



Питание матерей и детей грудного и раннего возраста

Комплексный план осуществления действий в области питания матерей и детей грудного и раннего возраста: двухгодичный доклад

Доклад Генерального директора

1. В настоящем докладе приводится обзор хода работы по выполнению шести задач и реализации пяти мер Комплексного плана осуществления действий в области питания матерей и детей грудного и раннего возраста, одобренного Ассамблеей здравоохранения в резолюции WHA65.6 (2012 г.). В нем также приводится информация о ходе реализации национальных мер по применению Международного свода правил сбыта заменителей грудного молока, принятого резолюцией WHA34.22 (1981 г.) и актуализированного последующими соответствующими резолюциями Ассамблеи здравоохранения, и освещается прогресс, достигнутый в разработке руководства по регулированию цифрового маркетинга заменителей грудного молока, в соответствии с решением Ассамблеи здравоохранения WHA75(21) (2022 г.).

ПРОГРЕСС В РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ МАТЕРЕЙ И ДЕТЕЙ ГРУДНОГО И РАННЕГО ВОЗРАСТА

2. **Задержка роста.** Число случаев задержки роста детей неуклонно снижается на 1,7% в год — с 26,3% в 2012 г. до 22,3% в 2022 г. Если такие темпы снижения сохранятся до 2025 г., то число детей с задержкой роста составит 138,5 миллиона, то есть прогнозируемое к 2025 г. превышение целевого показателя в 107 миллионов составит 31,5 миллиона детей с задержкой роста. По прогнозам, задача по сокращению числа случаев задержки роста детей к 2025 г. на 40% по сравнению с исходным уровнем 2012 г. будет выполнена только в Европейском регионе и Регионе Западной части Тихого океана. Из 153 стран, в которых можно провести оценку прогресса, 62 страны приближаются к выполнению поставленной на 2025 г. задачи.

3. **Анемия.** С 2012 по 2019 г. глобальная распространенность анемии среди женщин репродуктивного возраста возросла с 28,5% до 29,9%. Если нынешние тенденции не изменятся, то в 2025 г. анемией будут по-прежнему страдать 31,3% женщин репродуктивного возраста, что в значительной мере не позволит выполнить глобальную задачу по снижению распространенности анемии на 50% по сравнению с исходным уровнем 2012 г. Такое отсутствие прогресса наблюдается во всех регионах и почти во

всех странах. В 2019 г. на Регион Юго-Восточной Азии приходилось 42,8% всех случаев анемии у женщин репродуктивного возраста, а на Африканский регион — 18,5%.

4. **Низкая масса тела при рождении.** Распространенность низкой массы тела при рождении несколько снизилась — с 15,0% в 2012 г. до 14,7% в 2020 г. Если тенденции сохранятся, то в 2025 г. 14,4% родившихся в мире детей будут иметь низкую массу тела, что не позволит выполнить глобальную задачу по снижению этого показателя на 30% по сравнению с исходным уровнем 2012 г. В 2020 г. более половины всех случаев рождения детей с низкой массой тела приходилось на Регион Юго-Восточной Азии и Африканский регион — 39,8% и 26,8% случаев соответственно. Из 157 стран, по которым имеются достаточные данные, 11 стран приближаются к выполнению поставленной на 2025 г. задачи.

5. **Избыточный вес.** Распространенность избыточного веса среди детей в мире незначительно возросла — с 5,5% в 2012 г. до 5,6% в 2022 г. — и, по прогнозам, в 2025 г. останется на уровне 5,6%, а это означает, что поставленная задача, которая заключается в недопущении дальнейшего роста, почти выполнена. Тем не менее, за этой стагнацией скрываются различия в прогрессе на региональном уровне. В Регионе стран Америки наблюдался рост с 7,8% в 2012 г. до 8,5% в 2022 г., а в Регионе Западной части Тихого океана этот показатель возрос с 6,3% в 2012 г. до 8,1% в 2022 г. В Европейском регионе наблюдалось снижение с 9,3 % в 2012 г. до 7,1 % в 2022 г. Из 156 стран, по которым имеется достаточно данных для оценки прогресса, 76 находятся на пути к выполнению задачи по недопущению дальнейшего роста по сравнению с исходным уровнем 2012 г.

6. **Исключительное грудное вскармливание.** В 2021 г. 47,7% всех детей в возрасте до шести месяцев находились на исключительном грудном вскармливании, что значительно превышает исходный уровень 2012 г., составлявший 37,0%. По прогнозам, в 2025 г. на исключительном грудном вскармливании будут находиться 53,4% детей в возрасте до шести месяцев, что превысит долю, предусмотренную в рамках поставленной на 2025 г. задачи по повышению этого показателя как минимум до 50%. Из 106 стран, располагающих достаточными данными, шесть стран уже выполнили поставленную на 2025 г. задачу, и, согласно прогнозам, она будет выполнена еще 10 странами.

7. **Истощение.** Распространенность истощения детей снизилась — с 7,5% в 2012 г. до 6,8% в 2022 г. Если нынешние тенденции сохранятся, то, по прогнозам, в 2025 г. истощением будут страдать 6,6% всех детей в возрасте до пяти лет, что не позволит выполнить глобальную задачу по снижению уровней распространенности истощения до менее 5%. Более половины всех страдающих истощением детей приходится на Регион Юго-Восточной Азии (53,8%), за ним следуют Африканский регион (22,3%) и Регион Восточного Средиземноморья (13,9%). Из 125 стран, по которым имеются достаточные данные, 85 находятся на пути к выполнению этой задачи к 2025 г.

8. Четыре из этих глобальных задач — в отношении задержки роста, анемии, избыточного веса и истощения — включены в рамки Целей в области устойчивого развития для отслеживания прогресса в выполнении задачи 2.2. В 2018 г. ВОЗ и ЮНИСЕФ опубликовали документ для обсуждения с предложением возможных уровней, на которые могут быть ориентированы задачи на 2030 г.¹:

- снизить на 50% распространенность истощения у детей в возрасте до пяти лет;
- снизить на 50% распространенность анемии у женщин репродуктивного возраста;
- снизить на 30% число случаев рождения детей с низкой массой тела;
- снизить распространенность избыточного веса у детей до менее 3% и поддерживать этот уровень;
- повысить уровни исключительного грудного вскармливания в первые шесть месяцев как минимум до 70%;
- снизить распространенность истощения у детей до менее 3% и поддерживать этот уровень.

Мера 1: создать благоприятную среду для осуществления всесторонней политики в области продовольствия и питания

9. Лидеры стран Группы семи и Группы двадцати уделяют все больше внимания вопросам питания, безопасности пищевых продуктов и формирования жизнеспособных и устойчивых продовольственных систем. В Заявлении Группы семи о глобальной продовольственной безопасности 2022 г. сообщается о создании Глобального альянса по продовольственной безопасности совместно с Всемирным банком и содержится обязательство выделить дополнительно 4,5 млрд долл. США. В Коммюнике министров здравоохранения стран Группы семи, принятом в Нагасаки в 2023 г., министры здравоохранения признали необходимость включения услуг в области питания в рамки всеобщего охвата услугами здравоохранения, а в Коммюнике лидеров стран Группы семи, принятом в Хиросиме, подчеркивается, что питание имеет основополагающее значение для подхода, ориентированного на человека. В Балийской декларации лидеры Группы двадцати взяли на себя обязательство обеспечить более весомый вклад продовольственных систем в адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий. В политической декларации заседания высокого уровня Организации Объединенных Наций по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения содержится обязательство активизировать многосекторальную деятельность по содействию активному и здоровому образу жизни, включая аспекты питания, на протяжении всей жизни.

¹ WHO/UNICEF discussion paper: The extension of the 2025 maternal, infant and young child nutrition targets to 2030. New York: UNICEF: 2019 (<https://data.unicef.org/resources/who-unicef-discussion-paper-nutrition-targets/>, по состоянию на 24 ноября 2023 г.).

10. Пятьдесят пять государств-членов Африканского союза провозгласили 2022 г. Годом питания, поставив во главу угла необходимость борьбы с недостаточностью питания во всех ее формах, ускорения действий по обеспечению доступа каждого человека к здоровым и безопасным продуктам питания и мобилизации ресурсов для этого.

11. В мае 2023 г. ВОЗ представила всеобъемлющую программу действий по ускоренному снижению распространенности анемии¹. Кроме того, ВОЗ в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ создала Альянс действий по борьбе с анемией в целях объединения широкой группы заинтересованных сторон, приверженных делу борьбы с анемией.

Мера 2: включить в национальные планы по питанию все необходимые и эффективные действия, влияющие на питание

12. Четвертый раунд глобального оперативного обследования ВОЗ по вопросу о непрерывности предоставления основных услуг здравоохранения во время пандемии COVID-19 показал, что страны сообщают о частичных признаках восстановления услуг, включая услуги по обеспечению питания. Об увеличении объема услуг в области питания по сравнению с уровнями, существовавшими до пандемии, сообщили 11% стран. Увеличение было отмечено в таких областях, как распространение высоких доз добавок витамина А, скрининг и/или лечение умеренной и тяжелой степени истощения, мониторинг и стимулирование роста, а также консультирование по вопросам кормления детей грудного и раннего возраста.

13. После запуска Глобального плана действий по борьбе с истощением детей, который был подготовлен по поручению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, 22 страны, занимающие лидирующие позиции в этой области, разработали дорожные карты с указанием расходов для достижения национальных целей. ВОЗ выпустила новые руководящие принципы по профилактике и лечению истощения и обусловленного питанием отека с изложением рекомендаций и примеров передовой практики. После одобрения Плана ВОЗ по ускорению мер по борьбе с ожирением 11 стран взяли на себя обязательства по интеграции медицинских услуг по профилактике и лечению ожирения в систему первичной медико-санитарной помощи.

Мера 3: стимулировать политику и программы в области развития за пределами сектора здравоохранения, которые признают и включают вопросы питания

14. В июле 2023 г. на Саммите ООН по продовольственным системам +2: мероприятия по подведению итогов страны получили возможность проанализировать обязательства в отношении действий, принятые в ходе саммита. Проведенный ВОЗ анализ

¹ Accelerating anaemia reduction: a comprehensive framework for action. Geneva: World Health Organization; 2023 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/367661>, по состоянию на 14 ноября 2023 г.).

104 национальных программ¹ показал, что, несмотря на то, что сельское хозяйство, ориентированное на учет аспектов питания, и безопасность пищевых продуктов представлены более чем в 75% программ, меры политики по изменению моделей потребления в сторону более здорового питания остаются недостаточными.

15. В обобщающем докладе об изменении климата 2023 г. Межправительственной группы экспертов по изменению климата с высокой степенью уверенности отмечается, что меры по смягчению последствий изменения климата будут способствовать улучшению здоровья благодаря переходу к устойчивым здоровым рационам питания. Инициатива по борьбе с изменением климата и питанию (I-CAN), выдвинутая на двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата под руководством Правительства Египта, ВОЗ, ФАО и других партнеров, направлена на оказание поддержки государствам-членам в адаптации к изменению климата и смягчению его последствий путем преобразования продовольственных систем в интересах здоровых людей и здоровой планеты.

16. В Замечании общего порядка № 26 о правах детей и окружающей среде с особым акцентом на изменение климата (документ CRC/C/GC/26) признается право детей на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, включая здоровое и устойчивое питание, и содержится призыв к незамедлительному преобразованию индустриального сельского и рыбного хозяйства для обеспечения здорового и устойчивого питания в целях предотвращения недостаточности питания и содействия росту и развитию детей.

17. ВОЗ в партнерстве с министерством здравоохранения Катара и Международной федерацией футбола (ФИФА) обеспечила более здоровое проведение Чемпионата мира по футболу в рамках проекта «Здоровый Чемпионат мира по футболу-2022 — создавая наследие для спорта и здоровья». Благодаря этому сотрудничеству более 30% блюд, подаваемых на стадионах, имели здоровый питательный профиль в соответствии с критериями ВОЗ.

Мера 4: предоставлять достаточно кадровых и финансовых ресурсов для осуществления мероприятий в области питания

18. Согласно Глобальному докладу о питании, для выполнения четырех из шести глобальных задач в области питания, имеющих особое значение для стран с низким и средним уровнем дохода (а именно в отношении задержки роста, истощения, анемии и грудного вскармливания), в период с 2022 по 2030 г. потребуются дополнительные ресурсы на среднюю сумму порядка 10,8 млрд долл. США в год. Между тем поддержка мероприятий, связанных с питанием, по линии официальной помощи в целях развития недавно приостановилась, оставаясь в общей сложности на уровне 0,96 млрд долл. США как в 2018 г., так и в 2019 г., что меньше, чем 1,07 млрд долл. США, зарегистрированных в 2017 г.

¹ UN-Nutrition. Transforming nutrition. UN-Nutrition Journal 2022;1; //doi.org/10/406cc2805en (<https://www.unnutrition.org/library/publication/un-nutrition-journal-volume-1-transforming-nutrition>, по состоянию на 29 ноября 2023 г.).

19. Инвестиции в преобразование продовольственных систем были сделаны структурами системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами. Группа Всемирного банка продолжила реализацию своей инициативы по преобразованию продовольственных систем к 2030 г., которая была разработана в ноябре 2020 г. МФСР в ходе своего тринадцатого цикла пополнения ресурсов подчеркнул необходимость увеличения объемов финансирования на преобразование продовольственных систем. Объединенный фонд для достижения ЦУР под руководством Группы Организации Объединенных Наций по глобальному реагированию на кризисы активировал пакет в размере 22,9 млн долл. США для поддержки 87 страновых групп Организации Объединенных Наций, охватывающих более 100 стран и территорий.

20. ВОЗ оказывает поддержку в наращивании потенциала путем взаимного обучения в странах Африканского региона по вопросам грудного вскармливания, государственных закупок продовольствия и снижения распространенности ожирения. Коалиция действий за здоровое питание на основе устойчивых продовольственных систем для детей и для всех, секретариатом которой является ВОЗ, оказывала поддержку странам-членам Коалиции в интеграции вопросов питания, здравоохранения и устойчивости, разработке руководящих принципов правильного питания на основе имеющихся продуктов для устойчивых продовольственных систем и повышении осведомленности о конфликте интересов в государственно-частных партнерствах.

Мера 5: осуществлять мониторинг и оценивать осуществление политики и программ

21. Совместная Консультативная группа технических экспертов ВОЗ и ЮНИСЕФ по вопросам мониторинга питания опубликовала руководство для национальных информационных систем по вопросам питания и технические справки по улучшению сбора антропометрических данных. Инициатива по мониторингу здорового питания была создана совместными усилиями ФАО, ЮНИСЕФ и ВОЗ для разработки рекомендаций в отношении показателей здорового питания и содействия мониторингу питания. ВОЗ разрабатывает руководство по использованию текущих данных для глобальных оценок питания с учетом опыта, накопленного во всех регионах.

22. В Глобальном докладе о питании 2022 г. проанализированы обязательства, которые были зарегистрированы в рамках Механизма подотчетности в области питания для Саммита по вопросам взаимосвязи питания и роста, состоявшегося в Токио в 2021 г., и отмечены области, в которых сохраняются пробелы. Доклад о положении дел в области продовольственной безопасности и питания в мире (2023 г.), ежегодно публикуемый ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, содержит обновленную информацию о положении дел в области продовольственной безопасности и питания во всем мире, включая оценки стоимости и доступности здорового питания.

23. ВОЗ в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, Европейской комиссией и Фондом Билла и Мелинды Гейтс оказывает поддержку национальным информационным системам по вопросам питания в 14 странах (Беларусь, Буркина-Фасо, Гватемала, Замбия, Кот-д'Ивуар, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мали, Нигер, Нигерия, Сейшельские Острова, Уганда, Филиппины, Чад и Эфиопия).

ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СВОДА ПРАВИЛ СБЫТА ЗАМЕНТЕЛЕЙ ГРУДНОГО МОЛОКА И РУКОВОДСТВА ПО ПРЕКРАЩЕНИЮ НЕНАДЛЕЖАЩИХ ФОРМ ПРОДВИЖЕНИЯ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ ГРУДНОГО И РАННЕГО ВОЗРАСТА

24. Государства-члены продолжают укреплять законодательство и нормативные документы, обеспечивающие осуществление Международного свода правил. В Докладе о положении дел 2022 г., посвященном осуществлению Свода правил на национальном уровне, отмечается, что за последние пять лет 25 стран и Европейский союз обновили или приняли новые правовые меры. В отличие от стран, продолжающих применять старые законы и нормативные документы, эти обновленные меры с большей вероятностью касались использования заменителей грудного молока в возрасте до 36 месяцев и охватывали положения, рассмотренные в резолюциях Ассамблеи здравоохранения после принятия Свода правил в 1981 г. В общей сложности 144 (74%) из 194 государств-членов приняли правовые меры для реализации хотя бы некоторых положений Свода правил, но только в 32 из них эти меры в значительной степени согласуются со Сводом правил. Со времени публикации Доклада о положении дел 2022 г. Буркина-Фасо, Китай и Тимор-Лешти усилили свои правовые меры по осуществлению Свода правил.

25. Для содействия осуществлению Свода правил на национальном уровне ВОЗ и ЮНИСЕФ совместными усилиями провели глобальный конгресс (в Женеве 20–23 июня 2023 г.). Делегаты из примерно 130 стран взаимодействовали с экспертами по Своду правил по вопросам передачи знаний и оказания технической помощи. Каждая страна разработала дорожную карту или план работы для дальнейших усилий по укреплению национального законодательства, мониторинга и обеспечения соблюдения Свода правил. В некоторых регионах были созданы сети для дальнейшего обмена информацией между странами и взаимопомощи.

26. В 2023 г. ВОЗ и ЮНИСЕФ обновили онлайн-курс по осуществлению Свода правил, с тем чтобы использовать самые современные технологии обучения и сделать его более доступным. Курс предназначен для работников здравоохранения, лиц, формирующих политику, практикующих врачей и других лиц, ответственных за осуществление Свода правил. Кроме того, в целях усиления мер и создания эффективных систем для осуществления и обеспечения соблюдения Свода правил и прекращения ненадлежащих форм продвижения продуктов питания для детей грудного и раннего возраста Европейское региональное бюро опубликовало аналитическую записку с пошаговым руководством. В нее включен типовой закон, демонстрирующий, какими должны быть эффективные меры регулирования.

27. С учетом растущего признания роли медицинских работников в поддержке грудного вскармливания и защите их и родителей от ненадлежащего продвижения продуктов ВОЗ выступила одним из организаторов серии вебинаров, посвященных тому, каким образом получение подарков или спонсорской поддержки медицинскими работниками и организациями здравоохранения приводит к деформирующему воздействию на образовательные возможности, поведение при назначении препаратов и разработку руководящих принципов. В июне 2023 г. ВОЗ и ЮНИСЕФ опубликовали

информационную записку о том, что представляет собой спонсорская поддержка, оказываемая профессиональным и научным совещаниям в области здравоохранения производителями продуктов питания для детей грудного и раннего возраста. ВОЗ также созвала руководителей профессиональных ассоциаций в области здравоохранения, с тем чтобы обсудить пути для прекращения такого рода спонсорской поддержки.

28. Ассамблея здравоохранения в решении WHA75(21) (2022 г.) о питании матерей и детей грудного и раннего возраста поручила Генеральному директору разработать для государств-членов руководство по мерам регулирования, направленным на ограничение цифрового маркетинга заменителей грудного молока, с целью обеспечить, чтобы существующие и новые положения, направленные на осуществление Международного свода правил сбыта заменителей грудного молока и последующих соответствующих резолюций Ассамблеи здравоохранения, должным образом учитывали методы цифрового маркетинга. В связи с этим Секретариат создал техническую консультативную группу для подготовки материалов по этому руководству. Секретариат поручил провести исследование для определения ключевых вопросов регулирования цифрового маркетинга заменителей грудного молока, анализа предыдущих руководств ВОЗ по мерам регулирования цифрового маркетинга других товаров и обзора опубликованной литературы¹. В итоговом документе «Руководство по мерам регулирования, направленным на ограничение цифрового маркетинга заменителей грудного молока» содержится 11 рекомендаций в отношении действий государств-членов².

29. Комитет Кодекса по питанию и продуктам для специального диетического питания завершил пересмотр стандарта Комиссии «Кодекс Алиментариус» на последующие молочные смеси. Обновленный стандарт включает в себя ряд положений Свода правил и руководства ВОЗ по прекращению ненадлежащих форм продвижения продуктов питания для детей грудного и раннего возраста, таких как требования к заявлениям на этикетках продуктов, запрет на использование определенных элементов на этикетках продуктов, защита от перекрестного продвижения продуктов, признание того, что последующие молочные смеси для детей в возрасте 6–11 месяцев являются заменителем грудного молока, и признание того, что в некоторых странах использование этой продукции для детей в возрасте 12–35 месяцев регулируется в качестве заменителя грудного молока.

30. ВОЗ опубликовала Модель профилей питательных веществ и продвижения продуктов питания, дополняемую набором методик и онлайн-платформой, для ограничения продвижения ненадлежащих продуктов питания для младенцев и детей в возрасте до трех лет в Европе. Модель предназначена для оказания поддержки странам Европейского региона и за его пределами в изменении политики и законодательства в

¹ Franco-Lares B, Lara-Mejía V, Lozada-Tequeanes AL, Villanueva-Vázquez C, Hernandez-Cordero S. Legislation on marketing of breast-milk substitutes in digital and social media: a scoping review. *BMJ Global Health* 2023;8:e011150. Doi: 10.1136/bmjgh-2022-011150.

² Guidance on regulatory measures aimed at restricting digital marketing of breast-milk substitutes. Geneva: World Health Organization; 2023 (<https://iris.who.int/handle/10665/374182>, по состоянию на 29 ноября 2023 г.).

целях оптимизации питания и снижения риска развития неинфекционных заболеваний позднее в жизни.

31. В 2022 г. ВОЗ и ЮНИСЕФ расширили ежегодную Глобальную систему показателей грудного вскармливания, включив в нее дополнительные политические и программные показатели. В Глобальной системе показателей грудного вскармливания документально зафиксирован тот факт, что в некоторых странах достигнут значительный прогресс в области грудного вскармливания. Для создания благоприятной среды, обеспечивающей защиту, продвижение и поддержку грудного вскармливания, необходимы дополнительные инвестиции и более решительные меры политики.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

32. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить Секретариату руководящие указания по вопросам, изложенным ниже:

- В связи с тем, что срок действия Комплексного плана осуществления действий в области питания матерей и детей грудного и раннего возраста истекает в 2025 г., какие следующие шаги должен предпринять Секретариат при подготовке к этому сроку и в поддержку выполнения к 2030 г. задач в рамках целей в области устойчивого развития с учетом как плана осуществления, так и сформулированных задач?
- Что касается руководства по мерам регулирования, направленным на ограничение цифрового маркетинга заменителей грудного молока, то каким образом можно повысить эффективность его использования?

= = =