



Благополучие и укрепление здоровья

Доклад Генерального директора

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией WHA75.19 (2022 г.) «Благополучие и укрепление здоровья», в которой Генеральному директору было поручено разработать глобальную программу по достижению благополучия на основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и определить роль, отводимую в ней укреплению здоровья, в консультации с государствами-членами, а также в соответствии решением WHA76(22) (2023 г.) принять глобальную программу по интеграции вопросов благополучия в деятельность в сфере общественного здравоохранения с использованием подхода, основанного на укреплении здоровья¹, и поручить Генеральному директору представить доклады о ее осуществлении.

ПРОГРЕСС ПО ВОПРОСАМ БЛАГОПОЛУЧИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ В КОНТЕКСТЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ПАНДЕМИИ COVID-19

2. Универсальный и взаимосвязанный характер Целей в области устойчивого развития является одним из ключевых аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., разработанной в связи с растущим признанием того, что одновременное и комплексное воздействие многочисленных адаптивных факторов на развитие затрагивает все сектора и устоявшиеся структуры, а также различные сегменты общества. Цели в области устойчивого развития взаимосвязаны и неделимы и сбалансировано сочетают в себе экономические, социальные и экологические аспекты.

3. На здоровье и благополучие также влияют факторы, не относящиеся к сектору здравоохранения, а именно: накладывающиеся друг на друга и взаимосвязанные социальные, структурные, экономические, политические, экологические и коммерческие детерминанты здоровья.

¹ Решение WHA76(22) (2023 г.), [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA76/A76\(22\)-ru.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA76/A76(22)-ru.pdf).

4. Набирает силу стремление к переходу от сугубо экономических моделей человеческого развития к подходу, который также ориентирован на благополучие людей и планеты. Реализация глобальной повестки дня в области благополучия способствует достижению здоровья — согласно определению, данному в Уставе Всемирной организации здравоохранения.

5. Основные проблемы в области устойчивого развития, включая те, которые влияют на здоровье и благополучие, имеют общие причины, связанные со следующими факторами:

модели экономического развития, основанные на массовом производстве и потреблении товаров, способствуют росту неинфекционных заболеваний, деградации окружающей среды и уделению приоритетного внимания извлечению прибыли для немногих, а не преодолению негативного воздействия на людей и планету;

– **несправедливое распределение ресурсов**, влияющее на социальные, структурные, экономические, политические, экологические и коммерческие детерминанты здоровья людей и планеты;

– **неустойчивые системы здравоохранения и социальной защиты и ослабленные системы государственных услуг**, основанные на растущей приватизации государственных активов и бюрократизации; моделях заключения подрядов без надлежащего государственного контроля за обеспечением качества услуг или равенства в отношении доступности и оказания помощи, эксплуатационного обслуживания и инвестиций; а также недостаточный уровень подотчетности правительств и государственных органов управления, что увеличивает масштабы неравенства в области здравоохранения и социального обеспечения;

– **процессы преобразований в сфере цифровых технологий**, которые не только открывают возможности для внедрения цифровых решений в области здравоохранения, но и могут привести к возникновению неравенства в плане доступа к услугам здравоохранения, сужению экономических возможностей, распространению дезинформации, появлению серьезных угроз социальных потрясений и кризису доверия;

– **быстрые темпы урбанизации, модернизации и демографического роста** в сложных социально-экономических, политических и экологических условиях, приводящие к возрастанию угроз индивидуальному и общественному благополучию.

ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПО УКРЕПЛЕНИЮ БЛАГОПОЛУЧИЯ И ЗДОРОВЬЯ

6. В программе определены ключевые стратегические направления деятельности и объединены наиболее перспективные направления политики, сформулированные на основе опыта мирового медицинского сообщества и стран. Программа предусматривает шесть стратегических направлений деятельности:

- (i) забота о планете Земля и ее экосистемах;
- (ii) разработка систем социальной защиты и социального обеспечения, основанных на принципах равенства, инклюзивности и солидарности;
- (iii) разработка и поддержка внедрения справедливых экономических систем, служащих развитию человеческого потенциала;
- (iv) содействие обеспечению справедливого всеобщего охвата услугами здравоохранения, ориентированными на первичную медико-санитарную помощь, укрепление здоровья и профилактику заболеваний;
- (v) развитие справедливых систем предоставления цифровых услуг, рассматриваемых в качестве услуг общего доступа, способствующих социальной сплоченности и свободных от коммерческих интересов;
- (vi) измерение и мониторинг уровня благополучия.

7. В настоящее время ряд государств-членов сталкивается с социальными и политическими перепадами, экономической нестабильностью, экстремальными погодными условиями, ростом неравенства, гражданскими беспорядками и снижением покупательной способности домашних хозяйств, что оказывает непосредственное воздействие на здоровье отдельных людей и сообществ. Наблюдаемые в настоящее время взаимосвязанные глобальные кризисы являются симптомами более широкого кризиса неравенства. Эти кризисы взаимно усиливают друг друга, углубляя различия в состоянии здоровья населения, и препятствуют прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. Однако они также открывают возможности для осуществления парадигмальных изменений с целью надлежащего решения задач, которым уделяется недостаточно внимания, таких как обеспечение справедливости в сфере здравоохранения, продовольственной безопасности, социальной защиты, доступа к основным цифровым услугам, преодоление социальной изоляции и борьба с изменением климата. Переход к подходу, основанному на принципах благополучия, будет способствовать построению стабильных и устойчивых обществ.

8. Укрепление здоровья является следствием справедливого и устойчивого экономического, экологического и социального развития, а также позитивного отношения к здоровью. В связи с этим в деле защиты здоровья, профилактики заболеваний и снижения бремени, связанного с оказанием медицинской помощи, необходимо обратить внимание на первичные детерминанты здоровья и роль отдельных

людей, сообществ и не относящихся к здравоохранению секторов. Переход к повестке дня, основанной на принципах благополучия, требует конкретных действий для скорейшего решения таких проблем в сфере общественного здравоохранения, как изменение климата, отсутствие продовольственной безопасности, неравный доступ к системам всеобщего охвата услугами здравоохранения и социальной защиты, а также негативные последствия экономических детерминант здоровья и цифровых преобразований. Укрепление здоровья и благополучия на устойчивой основе предполагает принятие политических обязательств и осуществление соответствующих инвестиций в области решения проблем, связанных с социальными и коммерческими детерминантами здоровья, принятие мер по защите населения от вредных для здоровья отраслей промышленности, а также мер, выходящих за рамки сектора здравоохранения.

План реализации и мониторинга

9. Семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения также поручила Генеральному директору разработать в рамках этой программы «план реализации и мониторинга, включающий определение и поддержку практического осуществления инновационных подходов к повышению благополучия на основе использования инструментов, новых технологий и методик, направленных на укрепление здоровья, в целях содействия осуществлению Общей программы работы ВОЗ»¹.

10. Глобальная программа ВОЗ по достижению благополучия задает стратегическое направление усилий и обеспечивает согласованную терминологию. План реализации и мониторинга программы опирается на подход, учитывающий принципы благополучия, и основывается на политических показателях, отражающих интересы людей, а также пользу для планеты и будущих поколений. Он призван обеспечить оценку прогресса по трем основным направлениям устойчивого развития на основе расширенной системы показателей прогресса, позволяющей охватить экологический и социальный прогресс/положительный эффект и выйти за рамки экономических показателей, таких как валовой внутренний продукт (ВВП), а также учесть сквозные аспекты справедливости, инклюзивности и солидарности.

11. В ряде стран сделаны первые шаги к тому, чтобы вопросы благополучия были поставлены во главу угла в процессе управления и разработки политики, и эти усилия включали разработку и внедрение национальных программ, стратегий и планов действий по повышению благополучия; принятие бюджета благополучия; и применение новых показателей прогресса, выходящих за рамки традиционных показателей ВПП. В целом они направлены на стимулирование разработки более комплексной, основанной на фактических данных политики, учитывающей неэкономические показатели (например, неоплачиваемый труд, неравенство и экологическую устойчивость), установление национальных целей или показателей в области благополучия, а также мониторинг прогресса. В рамках этого всеобъемлющего подхода сектора, не связанные со здравоохранением, должны указывать свой вклад в укрепление здоровья, социальной сплоченности, обеспечение справедливости, устойчивого развития и сохранения природной экосистемы. Национальные инициативы в этой области включают

¹ Резолюция WHA75.19 (2022 г.), пункт 2(2).

применение следующих решений: концепция благополучия («Buen Vivir»), модель валового национального счастья (ВНС), система оценки качества жизни, экономика благополучия, подход, основанный на аюрведе, бюджет благополучия и Национальная стратегия благополучия до 2031 г.

12. В настоящее время Секретариат создает междисциплинарную стратегическую техническую консультативную группу экспертов, которая будет предоставлять консультации и предлагать материалы по механизмам мониторинга и реализации программы. Группа рассмотрит важные направления работы ВОЗ (например, по социальным детерминантам здоровья и гендерным вопросам, вопросам справедливости и прав человека), а также готовящиеся к выпуску всемирный доклад о социальных детерминантах справедливости в отношении охраны здоровья и всемирный доклад о коммерческих детерминантах здоровья¹.

13. Секретариат также создал несколько междисциплинарных направлений работы по вопросам благополучия, которые учитывают движение «экономика благополучия», социальные детерминанты здоровья и аспекты, связанные с первичной медико-санитарной помощью.

14. В рамках деятельности по содействию индивидуальному благополучию разработаны определение и принципы благополучия подростков, которые включают в себя пять взаимосвязанных областей и предполагают разработку многосекторальных стратегий и программ. Опираясь на эту работу и используя подход, охватывающий весь жизненный цикл, Секретариат инициировал междисциплинарный процесс по выработке определения материнского благополучия, выходящего за рамки репродуктивного здоровья, с тем чтобы в этот период глубоких перемен в жизни женщины обеспечить уделение первостепенного внимания потребностям женщин и дать им возможность полноценно жить и реализовать свой потенциал и права.

15. Совместная инициатива ВОЗ и ЮНИСЕФ «Содействие процветанию подростков» направлена на повышение эффективности мер политики и программ в области охраны психического здоровья подростков, включая укрепление психического здоровья. В 2021 г. ВОЗ и ЮНИСЕФ выпустили соответствующий комплект методических материалов в поддержку осуществления руководящих принципов ВОЗ в отношении мер по укреплению психического здоровья и превентивных вмешательств для подростков. Совместная программа ЮНИСЕФ и ВОЗ по психическому здоровью и психосоциальному благополучию и развитию детей и подростков призвана содействовать межведомственной координации, а также разработке и реализации в тринадцати странах многосекторальных планов в отношении детей и подростков с учетом конкретных условий.

16. В отношении социальной сферы деятельность Совета ВОЗ по экономическим аспектам концепции «Здоровье для всех», созданного Генеральным директором в

¹ A Special Initiative for Action on the Social Determinants of Health for Advancing Health Equity (<https://www.who.int/initiatives/action-on-the-social-determinants-of-health-for-advancing-equity>, по состоянию на 12 декабря 2023 г.).

2020 г., направлена на изменение методов измерения, получения и распространения показателей здоровья и благополучия в экономике. Более подробная информация о деятельности Совета содержится в отдельном документе¹.

17. В сентябре 2022 г. Региональный комитет ВОЗ для стран Восточного Средиземноморья опубликовал технический документ по укреплению здоровья и благополучия в Регионе Восточного Средиземноморья² и в настоящее время разрабатывает региональную дорожную карту по осуществлению глобальной программы на региональном и страновом уровнях.

18. В марте 2023 г. в Европейском регионе ВОЗ состоялся форум высокого уровня, посвященный вопросам здоровья в контексте экономики благополучия. На основе результатов проведенной работы было созвано первое совещание центральных банков с участием представителей финансового сектора и сектора здравоохранения с целью обеспечения благополучия и финансовой стабильности. В сентябре 2023 г. на параллельном мероприятии Генеральной Ассамблеи ООН собрались представители правительств, экономисты, эксперты по налогообложению и здравоохранению со всего мира для обсуждения вопросов обеспечения благополучия, справедливости и здорового общества с помощью устойчивой налогово-бюджетной политики.

19. Кроме того, в рамках системы Организации Объединенных Наций ВОЗ вносит свой вклад в более широкое обсуждение перспектив развития социальной и демографической статистики и выхода за рамки ВВП. В ходе этого этих дискуссий прямо или косвенно затрагиваются вопросы учета благополучия или его составляющих.

ПОДДЕРЖКА УСИЛИЙ СТРАН

20. В настоящее время по каждому из стратегических направлений Секретариат готовит концептуальные записки, предназначенные для высокопоставленных лиц, принимающих решения на национальном уровне. В них будут рассмотрены аспекты управления, финансирования и механизмы укрепления подхода, основанного на участии всех государственных структур.

21. При поддержке правительства Швейцарии ВОЗ выступила со специальной инициативой по управлению городским хозяйством в интересах здоровья и благополучия, в которой подчеркивается роль мэров в содействии реализации программы по повышению благополучия на местном уровне через механизмы

¹ WHO Council on the Economics of Health for All. Valuing health for all: rethinking and building a whole-of-society approach. Council brief no. 3. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/publications/m/item/valuing-health-for-all-rethinking-and-building-a-whole-of-society-approach---the-who-council-on-the-economics-of-health-for-all---council-brief-no.-3>, по состоянию на 14 мая 2023 г.).

² WHO Regional Committee for the Eastern Mediterranean. Promoting health and well-being in the Eastern Mediterranean Region: moving from theory to action to achieve the health-related Sustainable Development Goals; EM/RC69/6; Cairo: WHO Regional Office for the Eastern Mediterranean; 2022 (<https://applications.emro.who.int/docs/Promoting-health-well-being-EMR-eng.pdf>, по состоянию на 18 октября 2023 г.)

городского управления, основанные на многосекторальном сотрудничестве и участии гражданского общества.

22. Секретариат оказывает государствам-членам Европейского региона ВОЗ техническую поддержку в проведении оценок уровня благополучия, разработке инструментов для направления инвестиций в стратегические мероприятия и подходы, направленные на повышение благополучия и сокращение неравенства, а также поддерживает сотрудничество с финансовым и экономическим секторами с целью учета вопросов благополучия, справедливости и социальных детерминант здоровья в налогово-бюджетной и экономической политике и при принятии решений о распределении ресурсов. Кроме того, Европейское региональное бюро оказывает содействие обмену знаниями и опытом по совершенствованию управления, бюджетов, законов и подотчетности в области повышения благополучия посредством налаживания политического диалога между странами, а также выступает с новой инициативой, посвященной городам как движущим силам экономики благополучия, в рамках Европейской сети «Здоровые города».

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

23. Исполкому предлагается принять доклад к сведению. В ходе обсуждения Исполкому предлагается сосредоточить внимание на следующих вопросах:

- Как следует организовать общую систему распределения полномочий по содействию повышению благополучия общества на национальном уровне?
- Какие дополнительные технические ресурсы необходимо разработать для поддержки осуществления и мониторинга программы на уровне стран?
- С учетом участвовавших призывов к смещению акцента в общественном здравоохранении в сторону укрепления здоровья, каковы будут оптимальные механизмы определения приоритетов для обеспечения благополучия общества?
- Каким образом обеспечить/повысить приверженность сотрудничеству в интересах повышения благополучия и укрепления здоровья при сохранении четкого распределения обязанностей?

= = =