



代管的伙伴关系报告

总干事的报告

1. 根据EB132(10)号决定（2013年），执行委员会定期更新与世卫组织代管的伙伴关系有关的主要动态和问题相关信息¹。世卫组织目前正式代管四个伙伴关系：卫生政策和系统研究联盟、欧洲卫生系统和政策观察站、孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系以及国际药品采购机制。这些伙伴关系根据世界卫生大会WHA63.10号决议（2010年）核可的世卫组织参与全球卫生伙伴关系和代管安排的政策²进行管理。该决议规定了指导世卫组织评估和决定代管正式伙伴关系的框架和具体参数。
2. 本报告介绍定期审查代管的伙伴关系的主要结果和建议以及世卫组织代管的伙伴关系的最新主要动态。
3. 在EB132(10)号决定中，执委会请其规划、预算和行政委员会：针对所代管的卫生伙伴关系为改进卫生结果所做贡献、世卫组织与每个代管的伙伴关系之间的互动以及这些伙伴关系与世卫组织工作的协调情况，确保对代管的卫生伙伴关系安排及时逐一进行定期审查；并酌情通过执委会议程上有关该主题的一个经常性项目提出建议供执委会审议。2023年，对欧洲卫生系统和政策观察站进行了审查³。2024年，拟对孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系进行审查⁴。
4. 2018年卫生大会核准的《2019-2023年第十三个工作总规划》⁵强调伙伴关系的重要性，指出世卫组织只有在合作伙伴支持下才能实现其宏伟目标。卫生大会将《第十三个工作总规划》延期至2025年⁶，其中进一步强调与伙伴合作的重要性。随着《工作总

¹ 见文件 EB132/2013/REC/1。

² 见 WHA63.10 号决议。

³ 见文件 EB153/8。

⁴ 审查结果见文件 EB155/6。

⁵ 见 WHA71.1 号决议（2018年）。

⁶ 见 WHA75.6 号决议（2022年）。

规划》的继续实施，代管的伙伴关系的工作应有助于该规划取得成果和产生影响，并将反映在今后提交执行委员会的报告中。

世卫组织代管的伙伴关系的主要动态

卫生政策和系统研究联盟

5. 2023年，卫生政策与系统研究联盟庆祝成立25周年，在五大洲举办了一系列公共活动。联盟回顾所取得的成就：建设该领域，加强研究人员和决策者的能力，建立和支持由主要伙伴组成的倡导更多利用卫生政策和系统研究的网络。联盟展望未来，制定了2024-2028年新战略，使联盟更加注重对健康结果和服务交付的影响，更全面地参与各国重点，更全面地考虑各国国情，并建立新的伙伴关系。该战略还确定了五个重点领域，即：通过初级卫生保健实现全民健康覆盖；数字卫生保健；预防非传染性疾病；气候变化；以及突发事件防范和应对。这几个领域与世卫组织战略重点一致，且联盟与世卫组织三个层级开展合作。

6. 为推动全民健康覆盖取得进展，联盟发布了一些关于2019冠状病毒病（COVID-19）大流行背景下初级卫生保健的国家案例研究。在四个国家开始进行将非传染性疾病管理纳入初级保健的实施研究。联盟与《全球卫生系统》一起发行了一期特刊，指导和支持女作者首次发表关于卫生平等和获得服务以及照顾得不到充分服务的人口。今年也是关于管理捐助者过渡以促进基本干预措施持续覆盖的多国研究项目的高潮。在第七十六届世界卫生大会一次会外活动以及《卫生政策和规划》特刊中分享了该项目的调查结果。

7. 在突发卫生事件方面，联盟启动了一项新的合作，重点是了解使国家公共卫生机构能够有效应对COVID-19和其他突发公共卫生事件的卫生系统因素，特别是与融资、治理和人力资源有关的因素。

8. 关于更健康的人口，联盟与卫生税问题机构间工作组合作，出版了一期关于卫生税的《英国医学杂志全球卫生》特刊。相关研究审查了如何制定、扩大和实施一系列针对烟草、酒精和含糖饮料的卫生税。该联盟还将气候变化相关工作扩大到六个新的国家。

9. 最后，2023年，联盟完成了一项为期四年的加强卫生政策和系统研究能力的举措，涉及七个国家的机构。这一努力使涉及世卫组织所有区域的上述各相关国家发生政策变化，相关机构得到加强。

欧洲卫生系统和政策观察站

10. 2023年是欧洲卫生系统和政策观察站成立25周年。观察站庆祝了25年来为支持政策制定者而产生和分享证据的历程。这一年的特点是，技术成就证明了伙伴关系的价值，伙伴关系本身也得到了更新。

11. 分析和卫生系统业绩评估方面的技术亮点包括：

- 完成并在阿斯塔纳初级卫生保健会议上发布以行动为侧重点的全球研究《实施初级卫生保健方法入门》。该研究报告为世卫组织初级卫生保健特别规划和世卫组织欧洲初级卫生保健中心（哈萨克斯坦阿拉木图）编写，并与该规划和中心合作编写。它为决策者汇集了关于初级保健如何改变卫生系统的信息；
- 为第五届全球卫生人力资源论坛和“致力于健康”规划出版了三份政策简报，介绍投资于人力队伍和通过有效征聘、留用、再培训和支持来保护这种投资的各种策略。除介绍各国面临的挑战外，观察站还在论坛上和通过一系列网络研讨会分享了关键信息；
- 《塔林宪章》15周年卫生系统会议，其间，观察站就信任、决策者如何推动变革和服务交付转型以及筹资转型等问题提供了强有力的证据基础和政策简报；以及
- 更新卫生系统业绩评估全球框架，以反映本次大流行的教训，这也是在塔林框架下进行的。该框架现在是一个更实用的决策工具，其中采用一种追踪指标的创新办法，世卫组织和观察站正在与经济合作与发展组织合作推进这一办法。

还进行了一系列其他分析以支持决策者，包括关于抗微生物药物耐药性、跨部门行动和综合护理的分析。

12. 在国家监测方面的主要成就是出版了《欧盟卫生状况》国别卫生概况第四版。与经合组织和欧盟委员会卫生与食品安全总司合作编写的所有欧盟成员国概况文件评估了卫生系统的表现，今年重点关注精神卫生。这些概况文件是对国别审议和比较分析滚动规划的补充。

13. 知识中介也是《欧洲卫生》期刊取得成功的关键，其中包括纪念比利时担任欧盟理事会轮值主席国的特刊；系列网络研讨会；政策对话；重大公共卫生和卫生系统事件；快速反应。

14. 伙伴关系的亮点包括：

- 所有合作伙伴(11个会员国和7个其他组织)均表示今后五年继续参与；
- 各方已就新的2024-2028年发展计划达成一致，且该计划与合作伙伴的政策重点一致，包括世卫组织对下一版欧洲工作规划和工作总规划的早期思考；以及
- 向新主任过渡的计划进展顺利，其中对连续性、发展和可持续性作出了坚定承诺。

孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系¹

15. 2023年期间，孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系在其10个活动区域支持近1500个成员组织，以此积极支持世卫组织实施《2019-2023年第十三个工作总规划》。该伙伴关系的工作侧重于倡导更好的循证政策，改善筹资，推动妇女、儿童和青少年拥有更多、更公平的获得卫生服务的机会。该伙伴关系现已成立近20年，是世界上最大的解决这些问题的联盟。它支持合作伙伴更有力地共同倡导支持可持续发展目标。

16. 2023年，伙伴关系监督50多个循证宣传产品的开发，使其在地方、区域和全球各级的广泛合作伙伴能够倡导对妇女、儿童和青少年健康和福祉作出更大承诺和实现更多问责。这方面工作的一个主要例子是出版了《过早出生：早产行动十年》²。该出版物将包括世卫组织、儿基会和人口基金在内的60多个伙伴联合起来，与“每个新生儿行动计划-终结可预防的孕产妇死亡”倡议保持一致。截至2023年底，这项工作的累计潜在媒体覆盖人数估计接近35亿人，社交媒体覆盖人数估计为1050万人。

17. 2023年的一个亮点是，伙伴关系牵头建立了全球领导人网络，由南非共和国总统西里尔·拉马福萨主持。现任成员包括孟加拉国、丹麦和塞内加尔的国家元首和政府首脑。该网络于2023年1月在达沃斯世界经济论坛上宣布成立，并在2023年9月纽约联合国大会期间举行了首次公开活动。

18. 伙伴关系最近的一个主要专题重点是青少年健康和福祉。它领导发展部门和支持者努力响应2019年关于采取行动促进青少年和青年有意义参与的呼吁。相关行动包括：启动青少年福祉框架；在《英国医学杂志》上发表论文和评论；在2022-2023年开展名为“18亿年轻人促进变革”的引人注目的全球宣传活动。2023年10月，这个活动达到一个重要里程碑，成功举办了全球青少年论坛。这是世界上规模最大的青少年福祉主题在线聚会，在两天内汇集了约10,000人，并得到125场国家活动及其近8,000参与

¹ 见上文第3段和文件 EB155/6。

² 世界卫生组织，《过早出生：早产行动十年》，日内瓦，2023年。

者的支持。论坛启动了《青少年行动议程》。该议程的信息来自题为“青年人想要什么”的数字和社区调查，其中收集了150多万青年人的意见。迄今为止，宣传活动已促成18个国家政府和两个区域机构以及非政府利益攸关方作出政策和筹资承诺。

国际药品采购机制

19. 国际药品采购机制的目标是提高全球卫生应对的有效性，包括在艾滋病毒/艾滋病和合并感染、结核病、疟疾、妇女和儿童健康以及全球突发卫生事件等一系列领域找到更经济、更有效、更快速的预防、治疗和诊断方法。它将改变游戏规则的想法转化为切实可行的解决方案，使各国和主要资助者能够在人口、服务和成本这三个关键方面提供全民健康覆盖。

20. 气候和卫生是《2023-2027年国际药品采购机制战略》的一个关键重点。国际药品采购机制气候和卫生战略的重点是减缓和适应气候变化以及减少自身的碳足迹。

21. 更广泛地说，国际药品采购机制的投资在各个领域取得了切实进展，包括以下领域。

- 艾滋病毒及其合并感染：到2030年，包括基于多替拉韦的儿科和成人治疗方案在内的最佳艾滋病毒疗法的影响预计将节省超过80亿美元，这些疗法起效更快，副作用更少，对抗耐药性更持久。最近的降价使成人艾滋病毒治疗费用降至每人每年45美元，因此加快了这一进展。
- 结核病：通过多样化的供应商基础，在近80个国家扩大了获得更负担得起和更容易获得的预防性结核病治疗的机会。
- 疟疾：“新蚊帐项目”是国际药品采购机制与全球基金的投资伙伴关系，它提供的证据表明，新型蚊帐对公共卫生有重大益处。因此，2023年3月，世卫组织在政策建议中强烈推荐双成分药浸蚊帐。在下一轮筹资中，全球基金的蚊帐采购中约有60%将投资于此类蚊帐。据估计，到2027年，用上双成分药浸蚊帐将避免10万多人死亡。
- 跨领域投资：迄今为止，国际药品采购机制已向世卫组织预认证规划提供近2亿美元，使针对艾滋病毒/艾滋病、丙型肝炎、结核病和疟疾的200多种药物和60多种诊断工具获得预认证，约4亿多人能够获得质量有保证的产品，形成涉及价值约35亿美元优质、安全、有效产品的捐助者资助的大规模市场。

定期审查世卫组织代管的伙伴关系

22. 根据定期审查代管的伙伴关系框架对孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系进行了审查¹，代管的伙伴关系和秘书处都就此发表了意见。审查报告总结了伙伴关系为改善健康结果做出的贡献、其工作与世卫组织相关工作的协调情况，以及世卫组织秘书处与伙伴关系的互动²。

执行委员会的行动

23. 请执委会注意本报告，并特别就以下问题提出其认为相关的任何意见或建议：

- 会员国是否对报告所述的代管安排和报告感到满意？

= = =

¹ 见文件 EBPBAC19/8。

² 见文件 EB155/6。