



Реформа ВОЗ

Присутствие ВОЗ в странах, территориях и районах

1. Настоящий документ представлен во исполнение решения WHA69(8) (2016 г.), в котором Ассамблея здравоохранения поручила Генеральному директору и директорам региональных бюро представить двухгодичный доклад о присутствии ВОЗ в странах для рассмотрения региональными комитетами, а также в качестве информационного документа для Ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет и его Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам¹.

2. При наличии 194 государств-членов и теперь уже 152 бюро в странах, территориях и районах² ВОЗ обладает уникальным глобальным мандатом, охватом и легитимностью. Бюро ВОЗ в странах, территориях и районах³ находятся на переднем крае выполнения технической и нормативной работы ВОЗ. Предоставляя важнейшую информацию о функционировании всех бюро ВОЗ в странах, территориях и районах, доклад о присутствии в странах дополняет и подкрепляет усилия ВОЗ по дальнейшему расширению сотрудничества в государствах-членах и с ними в целях содействия укреплению странового потенциала и повышению ответственности стран, а также улучшению здоровья и благополучия людей во всем мире на основе концепции, миссии и приоритетов, определенных в Тринадцатой общей программе работы на 2019–2025 гг. (ОПР-13), ее целей «трех миллиардов» и Целей в области устойчивого развития. В настоящем документе приводится резюме доклада 2021 г., а также обновленная информация о подготовке доклада 2023 г.

ДОКЛАД О ПРИСУТСТВИИ В СТРАНАХ В 2021 г.

3. Доклад о присутствии в странах в 2021 г., охватывающий 2019 и 2020 гг.⁴, содержит обзор сотрудничества ВОЗ с государствами-членами на страновом уровне в ходе осуществления ОПР-13 и достижения связанных со здоровьем Целей в области

¹ См. решение WHA69(8) (2016 г.), пункт 15.

² Три новых страновых бюро ВОЗ (в Бахрейне, Катаре и Кувейте) были созданы после представления доклада о присутствии в странах в 2021 г. Страновое бюро в Израиле находится в процессе создания.

³ При отсутствии страновых бюро ВОЗ эту роль берут на себя региональные бюро.

⁴ WHO presence in countries, territories and areas. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/341308>, по состоянию на 13 ноября 2022 г.).

устойчивого развития. С учетом последствий пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) во всем мире и ключевой роли ВОЗ в борьбе с ней в докладе содержится специальный раздел, посвященный наращиванию внутреннего потенциала страновых бюро ВОЗ для борьбы с пандемией, а также дополнительным преимуществам руководства ВОЗ в борьбе с пандемией в странах в тесной связи с правительствами и партнерами.

4. Основным источником данных для доклада послужило специальное обследование, проведенное (на тот момент) 149 страновыми бюро ВОЗ¹ во всех шести регионах ВОЗ (100% респондентов). В докладе представлен анализ присутствия ВОЗ и ее вспомогательных функций на страновом уровне, включая кадровые ресурсы ВОЗ в области здравоохранения, которые позволяли осуществлять деятельность на страновом уровне. В нем представлены роль ВОЗ и ключевые партнерства — с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, двусторонними и многосторонними партнерами, благотворительными фондами, сотрудничающими центрами ВОЗ, частным сектором, гражданским обществом и общинами, — которые служат катализатором действий в ответ на глобальные вызовы в области здравоохранения. Впервые в докладе приводятся соображения сотрудников страновых бюро ВОЗ в отношении проблем, возможностей и извлеченных уроков, а также основные идеи для улучшения работы в ближайшие годы.

5. Основные положения² доклада о присутствии в странах в 2021 г. изложены ниже.

- **Обеспечение готовности и принятие мер реагирования в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения.** До и во время пандемии COVID-19 ВОЗ оказывала поддержку государствам-членам в укреплении национального потенциала для обеспечения готовности и принятия мер реагирования в связи со всеми типами чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. Для содействия странам в обеспечении готовности и принятии мер реагирования в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения Секретариат оказывал поддержку путем укрепления потенциала в этой области (под руководством страновых бюро в 91% случаев), оказания технической помощи (81%), оперативного выявления, оценки рисков и информирования о рисках (81%), а также проведения информационно-разъяснительной работы в отношении необходимости многосекторальных действий (80%). О техническом потенциале стран для обеспечения готовности и принятия мер реагирования в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения свидетельствует тот факт, что в этой области работы, включая полиомиелит и COVID-19, было занято 47% технического персонала страновых бюро.

¹ Для целей обследования термин «страновые бюро ВОЗ» означал бюро ВОЗ в странах, территориях и районах, в которых в 2019 г. ВОЗ физически присутствовала и бюро функционировали.

² WHO presence in countries, territories and areas: 2021 report. Key highlights. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/341845/9789240029293-eng.pdf>, по состоянию на 13 ноября 2022 г.). Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

- **Продвижение к всеобщему охвату услугами здравоохранения.** ВОЗ была ключевым партнером государств-членов в руководстве процессом разработки и осуществления национальных мер политики, стратегий и планов в области здравоохранения и в содействии этому процессу, особенно в рамках Партнерства по всеобщему охвату услугами здравоохранения. Усиленную поддержку со стороны ВОЗ в рамках Партнерства получали в общей сложности 115 стран. В целом процесс разработки национальных планов в области здравоохранения возглавляли или совместно возглавляли 66% страновых бюро ВОЗ, оказывавших поддержку странам-участницам Партнерства, по сравнению с 45% бюро, которые работали со странами, не участвующими в Партнерстве. В общей сложности 22% всего технического персонала в 149 страновых бюро ВОЗ занимались главным образом вопросами продвижения к всеобщему охвату услугами здравоохранения (первая цель «трех миллиардов»). В 86 из 155 стран, участвующих в Партнерстве, ВОЗ направила 112 консультантов по вопросам политики в области здравоохранения, которые оказывали непосредственную поддержку на местах в области достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения. Техническая поддержка стран в области достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения была сосредоточена в основном на диалоге по вопросам политики и стратегической поддержке (73% от региональных бюро и 40% от штаб-квартиры в этих двух областях поддержки).
- **Улучшение показателей здоровья населения.** Страновые бюро ВОЗ постепенно и все более активно вовлекались в многосекторальную работу с секторами, не относящимися к здравоохранению. Все страновые бюро сообщили о работе как минимум с одним сектором, помимо сектора здравоохранения, а именно с такими, как: (a) охрана окружающей среды, водоснабжение и санитария, а также изменение климата (82% страновых бюро); (b) образование (76%); (c) парламентарии (68%); (d) социальное обеспечение или социальная защита (64%); и (e) сельское хозяйство (63%). По состоянию на 31 декабря 2020 г. Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака была ратифицирована в 92% стран, в которых имеются бюро ВОЗ. Национальные планы действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам имеются в 68% стран. Потенциал ВОЗ на страновом уровне для улучшения показателей здоровья населения был ограничен: лишь 12% всех технических сотрудников страновых бюро ВОЗ занимались главным образом работой по улучшению показателей здоровья населения (третья цель «трех миллиардов»). Техническая поддержка в целях укрепления потенциала оказывалась в основном путем технического содействия в формировании национальных институтов (68% страновых бюро получали поддержку от региональных бюро и 40% — от штаб-квартиры) и стратегической поддержки в создании эффективных систем (58% от региональных бюро и 36% от штаб-квартиры).
- **Данные и информационное обеспечение.** Механизм оценки воздействия ОПР-13 ВОЗ был введен в действие в 34 странах шести регионов. Большинство страновых бюро ВОЗ определили ключевые мероприятия, которые могут оказать наибольшее потенциальное воздействие и внести наибольший вклад в достижение целей «трех миллиардов», и создали системы данных для обзора

достигнутого прогресса. Вместе с тем ограниченность ресурсов на страновом уровне для анализа и мониторинга данных по-прежнему является проблемой. Около 4% всех технических сотрудников в страновых бюро ВОЗ занимались в основном сбором данных, мониторингом и инновациями в рамках различных видов деятельности по достижению целей «трех миллиардов».

- **Поддержка ВОЗ в обеспечении готовности и принятии мер реагирования в связи с пандемией COVID-19.** Страновые бюро ВОЗ действовали оперативно и инициативно в целях введения в действие механизмов обеспечения готовности к пандемии COVID-19. Все страновые бюро ВОЗ сообщили о наличии у них планов по обеспечению непрерывности деятельности во время пандемии. До того, как 11 марта 2020 г. вспышка COVID-19 была объявлена пандемией, группы поддержки по вопросам реагирования на инциденты были задействованы в общей сложности в 71% страновых бюро. Страновые бюро во всех регионах расширили свои возможности для оказания поддержки государствам-членам во время пандемии посредством найма и перепрофилирования своего персонала. Кроме того, страновые бюро ВОЗ сообщили о найме более 1200 штатных и внештатных сотрудников для укрепления потенциала на страновом уровне. В целом руководящую роль в работе страновых групп Организации Объединенных Наций играли 87% страновых бюро; соответствующий показатель применительно к реализации Стратегического плана по обеспечению готовности и реагирования составил 81%, а компонента «Здоровье прежде всего» Рамочной программы Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19 — 60%. Почти все страновые бюро сообщили, что в связи с пандемией их координационная роль в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций была усилена. Страновые бюро в странах, находящихся в условиях нестабильности, вооруженных конфликтов и наличия факторов уязвимости, получали более активную техническую поддержку в сфере оказания услуг (70% страновых бюро получали поддержку от региональных бюро ВОЗ и 43% — от штаб-квартиры), по сравнению со странами, не находящимися в таких условиях (50% от региональных бюро ВОЗ и 23% от штаб-квартиры ВОЗ).
- **Руководящая роль ВОЗ на страновом уровне.** Руководящая роль ВОЗ на страновом уровне имеет решающее значение для повышения воздействия с учетом специфики стран. Секретариат усилил свою руководящую роль на страновом уровне и активизировал усилия по обеспечению гендерного равновесия и межрегиональной мобильности. Доля женщин среди представителей ВОЗ составляла 38%, что на 2% больше, чем в докладе за 2015 г. Межрегиональная мобильность оставалась проблемой для руководства на страновом уровне: три из шести регионов ВОЗ не достигли целевого показателя, согласно которому 30% представителей ВОЗ должны работать вне региона своего происхождения.
- **Кадровые ресурсы.** Потенциал людских ресурсов на страновом уровне оставался относительно ограниченным. На момент подготовки настоящего

доклада в 149 страновых бюро работало менее половины (45%) всех штатных сотрудников ВОЗ, включая как категорию специалистов, так и категорию общего обслуживания. Эта доля оставалась в основном на том же уровне, что и уровни, зафиксированные в предыдущих трех докладах, которые варьировались от 42% до 45%. В 149 страновых бюро было занято лишь 22% всех международных сотрудников ВОЗ, что несколько выше показателя в 18%, о котором сообщалось в 2015 г.; остальные 78% работали в шести региональных бюро или штаб-квартире.

- **Финансовые средства.** Хотя доля финансовых средств, выделяемых на деятельность на страновом уровне, постепенно увеличивалась, объем гибкого и основного финансирования на страновом уровне сократился в результате увеличения объема целевого финансирования. Средства с возможностью гибкого использования составляли лишь 10,2% от общего объема распределенных средств, выделенных на деятельность на страновом уровне.
- **Стратегические и оперативные процессы на страновом уровне.** ВОЗ активно взаимодействует со страновыми группами Организации Объединенных Наций, увязывая приоритеты ОПП-13 ВОЗ с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития или эквивалентными программами. Из 108 страновых бюро ВОЗ (73%), имеющих действующие или находящиеся на стадии разработки стратегии сотрудничества со странами, 78% привели эти стратегии в соответствие с планами страновой поддержки. Кроме того, 70% страновых бюро ВОЗ полностью включили вопросы здравоохранения на уровне конечных результатов в Рамочную программу по сотрудничеству.
- **Служебные помещения.** В соответствии с политикой ВОЗ по созданию здоровой среды на рабочих местах для всех и глобальным планом действий ВОЗ в области проблем инвалидности для сотрудников с инвалидностью был обеспечен полноценный доступ к 26% помещений страновых бюро по сравнению с 18% в 2017 г.; помещения для грудного вскармливания были оборудованы в 32% страновых бюро.
- **Национальные партнерства.** Более чем в 80 странах шести регионов насчитывается более 800 сотрудничающих центров ВОЗ. В общей сложности 60% страновых бюро сообщили о налаживании партнерских отношений с сотрудничающими центрами ВОЗ в различных областях деятельности. Кроме того, в рамках Механизма взаимодействия с негосударственными структурами ВОЗ осуществляла совместную деятельность с целым рядом таких субъектов. В целом 87% страновых бюро сообщили о работе с научными учреждениями, 75% — с местными неправительственными организациями и 69% — с международными неправительственными организациями на страновом уровне.
- **Международные партнерства в области развития.** ВОЗ продолжала активно участвовать в работе страновых групп Организации Объединенных Наций и

активизировала свое участие в работе тематических групп Организации Объединенных Наций. Взаимодействие с двусторонними и многосторонними партнерами было более заметным в странах, находящихся в условиях нестабильности, вооруженных конфликтов и наличия факторов уязвимости. Партнером, с которым наиболее часто сотрудничали страновые бюро ВОЗ, был Европейский союз (55% бюро), за которым следовали двусторонние учреждения (48%) и Всемирный банк (40%). Восемьдесят четыре процента страновых бюро сообщили о принятых мерах по мобилизации средств, причем 39% бюро собрали более 5 млн долл. США.

ДОКЛАД О ПРИСУТСТВИИ В СТРАНАХ 2023 г.

6. Доклад 2023 г. находится на стадии подготовки и будет представлен семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2023 г. Доклад будет содержать данные, собранные в 2021 и 2022 гг.

7. В докладе 2023 г. особое внимание будет уделено следующим элементам присутствия ВОЗ в странах:

- поддержка, оказываемая страновыми бюро ВОЗ правительствам в целях обеспечения здорового восстановления после пандемии COVID-19, в том числе разные виды поддержки, оказываемой в области обеспечения готовности и принятия мер реагирования в связи с чрезвычайными ситуациями на основе имеющихся экспертных знаний/координации на страновом уровне; поддержка, оказываемая правительствам в целях обеспечения наличия и использования вакцин против COVID-19, а также роль в подготовке, разработке, осуществлении, мониторинге и обзоре национальных планов в области здравоохранения;
- уровень кадрового потенциала страновых бюро для достижения целей «трех миллиардов» ОПП-13, таких как обеспечение готовности, принятие мер реагирования и повышение устойчивости систем здравоохранения к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения в целях достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения, улучшения показателей здоровья населения и расширения масштабов партнерских отношений страновых бюро с научными учреждениями, аналитическими центрами и другими профессиональными организациями или организациями гражданского общества, и три наиболее приоритетных направления деятельности, проводимой в страновых бюро в целях содействия осуществлению;
- предоставление более подробной информации о стратегиях странового сотрудничества и инициативах в рамках Рамочной программы по сотрудничеству в области устойчивого развития, сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, мобилизация ресурсов и взаимодействие страновых бюро со структурами системы Организации Объединенных Наций, включая участие страновых бюро, например в совместных программах

Организации Объединенных Наций и общих рабочих процессах и мероприятиях Организации Объединенных Наций;

- рабочая среда в страновых бюро ВОЗ, включая меры/средства обеспечения доступа для людей с инвалидностью (в дополнение к обеспечению надлежащего уровня пола и доступности санитарно-гигиенических помещений) и меры/средства, позволяющие сделать рабочее место более инклюзивным для сотрудников на протяжении всей жизни, а также меры страновых бюро по формированию абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, насилию и домогательствам, такие как назначение координаторов страновых бюро по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

8. Как и в случае предыдущих докладов, значительная часть информации для доклада 2023 г. получена на основе онлайн-обследования присутствия в странах, которое было предложено всем 152 руководителям бюро в странах, территориях и районах. Дополнительные источники информации включают данные Глобальной системы управления ВОЗ (подробная информация о людских ресурсах и финансовых средствах), базы данных Департамента по стратегиям сотрудничества со странами и оказанию страновой поддержки и различных технических подразделений штаб-квартиры ВОЗ, а также информацию Управления Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития и информацию из внешних источников об участии в глобальных инициативах в области здравоохранения.

9. Данные, собранные в ходе обследования и полученные из других источников, анализируются и интерпретируются для доклада 2023 г. Окончательный доклад будет размещен в открытом доступе на веб-сайте ВОЗ в мае 2023 г.

= = =