Organization (https://www.who.int/influenza/gisrs_laboratory/en/, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

несмотря на ограниченное предложение этого жизненно важного оборудования, требующегося для лечения пациентов с тяжелым течением COVID-19. В результате переговоров с крупнейшими поставщиками ВОЗ закупила и предоставила 14 000 кислородных концентраторов, 9720 пульсоксиметров и 2925 мониторов для контроля за состоянием пациентов.

33. В Стратегическом плане ВОЗ по обеспечению готовности и реагирования предусмотрены действия, направленные на обеспечение координации международных научных исследований и разработок. Это включает использование созданного ранее Глобального координационного механизма по научным исследованиям и разработкам и Дорожной карты координации глобальных исследований¹, которая объединяет мировое сообщество вокруг приоритетных направлений научных исследований и общей научно-исследовательской программы в целях ускорения справедливого доступа к недорогостоящим и эффективным медицинским технологиям и изделиям². ВОЗ систематически собирает информацию о глобальном прогрессе в этих приоритетных областях и публикует соответствующие доклады, а также обеспечивает координацию и поддержку клинических испытаний лекарственных средств «Solidarity» и других исследований по обозначенным в Дорожной карте приоритетным направлениям. Дорожная карта и сопутствующий механизм по координации финансовых вложений позволяют донорам и ученым определять приоритетные направления финансирования и приоритетные темы исследований, касающихся COVID-19, а также обеспечивают соответствие научно-исследовательской деятельности трем основным принципам: быстрота, масштаб и доступ к результатам.

34. Приверженность этим принципам была закреплена 24 апреля 2020 г., когда было объявлено о начале реализации Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (ACT)³, которая представляет собой партнерство по ускорению разработки и производства новых важнейших медицинских технологий для борьбы с COVID-19 и обеспечению их справедливого распределения. Инициатива ACT является беспрецедентным проектом, который опирается на объединении экспертного потенциала государственного и частного секторов на всех этапах от исследований и разработок до поставок изделий и препаратов в страны и задействует существующую архитектуру общественного здравоохранения, что позволит обеспечить скорейшее достижение поставленных целей.

35. ВОЗ обеспечивает общую координацию Инициативы ACT и руководит сквозным направлением работы, касающимся вопросов доступа и распределения. ВОЗ также

¹ Coordinated Global Research Roadmap: 2019 novel coronavirus. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://www.who.int/publications/m/item/a-coordinated-global-research-roadmap>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

² Global research on coronavirus disease (COVID-19). Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/global-research-on-novel-coronavirus-2019-ncov>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

³ Access to COVID-19 tools (ACT) Accelerator. Geneva: World Health Organization; 2020 ([https://www.who.int/publications/m/item/access-to-covid-19-tools-\(act\)-accelerator](https://www.who.int/publications/m/item/access-to-covid-19-tools-(act)-accelerator), по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

обеспечивает техническое руководство деятельностью в рамках всех компонентов Инициативы АСТ, в том числе в отношении норм и стандартов, стратегий и технических рекомендаций, а также процедур регулирования новых средств и их преквалификации со стороны ВОЗ. В число амбициозных целей по распределению новых средств для борьбы с COVID-19 входит обеспечение поставок 2 миллиардов доз вакцины в страны с высоким, средним и низким уровнем дохода до конца 2021 г., а также 245 миллионов курсов лечения и 500 миллионов диагностических тестов в страны с низким и средним уровнем дохода до конца первого полугодия 2021 г.

36. Со времени проведения семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в сокращенном формате в мае 2020 г. Инициатива АСТ уже достигла ряд конкретных результатов. В рамках COVAX, одного из компонентов Инициативы АСТ, был собран самый обширный в мире портфель вакцин-кандидатов и учрежден глобальный механизм COVAX по обеспечению доступности вакцин против COVID-19, в котором участвует более 170 стран с совокупным населением более 70% населения планеты и в задачи которого входит объединение рисков, связанных с разработкой и закупкой вакцин, а также координация процесса внедрения вакцин. В том, что касается лекарственных средств, на данный момент был выявлен только один препарат с доказанной эффективностью – дексаметазон; ВОЗ выпустила рекомендации по его использованию и закупила партии препарата для поставки странам с низким уровнем дохода. Испытания проходят ряд других лекарственных средств, в том числе в рамках клинического исследования Solidarity. Также на этапе испытаний находится более 50 диагностических тестов. На данный момент уже выявлен новый высокочувствительный и высокоспецифичный антигенный экспресс-тест, готовый к масштабному производству и распределению.

37. По итогам широких консультаций с государствами-членами был разработан свод основных принципов справедливого глобального распределения вакцин. Благодаря глобальным кампаниям по сбору средств для борьбы с пандемией COVID-19, проведенным под эгидой Европейской комиссии 4 мая 2020 г. и 27 июня 2020 г. (посредством платформы Global Citizen), для финансирования Инициативы АСТ было привлечено 2,6 млрд долл. США. Кроме того, ВОЗ непосредственно получила дополнительные взносы в интересах финансирования плана научных исследований и разработок. Несмотря на исключительный объем взносов, предоставленных на реализацию Инициативы АСТ, обещанные на сегодняшний день 2,6 млрд долл. США составляют менее 10% от общего объема средств, необходимых для полного достижения целей и выполнения задач этой инициативы. Был подготовлен план расширения масштабов Инициативы АСТ и обоснование целесообразности вложения ресурсов в ее осуществление, где речь шла, в частности, о необходимости принятия системы мер налогового стимулирования в отношении взносов, направленных на удовлетворение финансовых потребностей инициативы. Десятого сентября 2020 г. состоялось совещание Координационного совета Инициативы АСТ на высоком уровне, ставшее отправной точкой для кампании по информационно-разъяснительной работе и мобилизации финансирования в критически важный период до декабря 2020 г. При формировании членского состава Совета были предприняты широкие усилия для привлечения влиятельных и разноплановых глобальных лидеров из 25 стран. В Совете представлены основные учредители и доноры Инициативы АСТ, текущие председатели групп

регионального сотрудничества, а также страны, которые, как ожидается, станут крупнейшими поставщиками и/или получателями средств для борьбы с COVID-19.

ВОЗ обеспечивает наличие у Секретариата достаточных ресурсов для оказания государствам-членам поддержки по выполнению оценки средств для борьбы с COVID-19 в целях их скорейшего одобрения органами регулирования (резолюция WHA73.1, пункт 9 (9))

38. Для оказания странам поддержки ВОЗ разработала и осуществляет стратегический план в области регулирования, положения которого отвечают приоритетам ВОЗ в сфере укрепления страновых систем регулирования и сформулированным в Тринадцатой общей программе работы задачам по повышению готовности органов регулирования к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и укреплению и расширению выполняемых ВОЗ процедур преквалификации и оценки рисков медицинской продукции.

39. В контексте реагирования на пандемию COVID-19 ВОЗ оказывает поддержку по обеспечению готовности органов регулирования к ускоренному проведению оценки важнейших типов продукции медицинского назначения и публикует рекомендации по клиническим испытаниям, выдаче регистрационных удостоверений, проведению инспекций, проверке партий продукции перед выпуском в обращение, лабораторному анализу, надзору за импортом и экспортом и контролю за безопасностью на глобальном, региональном и страновом уровнях, а также разрабатывает стандарты, руководства и информационные материалы по конкретным типам продукции. Эта работа охватывает все категории продукции медицинского назначения, средства диагностики, вакцины и лекарственные средства и проводится в сотрудничестве с различными региональными платформами регулирования, а также наднациональными и национальными надзорными органами.

ВОЗ поручила провести беспристрастную, независимую и всеобъемлющую оценку прошлого и текущего опыта принятия международных мер реагирования в сфере здравоохранения на пандемию COVID-19 (резолюция WHA73.1, пункт 9(10))

40. Генеральный директор, в соответствии с положениями статьи 50 Международных медико-санитарных правил (2005 г.), учредил Комитет по обзору функционирования Международных медико-санитарных правил (2005 г.) в ходе осуществления мер реагирования на COVID-19. Комитет, членский состав которого отличается широкой географической и региональной представленностью, провел свое первое совещание 8 и 9 сентября 2020 г. Комитет рассмотрел ход выполнения рекомендаций предыдущих Комитетов по обзору, проанализировал функционирование Правил во время принятия мер реагирования на пандемию COVID-19 и сформулировал ряд технических рекомендаций Генеральному директору относительно внесения в Правила поправок. Как ожидается, Комитет по оценке представит свои окончательные выводы Генеральному директору, который в свою очередь доведет их до сведения семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2021 г. через Исполнительный комитет на его 148-й сессии.

41. В июле 2020 г. Генеральный директор объявил о создании Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер, которой поручено выполнение анализа опыта и уроков, извлеченных по итогам принятия координированных ВОЗ международных мер реагирования в области здравоохранения на COVID-19. На должности сопредседателей Комиссии были назначены бывший премьер-министр Новой Зеландии г-жа Хелен Кларк и бывший президент Либерии г-жа Эллен Джонсон-Серлиф, которые в свою очередь провели назначение независимых членов Комиссии. Комиссия будет представлять обновленную информацию на регулярной основе, а именно в октябре 2020 г. на специальной сессии Исполнительного комитета, посвященной вопросам реагирования на пандемию COVID-19, в ноябре 2020 г. на возобновленной семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и в январе 2021 г. на 148-й сессии Исполнительного комитета; в мае 2021 г. на семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения Комиссия представит свой итоговый доклад.

42. В дополнение к этому в целях непрерывного совершенствования Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения Секретариат продолжает вести всестороннее сотрудничество с Независимым надзорным и консультативным комитетом по делам Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. Секретариат приветствует текущую работу этого комитета и признает его важнейшую роль в обеспечении непрерывного совершенствования Программы по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

43. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =