



世界卫生组织

执行委员会

关于世卫组织改革问题特别会议

议程项目 3.1

EBSS/2/INF.DOC./9

2011年11月1日

陈冯富珍总干事在执行委员会特别会议上的开幕词

主席先生，各位阁下，尊敬的执行委员会委员们，各位大使和外交使团官员，公共卫生界和联合国大家庭的朋友们和同事们，女士们，先生们：

我欢迎大家出席执行委员会举办的世卫组织改革专题特别会议。你们以及会员国可以在今后三天期间利用前所未有的机遇，塑造世卫组织的未来，并确定在当今复杂和相互关联的世界上我们增进健康和减轻一些痛苦的能力。

面对这一机会，我们同时也肩负重任，无论是会员国还是秘书处都是如此。

你们从一开始就希望世卫组织的改革具有充分包容性，并完全由会员国推动。题为“世卫组织为健康的未来而改革”的文件指出，我们需要你们的指导。我们需要你们就提出的各项方案发表意见，并集思广益，探索可能更好的方案。

在改革进程最深入的领域，我们需要你们现在就具体建议和行动作出决定。

我认为，从若干方面来看，我们是从拥有众多优势的地位发起改革的，我个人认为我们应该谨慎行事，不要损害这些优势。

首先，卫生部长们反复告诉我，而且我在访问国家期间也亲眼目睹，世卫组织是个有后劲的组织。在发展中国家，各方开展了大量短期项目。而本组织，也就是你们的世卫组织没有任何短期项目。

其次，世卫组织赢得了敬重。我们的声誉令人称道。世界顶级科学家以及医学和卫生专家乐于为我们贡献自己的时间和智慧并以此为荣。

技术文件上世卫组织的徽记是可靠权威的标志。如果我们发布治疗指南，国家就可放心应用这一指南。如果一个制造商或一国监管机构通过我们的资格预审，其医疗产品就可放心采购。

第三，我们努力开展预防，其中包括全民预防。而且我们力主实现全面公平，并认定这是正确的事情。

预防是公共卫生的核心，公平是其灵魂。

为保障公众健康，我们在所不惜，敢于同远比卫生界有钱有势并有深厚政治关系的实体进行较量。此外，我们必须对任何实际存在的或被视为存在的利益冲突保持警觉。

我们会大声疾呼，确保发展中国家和卫生事业在国际谈判中获得公正待遇。

最后，我们的总体职能真正独特。世界需要全球健康卫士，需要我们维护价值观，需要我们保护和捍卫健康，包括保护和捍卫健康权。

目前，一国内部以及国与国之间在预期寿命、获得卫生保健机会以及健康状况方面的差异远大于近代历史上任何一个时期。所以，我们的职能变得更为重要。

女士们，先生们：

事关重大，而我们对你们寄予厚望。

经济不断下滑增加了改革进程的紧迫性。

2010年期间，世界深受极为严重的燃料、食品和金融危机冲击，但我需告诉大家的是，规划、治理和管理改革的必要性远在此之前就已显现。

我们今天在很大程度上仍未能摆脱这些危机。我们在工作时应清醒面对新的资金紧缩时期的现实。正如我们在不久前看到的那样，全球危机此起彼伏，危及千百万人的健康。

资金紧张。无论是国家还是发展伙伴都希望物有所值。他们想要看到可以衡量的结果，以便向纳税人和国会议员有所交待。他们希望其投资迅速得到回报。这是我们必须面对的第二个现实。

我们作为公共卫生官员的任务是，竭力追求效率，杜绝浪费。出于尤其在国家级追求效率和取得可衡量结果的强烈愿望，我们提出了许多改革方案。

正如文件指出的那样，以一些截然不同的方式连接总部、区域和国家的职责有一项总目标，这就是，无论是通过直接提供技术援助，还是合作伙伴围绕明确的国家重点和计划开展协调一致的行动，还是制定规范、标准和治疗指南，总之，应发挥可衡量的积极作用，改善国家的卫生状况。

世卫组织必须成为更一体化和更网络化的组织。

世卫组织明白，我们的管理系统已变得十分僵化，反应迟钝。这一状况必须改变。本组织需要轻装起航，朝着正确方向迅速前进，并且能够面对新的威胁快速作出调整。

女士们，先生们：

你们当中有些人希望我们雷厉风行，有些人则建议我们谨慎行事。鉴于改革方案的多样性，我认为这两种看法都很恰当。

但大家都一致坚持应通过由会员国推动的包容性进程开展改革。我想简要回顾一下这一进程。

我们于2010年1月就筹资问题进行磋商，审查了如何提供必要资源才能实现人们对世卫组织在卫生领域开展工作所寄托的期望。

最初主要是围绕资金问题进行讨论，后来演变为针对世卫组织最能发挥效用的领域和重点开展非常深刻的讨论。这些是与区域和国家最密切相关的重点。

讨论范围进一步扩大到考虑世卫组织需要作出何种具体变革，才能增强灵活反应能力，应对我们面临的变化多端且极其复杂的健康威胁。

你们对世卫组织如何在已有大量全球卫生行动和伙伴关系的情况下自我定位表示关注。你们希望世卫组织能够更好地衡量和展示成果，并能更好地传达其工作的性质和作用。

你们认识到，鉴于我们的工作性质，这远比表明单一疾病行动的影响要困难得多。关于单一疾病行动产生的影响，很容易计算疫苗、药品或蚊帐交付数量以及挽救的生命数量。

最重要的是，你们希望世卫组织继续发挥其在全球卫生领域的领导作用，你们还希望看到尤其在国家级提高管理系统绩效的具体建议。

今年五月，我在世界卫生大会上分析了全球卫生挑战和机遇，并阐述了改革的缘由和要素。在随后召开的执行委员会会议上，你们要求我们分发关于治理、独立评估和拟议设立世界卫生论坛的三份概念文件。

会员国在日内瓦讨论了这三份文件，六个区域委员会也按要求进行了讨论。

我们还分发了一份概述文件。我们在9月份具体针对管理改革提出了一整套更详细的建议。你们希望获得进一步细节，我们照办了。

你们在10月中旬收到的文件再度汇总了改革方案的各项内容，并反映了各方对三份概念文件以及管理改革初稿的所有反馈意见。

正如我指出的那样，有些改革可以迅速推进，有些改革则需极为慎重。

例如，在治理部分，文件提出的各项备选方案可能需要进一步讨论和澄清。

管理改革章节进展较为迅速，已提出供你们审议和同意的具体建议。

我们征求并聆听了你们的意见。你们清楚表明，需要进一步讨论独立评估问题。

世界卫生论坛建议没有得到多少支持。因此，我们将不再探索这一问题。

我说过，这事关重大。我重申，我认为我们在启动改革进程之际，拥有众多优势和大量经验、技能和权威，并很有后劲。

在全球动荡之秋，我们需要胸怀民众，不得忘记人们需要世卫组织改善健康状况和增进卫生公平。

我们需要牢记连续作战的重要性。当今世界上，危机、动荡和内乱频仍，同时人们日益要求获得更平等的待遇和公平获得卫生保健服务。目前公共卫生界正努力维护最近取得的重大进展。

除了旷日持久的燃料、食品和金融危机外，气候变化、冲突、新出现的易流行疾病、人口老龄化、城市过度扩张、非传染性疾病、精神障碍、残疾以及医疗保健费用飙升等诸多挑战，肯定会加剧一国内部以及国与国之间在健康问题决定因素和健康状况上的不公平现象。

改革理由是显而易见的。世界需要强大的世卫组织引导全球努力增进健康。

世界需要世卫组织胸怀大志，行动迅速，勇于维护公共卫生利益。这是捍卫和维护健康的重要内容。而这需要世卫组织高效透明和认真负责。

世卫组织发挥更有力的领导作用，将有助于促进众多卫生合作伙伴采取更协调一致的行动，以最大限度地发挥其效用。

世卫组织发挥更有力的领导作用，将推动众多卫生合作伙伴针对受援国的重点和能力开展行动，增强受援国自力更生的能力，并增加卫生投资价值。

我重申，显然需要改革。我们正探索为健康的未来进行改革。

健康的未来指的是缩小健康差距和扩大全民卫生保健。

健康的未来指的是，众多发展中国家在初级卫生保健的基础上，建立强大的卫生系统，实现千年发展目标，防止非传染性疾病，并能应对疾病暴发、自然灾害以及气候变化对健康的危害。

我感谢大家与世卫组织尽职尽责的工作人员并肩合作，发起本组织改革，确保本组织发挥独特和极其重要的作用，实现这一可行和美好的未来。

= = =