



世界卫生组织

执 行 委 员 会

第一五三届会议

2023年5月31日于日内瓦

决 定

附 件

摘 要 记 录

日 内 瓦
二〇二三年

缩 写

世界卫生组织文件中使用的缩写如下：

ASEAN	— 东南亚国家联盟	UNDP	— 联合国开发计划署
FAO	— 联合国粮食及农业组织	UNEP	— 联合国环境规划署
IAEA	— 国际原子能机构	UNESCO	— 联合国教育、科学及文化组织
IARC	— 国际癌症研究机构	UNFPA	— 联合国人口基金
ICAO	— 国际民用航空组织	UNHCR	— 联合国难民事务高级专员 办事处
IFAD	— 国际农业发展基金	UNICEF	— 联合国儿童基金会
ILO	— 国际劳工组织（局）	UNIDO	— 联合国工业发展组织
IMF	— 国际货币基金组织	UNODC	— 联合国毒品和犯罪问题 办公室
IMO	— 国际海事组织	UNRWA	— 联合国近东巴勒斯坦难民 救济及工程处
INCB	— 国际麻醉品管制局	WFP	— 世界粮食计划署
IOM	— 国际移民组织	WIPO	— 世界知识产权组织
ITU	— 国际电信联盟	WMO	— 世界气象组织
OECD	— 经济合作与发展组织	WOAH	— 世界动物卫生组织
OIE	— 世界动物卫生组织	WTO	— 世界贸易组织
PAHO	— 泛美卫生组织		
UNAIDS	— 联合国艾滋病规划署		
UNCTAD	— 联合国贸易和发展会议		

本卷采用的地名和提供的资料，并不反映世界卫生组织秘书处对任何国家、领地、城市或地区或其主管当局的法律地位，或对其国境或边界划定的观点。凡报表标题中冠以“国家或地区”字样，系指国家、领地、城市或地区。

序 言

执行委员会第 153 届会议于 2023 年 5 月 31 日在日内瓦世卫组织总部举行¹。

第七十六届世界卫生大会选举了 10 个有权指定一人到执行委员会供职的会员国²来接替任期已满³的会员国。新的执委会组成如下：

指派国	有效任期 ⁴	指派国	有效任期 ⁴
阿富汗	1 年	密克罗尼西亚联邦	2 年
澳大利亚	3 年	摩洛哥	2 年
巴巴多斯	3 年	巴拉圭	1 年
白俄罗斯	1 年	秘鲁	1 年
巴西	2 年	卡塔尔	3 年
喀麦隆	3 年	摩尔多瓦共和国	2 年
加拿大	2 年	卢旺达	1 年
中国	2 年	塞内加尔	2 年
科摩罗	3 年	斯洛伐克	2 年
朝鲜民主主义人民共和国	3 年	斯洛文尼亚	1 年
丹麦	1 年	瑞士	3 年
埃塞俄比亚	2 年	阿拉伯叙利亚共和国	1 年
法国	1 年	东帝汶	1 年
日本	1 年	多哥	3 年
莱索托	3 年	乌克兰	3 年
马来西亚	1 年	美利坚合众国	2 年
马尔代夫	2 年	也门	2 年

委员和其他与会人员名单载于文件 EB153/DIV./1 中。

¹ EB152(21)号决定（2023 年）。

² WHA76(7)号决定（2023 年）。

³ 博茨瓦纳、哥伦比亚、加纳、几内亚比绍、印度、马达加斯加、阿曼、大韩民国、俄罗斯联邦和大不列颠及北爱尔兰联合王国期满离任（见 WHA73(5)号决定（2020 年））。

⁴ 自第七十六届世界卫生大会闭幕之时算起。

目 录

	页次
序言	iii
议程	vii
文件清单	ix
委员会	xi

[第一部分](#)

决 定

决定

EB153(1)	内部监督服务司	3
EB153(2)	提出决议和决定的模板和建议时间表	3
EB153(3)	关于改革执行委员会及规划、预算和行政委员会的未来工作	5
EB153(4)	闭会期间选举执委会官员	6
EB153(5)	执行委员会规划、预算和行政委员会的组成	7
EB153(6)	突发卫生事件预防、防范和应对常设委员会的组成	7
EB153(7)	阿拉伯联合酋长国卫生基金遴选小组的组成	7
EB153(8)	任命执行委员会出席第七十七届世界卫生大会的代表	8
EB153(9)	执行委员会第 154 届会议和执行委员会各相关委员会会议的地点、日期及会期	8
EB153(10)	第七十七届世界卫生大会和执行委员会规划、预算和行政委员会第四十次会议的地点、日期及会期	8

附 件

1. 处理和调查针对总干事的可能指控的程序.....	9
2. 提出供执行委员会第 154 届和第 156 届会议审议的世界卫生大会决议和决定草案的时间表.....	17
3. 执行委员会通过的决定对秘书处的财政和行政影响.....	20

[第二部分](#)

摘要记录

第一次会议 （略）.....	25
第二次会议 （略）.....	27



议 程¹

1. 选举主席、副主席和报告员
2. 会议开幕和通过议程
3. 第七十六届世界卫生大会的结果
4. 执行委员会规划、预算和行政委员会的报告
5. 突发卫生事件预防、防范和应对常设委员会的报告

支柱 4：效率和效益更高的世卫组织将为国家提供更好的支持

6. 管理、治理和财务事项

- 6.1 加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组提出的事项
- 6.2 EB152(29)号决定（2023 年）的影响
- 6.3 评估：年度报告
- 6.4 代管的伙伴关系
 - [删除]
 - 代管的伙伴关系报告
 - 审查代管的伙伴关系
- 6.5 执行委员会各委员会：填补空缺
- 6.6 [删除]

¹ 执委会第一次会议（2023 年 5 月 31 日）通过。

6.7 [删除]

7. 职工配备事项

7.1 世卫组织职工协会代表的发言

7.2 [删除]

7.3 任命内审计员

8. 通报事项：专家委员会和研究小组会议的报告

9. 执行委员会和卫生大会今后会议

10. 会议闭幕

文件清单

EB153/1 Rev.1	议程 ¹
EB153/1 (annotated)	临时议程（附加注释）
EB153/2	执行委员会规划、预算和行政委员会的报告 ²
EB153/3	突发卫生事件预防、防范和应对常设委员会的报告
EB153/4	加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组提出的事项 ³
EB153/4 Add.1	建议供执行委员会通过的决定对秘书处的财政和行政影响 ⁴
EB153/5	EB152(29)号决定（2023年）的影响
EB153/6	评价：年度报告
EB153/7	代管的伙伴关系报告
EB153/8	审查代管的伙伴关系 审查欧洲卫生系统和政策观察站
EB153/9 和 EB153/9 Add.1	执行委员会各委员会：填补空缺
EB153/10	通报事项：专家委员会和研究小组会议的报告
EB153/11 Rev.2	执行委员会和卫生大会今后会议
EB153/12	任命内审计员
参阅文件	
EB153/INF./1 Rev.1	世卫组织职工协会代表的发言

¹ 见第 vii 页。

² 见附件 1。

³ 见附件 2。

杂项文件

EB153/DIV./1	委员和其他与会人员名单
EB153/DIV./2	决定清单
EB153/DIV./3	文件清单

委员会¹

规划、预算和行政委员会²

张扬女士（中国）、Lia Tadesse Gebremedhin 博士（埃塞俄比亚）、Hiroki Nakatani 博士（日本）、Zely Arivelo Randriamanantany 教授（马达加斯加）、Khairy Jamaluddin 先生（马来西亚，当然委员）、Aishath Rishmee 博士（马尔代夫）、Abdelkrim Meziane Bellefquih 博士（摩洛哥）、Ahmed Mohammed Al Saidi 博士（阿曼）、Jorge Antonio López Peña（秘鲁）、Jozef Šuvada 教授（斯洛伐克）、Kerstin Vesna Petrič 博士（斯洛文尼亚，当然委员）、Narciso Fernandes 先生（东帝汶）、Chris Whitty 教授（大不列颠及北爱尔兰联合王国）和 Barbara Divosajoy 女士（美利坚合众国）。

第三十八届会议，2023 年 5 月 17-19 日³： A. Rishmee (Maldives 博士（马尔代夫，主席）、冯勇先生（中国，张扬女士的候补委员）、L.T. Gebremedhin 博士（埃塞俄比亚）、E. Hinoshita 博士（日本，Y. Suzuki 博士的候补委员）、F.M. Randriatsarafara 教授（马达加斯加，Z.A. Randriamanantany 教授的候补委员）、O. Zniber 先生（摩洛哥，A.M. Bellefquih 博士的候补委员）、Q. Al Salmi 博士（阿曼，H.A.H. Al Sabti 博士的候补委员）、B. Roca-Rey Ros 先生（秘鲁，R.G. Palomino 博士的候补委员）、J. Šuvada 教授（斯洛伐克）、K. V. Petrič 博士（斯洛文尼亚，当然委员）、N. Fernandes 先生（东帝汶）、N. Smith 女士（大不列颠及北爱尔兰联合王国，C. Whitty 教授的候补委员）和 B. De Rosa-Joynt 女士（美利坚合众国）。

¹ 显示目前成员组成以及参加所及会议的人员姓名。

² 显示由执行委员会 EB151(3)号决定（2022 年）确定的成员组成，日本、阿曼、秘鲁和美利坚合众国的代表有变动。

³ 见文件 EBPBAC38/DIV/1。

第一部分

决定

附件

决 定

EB153(1) 内部监督服务司

执行委员会，审议了规划、预算和行政委员会的报告¹，

决定：

(1) 请加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组的前共同召集人与会员国就处理和调查针对世卫组织总干事的潜在指控的程序进行非正式磋商，以文件 EBPBAC38/2 附件 A 所载的修订提案和流程图为基础²，并通过规划、预算和行政委员会第三十九次会议向执行委员会第 154 届会议报告磋商结果；

(2) 请独立专家监督咨询委员会继续与秘书处合作，详细阐述世卫组织内部监督服务司章程中关于就可能的不当行为指控对该司司长进行调查的程序的现有规定，必要时说明在这种情况下应遵循的完整和适当的端到端程序。

(2023 年 5 月 31 日，第一次会议)

EB153(2) 提出决议和决定的模板和建议时间表³

执行委员会审议了关于加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组提出的事项的报告⁴，通过 EB151(1)号决定（2022 年）设立了一个向所有会员国开放的负责加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干的会员国专题工作组，由会员国专题工作组分析在提高透明度、效率、问责制和合规水平方面的各项治理挑战并制定建议；认识到有必要处理会员国和秘书处在理事机构会议前数周所做的大量筹备工作问题，并认识到现行《议事规则》确定的向执行委员会提出新决议和决定的最后期限可能会加剧在此期间对会员国和秘书处的压力；注意到其 EB152(15)号决定（2023 年）要求总干事在第七十六届世界卫生大会审议之前落实已列有行动方案的专题工作组建议，

¹ 文件 EB153/2。

² 见附件 1。

³ 该决定对秘书处的财政和行政影响，见附件 3。

⁴ 文件 EB153/4。

决定：

(1) 注意到会员国在拟订卫生大会决议和决定草案供执行委员会第 154 届或第 156 届会议审议时，在不影响现行《议事规则》的情况下，同意遵守以下规定，本决定并不改变这些规定：

(a) 根据文件 EB153/4 附件 2 的附录中规定的时间表和其中的截止日期，通过拟订任何此类提案，表明其在理事机构会议之前对改善治理措施的承诺¹；

(b) 如果此类提案错过该时间表规定的截止日期，提案国将通过电子邮件向所有会员国说明在本周期审议其提案的紧迫性以及推迟到理事机构下一个周期审议的后果；

(c) 采用秘书处编制的向卫生大会提交此类提案的预稿模板；

(2) 要求总干事：

(a) 在筹备执行委员会第 154 届和第 156 届会议时，分别在 2023 年 9 月底和 2024 年 9 月底之前：

(i) 根据文件 EB153/4 附件 2 的附录所列时间表，安排秘书处筹划和支持会员国拟订和审议决议和/或决定草案；

(ii) 编制一模板，指导会员国拟订卫生大会决议和/或决定，并根据文件 EB153/4 附件 2 的附录确定的时间表向会员国分发该模板；

(iii) 拟订并维持一份核对表，指导会员国拟订决议和/或决定（以便，除其他外，处理与其他决议或决定的重叠问题和/或协同增效问题以及废止条款的适用性问题），并按照文件 EB153/4 附件 2 的附录中确定的时间表予以分发；

(b) 在执行委员会第 154 届会议之后，并再次在执行委员会第 156 届会议之后，请会员国答复一份书面调查问卷，以评估其在使用上述模板、时间表和核对表方面的经验；

¹ 见附件 2。

- (c) 在 2024 年 3 月底之前，向会员国提交关于执行委员会第 154 届会议的调查问卷结果，供会员国参考；
- (d) 编写一份报告供执行委员会第 157 届会议审议，其中包括关于执行委员会第 154 届和第 156 届会议的调查问卷结果，编写一份报告供执行委员会第 158 届会议审议，并就推进会员国决议草案和/或决定草案拟订工作所需采取的步骤（例如可能修改《议事规则》）提供指导，供执行委员会审议和向卫生大会提出建议；
- (e) 在处理专题工作组的建议时，制定一份项目计划连同相关费用，用于实施理事机构与会员国互动的数字解决方案，包括可以建立一个可搜索的世卫组织决议和决定在线数据库。

(2023 年 5 月 31 日，第一次会议)

EB153(3) 关于改革执行委员会及规划、预算和行政委员会的未来工作¹

执行委员会，审议了关于加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组提出的事项的报告²；确认 EB152(15)号决定（2023 年）、特别是 1(a)至 1(i)段中对总干事提出的要求；并期待在执行委员会第 154 届会议上通过规划、预算和行政委员会第三十九次会议收到相关报告，

决定：

- (1) 欢迎关于确定进一步审查新倡议及规划的资金阈值以及改革执行委员会及其规划、预算和行政委员会的建议；
- (2) 注意到需要与会员国进行非正式磋商，以最后确定上文第(1)段所述的建议，并根据 EB152(15)号决定 2(a)段所提的要求，拟订一份决定草案，确定在理事机构会议之前以所有正式语言同时发布报告的可接受的准备时间；
- (3) 要求专题工作组前任共同召集人酌情及在可调用的情况下继续与会员国进行本决定第 1 和第 2 段所述的非正式磋商，并通过规划、预算和行政委员会第三十九次会议向执行委员会第 154 届会议提交报告。

(2023 年 5 月 31 日，第一次会议)

¹ 该决定对秘书处的财政和行政影响，见附件 3。

² 文件 EB153/4。

EB153(4) 闭会期间选举执委会官员

执行委员会，考虑了《世界卫生组织执行委员会议事规则》（下称《议事规则》）第十三条和第十七条关于由执行委员会选举执委会官员以及在执委会主席因任何原因无法完成其任期时进行更换的规定；注意到《议事规则》第十七条对无法完成任期的执委会副主席或报告员没有规定在执行委员会闭会期间之间进行选举的机制；认识到有必要确定一个闭会期间使用的程序，作为执行委员会选举副主席或报告员的权宜机制，其中尊重世卫组织每个区域确定本区域遴选执委会副主席或报告员程序的独立性，

决定在执行委员会闭会期间通过本决定附件中确定的书面默许程序选举副主席或报告员。

附件**书面默许程序**

1. 相关会员国通报总干事和有关区域办事处，某副主席或报告员无法完成其任期。
2. 总干事和相关区域办事处向该会员国确认已收到通报。
3. 世卫组织相关区域办事处根据该区域适用的程序或安排——最好在收到第1款所述信息后30天内，但最多不超过45天——确定新的执委会副主席或报告员候选人，并将该候选人姓名通报总干事。
4. 在收到有关区域确定的副主席或报告员人选信息后14天内，总干事与执委会主席协商，将提议的副主席或报告员候选人姓名转告执委会其他成员，供其审议并通过书面默许程序选举。转告时需告知提出任何异议的截止日期。任何此类异议均应以书面形式致函总干事。接收任何异议的日期为自转告函发出之日起14天内。
5. 如果在规定日期前没有收到执委会任何成员的书面反对意见，上述建议的候选人将被视为已当选执委会副主席或报告员。
6. 如果在规定日期前收到一份或多份执委会成员的书面反对意见，在闭会期间将不把该候选人视为执委会新的副主席或报告员，选举应推迟到执委会下届会议。
7. 总干事在第4款所述反对意见提交截止日期之后尽快将书面默许程序的结果通知所有会员国。

（2023年5月31日，第一次会议）

EB153(5) 执行委员会规划、预算和行政委员会的组成

执行委员会，审议了关于执行委员会各委员会：填补空缺的报告¹，决定除规划、预算和行政委员会现任委员 Lia Tadesse Gebremedhin 博士（埃塞俄比亚）、Rosa Gutiérrez Palomino 博士（秘鲁）、Barbara De Rosa-Joynt 女士（美利坚合众国）、Aishath Rishmee 女士（马尔代夫）、Jozef Šuvada 教授（斯洛伐克）、Abdelkrim Meziane Bellefquih 博士（摩洛哥）和张扬女士（中国）之外，任命下列人员为该委员会委员：Marie Khémesse Ngom Ndiaye 博士（塞内加尔）、Pak Jong Min 博士（朝鲜民主主义人民共和国）、Ala Nemerenco 博士（摩尔多瓦共和国）、Salih Ali Al-Marri 博士（卡塔尔）和 Blair Exell 先生（澳大利亚），任期为两年或至其执委会委员任期届满，两者以在前者为准。执委会主席 Hanan Mohamed Al Kuwari 博士（卡塔尔）和执委会副主席 Sabin Nsanzimana 博士（卢旺达）被任命为当然委员。不言而喻，除两位当然委员外，如委员会任何一位委员不能出席，根据《世界卫生组织执行委员会议事规则》第二条，有关政府指派的其接替人或执委会候补委员将参加委员会的工作。

（2023 年 5 月 31 日，第二次会议）

EB153(6) 突发卫生事件预防、防范和应对常设委员会的组成

执行委员会，审议了关于执行委员会各委员会：填补空缺的报告¹，决定任命 Selibe Mochoboroane 先生（莱索托）和 Ahmed Naseem 先生（马尔代夫）为突发卫生事件预防、防范和应对常设委员会委员。

（2023 年 5 月 31 日，第二次会议）

EB153(7) 阿拉伯联合酋长国卫生基金遴选小组的组成

执行委员会，根据阿拉伯联合酋长国卫生基金章程，除执委会主席为当然成员外，任命 Abdelkrim Meziane Bellefquih 博士（摩洛哥）担任阿拉伯联合酋长国卫生基金遴选小组成员。不言而喻，如 Bellefquih 博士不能出席，根据《世界卫生组织执行委员会议事规则》第二条，有关政府指派的其接替人或执委会候补委员将参加该基金遴选小组的工作。

（2023 年 5 月 31 日，第二次会议）

¹ 文件 EB153/9 和 EB153/9 Add.1。

EB153(8) 任命执行委员会出席第七十七届世界卫生大会的代表

执行委员会，根据 EB59.R7 号决议（1977 年）第 1 段，决定任命其主席 Hanan Mohamed Al Kuwari 博士（卡塔尔）及其前三名副主席 Sabin Nsanzimana 博士（卢旺达）、Yasuhiro Suzuki 博士（日本）和 Odete Maria Freitas Belo 博士（东帝汶）代表执行委员会出席第七十七届世界卫生大会。不言而喻，如这些委员中的任何人不能出席卫生大会，可请另一名副主席 Julio César Borba Vargas 博士（巴拉圭）和报告员 Kerstin Vesna Petrič 博士（斯洛文尼亚）代表执委会与会。

（2023 年 5 月 31 日，第二次会议）

EB153(9) 执行委员会第 154 届会议和执行委员会各相关委员会会议的地点、日期及会期

执行委员会决定其第 154 届会议于 2024 年 1 月 22 日（星期一）在日内瓦世卫组织总部举行，并应不迟于 2024 年 1 月 27 日（星期六）结束。执委会进一步决定于 2024 年 1 月 16 日至 19 日（星期二至星期五）在日内瓦世卫组织总部举行执行委员会规划、预算和行政委员会第三十九次会议。如果对实体会议的限制使这些会议无法以面对面方式举行，则建议由执行委员会或在例外情况下由执委会主席团与总干事协商后对举行方式作出调整。执委会还决定，突发卫生事件预防、防范和应对常设委员会于 2023 年 9 月 13 日（星期三）和 14 日（星期四）举行其第三次会议，以及 2024 年 4 月 17 日（星期三）和 18 日（星期四）举行其第四次会议，这两次会议的地点均为日内瓦世卫组织总部。

（2023 年 5 月 31 日，第二次会议）

EB153(10) 第七十七届世界卫生大会和执行委员会规划、预算和行政委员会第四十次会议的地点、日期及会期

执行委员会决定第七十七届世界卫生大会在日内瓦举行，于 2024 年 5 月 27 日（星期一）开幕并不迟于 2024 年 6 月 1 日（星期六）结束。执委会进一步决定于 2024 年 5 月 22 日（星期三）至 5 月 24 日（星期五）在日内瓦世卫组织总部举行执行委员会规划、预算和行政委员会第四十次会议。如果对实体会议的限制使这些会议无法以面对面方式举行，则建议由执行委员会或在例外情况下由执委会主席团与总干事协商后对举行方式作出调整。

（2023 年 5 月 31 日，第二次会议）

附件 1

处理和调查针对总干事的可能指控的程序¹

[EBPBAC38/2, 附件 A — 2023 年 5 月 3 日]

A. 世卫组织现行法律框架

1. 世卫组织目前处理对其总干事的指控的程序主要依赖总干事合同中规定的条件和条款。该合同第 7 段规定“基于可能严重损及本组织利益的原因，卫生大会根据执委会的建议并听取总干事的申诉后有权终止本合同，但需至少六个月前作出书面通知。”
2. 因此，世界卫生大会（卫生大会）有权根据合同中规定的单一标准，即基于可能严重损及本组织利益的原因，终止总干事的合同。
3. 虽然合同没有规定作出这一决定的程序，但总干事是世卫组织的首席行政和技术官员，也是一名工作人员。他/她须遵守可能对其适用的《人事条例》。在这方面，相关判例（国际劳工组织行政法庭）规定正当程序权也适用于各组织的行政首长，即“遵循一种程序，使有关个人能够在—一个独立和公正的机构面前为自己的案件进行有效辩护”（劳工组织行政法庭第 2232 号判决）。在实际中，这意味着根据世卫组织《职员细则》，行政首长有权被告知对其提出的指控，并有机会对指控作出答复；这也意味着任何终止合同的决定都必须有正当理由。
4. 秘书处将采取最佳措施，确保管理可能的利益冲突，这些冲突涉及到协助这一进程的任何有关部门或个人的职责，包括总干事的职责。此外，根据独立专家监督和咨询委员会（监咨委）的职权范围，其职责是提供独立的建议和监督。

B. 拟议的程序

步骤 1: 收到指控，受理

5. 任何人都可以通过多种渠道报告涉及总干事的可能不当行为指控，包括但不限于世卫组织的内部渠道（例如诚信热线、内部监督服务司、道德操守办公室等）或直接向监

¹ 见 EB153(1)号决定。

咨委主席/执行委员会主席报告。所有指控都将通报世卫组织内部监督服务司，以便接受初步受理审查。同样，内部监督服务司将立即将其收到的所有指控通知监咨委主席。

6. 受理阶段：内部监督服务司将对所有指控进行表面证据审查，以确定这些指控如果得到证实，是否构成对世卫组织《人事条例》、《职员细则》和《行为守则》的任何违反，以及是否有足够的信息认为指控可信。内部监督服务司将向监咨委主席通报初步受理阶段的所有结果，包括说明理由。

步骤 2：审查和决定必要的初步审查

7. 监咨委主席将与委员会成员协商，以决定是否：

(a) 结案（例如，由于指控的轻率性质）；或

(b) 将案件转交执行委员会主席团（主席、副主席和报告员）审议，前提是根据受理时的表面证据审查，指控的初步证据可信且令人严重关切，且如果得到证实¹，可能会违反世卫组织《人事条例》和《职员细则》或《行为守则》。如果需要开展更多工作来全面评估信息的重要性和完整性以及对世卫组织的适当性，执行委员会主席团将考虑到监咨委的建议，决定是否展开初步审查。

8. 对于所有结案的指控，监咨委主席将向执行委员会主席提交一份非正式的定期总结报告，该报告将被纳入监咨委提交规划、预算和行政委员会的报告。

9. 如果执行委员会主席团确定需要进行初步审查，则执行委员会主席将请监咨委利用独立外部调查人员/调查实体（下称“调查员”）名册（由秘书处提供基本支持供监咨委使用），并请秘书处负责采购合同。调查员将收集信息并就是否有必要进行调查提出建议。调查员将直接向监咨委主席报告其调查结果以进行质量控制，监咨委主席将把初步审查报告转交给执行委员会主席团。

10. 进行初步审查的调查员将不被允许进行任何后续的正式全面调查。

¹ 采用劳工组织行政法庭的举证标准（“排除合理怀疑”）。

步骤 3: 进行全面独立调查¹

11. 监咨委主席将向执行委员会主席团提交受理结果及其建议, 涉及(i)是否直接进行独立调查(根据第 7 段)², 或(ii)如果主席团要求进行初步审查, 是否就初步审查的结果提出任何建议(第 9 段)。

(a) 步骤 3A。如果执行委员会主席团决定不进行调查(例如, 指控出于政治动机缺乏实质内容; 指控如果得到证实, 将不会构成可能严重损及本组织利益的理由; 调查要素不足; 指控超出本组织任务范围等), 案件将结案, 并随即通知监咨委。

(b) 步骤 3B。如果执行委员会主席团确定有必要进行调查³, 则将向执行委员会全体成员提交有关资料, 供其作出决定。执行委员会全体成员同样可决定不进行调查, 从而结案。

12. 执行委员会主席团将与执行委员会全体成员协商, 决定是否采取临时措施, 包括让总干事休带薪或无薪行政假, 或采取认为相关的其他行动(如果总干事继续行使其职能, 则使用决策标准评估风险, 例如:

(a) 维护调查的诚信度;

(b) 保护工作人员, 包括投诉人或可能的证人; 或

(c) 继续行使职能是否会对本组织产生重大负面影响或构成严重的声誉风险)。

如果作出此种决定, 执行委员会主席将通知世界卫生大会主席。如果执行委员会决定让总干事休行政假, 执行委员会主席将把待进行的调查和行动通知总干事。否则, 将在下一步骤中通知总干事。

步骤 4: 请求/委托进行调查

13. 如果执行委员会决定有必要进行调查, 执行委员会主席将代表执行委员会通知监咨委、世卫组织秘书处和总干事, 并请监咨委主席监督制定调查的职权范围⁴, 委托独立的外部调查员并对调查进行监督。执行委员会主席团将有机会审查调查的职权范围, 并将

¹ 为避免影响调查, 需要对这一过程适用严格的保密规定。

² 在整个过程中, 一个负责提供程序性支持的小型团队(由人力资源和人才管理司/人力资源政策协调和内部司法处、法律办公室、道德操守办公室组成)将随时待命, 并可根据需要借调到监咨委, 监咨委将综合任何咨询意见并将其提交执行委员会。

³ 根据监咨委主席涉及受理审查和/或任何初步审查(如果进行)的建议。

⁴ 职权范围将以公认的专业调查做法为基础, 一般包括收集证据、分析证据以及就指控是否属实提出调查结果和结论(即: 证据符合所要求的举证标准)等责任, 这些将在调查报告中编写。

要求秘书处在监咨委的指导和监督下，独自进行对外部调查员任何合同的招标、执行和行政监督¹。执行委员会主席将把待进行的调查通知总干事。

14. 调查员将直接向监咨委主席报告其调查结果和结论，以确保独立性并反映监咨委的监督职责。

步骤 5：调查报告、执行委员会的决定、指控通知

15. 监咨委主席将调查结果通知执行委员会主席团，并转交调查报告及其意见和建议。收到调查报告后，执行委员会主席应与执行委员会主席团协商，审查调查结果。

16. 如果调查报告确定证据不能证实任何指控或这些指控可能不构成不当行为²，执行委员会主席在与执行委员会主席团协商后，予以结案并通知执行委员会全体成员、监咨委和总干事。

17. 如果执行委员会主席团同意调查结果，即指控至少部分得到证实，则执行委员会主席将根据《职员细则》第 1130 条³启动纪律程序（即制定指控函）。执行委员会主席（必要时在世卫组织特别团队的支持下）应将指控通知总干事，并为其书面答复提供八（8）个日历日。

18. 执行委员会主席在收到总干事对指控的答复后（如适用），将在收到该答复后 30 天内，在执委会的非公开会议（例会或特别会议）上向执行委员会全体成员通报调查结果和相关答复。监咨委可应要求向执行委员会提供有关调查结果的咨询意见。执行委员会也可要求其他独立办公室提供咨询意见。

步骤 6：卫生大会的决定

19. 执行委员会在收到调查报告和总干事对指控的答复后，应建议卫生大会：

(a) 不论是否采取行动，都予以结案，或

(b) 考虑采取纪律措施⁴，其中可能包括终止合同。

¹ 秘书处可执行的任务（在监咨委的指导下）包括编写职权范围、分发招标书、进行合同选择、谈判费用、管理/监督实施（包括任何必要的延期）、处理付款。监咨委将审查并接受报告草案/终稿，以完成结算。秘书处还可支持监咨委创建一份预先选定的调查人员/调查实体名册。

² 程度达到构成可能严重损及本组织利益的理由。

³ 注：在涉及总干事的案件中，不通过世卫组织内部的全球咨询委员会（即世卫组织内部的正常程序）进行审查，因为该委员会须向总干事进行报告。

⁴ 根据世卫组织《人事条例》和《职员细则》。

20. 在卫生大会的例会或特别会议上，大会将为总干事提供机会，使其能尽早在非公开会议上亲自对指控作出答复（在以前提供的任何书面答复之外）。

21. 如果卫生大会决定结案，则将正式通知执行委员会主席、监咨委和总干事，包括告知是否需要采取任何具体行动/措施。在采取包括终止合同在内的具体纪律措施的情况下，卫生大会将正式通知执行委员会主席、监咨委、世卫组织秘书处和总干事。

22. 具体规定：

(a) 向世卫组织理事机构报告。 设想了两种报告类型：

A. 在受理阶段，内部监督服务司立即向监咨委主席报告收到的所有指控。

B. 监咨委通过规划、预算和行政委员会的每次会议（每年两次）报告概括性统计数据，说明收到的指控数量和所采取的行动。

(b) 理事机构查阅调查报告¹

根据要求，将通过保密和安全的方式并仅以英文原文提供经过适当编辑（目的是确保对所述各方予以保密）的报告。

(c) 执行委员会和世界卫生大会的表决或共识程序

这些程序将遵循执行委员会和世界卫生大会的现行规则。

(d) 保护当事方，包括防止报复

将采取保障措施，在整个过程中保护各方的机密性（并在可能和需要的情况下，在调查过程中保持匿名），包括使用相关的世卫组织监管和政策框架。后者包括经修订的防止报复政策²。

¹ 注：总干事只能通过纪律程序收到报告。

² 鉴于总干事作为决策者的作用，将进一步澄清政策的适用情况，以避免利益冲突，并界定涉及总干事的案件中的决策权。

(e) 进行调查的一般时间表

监咨委将应要求提供有关该过程的最新情况。据普遍认为，这一过程应该高效，同时应确保是彻底和谨慎的，尊重所涉各方的正当程序权利，并应得出结论，为理事机构随后的审议和决定提供充分的信息。

(f) 一般处置

向执行委员会和卫生大会提供的有助于其决定的所有文件均在严格保密的基础上共享，并仅以电子形式和英文原文提供。

C. 标准操作程序（实施）

23. 在会员国批准这一进程后，预计秘书处将与监咨委合作，根据世卫组织《人事条例》和《职员细则》、《财务细则》和《财务条例》以及相关政策/程序制定更具体的标准操作程序。其中，除其他外，可包括：

(a) 内部监督服务司进行表面证据/受理审查和合理评估的标准；以及监咨委考虑就是否有必要进行初步审查（向执行委员会主席团提出）初步意见，并确定什么构成轻率指控。即，就可能违反世卫组织《人事条例》和《职员细则》以及《行为守则》而言，适用于构成可信指控和“严重关切”的情况的标准操作程序/标准。

(b) 适用于初步审查和全面调查的职权范围基本模板。

(c) 开展每个阶段工作的指示性时间范围。

(d) 保密规定。

(e) 支持开展调查的程序和机制，例如，制定职权范围，建立独立外部调查实体和专家顾问名册以支持监咨委（在调查工作之外），并（根据世卫组织的条例和规则）与调查实体签约等。

(f) 行政休假规定。

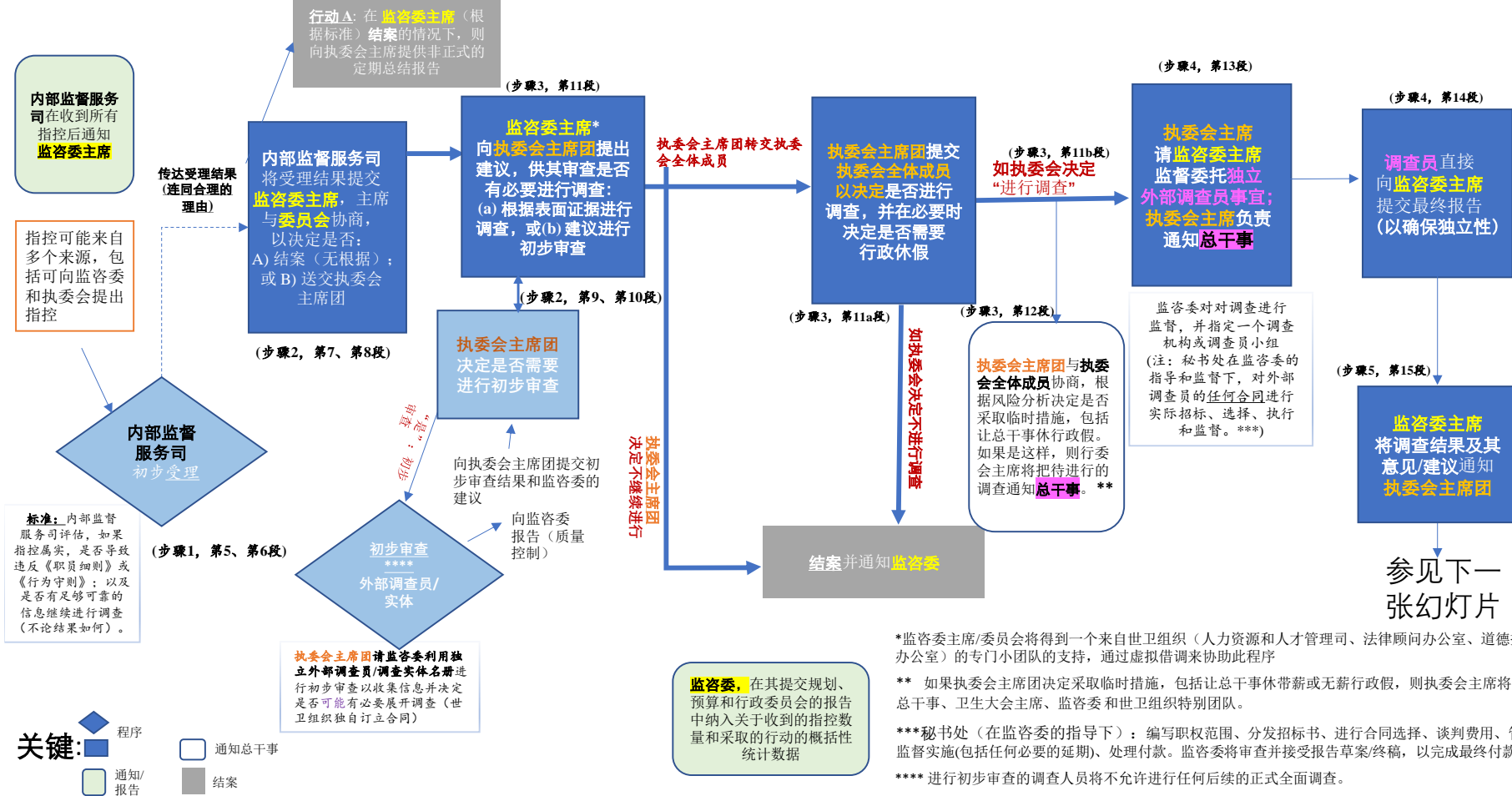
D. 流程图

以下流程图说明了本附件中概述的关键步骤。

处理和调查针对本组织负责人的可能重大指控的程序

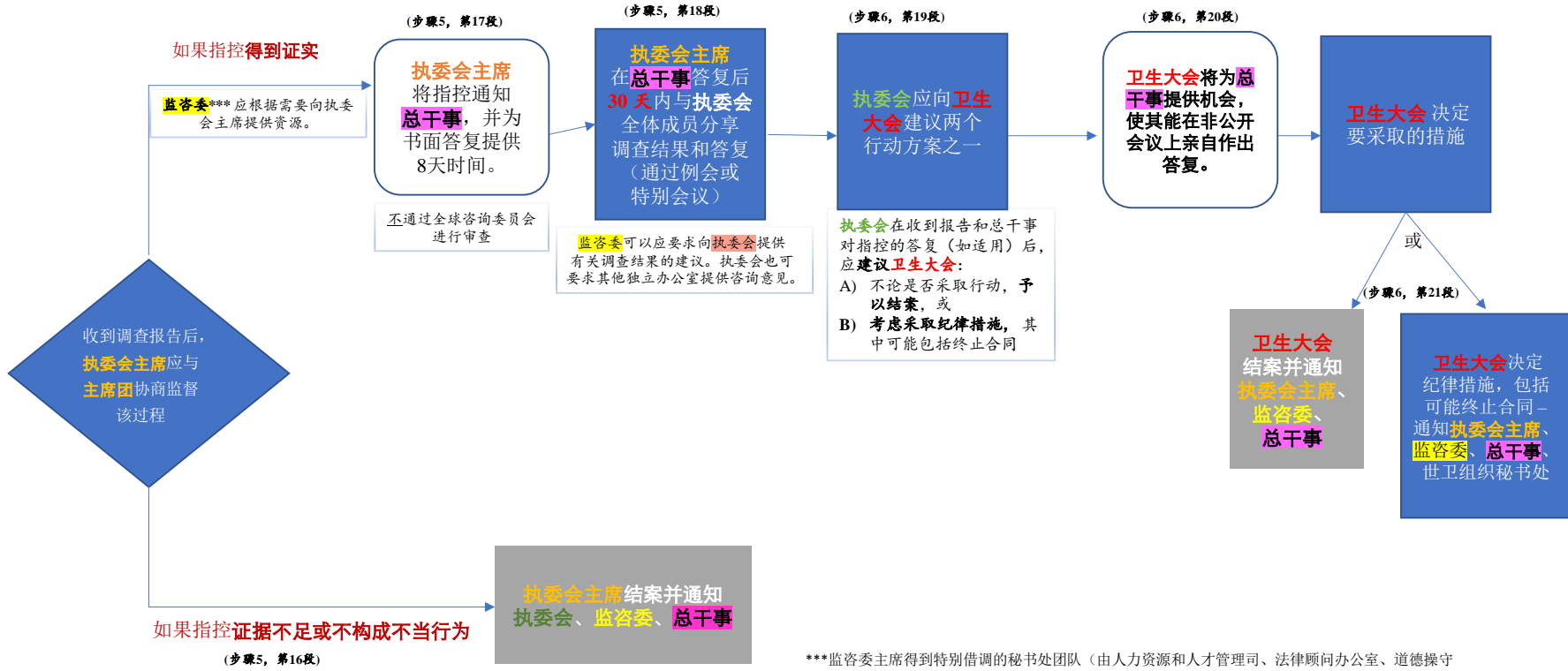
第一部分：从收到指控到提交调查报告

2023年3月31日



处理和调查针对本组织负责人的可能重大指控的程序 第二部分：从收到调查报告到卫生大会的决定

2023年3月31日



***监咨委主席得到特别借调的秘书处团队（由人力资源和人才管理司、法律顾问办公室、道德操守办公室组成）的支持

附件 2

提出供执行委员会第 154 届和第 156 届会议审议的
世界卫生大会决议和决定草案的时间表¹

[EB153/4, 附件 2 的附录 — 2023 年 5 月 15 日]

行动	通常时间/推荐时间	完成截止日期
<p>0. 在会员国行动前指导筹备工作</p> <p>秘书处向会员国分发：时间表；决议和决定的指导模板；核对表</p>	与执行委员会临时议程草案的分发日期保持一致	<p>第 154 届会议：2023 年 10 月 1 日</p> <p>第 156 届会议：2024 年 10 月 1 日</p>
<p>1. 启动进程</p> <p>（会员国可以在任何阶段开始此项工作并在其认为必要的情况下按计划进行任何内部磋商和/或与利益攸关方磋商）</p> <p>1.1 会员国决定提出卫生大会决议或决定草案</p> <p>1.2 牵头会员国与秘书处联系，讨论进程和文件</p> <p>1.3 牵头会员国联系技术部门讨论内容，包括评估潜在重叠问题或发挥协同效应</p>	<p>第 154 届会议：2023 年 10 月初</p> <p>第 156 届会议：2024 年 10 月初</p>	
<p>2. 提出概念和预稿</p> <p>2.1 牵头会员国编写一份概念文件（包括：对《工作总规划》的贡献；潜在的重叠和/或协同作用；考虑废止因素）并分发给会员国（建议在编写预稿之前分发）</p> <p>2.2 牵头会员国编制并向秘书处提交预稿，以供初步估算成本</p>	<p>第 154 届会议：2023 年 10 月</p> <p>第 156 届会议：2024 年 10 月</p>	<p>截止日期 1:</p> <p>第 154 届会议：2023 年 11 月 1 日</p> <p>第 156 届会议：2024 年 11 月 2 日</p>

¹ 见 EB53(2)号决定。

行动	通常时间/推荐时间	完成截止日期
<p>3. 在截止日期后需采取的行动</p> <p>3.1 秘书处（与牵头会员国）协调日程安排、会议室预订、磋商会的技术/后勤协助。</p> <p>（注：提前完成第 2 步的牵头会员国可要求较早安排日程等）</p> <p>3.2 预计秘书处将向会员国提供（和/或在安全平台上公布）在截止日期之前提出的决议和决定的完整清单。就截止日期前完成的案文进行磋商，并提交理事机构审议</p>		
<p>4. 会员国之间磋商：</p> <p>4.1 秘书处将公布关于政府间会议在线非正式清单的非正式磋商日期，并向牵头会员国提供详细链接</p> <p>4.2 牵头会员国向各会员国分发预稿、初步成本计算结果和会议邀请</p> <p>4.3 牵头会员国主持磋商会，秘书处将全程提供支持（包括协助主持会议、编辑屏幕文本、计算成本、提供技术咨询和其他必要支持）</p> <p>4.4 牵头会员国达成共识案文并最终确定共同提案国</p>	<p>争取在 2023 年 12 月 8 日前完成第 154 届会议的磋商工作</p> <p>争取在 2024 年 12 月 6 日前完成第 156 届会议的磋商工作</p>	
<p>5. 提交案文</p> <p>5.1 牵头会员国（如果牵头会员国不是执行委员会成员国，则由执行委员会共同提案国）向秘书处提交案文（通过电子邮件发送至 governanceunit@who.int）</p> <p>5.1.1 将通过电子邮件向 cosponsorship@who.int 确认共同提案国</p> <p>在截止日期 2 后需采取的行动</p> <p>5.2 秘书处将编写一份载有该提案的以所有正式语文印发供审议的会议文件以及该文件的最后文本，其中将阐述所涉的财务和行政影响。</p>		<p>截止日期 2：</p> <p>第 154 届会议： 2024 年 1 月 12 日</p> <p>第 156 届会议： 2025 年 1 月 10 日</p>

行动	通常时间/推荐时间	完成截止日期
	此后通报的事项：	
6. 理事机构审议 6.1 执行委员会可决定是否建议世界卫生大会通过该提案，或表示需要进一步磋商 6.2 在世界卫生大会通过后，秘书处将在随后更新的规划预算中酌情反映决议和决定的财务影响	预定举行理事机构有关会议	
7. 评价和报告 秘书处根据任务授权向理事机构报告决议或决定的实施情况（包括评价实施情况）	在 6 年期间提交 3 份双年度报告	

附件 3

执行委员会通过的决定对秘书处的财政和行政影响

[EB153/4 Add.1 — 2023 年 5 月 30 日]

<p>EB153(2)号决定： 提出决议和决定的模板和建议时间表</p> <p>EB153(3)号决定： 关于改革执行委员会及规划、预算和行政委员会的未来工作</p>
<p>A. 与已批准的《2022-2023 年规划预算》修订版之间的联系</p>
<p>1. 该决定如果获得通过，将根据已批准的《2022-2023 年规划预算》修订版的哪些产出得到实施：</p> <p>4.2.1.在战略沟通的基础上并根据联合国改革背景下的可持续发展目标，加强领导、治理和对外关系，以便实施《2019-2025 年第十三个工作总规划》并在国家级以协调一致的方式推动影响。</p>
<p>2. 如果与已批准的《2022-2023 年规划预算》修订版所列结果之间没有联系，请扼要说明审议该决定的理由：</p> <p>不适用。</p>
<p>3. 请阐述秘书处无法在已批准的《2022-2023 年规划预算》修订版资金限额内实施的 2022-2023 双年度任何其他工作：</p> <p>不适用。</p>
<p>4. 估计实施该决定所需要的时间（年数或月数）：</p> <p>七个月。该成本核算涵盖执行委员会第 153 届和第 154 届会议之间这一时期，届时会员国将审议进一步的计划。</p> <p>必须指出，这里提出的成本核算仅涉及与实施敏捷精干会员国专题工作组提出的一些建议有关的初步活动（按照 EB152(15)号决定（2023 年）的要求），将向会员国提交一份完整计划，供其在执行委员会第 154 届会议上审查和批准。这并不包括与制定 2024 年 1 月以后的项目计划有关的费用，以实施第七十六届世界卫生大会通过的敏捷精干会员国专题工作组的所有建议。目前提出的决定呼吁与会员国进一步协商，密切合作，并向 2024 年 1 月执行委员会第 154 届会议提出报告。执行委员会可在其第 154 届会议上向秘书处具体说明为进一步发展可交付成果而要做出的变更或更正，届时将会进行费用核算。</p>

第二部分

摘要记录

摘要记录
第一次会议

(略)

摘要记录
第二次会议

(略)