



## 审查代管的伙伴关系

### 孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系审查

#### 总干事的报告

1. 根据EB132(10)号决定（2013年），规划、预算和行政委员会定期审查代管的卫生伙伴关系安排。
2. 本报告概述孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系对改善卫生成果的贡献、其工作与世卫组织工作的协调以及秘书处与该伙伴关系的互动，反映自2020年上一份报告以来的时期。
3. 自2005年成立以来，该伙伴关系一直根据联合国秘书长的“促进妇女、儿童和青少年健康的每个妇女、每个儿童全球战略（2016-2030年）”（“全球战略”）支持妇女、儿童和青少年的健康。
4. 该伙伴关系是世界最大联盟，由近1500个致力于妇女、儿童和青少年健康和福祉的政府和组织组成，比2020年增加了50%。其成员来自在理事会有代表的10个区域，理事会由新西兰前总理、联合国开发计划署前署长海伦·克拉克阁下担任主席。

#### 对改善卫生成果的贡献

5. 该伙伴关系的2021-2025年战略有三个专题目标：**(i)**降低可预防孕产妇、新生儿和儿童发病率和死亡率，包括死产；**(ii)**坚持基本的性健康和生殖健康及权利干预措施，并确保在筹资和公平方面不断取得进展；及**(iii)**增进青少年的健康及福祉。
6. 为了实现这些目标，该伙伴关系实施一项基于宣传的工作规划，以鼓励更好的政策、立法和筹资，以及优质服务的公平覆盖和获得。

7. 这样做的时候，该伙伴关系通过以下三个相互关联的职能促进协调基于伙伴的努力：**(i)**知识综合；**(ii)**合作伙伴参与及**(iii)**宣传及外联。

## 知识综合

8. 该伙伴关系利用其知识综合职能，促进利用证据，以推动更具响应性和增强公平的政策、筹资和服务提供，例如：

(1) 孕产妇、新生儿和儿童健康：2023 年《出生过早》报告<sup>1</sup>是关于早产问题的，涉及 60 多个合作伙伴，包括世卫组织、联合国儿童基金会和联合国人口基金。据估计，该报告的累计潜在媒体覆盖面接近 35 亿人，社交媒体覆盖面估计为 1 050 万人。其信息和目标与“每个新生儿行动计划——终结可预防的孕产妇死亡”倡议完全一致。更广泛地说，该伙伴关系继续作为一个平台，以跟踪《全球战略》的进展情况，包括为 2022 年《全球战略》进展报告作出贡献<sup>2</sup>。

(2) 性健康和生殖健康及权利：该伙伴关系一贯强调循证信息，以促进与可持续发展目标一致的进展。近年来，这包括开发知识转化资源，如 COVID-19 疫苗和怀孕视频<sup>3</sup>（浏览量超过 1 亿次）以及关于性健康和生殖健康及权利的宣传工具包<sup>4</sup>。该伙伴关系还编写了一份宣传简报以支持在国家全民健康覆盖计划中纳入全面的性健康和生殖健康及权利<sup>5</sup>，并为青年领导人实施由青年主导的青少年性健康和生殖健康及权利全球行动路线图提供了支持。2023 年，该伙伴关系通过全球青少年行动议程强调了年轻人在性健康和生殖健康及权利方面的具体需求。

(3) 青少年福祉：该伙伴关系与世卫组织合作制定了一个广泛传播的青少年福祉框架<sup>6</sup>。作为其“18 亿年轻人促进变革”运动的一部分，该伙伴关系正在动员各方作出新的承诺。在这方面，它为编写《英国医学杂志》青少年福祉专辑提供了一个平台<sup>7</sup>。该伙伴关系目前还在牵头编写青少年福祉投资论证<sup>8</sup>，并与世卫组织合

---

<sup>1</sup> 见 <https://www.who.int/publications/i/item/9789240073890>，2024 年 2 月 28 日访问。

<sup>2</sup> 见 <https://www.who.int/publications/i/item/9789240060104>，2024 年 2 月 28 日访问。

<sup>3</sup> 见 [https://www.youtube.com/watch?time\\_continue=13&v=Bo2Ypfp7jv0&embeds\\_euri=https%3A%2F%2Fpmnch.who.int%2F&feature=emb\\_logo](https://www.youtube.com/watch?time_continue=13&v=Bo2Ypfp7jv0&embeds_euri=https%3A%2F%2Fpmnch.who.int%2F&feature=emb_logo)，2024 年 2 月 28 日访问。

<sup>4</sup> 见 <https://pmnch.who.int/resources/tools-and-toolkits/pmnch-covid-19-and-wcah-toolkits/srhr>，2024 年 2 月 28 日访问。

<sup>5</sup> 见 <https://pmnch.who.int/resources/publications/m/item/why-sexual-and-reproductive-health-and-rights-are-essential-for-universal-health-coverage>，2024 年 2 月 28 日访问。

<sup>6</sup> 见 <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7423586/>，2024 年 2 月 28 日访问。

<sup>7</sup> 见 <https://www.bmj.com/adolescent-wellbeing>，2024 年 2 月 28 日访问。

<sup>8</sup> 见 <https://pmnch.who.int/resources/publications/m/item/adolescents-in-a-changing-world-the-case-for-urgent-investment#:~:text=The%20overarching%20Adolescent%20Well-being,rights%20imperative%2C%20the%20demographic%20and>，2024 年 2 月 28 日访问。

作，制定衡量青少年福祉的一套指标和一个监测框架<sup>1</sup>。该伙伴关系促进青少年参与，牵头发表了《关于青少年有意义参与的全球共识声明》<sup>2</sup>，并采取行动确保该声明得到落实<sup>3</sup>。

## 合作伙伴参与

9. 这一领域的工作加强了合作伙伴采取集体行动的能力，以倡导更好地履行现有的筹资、政策和提供服务承诺，并动员新的承诺来弥补主要差距。例子包括：

(1) 全球参与：该伙伴关系通过其合作伙伴开展工作，在全球平台上进行宣传，包括与 20 国集团（G20）、7 国集团（G7）、世界经济论坛、《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）缔约方会议、各国议会联盟（议会联盟）和世界卫生峰会有关的平台，包括在世界卫生大会和联合国大会上。最近的参与例子包括呼吁七国集团在全民健康覆盖中优先考虑性健康和生殖健康及权利<sup>4</sup>，以及宣传简报<sup>5</sup>。在 2023 年 G20 期间，该伙伴关系就宣传材料与世卫组织密切合作，例如关于孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康的政策简报<sup>6</sup>。在 2022 年《联合国气候变化框架公约》缔约方会议进程（COP 27）期间，该伙伴关系参与了包括“气候变化和妇女健康”会外活动在内的活动。同样，作为全民健康覆盖和全球卫生伙伴关系联盟的一部分，该伙伴关系参与了宣传工作。

(2) 区域参与：该伙伴关系的 2023 年和 2024 年非洲区域宣传战略指导其合作伙伴与非洲联盟和区域发展机构开展互动协作。该伙伴关系支持合作伙伴努力：(i) 利用区域承诺；(ii) 促进更密切的接触；(iii) 与议员接触；(iv) 推出国家数字宣传中心。它还利用全球活动提请注意区域问题，就像它在联合国大会背景下 2021 年对非洲各国以及 2022 年对拉丁美洲和加勒比各国所做的那样<sup>7</sup>。为支持该伙伴关系召集的全球青少年论坛（见下文），与世卫组织非洲区域办事处、世卫组织东地中

---

<sup>1</sup> 见 <https://www.who.int/groups/adolescent-well-being-measurement-expert-consultative-group>，2024 年 2 月 28 日访问。

<sup>2</sup> 见 [https://pmnch.who.int/resources/publications/m/item/status-of-meaningful-adolescent-and-youth-engagement-\(maye\)](https://pmnch.who.int/resources/publications/m/item/status-of-meaningful-adolescent-and-youth-engagement-(maye))，2024 年 2 月 28 日访问。

<sup>3</sup> 见 <https://pmnch.who.int/resources/publications/m/item/meaningful-adolescent-and-youth-engagement>，2024 年 2 月 28 日访问。

<sup>4</sup> 见 <https://pmnch.who.int/resources/publications/m/item/call-to-g7-to-prioritize-srhr-in-uhc>，2024 年 2 月 28 日访问。

<sup>5</sup> 见 <https://pmnch.who.int/resources/publications/m/item/why-sexual-and-reproductive-health-and-rights-are-essential-for-universal-health-coverage>，2024 年 2 月 28 日访问。

<sup>6</sup> 见 <https://t20ind.org/research/maternal-news-child-and-martencent-health-and-well-being/>，2024 年 2 月 28 日访问。

<sup>7</sup> 见 <https://pmnch.who.int/news-and-events/events/accountability-breakfast/2021> 和 <https://pmnch.who.int/news-and-events/events/accountability-breakfast/2022>，2024 年 2 月 28 日访问。

海区域办事处以及拉丁美洲和加勒比每个妇女每个儿童区域机构间协调机制合作，组织了国家活动。

(3) 国内参与：该伙伴关系支持各合作伙伴促进对增进妇女、儿童和青少年健康和福祉的承诺负责，并动员新的承诺。这包括加强国家联盟和多利益攸关方平台。该伙伴关系的领导人定期参加议会联盟举行的大会。此外，该伙伴关系参加了由全民健康覆盖 2030 民间社会参与机制协调的国家协商<sup>1</sup>；其在加纳、利比里亚和马拉维的 100 多个合作伙伴参与了这些协商，来自 46 个国家的 88 名议员在议会联盟为青年议员组织的关于健康和营养的增强权能系列活动中获得了能力。

## 宣传和外联

10. 这一领域的工作重点是支持运动的制定和实施以及合作伙伴的参与，以便协调和扩大关键的宣传和问责信息。

11. 作为其 2022-2023 年最新工作计划的一部分，该伙伴关系组织了 15 项旗舰活动，并积极支持了约 40 项合作伙伴活动。此外，在本报告所述期间，通过该伙伴关系在线活动中心传播了关于 420 多项伙伴活动的信息。

12. 这些宣传活动包括：

(1) COVID-19 行动呼吁：该伙伴关系记录了 COVID-19 对妇女、儿童和青少年的深远影响，并将其用于宣传目的。在 COVID-19 大流行期间，该伙伴关系的重要成果包括一项证据摘要支持下的全球行动呼吁，该呼吁指导了一项由合作伙伴牵头的承诺运动，导致各国政府和基金会作出了 21 项承诺，总额达到 321 亿美元，用于妇女、儿童和青少年的健康和社会服务。2020 年 7 月至 2023 年 5 月期间举行的一系列五次“命悬一线”虚拟活动强调了 COVID-19 行动呼吁。

(2) 18 亿年轻人促进变革运动：该伙伴关系领导的最近一次全球运动旨在为青少年争取更多的政策和资金支持，其基础是询问年轻人自己的经历和需求。迄今为止已有 150 多万年轻人通过该伙伴关系开发的工具和“年轻人想要什么”程序提交了答复。该运动包括：

---

<sup>1</sup> 见 <https://csemonline.net/civil-society-perspectives-souhcc-2022/>，2024 年 2 月 29 日访问。

(a) 2023年10月11日至12日举行的全球青少年论坛。这一活动是全球最大的增进青少年福祉的在线聚会，聚集了约10 000人，该伙伴关系的社交媒体覆盖人数为290万，活动覆盖人数为350万；

(b) 国家支持活动。全球论坛得到了125项国家活动的支持，有近8 000人参加；

(c) 该伙伴关系及其合作伙伴，包括世卫组织，开发的一系列知识产品<sup>1</sup>。

迄今为止，这场运动已促使18个国家政府和两个区域机构以及众多非政府利益攸关方作出支持青少年福祉的政策和筹资承诺<sup>2</sup>。

13. 该伙伴关系与支持其各项运动的高级别倡导者合作，并通过全球领导人网络重点开展这项工作，这是一个新兴的由国家元首和政府首脑组成的对等网络，在南非共和国总统西里尔·拉马福萨领导下得到了该伙伴关系的支持和促进。该网络目前包括孟加拉国、丹麦和塞内加尔，于2023年1月在达沃斯世界经济论坛上宣布成立，并于2023年9月在纽约联合国大会期间举行了首次公开活动。

### 该伙伴关系工作与世卫组织相关工作的协调

14. 世卫组织是该伙伴关系的一个关键伙伴，发挥着代管组织的作用，同时也是理事会成员和执行伙伴。世卫组织密切参与该伙伴关系年度工作计划的制定。通过协调分析、宣传和问责工作，出版各种材料，协调各种活动和会议，该伙伴关系确保与世卫组织商定的目标得以实现。

15. 为了支持合作伙伴推进COVID-19宣传运动目标和打击错误信息，该伙伴关系传达并总结了世卫组织关于减轻COVID-19对妇女、儿童和青少年健康和福祉的负面影响的指导意见。

---

<sup>1</sup> 见 <https://www.lpoint8b.org/products>，2024年2月29日访问。

<sup>2</sup> 见 <https://pmnch.who.int/news-and-events/campaigns/agenda-for-action-for-adolescents/country-commitments>，2024年2月29日访问。

## 世卫组织与该伙伴关系之间的互动

### 代管安排

16. 2016 年，世卫组织总干事发布了针对世卫组织代管的伙伴关系的通用代管条款，该条款适用于孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系。

### 人力资源

17. 该伙伴关系秘书处目前有大约 20 个工作人员职位，由顾问提供支助。所有工作人员均须遵守世卫组织《人事条例》和《职员细则》。

### 规划和财务管理

18. 该伙伴关系的预算独立于世卫组织的预算，须由伙伴关系理事会核准。预算定为每年 1 000 万美元。

19. 该伙伴关系已接受一系列全面、独立的外部评估<sup>1</sup>，并将于 2025 年再次接受评估。

20. 最近的一次管理审查发现，按照相关的全球指标衡量，该伙伴关系秘书处的管理工作取得了优异的成果。此外，在 2023 年关于促进性别平等的“全球卫生 50/50”报告中<sup>2</sup>，该伙伴关系一直被评为“表现非常出色”。

### 资源调动和费用回收

21. 该伙伴关系调动自己的资源。自 2020 年以来，该伙伴关系已从 11 个不同的捐助者获得资源。

### 宣传沟通

22. 世卫组织代管关系在该伙伴关系出版物中通过“由世界卫生组织代管”等标准化声明得到承认，其网站是与世卫组织协调维护的。

---

<sup>1</sup> 见 <https://pmnch.who.int/resources/publications/m/item/2014-2019-external-evaluation>，2024 年 2 月 29 日访问。

<sup>2</sup> 见 <https://pmnch.who.int/news-and-events/news/item/12-07-2023-global-health-50-50-names-pmnch-very-high-performer-for-gender-equality>，2024 年 2 月 29 日访问。

## 其他组织政策

23. 该伙伴关系的法人资格源于世卫组织，因此受世卫组织的规章和条例制约。

## 结论

24. 在可持续发展目标的背景下，面对 COVID-19、气候变化和冲突等挑战，维护迄今取得的进展以及改善妇女、儿童和青少年的健康和福祉的目标必须仍然是一个高度优先事项。要实现这一宏伟目标，今天比以往任何时候都更需要采取全面而有重点的对策，将多部门、多角度的利益攸关方聚集在一起。这些令人印象深刻的成果表明，世卫组织和该伙伴关系在推进共同目标方面都受益于代管安排。

25. 该伙伴关系制定自己的战略和工作计划。世卫组织是该伙伴关系理事会和执行委员会的常任成员。与此同时，该伙伴关系与各合作伙伴和利益攸关方互动，包括非政府组织、青年、慈善基金会、学术机构、私营部门等，以建立实现共同目标所需的多方面伙伴关系。该伙伴关系还作为传播和公布世卫组织产品和规划的平台。

26. 该伙伴关系目前正在实施 2021-2025 年战略，在实现其愿景和使命方面取得了重要进展。这一战略确保了该伙伴关系继续发挥自身作用，为实现相关的可持续发展目标做出切实贡献，并支持实施《全球战略》和《人人享有健康生活和福祉全球行动计划》。

## 执行委员会的行动

27. 请执委会注意本报告，并特别就以下问题提出其认为相关的任何意见或建议：

- 会员国是否对报告中所述的代管安排和报告感到满意？

= = =