



## **Изменение климата и здоровье**

### **Доклад Генерального директора**

1. В настоящем докладе приводится обзор рисков для здоровья, связанных с изменением климата, и необходимых мер реагирования мирового сообщества здравоохранения на эту угрозу. В нем описывается конкретный вклад, который в настоящее время вносит ВОЗ в работу на местах и который предлагается еще больше расширить при переходе к Четырнадцатой общей программе работы. В докладе рассматриваются меры по охране здоровья человека в связи с изменением климата в контексте общих мер реагирования на экологические риски для здоровья, как описано в Глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата<sup>1</sup>, принятой к сведению Ассамблеей здравоохранения в решении WHA72(9) (2019 г.), и приводится обновленная информация о предыдущей резолюции Ассамблеи здравоохранения об изменении климата и здоровье<sup>2</sup>.

### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ: УГРОЗА ЗДОРОВЬЮ В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА**

2. Потепление в мире происходит более быстрыми темпами, чем когда-либо ранее в истории человечества, главным образом в результате сжигания ископаемых видов топлива. Если не будут приняты неотложные меры по сокращению выбросов углерода, глобальное потепление вскоре превысит предел в 1,5°C, установленный в Парижском соглашении по климату, и нынешние тенденции, вероятно, приведут к потеплению более чем на 3°C к концу столетия<sup>3</sup>.

3. В шестом докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата делается вывод о том, что изменение климата уже оказывает заметное отрицательное воздействие на здоровье и благополучие людей в результате жары, недоедания, инфекционных болезней, нарушений психического здоровья и перемещения населения как на глобальном уровне, так и в большинстве конкретных регионов, в которых проводилась оценка. Важно отметить, что экстремальные погодные

---

<sup>1</sup> WHO global strategy on health, environment and climate change: the transformation needed to improve lives and wellbeing sustainably through healthy environments. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://iris.who.int/handle/10665/331959>, по состоянию на 24 ноября 2023 г.).

<sup>2</sup> Резолюция WHA61.19 (2008 г.).

<sup>3</sup> Climate Change 2021: The Physical Science Basis, the Working Group I contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (eds. Masson-Delmotte, V. et al.). Cambridge University Press; 2021.

явления и растущее стрессовое воздействие со стороны таких явлений, как засуха и повышение уровня мирового океана, подрывают экологические и социальные детерминанты физического и психического здоровья — от чистого воздуха и воды до устойчивых продовольственных систем и источников дохода населения, угрожая самому существованию некоторых государств<sup>1</sup>.

4. Последствия изменения климата для здоровья оказывают крайне неравное воздействие на разные группы населения в мире. Согласно данным, приводимым в шестом докладе об оценке, до 3,6 миллиарда человек живут в условиях, крайне уязвимых к последствиям изменения климата. Страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего, а также малые островные развивающиеся государства сталкиваются с наибольшими последствиями изменения климата для здоровья несмотря на то, что в исторической перспективе они вносят наименьший вклад в глобальные выбросы. По имеющимся оценкам, за последнее десятилетие показатели смертности от наводнений, засух и ураганов в крайне уязвимых районах были в 15 раз выше, чем в районах с очень низким уровнем уязвимости. Внутри стран также могут наблюдаться значительные различия в уровнях уязвимости к последствиям изменения климата. Наибольшему риску, как правило, подвергаются люди, живущие в нищете, пожилые люди, женщины, дети, коренные народы, лица, работающие на открытом воздухе, группы населения, находящиеся в социальной изоляции, и лица с хроническими заболеваниями.

5. Пути развития и решения в области экономики, которые приводят к климатическому кризису, и непосредственные причины серьезных последствий для здоровья частично дублируют друг друга. К их числу относятся энергетические системы, вызывающие загрязнение окружающей среды, которые являются основной причиной почти семи миллионов случаев преждевременной смерти от загрязнения воздуха в год; экологически разрушительные и небезопасные для здоровья продовольственные системы, способствующие глобальному росту неинфекционных заболеваний; а также системы городского планирования и транспортные системы, которые приводят к зависимости от автомобилей, усугубляя бремя недостаточной физической активности и дорожно-транспортного травматизма. Изменению климата в значительной степени способствует также сам сектор здравоохранения, на долю которого в настоящее время приходится около 5% глобальных выбросов углерода.

6. Надлежащие меры реагирования с учетом масштабов данной проблемы в мире все еще не принимаются. Хотя «право на здоровье» лежит в основе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения, оно, как правило, не принимается во внимание в рамках оперативной деятельности. В настоящее время на проекты в области здравоохранения выделяется менее 0,5% международных финансовых средств, направляемых на борьбу с изменением климата, и лишь 10% определяемых на национальном уровне взносов участников Парижского соглашения позволяют количественно оценить значительные выгоды для здоровья,

---

<sup>1</sup> Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (eds H.-O. Pörtner, D.C. Roberts, et al.). Cambridge University Press; 2022.

ожидаемые в результате смягчения последствий изменения климата. Аналогичным образом, несмотря на то, что охрана здоровья обычно определяется в качестве одного из наиболее приоритетных направлений действий в рамках борьбы с изменением климата, 70% стран не располагают достаточными финансовыми ресурсами для осуществления национальных планов по адаптации системы здравоохранения к изменению климата, и лишь немногие национальные или международные структуры, занимающиеся вопросами здравоохранения, выделяют значительные ресурсы на деятельность, связанную с изменением климата.

## **ЦЕЛИ ОТВЕТНЫХ МЕР В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В СВЯЗИ С КЛИМАТИЧЕСКИМ КРИЗИСОМ**

7. Эта важнейшая угроза здоровью человека требует решительных ответных мер со стороны мирового сообщества здравоохранения для защиты здоровья от растущих климатических опасностей, обеспечения доступа к высококачественным, устойчивым к изменению климата, экологически безопасным услугам здравоохранения и улучшения показателей здоровья при одновременном ограничении глобального потепления до согласованного предела в 1,5°C. Это потребует принятия мер как по адаптации (защите здоровья от последствий изменения климата), так и по снижению воздействия (ограничению выбросов парниковых газов и других веществ, загрязняющих окружающую среду, в атмосферу).

8. **Создание устойчивых к изменению климата систем здравоохранения для устранения рисков для здоровья и последствий изменения климата.** Национальным учреждениям, занимающимся вопросами здравоохранения и охраны окружающей среды, необходимо систематически оценивать связанные с климатом риски для систем здравоохранения и их последствия для здоровья, а также разрабатывать национальные планы адаптации в области здравоохранения в целях обеспечения устойчивости здоровья населения к экстремальным погодным явлениям и воздействию стрессовых факторов. Реализация этих планов должна включать обеспечение устойчивости к изменению климата в качестве важнейшего компонента систем здравоохранения<sup>1</sup> в рамках всеобщего охвата услугами здравоохранения, первичной медико-санитарной помощи и развития кадрового потенциала здравоохранения, а также осуществление конкретных мер в области общественного здравоохранения, таких как создание систем климатического мониторинга и реагирования на основные риски, включая экстремальную жару и инфекционные болезни. Это потребует также от всех сторон, занимающихся вопросам здравоохранения, ведения межсекторальной работы для совместной защиты основных экологических детерминант здоровья, например, путем создания устойчивых к изменению климата систем водоснабжения и санитарии, а также устойчивых продовольственных систем, устраняя при этом дефицит финансирования для адаптации к изменению климата и повышения устойчивости к внешним воздействиям.

---

<sup>1</sup> Operational framework for building climate resilient and low carbon health systems. Geneva, World Health Organization; 2023 (<https://iris.who.int/handle/10665/373837>, по состоянию на 24 ноября 2023 г.).

9. **Необходимо активизировать деятельность по созданию систем здравоохранения, обеспечивающих низкий уровень выбросов углерода, а также построению здоровых сообществ, заботящихся о чистоте окружающей среды.** Учитывая значительное и растущее влияние здравоохранения на глобальный климат, странам необходимо разработать и реализовать планы по стабилизации, а затем и сокращению выбросов углерода в секторе здравоохранения. Важно, чтобы такие действия укрепляли, а не подрывали меры, направленные на достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения, расширение масштабов первичной медико-санитарной помощи и обеспечение устойчивости к изменению климата. В частности, в странах с низким уровнем дохода следует сосредоточить усилия на выявлении возможностей для отказа от использования загрязняющих, неэффективных и дорогостоящих технологий и вместо этого внедрять более дешевые, надежные и экологически чистые решения, такие как быстрое расширение доступа учреждений здравоохранения к возобновляемым источникам энергии. Сообщество здравоохранения также играет важную роль в предоставлении фактических данных и налаживании партнерских отношений для достижения «сопутствующих выгод» для здоровья (например, спасения жизней за счет улучшения качества воздуха) путем содействия смягчению последствий изменения климата в других секторах, занимающихся вопросами энергетики, продовольствия, транспорта и городского строительства, что будет способствовать укреплению здоровья.

#### **ПРЕДЛАГАЕМЫЕ СЕКРЕТАРИАТОМ МЕРЫ ПО ОКАЗАНИЮ ПОДДЕРЖКИ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ**

10. Секретариат ранее отмечал необходимость уделения первоочередного внимания охране и укреплению здоровья при значительном увеличении инвестиций в наращивание потенциала стран и деятельности ВОЗ. В нем также подчеркивалась необходимость борьбы с изменением климата, в частности радикальных действий по сохранению здоровья планеты, от которого зависит вся жизнь, путем устранения реальной угрозы существованию, создаваемой изменением климата.

11. Секретариату предлагается способствовать дальнейшему развитию и расширению текущей деятельности в области изменения климата и охраны здоровья в рамках основных функций ВОЗ; оказанию поддержки государствам-членам в достижении целей по адаптации к изменению климата и смягчению последствий изменения климата, описанных в предыдущем разделе; и выполнению важнейших функций по руководству, сбору фактических данных, мониторингу и технической поддержке деятельности других глобальных структур здравоохранения в этой области.

12. **Лидерство и повышение осведомленности.** ВОЗ предлагает и впредь играть ведущую роль в глобальном сообществе здравоохранения в партнерстве с другими международными организациями, занимающимися вопросами здравоохранения, в целях принятия более решительных мер борьбы с экзистенциальной угрозой изменения климата. Это включает оказание поддержки национальным учреждениям здравоохранения с тем, чтобы они уделяли вопросам охраны здоровья первоочередное внимание в национальной и международной политике в области климата, в том числе с помощью переговоров и механизмов, предусмотренных Рамочной конвенцией

Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН). Организация будет распространять основанные на фактических данных информационные материалы, использовать системы научной коммуникации для представления вопросов охраны здоровья в качестве позитивного и убедительного аргумента в пользу действий по борьбе с изменением климата, а также ускорять процесс все более активной мобилизации усилий специалистов в области здравоохранения и организаций гражданского общества в поддержку деятельности в этой области. Это также будет включать выполнение обязательства ВОЗ по достижению углеродной нейтральности к 2030 г.

**13. Фактические данные, мониторинг и технические материалы.** Секретариат предлагает использовать свои возможности для привлечения глобальных экспертов, а также свое положение в качестве надежного источника фактических данных в области здравоохранения, осуществляющего непосредственное взаимодействие с национальными правительствами. Организация будет осуществлять ведущую роль в обобщении глобальных и региональных фактических данных и определении приоритетных программ научных исследований, оказании поддержки странам в проведении их собственных национальных оценок и мониторинге прогресса на национальном и глобальном уровнях, уделяя особое внимание выявлению и ускорению внедрения наиболее эффективных стратегий и мер. ВОЗ будет уделять все больше внимания расширению доступа к знаниям и данным, имеющим отношение к политике, в целях поддержки деятельности на страновом уровне.

**14. Нарращивание потенциала и поддержка стран.** Конечная цель всей работы ВОЗ будет по-прежнему заключаться в достижении положительных результатов в интересах стран, сообществ и отдельных людей. Страновые бюро при поддержке региональных бюро и штаб-квартиры ставят Организацию в уникальное положение для оказания стратегической и технической поддержки национальным министерствам здравоохранения в их работе по всем направлениям их деятельности в партнерстве с другими структурами, занимающимися вопросами здравоохранения, и с другими секторами, определяющими состояние здоровья населения. Предлагается активизировать взаимодействие между всеми государствами-членами, используя организационный потенциал ВОЗ для объединения усилий национальных правительств с целым рядом партнеров по развитию и заинтересованных сторон, способных оказать им поддержку в решении проблем, связанных с последствиями изменения климата для здоровья. Это будет включать постоянное укрепление руководства и инструментов для применения на страновом уровне, сведенных воедино в сборник эффективных вариантов политики и мер, готовых к осуществлению, а также наращивание потенциала с уделением особого внимания осуществлению программ очного обучения на национальном и региональном уровнях. Кроме того, Организация будет опираться на более чем десятилетний опыт осуществления крупных проектов в области изменения климата и здоровья для оказания поддержки в оценке, планировании и осуществлении проектов непосредственно тем странам и группам населения, которые в наибольшей степени затронуты климатическим кризисом. Секретариат будет оказывать содействие в предоставлении доступа к финансированию из фондов по вопросам изменения климата и здоровья, а также работать с партнерами над созданием механизма совместного финансирования, специально предназначенного для решения проблем климата и здоровья. ВОЗ будет использовать и наращивать свои собственные усилия, работая в

рамках эффективных партнерств, в том числе возглавляя секретариат Альянса за преобразования в области климата и здравоохранения, объединяющего потенциальные возможности участников процесса развития, технических экспертов и специалистов-практиков в области здравоохранения для оказания поддержки странам в выполнении их собственных обязательств в отношении климата и здоровья.

#### **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

15. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и дать руководящие указания относительно следующего вопроса.

- Соответствуют ли предлагаемые Секретариатом действия, изложенные в пунктах 10-14 выше, ожиданиям государств-членов в отношении оказания им поддержки в принятии мер реагирования на угрозы здоровью, связанные с изменением климата?

= = =