



## Экономика и здоровье для всех

### Доклад Генерального директора

1. В настоящем докладе представлен обзор рекомендаций независимого Совета ВОЗ по экономическим аспектам концепции «Здоровье для всех» (2021–2023 гг.), включая его новый подход к здоровью и экономике, его основные рекомендации, а также обсуждение их значимости для ВОЗ. В докладе также отмечается соответствующая работа, проделанная ВОЗ в прошлом и в настоящее время.

### СОВЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ КОНЦЕПЦИИ «ЗДОРОВЬЕ ДЛЯ ВСЕХ» (2021–2023 гг.)

#### Новый подход к здоровью и экономике

2. Признавая наличие фундаментальной взаимосвязи между здоровьем и экономикой, Генеральный директор ВОЗ в мае 2021 г. учредил независимый Совет по экономическим аспектам концепции «Здоровье для всех». Цель Совета состояла в том, чтобы выработать новое «экономическое мышление» в отношении признания значимости, достижения и распределения различных экономических аспектов здоровья и благополучия в целях построения здорового, инклюзивного, справедливого и устойчивого общества. Совет, в состав которого входят 10 ведущих экспертов<sup>1</sup> в области экономики, финансов, развития, политики в области здравоохранения и общественного здравоохранения из разных стран мира, в мае 2023 г. опубликовал свой окончательный доклад в рамках мероприятия, организованного правительством Финляндии<sup>2</sup>.

3. Доклады, подготовленные Советом в течение двухлетнего срока его полномочий<sup>3</sup>, касались поиска путей обеспечения того, чтобы принципу охраны здоровья для всех уделялось основное внимание при принятии решений на государственном уровне и в рамках сотрудничества с частным сектором на национальном, региональном и международном уровнях. В этих докладах рассматривались четыре направления деятельности Совета (то есть определение значимости и количественная оценка;

---

<sup>1</sup> <https://www.who.int/groups/who-council-on-the-economics-of-health-for-all/members>, по состоянию на 21 ноября 2023 г.

<sup>2</sup> The WHO Council on the Economics of Health for All. Health for All – transforming economies to deliver what matters: final report of the WHO Council on the Economics of Health for All. Geneva: World Health Organization; 2023 (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240080973>, по состоянию на 21 ноября 2023 г.).

<sup>3</sup> См. <https://www.who.int/groups/who-council-on-the-economics-of-health-for-all>, по состоянию на 21 ноября 2023 г.

финансирование; инновации; и укрепление потенциала государства), которые направлены на переориентацию экономики на достижение цели обеспечения здоровья для всех. Эти рекомендации отражают работу Совета, основанную на фактических данных, полученных от стран и сообществ во всех регионах ВОЗ, обсуждениях с внешними сторонами, онлайн-консультациях с общественностью, а также обсуждениях, проводившихся в рамках 20 совещаний Совета.

4. Важно отметить, что Совет предложил новую концепцию взаимосвязи между экономикой и здоровьем:

- во-первых, он признал, что здоровье является одним из основных прав человека и что здоровое население – это не просто человеческий и социальный капитал или побочный продукт экономического роста;
- во-вторых, он подчеркнул настоятельную необходимость переориентации экономики на обеспечение здоровья и благополучия для всех во все более сложном мире. Это необходимо для устранения существующих нарушений принципа справедливости, которые обнажила пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), а также многочисленных и взаимосвязанных проблем в области здравоохранения, неравенств и климата, которые не признают национальных границ и подрывают солидарность и стабильность;
- в-третьих, он отметил, что цена бездействия выше, чем цена действия. Совет сослался на оценки Всемирного банка и ВОЗ, согласно которым создание эффективной глобальной системы предотвращения пандемий и принятия мер реагирования, которая позволила бы избежать повторения пандемии COVID-19 в мире, обойдется всего в 1,30 долл. США на человека, в то время как издержки пандемии были во много раз выше, включая сокращение мирового валового внутреннего продукта (ВВП) на 3,1% в период с 2019 по 2020 г.

#### **Рекомендации по переориентации экономики на обеспечение здоровья для всех**

5. В своем окончательном докладе (см. приложение) Совет предложил 13 рекомендаций высокого уровня, которые были сформулированы в качестве основы для мер политики и действий, адаптированных к контексту и приоритетам каждой страны. Директивным органам на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях было настоятельно рекомендовано совместно создавать и формировать экономику, которая способствует достижению целей, имеющих важнейшее значение для здоровья и благополучия человека и всей планеты, в сотрудничестве с частным сектором и гражданским обществом. Для этого необходим коллективный разум, уделение основного внимания достижению конечных результатов в масштабах всего общества, таких как Цели в области устойчивого развития, а также взвешенные экономические и финансовые решения, оказывающие положительное воздействие на отдельных лиц, домохозяйства и сообщества. В совокупности эти рекомендации способствуют экономическому развитию в рамках планетарных и экологических границ, а также усилению социальной справедливости.

6. Совет также рекомендовал предоставить ВОЗ надлежащее финансирование и ресурсы для того, чтобы она могла играть свою важнейшую глобальную роль в координации деятельности на основе концепции «Здоровье для всех» и сотрудничать с новыми партнерами, поскольку глобальная и национальная экономическая политика и тенденции влияют на нашу окружающую среду, методы работы, а также возможности в области питания и образования, которые являются важнейшими детерминантами здоровья. Совет далее отметил, что государственные и частные инвестиции и сотрудничество должны быть направлены на создание экономики, обеспечивающей упреждающее финансирование, позволяющее осуществлять превентивные инвестиции и содействовать гендерному равенству, включая должную оценку вклада всех людей в обеспечение здоровья для всех.

### **Призыв к всеобъемлющим и безотлагательным действиям**

7. Совет заявил, что эта новая экономическая концепция имеет прямые последствия для экономических решений, касающихся здравоохранения. Во-первых, финансирование здравоохранения должно рассматриваться как долгосрочное инвестирование, а не как краткосрочные издержки, при этом соответствующие изменения должны быть внесены в национальное планирование и бюджеты. Это изменение политики основано на принципах, согласно которым охрана здоровья и экономика являются взаимозависимыми, а здравоохранение является не только одним из основных секторов экономики (например, одним из крупнейших работодателей во многих странах, рынок которого оценивается более чем в 8 трлн долл. США и быстро растет), но и межсекторальным механизмом, с помощью которого можно оценить вклад многих различных секторов в охрану здоровья. Во-вторых, как показала пандемия COVID-19, здоровье имеет важнейшее значение для устойчивости и стабильности экономики во всем мире. В-третьих, глобальная и национальная экономика и финансовые системы являются важнейшими детерминантами здоровья, значимость которых возрастает. Исходя из этого, Совет описывает, как можно перейти от ответного реагирования на сбои рыночных механизмов к совместному формированию рынков в инициативном порядке, уделяя приоритетное внимание здоровью людей и всей планеты.

8. Принимая во внимание, что здоровье является конечным результатом действия множества различных факторов, многие из которых не входят в компетенцию министерств здравоохранения, Совет подчеркнул, что для обеспечения здоровья и благополучия для всех необходим подход, основанный на участии всех государственных структур и всего общества. Совет призвал министров финансов поддержать важнейшую роль охраны здоровья в обеспечении макроэкономической стабильности и повышении уровня благополучия и содействовать тому, чтобы обеспечению здоровья для всех уделялось основное внимание в рамках социально-экономических систем. Таким образом, действия в интересах здоровья не ограничиваются сектором здравоохранения, а должны охватывать множество секторов для решения проблем, касающихся социально-экономических и коммерческих детерминант здоровья.

## Последствия для текущей работы ВОЗ

9. Совет определил основные аспекты, которые ВОЗ должна принимать во внимание при выполнении этих рекомендаций:

- ведущая роль ВОЗ в укреплении здоровья и повышении уровня благополучия имеет основополагающее значение, особенно в качестве противовеса рыночным силам и корпоративным интересам;
- ВОЗ следует усилить свою роль в активизации деятельности в поддержку реализации экономических аспектов концепции «Здоровье для всех» с привлечением более широкого круга участников международной деятельности в области здравоохранения и устойчивого развития, что является важнейшим уроком, извлеченным из пандемии COVID-19;
- ВОЗ следует опираться на признание того, что экономика и финансовые системы являются важнейшими детерминантами здоровья, расширять работу ВОЗ в области макроэкономики и здоровья и выделять дополнительные ресурсы для обеспечения всестороннего вклада ВОЗ в эту область.

10. Совет отметил, что ВОЗ продолжает оказывать поддержку в организации и финансировании систем здравоохранения таким образом, чтобы обеспечить равный доступ к эффективным услугам для всех при обеспечении финансовой защиты, а также что для достижения этих целей необходим общегосударственный подход. Он также признал высокую значимость важной деятельности ВОЗ по вопросам здоровья и изменения климата в рамках участия в работе Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, включая стратегии отказа от инвестиций в ископаемое топливо, однако отметил, что можно было бы сделать еще больше для обеспечения финансирования, способствующего получению сопутствующих выгод от действий в области здравоохранения и борьбы с изменением климата.

11. Совет подчеркнул важное значение участия ВОЗ в действиях, направленных на обеспечение благополучия для всех, в том числе связанных со всеобщим охватом услугами здравоохранения, гарантией хорошего образования, достойных условий труда и безопасной окружающей среды. Совет дал высокую оценку постоянной поддержки ВОЗ в отношении социальных<sup>1</sup> и коммерческих детерминант здоровья. Учитывая наличие взаимосвязи между здоровьем людей и здоровьем планеты, Совет отметил, что деятельность в этой области может быть еще более усилена, включая пропаганду перехода к использованию экологически чистой энергии, более устойчивых продовольственных систем и более чистых транспортных систем, что может принести огромную пользу здоровью населения в ближайшие годы.

---

<sup>1</sup> Ликвидировать разрыв в течение жизни одного поколения. Соблюдение принципа справедливости в здравоохранении путем воздействия на социальные детерминанты здоровья. Комиссия по социальным детерминантам здоровья. Заключительный доклад. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2008 г. ([https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/43943/9789244563700\\_rus.pdf](https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/43943/9789244563700_rus.pdf), по состоянию на 21 ноября 2023 г.).

12. Совет предложил, чтобы ВОЗ и далее содействовала укреплению потенциала, в частности в рамках Академии ВОЗ и в партнерстве с другими образовательными инициативами, в целях расширения возможностей страновых бюро и министерств здравоохранения в области налаживания диалога с экономическим и финансовым секторами и укрепления общего потенциала государства в области формирования экономической и налогово-бюджетной политики и стимулирования сотрудничества между государственным и частным секторами, включая сектор здравоохранения, в целях обеспечения благополучия для всех. Это также способствовало бы обмену опытом между государствами-членами, например в рамках Альянса за благополучие<sup>1</sup>, – сети, объединяющей более 600 партнеров, включая несколько правительств, гражданское общество и научных работников во всем мире.

## РАБОТА ВОЗ В ЭТОЙ ОБЛАСТИ

13. Организация работает над выполнением своего мандата, предусмотренного уставом<sup>2</sup>, и ответственности за достижение Цели в области устойчивого развития 3, касающейся обеспечения здорового образа жизни и содействия благополучию для всех в любом возрасте. Ниже приводится информация о деятельности ВОЗ в области здравоохранения и экономики, которая либо завершена, либо осуществляется в настоящее время.

14. **Деятельность ВОЗ в области финансирования здравоохранения и макроэкономики.** Основная часть работы ВОЗ в области финансов и экономики сосредоточена на микроэкономике и секторе здравоохранения. Однако в 2001 г. Комиссия ВОЗ по макроэкономике и здравоохранению<sup>3</sup> пришла к выводу, что уровень расходов на здравоохранение в странах с низким уровнем дохода недостаточен для решения стоящих перед ними проблем в области здравоохранения и что значительное увеличение объемов финансирования приведет к высокой потенциальной отдаче от инвестиций для здравоохранения и экономики. Признание взаимосвязи между экономикой и здоровьем послужило также основой для сдерживания роста расходов на здравоохранение и устранения неравенств. В этой связи ВОЗ активно содействует производству качественных товаров и услуг медицинского назначения в странах с низким или средним уровнем дохода в целях обеспечения справедливого и своевременного доступа к ним в качестве одной из целей, например путем разработки программы передачи технологии мРНК.

---

<sup>1</sup> Wellbeing economy policy design guide: how to design economic policies that put the wellbeing of people and the planet first. Wellbeing Economy Alliance; 2021 ([https://weall.org/wp-content/uploads/Wellbeing-Economy-Policy-Design-Guide\\_Mar12\\_FINAL-1.pdf](https://weall.org/wp-content/uploads/Wellbeing-Economy-Policy-Design-Guide_Mar12_FINAL-1.pdf), по состоянию на 7 декабря 2023 г.).

<sup>2</sup> См. Устав ВОЗ (<https://apps.who.int/gb/gov/assets/constitution-ru.pdf>, по состоянию на 21 ноября 2023 г.).

<sup>3</sup> Macroeconomics and health: investing in health for economic development. Geneva, World Health Organization, 2001 (<https://www.who.int/publications/i/item/924154550X>, по состоянию на 21 ноября 2023 г.).

15. **Экспертные и исследовательские сети ВОЗ занимаются соответствующими вопросами.** К ним относятся разработка и оценка более широкой налогово-бюджетной политики, связанной с финансированием всеобщего охвата услугами здравоохранения; многострановая специальная инициатива по воздействию на социальные детерминанты здоровья в целях обеспечения справедливости в отношении здоровья; выявление случаев агрессивного поведения коммерческих фирм, производящих и реализующих продукты, оказывающие негативное воздействие на здоровье на каждом этапе жизни, таких как заменители грудного молока; содействие введению налогов на цели здравоохранения, направленных на изменение поведения корпораций и частных лиц; а также отмена субсидий на вредные продукты и изъятие инвестиций из отраслей, наносящих вред здоровью, таких как производство табака и ископаемого топлива. ВОЗ также недавно разработала стратегию в области обеспечения благополучия и укрепления здоровья, касающуюся одного из трех ее стратегических направлений деятельности<sup>1</sup>.

16. **Укрепление международной финансовой архитектуры.** Усилия ВОЗ по укреплению международной финансовой архитектуры для обеспечения активного и устойчивого финансирования здравоохранения в стратегическом плане сочетаются с деятельностью других организаций, международных финансовых учреждений, например путем создания Фонда по борьбе с пандемиями, функционирующего на базе Всемирного банка, председателем технической консультативной группы которого является ВОЗ, а также региональных банков развития, в том числе путем создания в июне 2023 г. ВОЗ и четырьмя многосторонними банками развития Инвестиционной платформы воздействия на здоровье<sup>2</sup>. Кроме того, Организация взаимодействует с государствами-членами на трех уровнях Организации, а также со структурами системы Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и другими специализированными учреждениями в целях укрепления международной финансовой архитектуры в области здравоохранения. Например, в сентябре 2023 г. на семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Европейское региональное бюро совместно с Норвегией и Программой развития Организации Объединенных Наций организовало дискуссии по вопросам налогово-бюджетной политики в интересах благополучия.

17. **Межсекторальный диалог и действия в области финансирования.** ВОЗ также оказывает содействие в проведении всестороннего обмена мнениями на самом высоком политическом уровне между органами здравоохранения, экономики, финансов и законодательными органами с участием лиц, работающих на местах. Взаимодействие между этими государственными ведомствами имеет важнейшее значение для расширения объемов и повышения эффективности инвестиций в обеспечение здоровья для всех и более эффективной интеграции деятельности по достижению Целей в области устойчивого развития на страновом уровне. Эта работа включает в себя сотрудничество с региональными экономическими организациями, такими как Организация

---

<sup>1</sup> См. резолюцию WHA75.19.

<sup>2</sup> Европейский инвестиционный банк, Африканский банк развития, Исламский банк развития и Межамериканский банк развития (<https://www.who.int/news/item/23-06-2023-multilateral-development-banks-and-who-launch-new-investment-platform-to-strengthen-primary-health-care-services>, по состоянию на 21 ноября 2023 г.).

экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и ее Объединенная сеть старших должностных лиц по бюджету и здравоохранению, чье партнерство с ВОЗ распространяется не только на страны-члены ОЭСР, но и на страны Азии, Центральной и Восточной Европы и Латинской Америки. На базе ВОЗ функционирует секретариат в поддержку деятельности Совместной целевой группы по финансам и здравоохранению Группы двадцати, которая активно работает над повышением эффективности сотрудничества и координации деятельности в области финансов и здравоохранения, способствуя оптимизации механизмов финансирования для решения проблем в области здравоохранения, особенно в странах с низким или средним уровнем дохода, как обсуждалось на недавних совещаниях Группы двадцати.

### **ВОЗМОЖНЫЕ ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ**

18. Один из основных выводов Совета по экономическим аспектам концепции «Здоровье для всех» заключается в том, что для достижения здоровья и благополучия для всех необходимы фундаментальные экономические преобразования. Совет подчеркнул, что ВОЗ обладает уникальными возможностями для разработки согласованной политики и действий в целях формирования более эффективной структуры экономики для обеспечения здоровья для всех.

19. Совет рекомендовал ВОЗ обсудить его рекомендации и соответствующие инициативы на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также рассмотреть вопрос о разработке подхода и процессов с широким участием различных сторон для систематической информационно-разъяснительной работы и формирования экономики на основе концепции «Здоровье для всех». Это может включать в себя более тесное взаимодействие и активизацию осуществляемой деятельности на всех уровнях Организации, выявление новых направлений деятельности и устранение пробелов, а также обеспечение ресурсов для наращивания специализированного экспертного потенциала в рамках Секретариата. Признание того, что макроэкономическая политика является важнейшим фактором, определяющим здоровье и что ВОЗ может оказывать поддержку в формировании экономики на основе концепции «Здоровье для всех», имеет важное значение для целенаправленности и результативности работы ВОЗ.

20. Технические знания и опыт работы ВОЗ могли бы обеспечить нормативное руководство и тщательный анализ экономических аспектов концепции «Здоровье для всех». Это может включать в себя распространение точных данных, цифровых и других нормативных и практических инструментов, таких как разработка информационной панели показателей в поддержку сбалансированного процесса принятия решений, а также разработку, осуществление и оценку политики и мер в этой области для достижения целей в области здравоохранения, социально-экономического развития и охраны окружающей среды на основе более согласованной деятельности.

## **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

21. Исполнительному комитету предлагается принять к сведению и обсудить рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, а также определить пути осуществления рекомендаций Совета, направленных на формирование экономических аспектов концепции «Здоровье для всех» во всех странах. В частности, Совету предлагается представить руководящие указания в отношении следующих вопросов:

- Как наилучшим образом можно добиться прогресса в формировании экономических аспектов концепции «Здоровье для всех», признавая связь между экономикой и здоровьем и важное значение сбалансированного развития в обеих областях?
- Как Секретариат может наилучшим образом поддержать государства-члены в продвижении экономических аспектов концепции «Здоровье для всех», признавая важное значение многосекторальных действий и общегосударственного подхода?



## ПРИЛОЖЕНИЕ

РЕКОМЕНДАЦИИ СОВЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ  
КОНЦЕПЦИИ «ЗДОРОВЬЕ ДЛЯ ВСЕХ»

<p>ВАЖНОЕ ЗНАЧЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ «ЗДОРОВЬЕ ДЛЯ ВСЕХ»</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ПОНИМАТЬ САМОЕ ГЛАВНОЕ: относиться к обеспечению здоровья и благополучия, работникам здравоохранения и системам здравоохранения как к долгосрочным инвестициям, а не краткосрочным затратам</li> <li>2. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: использовать юридические и финансовые обязательства для обеспечения охраны здоровья как одного из прав человека</li> <li>3. ЗДОРОВЬЕ ПЛАНЕТЫ: восстановление и защита окружающей среды путем выполнения международных обязательств по созданию регенеративной экономики, которая предусматривает наличие взаимосвязи между планетой и людьми</li> <li>4. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПАНЕЛЬ ДЛЯ ЗДОРОВОЙ ЭКОНОМИКИ: использование ряда показателей мониторинга прогресса по основным общественным ценностям, выходящим за рамки показателя ВВП, который носит узконаправленный, статический характер</li> </ol>
<p>ФИНАНСИРОВАНИЕ В ПОДДЕРЖКУ КОНЦЕПЦИИ «ЗДОРОВЬЕ ДЛЯ ВСЕХ»</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>5. ДОЛГОСРОЧНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ: принятие комплексного и стабильного подхода к финансированию концепции «Здоровье для всех»</li> <li>6. КАЧЕСТВО ФИНАНСИРОВАНИЯ: пересмотр международной архитектуры финансирования в целях справедливого и упреждающего финансирования здравоохранения, включая эффективные и инклюзивные меры реагирования на кризис</li> <li>7. ФИНАНСИРОВАНИЕ И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ВОЗ: обеспечение надлежащего финансирования и стратегического руководства деятельностью ВОЗ, с тем чтобы она играла свою важнейшую глобальную координирующую роль в обеспечении здоровья для всех</li> </ol>
<p>ИННОВАЦИИ В ПОДДЕРЖКУ КОНЦЕПЦИИ «ЗДОРОВЬЕ ДЛЯ ВСЕХ»</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>8. КОЛЛЕКТИВНЫЙ РАЗУМ: создание симбиотических государственно-частных альянсов в целях максимального повышения общественной ценности, совместного несения рисков и получения выгод</li> <li>9. ОБЩЕЕ БЛАГО: разработка системы управления знаниями, включая режимы интеллектуальной собственности, в интересах общего блага для обеспечения глобального справедливого доступа к жизненно важным инновациям в области здравоохранения</li> <li>10. ОРИЕНТАЦИЯ НА КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ: согласование инновационных и промышленных стратегий со смелыми межсекторальными задачами по обеспечению здоровья для всех</li> </ol>

<p>УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ ДЛЯ ВСЕХ</p>	<p>11.УЧАСТИЕ ВСЕХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУР: признание того, что концепция «Здоровье для всех» касается не только министерств здравоохранения, но и всех государственных структур</p> <p>12.ПОТЕНЦИАЛ ГОСУДАРСТВА: инвестирование в динамичный потенциал государственного сектора, формирование культуры экспериментирования и обучение эффективному руководству деятельностью по обеспечению здоровья для всех</p> <p>13.УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ: демонстрация транспарентного и значимого участия общественности в обеспечении ответственности правительств за общее благо</p>
--	---

= = =