



Изменение климата, загрязнение и здоровье

Воздействие химических веществ, отходов и загрязнения на здоровье человека

Доклад Генерального директора

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией WHA76.17 (2023 г.) о воздействии химических веществ, отходов и загрязнения на здоровье человека, в которой семьдесят шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения поручила Генеральному директору рассмотреть весь спектр вариантов будущего участия ВОЗ в двух межправительственных инициативах Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП: создание группы по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ, отходов и предотвращению загрязнения¹, а также разработка имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе и морской среды²; начиная с первых совещаний в 2022 г. и в соответствии с установленными правилами процедуры ВОЗ участвует в обеих инициативах в качестве наблюдателя.

ВОЗДЕЙСТВИЕ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ, ОТХОДОВ И ЗАГРЯЗНЕНИЯ НА ЗДОРОВЬЕ

2. По оценкам ВОЗ, в 2016 г. во всем мире с изменяемыми факторами окружающей среды, включая воздействие химических веществ, отходов и загрязнения, были связаны 13,7 миллиона случаев смерти, что составляет 24% всех случаев смерти и 23% бремени болезней. В отношении химических рисков объем фактических данных продолжает расти: по оценкам, в 2016 г. воздействие отдельных химических веществ стало причиной смерти 1,6 миллиона человек. По недавним оценкам³, только последствия воздействия свинца на сердечно-сосудистую систему могут быть в шесть раз выше, чем изначально

¹ См. резолюцию 5/8 (2022 г.) Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

² См. резолюцию 5/14 (2022 г.) Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

³ Larsen B, Sánchez-Triana E. Global health burden and cost of lead exposure in children and adults: a health impact and economic modelling analysis. *Lancet Planet Health*. 2023 Oct;7(10):e831-e840. doi: 10.1016/S2542-5196(23)00166-3.

считалось, и что в совокупности с влиянием свинца на коэффициент умственного развития у детей младшего возраста суммарный объем затрат в связи с воздействием свинца составляет 6 трлн долл. США (6,9% мирового валового внутреннего продукта). Бремя болезней усугубляется последствиями воздействия таких признанных ВОЗ проблемой общественного здравоохранения химических веществ или групп химических веществ, как высокоопасные пестициды, с которыми связана пятая часть всех случаев смерти в результате самоубийств, и ртуть.

3. Защита населения от воздействия нездоровой окружающей среды является одним из ключевых приоритетов при обеспечении улучшения показателей здоровья миллиардов людей, как это предусмотрено соответствующими задачами в рамках целей в области устойчивого развития (ЦУР) и Общей программы работы ВОЗ. Защита здоровья признается в качестве одной из основных целей в ряде многосторонних природоохранных соглашений (таких как Минаматская конвенция о ртути), тем не менее необходимо приложить дополнительные усилия, чтобы учесть взаимосвязь между здоровьем и окружающей средой и расширить участие сектора здравоохранения в руководстве соответствующими действиями или их поддержке¹. Признание возросшей значимости подхода «Единое здоровье», последствий изменения климата и утраты биоразнообразия придает дополнительный импульс применению более масштабного и комплексного подхода к регулированию химических веществ и отходов и предотвращению загрязнения. Во многих случаях на страновом уровне наблюдается отставание во внедрении доказавших свою эффективность мероприятий и выполнении конвенционных обязательств. Необходимы дополнительные усилия для активизации проведения целенаправленных исследований и сбора фактических данных, подтверждающих экономическую эффективность и сопутствующие преимущества этих мероприятий в плане улучшения здоровья, а также уделение приоритетного внимания инновационным превентивным подходам, в частности учету вопросов здоровья при принятии решений во всех областях политики.

Разработка предложений для группы по вопросам научно-политического взаимодействия

4. В резолюции 5/8 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде постановила, что следует создать независимую группу по вопросам научно-политического взаимодействия, и поручила Директору-исполнителю ЮНЕП созвать совещания специальной рабочей группы открытого состава с целью подготовки предложений для группы по вопросам научно-политического взаимодействия к концу 2024 г. Ассамблея по окружающей среде считает, что группа по вопросам научно-политического взаимодействия должна быть независимым межправительственным органом с программой работы, утвержденной правительствами государств-членов, чтобы предоставлять актуальные для политики, но не носящие предписывающего

¹ Дорожная карта для повышения роли сектора здравоохранения в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ на пути к достижению цели 2020 г. и на последующий период, утвержденная семидесятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2017 г., определяет основные и вспомогательные действия для государств-членов (см. документ WHA70/2017/REC/1, приложение 13).

характера научные данные. Далее Ассамблея поручила Директору-исполнителю ЮНЕП созвать межправительственное совещание с целью рассмотрения вопроса о создании группы по вопросам научно-политического взаимодействия.

5. С учетом того, что по вопросам изменения климата и биоразнообразия уже существуют независимые научно-политические группы, а именно Межправительственная группа экспертов по изменению климата и Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам, предлагаемые функции, организационные положения и рабочие процедуры группы по вопросам научно-политического взаимодействия разрабатываются исходя из опыта работы этих, а также других соответствующих существующих групп и программ.

Актуальность предложений в свете текущей деятельности ВОЗ

6. ВОЗ является организацией, опирающейся на научные знания и фактические данные и отвечающей за руководство глобальным общественным здравоохранением. С учетом значительного бремени болезней, которое можно предотвратить путем устранения экологических рисков, ВОЗ уже проводит ряд мероприятий в области научно-политического взаимодействия, многие из которых имеют отношение к возможному кругу ведения новой группы.

7. В основе работы ВОЗ лежат высокие стандарты прозрачности и добросовестности, четкие и хорошо отлаженные процедуры, в частности по выявлению и урегулированию потенциальных конфликтов интересов экспертов, определению состава и функций групп, участвующих в разработке рекомендаций, и других групп экспертов, а также по решению других важных вопросов в процессе разработки рекомендаций, таких как необходимость учета гендерных аспектов, принципа справедливости в сфере здоровья и прав человека. Применение таких процедур способствует обеспечению приемлемого для государств-членов уровня качества научно-технической работы ВОЗ. Приведенные ниже примеры иллюстрируют некоторые виды деятельности ВОЗ, которые могут иметь самое непосредственное отношение к разрабатываемым предложениям для группы:

- (a) оценка безопасности добавок, загрязняющих примесей и естественным образом встречающихся токсикантов, а также оценка безопасности остаточного содержания пестицидов в пищевых продуктах;
- (b) разработка новых и обновление технических медико-санитарных рекомендаций по качеству воздуха, питьевой воды и химическим веществам, представляющим наибольшую опасность для здоровья населения, включая те, которые представляют опасность для здоровья работающих;
- (c) созыв независимых консультативных групп, таких как группа по вопросам загрязнения воздуха, которые помогают обобщить фактические данные и научные знания и определить перспективные направления исследований;

(d) подготовка тематических докладов о ходе работы, сбор данных и метаданных по странам и их сверка с показателями соответствующих целей в области устойчивого развития, в отношении которых ВОЗ является курирующим учреждением, включая задачи и показатели 3.4, 3.9.1, 3.9.2, 3.9.3, 3.d.1, 6.1.1, 6.2.1, 7.1.2 и 11.6.2;

(e) проведение оценок химических рисков, разработка и унификация методологий оценки и методических материалов, которые могут быть использованы странами, а также разработка удобных в использовании информационных ресурсов по вопросам безопасности на разных языках;

(f) использование типовых подходов и целенаправленное оказание поддержки странам в определении и внедрении инновационных и эффективных мер для решения проблем, связанных с химическими веществами или группами химических веществ, представляющими наибольшую опасность для здоровья населения, такими как свинец, ртуть, кадмий и высокоопасные пестициды, а также обеспечения охраны экологического здоровья детей;

(g) обобщение новых научных знаний и фактических данных, например обновление доклада «Уровень научных знаний о химических веществах, нарушающих работу эндокринной системы, 2012 г.», и рассмотрение таких междисциплинарных вопросов, как экологически стойкие фармацевтические загрязнители, присутствие микропластиков в питьевой воде и химические вещества, применяемые в здравоохранении, — которые имеют важное значение для обеспечения экологической устойчивости и безопасности для здоровья медицинских учреждений;

(h) подготовка рекомендаций, процедур и протоколов для создания научной основы для осуществления эпиднадзора за приоритетными с точки зрения здравоохранения химическими веществами. Эта работа уже рассматривается в рамках подготовки к оценке эффективности Минаматской конвенции о ртути, а также в процессе развития и укрепления токсикологических центров и механизмов биомониторинговых обследований человека.

8. Поддержка этой деятельности осуществляется широкой сетью сотрудничающих центров ВОЗ и других учреждений, включая Сеть ВОЗ по оценке химических рисков, в которую входят 95 учреждений в 52 странах, и Глобальную сеть ВОЗ по химическим веществам и здоровью, которая включает более 70 министерств здравоохранения и которая была создана для содействия реализации дорожной карты по повышению роли сектора здравоохранения в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ на пути достижения цели 2020 г. и на последующий период.

9. Кроме того, следует отметить отношения ВОЗ с Межорганизационной программой по безопасному обращению с химическими веществами, которая является областью сотрудничества 10 международных организаций¹, координирующих свою деятельность по рациональному регулированию химических веществ. В настоящее время ВОЗ выполняет функции секретариата этой программы, а также является одной из сотрудничающих организаций. Проводимые раз в два года совещания способствуют укреплению тесных рабочих отношений и скоординированному выполнению программы. Роль Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами в работе группы по вопросам научно-политического взаимодействия — еще один важный аспект, который необходимо учесть при разработке исключительной дублирующей, скоординированной и последовательной программы работы группы.

Возможные формы участия ВОЗ в работе группы по вопросам научно-политического взаимодействия

10. С учетом актуальности потенциальных областей деятельности и сложностей, связанных с недопущением дублирования не только в работе ВОЗ, но и других организаций системы ООН, многосторонних природоохранных соглашений и процессов, ВОЗ сообщила специальной рабочей группе открытого состава о том, что научно-политической группе было бы целесообразно сосредоточить свою работу в первую очередь на содействии работе других структур. Это предполагало бы рассмотрение ряда более общих вопросов о способах ускорения внедрения научно обоснованных решений на страновом уровне, а также выполнение перспективного прогнозирования, результаты которого могут быть использованы всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

11. Принимая во внимание значимость работы предлагаемой группы для деятельности ВОЗ, важно разработать механизмы, позволяющие наладить ее тесное и эффективное сотрудничество с ВОЗ в будущем. В таких механизмах первостепенное значение будет иметь избежание дублирования усилий, соблюдение стандартов ВОЗ по обеспечению качества и обеспечение актуальности и правомочности работы группы по вопросам, связанным со здоровьем.

12. Формы участия ВОЗ в работе группы могут включать:

(а) участие в деятельности группы на институциональном уровне путем предоставления или предоставления совместно с другой межправительственной организацией технической и/или административной секретариатской поддержки. Это могло бы усилить возможности группы по выполнению ее программы работы при использовании существующих сетей и секторального экспертного потенциала в целях укрепления сотрудничества и избежания дублирования. В этой области имеется прецедент: ВМО и ЮНЕП заключили Меморандум о взаимопонимании в

¹ В число участвующих организаций входят ФАО, МОТ, ЮНЕП, ЮНИДО, ВОЗ, ОЭСР, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, ПРООН, а также Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции.

отношении Межправительственной группы экспертов по изменению климата с целью совместного предоставления секретариатских услуг;

(b) подбор экспертов в области здравоохранения и их назначение в состав соответствующих органов, осуществляющих работу группы. Это имело бы важное значение, особенно при проведении оценок, связанных с вопросами здоровья, и в тех случаях, когда эксперты в области здравоохранения не назначаются другими заинтересованными сторонами;

(c) подготовка предложений и комментариев относительно возможных направлений деятельности в рамках программы работы группы, что будет способствовать повышению стратегической значимости работы группы, укреплению сотрудничества и предотвращению дублирования существующих направлений деятельности ВОЗ;

(d) предоставление комментариев в отношении оценок, результатов перспективного прогнозирования и других результатов работы группы, с тем чтобы вопросы, имеющие актуальное значение для разработчиков политики в секторе здравоохранения, были представлены и рассмотрены с максимальной тщательностью. Это будет способствовать повышению стратегической значимости, убедительности, правомочности и междисциплинарной направленности работы, а также дальнейшему укреплению сотрудничества и предотвращению дублирования;

(e) управление знаниями и обмен информацией. ВОЗ могла бы проводить научные исследования или содействовать их проведению, а также формировать исходную информацию для проведения группой оценок или перспективного прогнозирования. Выявление пробелов в знаниях, касающихся аспектов воздействия на здоровье, или, наоборот, проведение работы по восполнению пробелов в знаниях будет иметь важное значение для обеспечения востребованности конкретных результатов работы группы сектором здравоохранения. Распространение результатов оценок и содействие их использованию лицами, формирующими политику, еще больше повысит стратегическую значимость работы группы;

(f) наращивание потенциала и оказание технической поддержки. Основываясь на своей текущей работе и опыте консультирования по вопросам определения необходимости и механизмов наращивания потенциала в секторе здравоохранения, ВОЗ рассматривает данный аспект как потенциально важное для себя направление деятельности, в том числе путем проведения мероприятий по укреплению потенциала на региональном и страновом уровнях и/или в рамках работы по устранению пробелов в сфере наращивания значимого для сектора здравоохранения потенциала, выявленных в ходе деятельности группы.

ПРЕКРАЩЕНИЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПЛАСТМАССАМИ

13. С 1950-х гг. во всем мире наблюдается экспоненциальный рост уровня пластикового загрязнения и использования пластмасс, и в настоящее время ежегодно производится около 430 миллионов метрических тонн пластмасс. При сохранении устоявшейся практики к 2060 г. объем производства увеличится в три раза, а ежегодные социальные и экологические издержки, связанные с пластиковым загрязнением окружающей среды, составят от 300 млрд долл. США до 600 млрд долл. США¹ в год.

14. Существует множество взаимосвязей между использованием пластмасс и здоровьем, которые имеют отношение к разработке договора о борьбе с загрязнением пластмассами. Риски для здоровья, связанные с использованием пластмасс, существуют на каждом этапе их жизненного цикла — от производства, использования и вторичной переработки до утилизации. Использование нефтехимических продуктов при производстве пластмасс способствует изменению климата и тем самым оказывает значительное негативное воздействие на здоровье человека. Все большую обеспокоенность вызывает расширение использования микро- и нановолокон и частиц пластмасс в потребительских товарах, их наличие в продуктах распада пластмассовых изделий, а также присутствие связанных с производством пластмасс компонентов в организме человека и других живых организмах. Такие химические вещества, как так называемые «вечные химикаты» и «эндокринные разрушители», добавляемые в пластмассы для придания им определенных свойств, сами по себе могут быть вредны для здоровья и усугубляют проблему обеспечения безопасности пластмасс на протяжении всего их жизненного цикла. Попадание пластиковых отходов в окружающую среду может серьезно нарушить работу систем водоотведения и канализации, а также негативно повлиять на качество воздуха в случае их сжигания, что является обычным явлением во многих странах с низким или средним уровнем дохода. Важно отметить, что в современных научных знаниях остается много пробелов в отношении воздействия на здоровье различных видов пластмасс и добавляемых в них химических веществ, а также их распада в окружающей среде.

15. ВОЗ признает, что пластмассы играют важнейшую роль в здравоохранении и используются в составе изделий, предназначенных для удовлетворения широкого спектра медицинских потребностей, включая упаковку, средства для профилактики инфекций и инфекционного контроля, диагностики, хирургических вмешательств, вспомогательные средства и т. д. Обеспечение недорогого доступа к этим медицинским товарам имеет решающее значение для достижения целей по развитию систем первичной медико-санитарной помощи и всеобщему охвату услугами здравоохранения. Особое значение в области здравоохранения имеют разработка, закупка, использование и утилизация изделий из пластмасс, а также инновации, направленные на снижение вреда, связанного с их использованием и утилизацией. Замена не относящихся к категории основных изделий из пластмасс будет становиться

¹ Turning off the tap. How the world can end plastic pollution and create a circular economy. Nairobi: United Nations Environment Programme; 2023 (<https://www.unep.org/resources/turning-off-tap-end-plastic-pollution-create-circular-economy>).

все более важной частью процесса обеспечения устойчивого использования пластмасс и снижения уровня пластикового загрязнения в секторе здравоохранения.

Возможные формы участия ВОЗ в разработке договора о борьбе с загрязнением пластмассами

16. ВОЗ считает, что одной из основных целей документа должна быть защита здоровья человека и что аспекты здравоохранения должны занимать надлежащее место в разрабатываемых положениях. В период между официальными переговорными сессиями при условии наличия ресурсов ВОЗ готова внести свой вклад в эту работу по следующим вопросам, касающимся охраны здоровья: проведение оценки рисков для здоровья в целом и, в частности, рисков для здоровья, связанных с воздействием химических веществ; разработка критериев и/или методологий, которые могли бы выявить наиболее проблемные полимеры или изделия; обеспечение надлежащего качества медицинских изделий, включая использование заменителей пластмасс.

17. ВОЗ рассчитывает на тесное сотрудничество в процессе выполнения этого договора после его ратификации, как и в отношении других многосторонних природоохранных соглашений. Использование пластмасс в сфере здравоохранения постоянно растет, и его можно сделать более экологически устойчивым за счет отказа от ненужного использования пластмасс, их повторного использования, когда это возможно, внедрения инноваций в дизайн продукции и упаковки и повышения эффективности обращения с отходами. Для осуществления некоторых из этих преобразований могут потребоваться время, исследования и инвестиции, а также глубокое знание сектора здравоохранения и наличие в этом секторе налаженных связей.

18. Примерами проблемных с точки зрения здравоохранения одноразовых изделий из пластмассы являются сигаретные фильтры, которые существенно способствуют пластиковому загрязнению, не принося при этом никакой пользы здоровью населения, и одноразовые электронные сигареты, или вейпы. С точки зрения здравоохранения существует необходимость в особом рассмотрении некоторых видов использования пластмасс. В частности, необходимо уделять пристальное внимание обеспечению постоянного доступа к безопасным и эффективным высококачественным изделиям медицинского назначения, которые должны быть недорогими, доступными и соответствовать потребностям тех, кто в них нуждается.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

19. К началу 154-й сессии Исполнительного комитета состоятся два заседания специальной рабочей группы открытого состава по подготовке работы предложенной группы по вопросам научно-политического взаимодействия и три заседания межправительственного комитета по ведению переговоров по разработке договора о борьбе с загрязнением пластмассами, а ко времени проведения семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения состоится еще одно заседание межправительственного комитета по ведению переговоров. С учетом того, что сроки реализации обеих межправительственных инициатив весьма ограничены: рабочая группа и переговорный комитет намерены завершить свою работу к концу 2024 г.,

информация о результатах их деятельности будет распространяться по мере целесообразности.

20. В течение 2024 г. и в соответствии с установленными правилами процедуры ВОЗ будет продолжать участвовать в качестве наблюдателя в работе специальной рабочей группы открытого состава по подготовке предложений для группы по вопросам научно-политического взаимодействия и в работе межправительственного комитета по ведению переговоров, который разрабатывает договор о борьбе с загрязнением пластмассами. При этом будут использованы все возможности для оказания технической поддержки государствам-членам в подмандатных областях ВОЗ, распространения информации об упомянутых предложениях среди министерств здравоохранения, учреждений по оценке рисков и профильных сотрудничающих центров ВОЗ с целью повышения осведомленности об этом процессе и решения соответствующих проблем в области здравоохранения, которые могут возникнуть.

21. Относительно предлагаемой группы по вопросам научно-политического взаимодействия, ВОЗ будет продолжать изучать все варианты своего участия в ее работе, в дополнение к своей стандартной роли наблюдателя в качестве специализированного учреждения Организации Объединенных Наций, сообразно с тем, как это описано в пункте 12, при условии наличия ресурсов.

22. Что касается разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о прекращении загрязнения пластмассами, в том числе и морской среды, то ВОЗ будет участвовать в максимальной степени в его разработке, при условии наличия ресурсов, особенно в отношении проектов положений по вопросам охраны здоровья, а также в соответствующей технической работе в период между официальными переговорами, но любые конкретные предложения о вхождении в состав будущих вспомогательных органов, которые могут быть созданы для содействия выполнению договора, потребуют дополнительного рассмотрения. В течение 2024 г. будет продолжена организованная ВОЗ серия онлайн-диалогов, позволяющих обсудить взаимосвязь между пластиковым загрязнением и здоровьем.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

23. Исполкому предлагается принять доклад к сведению. Принимая во внимание актуальность для ВОЗ двух межправительственных инициатив, работа в рамках которых будет вестись в 2024 г. и которые описаны в настоящем докладе, Исполком может счесть целесообразным дать указания относительно полномочий и будущей роли Секретариата в отношении:

- предлагаемой группы по вопросам научно-политического взаимодействия; и
- разрабатываемого договора о борьбе с загрязнением пластмассами.

= = =