



## **Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам**

1. Тридцать седьмое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам состоялось 25–27 января 2023 г. в Женеве под председательством Айшат Ришми (Мальдивские Острова)<sup>1</sup>. Комитет утвердил свою повестку дня<sup>2</sup> и согласовал программу работы.

2. В своем вступительном слове Генеральный директор подчеркнул важнейшее значение деятельности, направленной на решение вопросов финансирования Организации в будущем, в первую очередь исполнения Программного бюджета на 2022–2023 гг. и разработки предлагаемого Программного бюджета на 2024–2025 гг., в котором впервые предусмотрено согласованное увеличение обязательных взносов. Он приветствовал работу Гибкой целевой группы государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ и ее рекомендации в отношении долгосрочных улучшений в рамках проводимой реформы, предотвращения и пресечения сексуального насилия и домогательств, создания новых информационных веб-порталов и нового механизма пополнения средств для рассмотрения государствами-членами. Предпринимаются также усилия по повышению результативности деятельности на страновом уровне, и он будет продолжать информировать государства-члены о достигнутом прогрессе. Возглавляемая им ВОЗ является динамичной, инициативной и оперативно реагирующей организацией, приверженной осуществлению планов, утвержденных государствами-членами.

### **Пункт 2 повестки дня. Вопросы, представляемые Комитету для информации или для принятия решений**

#### **2.1 Доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (документ EBPВАС37/2)**

3. Председатель Независимого консультативного надзорного комитета экспертов представил доклад Консультативного комитета, подчеркнув его консультативную роль и особо выделив директивные полномочия руководящих органов. Он отметил прогресс, достигнутый в весьма сложной области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (ППСЭНД).

---

<sup>1</sup> Список участников содержится в документе EBPВАС37/DIV./1.

<sup>2</sup> Документ EBPВАС37/1.

4. Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам приветствовал доклад и его своевременное представление, поддержав при этом содержащиеся в нем различные рекомендации и подчеркнув значимость уделения особого внимания вопросам повышения прозрачности и эффективности. Комитет высоко оценил роль Консультативного комитета в наблюдении за осуществлением плана реагирования руководства на проблематику ППСЭНД и связанные с ней расследования, подчеркнув необходимость соблюдения принципов открытости, прозрачности и конфиденциальности в этой сфере. Он также приветствовал позитивные замечания по итогам посещения Регионального бюро для стран Юго-Восточной Азии и странового бюро в Индии и эффективность механизмов внутреннего контроля в этом регионе, которые служат показательными примерами передовой практики в Организации.

5. Комитет дал высокую оценку деятельности Консультативного комитета, связанной с процессом рассмотрения и расследования серьезных утверждений о нарушениях, включая обвинения в адрес исполнительного главы Организации, в частности со стандартизацией применяемого подхода и его согласованием с передовой практикой системы Организации Объединенных Наций. Консультативный комитет пояснил, что этот процесс отражает передовую практику других организаций и что он будет дорабатываться с учетом замечаний и предложений государств-членов, а его окончательный вариант будет представлен тридцать восьмому совещанию Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам в 2023 г.

6. В ответ на выступление одного из государств-членов Председатель Консультативного комитета подтвердил, сколь важно располагать эффективной системой управления рисками, чтобы иметь возможность предотвращать мошенничество. В этой связи Секретариат заверил государства-члены в своем стремлении и впредь уделять особое внимание управлению рисками и противодействию основным рискам на глобальном уровне.

7. Председатель Консультативного комитета отметил, что Консультативный комитет стремится более внимательно следить за выполнением рекомендаций ревизоров, которые остаются открытыми, за устранением их основных причин и принятием мер по смягчению последствий. Он также подтвердил, что вопрос об анализе вспомогательных функций будет включен в повестки дня дальнейших совещаний Консультативного комитета.

8. В связи с обеспокоенностью по поводу количества обследований в Организации Секретариат подтвердил, что он стремится рационализировать и консолидировать проведение обследований.

9. Одно из государств-членов обратилось с просьбой о проведении регулярных брифингов по вопросам, которые рассматриваются Консультативным комитетом.

10. В заключение директор Регионального бюро для стран Юго-Восточной Азии поблагодарила Консультативный комитет за его посещение и замечания. Далее она сообщила о результатах выполнения региональной программы, которых удалось достичь несмотря на имеющиеся проблемы, и подтвердила свою полную приверженность дальнейшему укреплению подотчетности, прозрачности и соблюдения требований.

11. В ходе соответствующего обсуждения по пункту 3.10 повестки дня одно из государств-членов просило Консультативный комитет разработать процесс рассмотрения и расследования серьезных потенциальных обвинений в адрес директора Бюро служб внутреннего контроля в качестве дополнения к деятельности Комитета по разработке процесса, связанного с обвинениями в адрес исполнительного главы Организации, и стандартизировать рекомендуемый Комитетом подход в соответствии с передовой практикой системы Организации Объединенных Наций. Как и в случае с проводимой в настоящее время работой по завершению разработки процесса рассмотрения обвинений в адрес административного главы Организации, этот процесс, очевидно, будет разрабатываться при содействии государств-членов с последующим представлением его окончательного варианта на рассмотрение будущих совещаний руководящих органов.

**Комитет принял к сведению доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов; кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату продолжать работу по выполнению рекомендаций, содержащихся в этом докладе.**

**Комитет поручил Независимому консультативному надзорному комитету экспертов продолжать работу по завершению разработки процесса рассмотрения потенциальных обвинений в адрес административного главы Организации.**

**Комитет также поручил Независимому консультативному надзорному комитету экспертов приступить к разработке процесса рассмотрения потенциальных обвинений в адрес директора Бюро служб внутреннего контроля, опираясь при необходимости на процессы, применяемые в рамках других соответствующих органов Организации Объединенных Наций, и на материалы государств-членов, и представить первоначальный проект тридцать восьмому совещанию Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам в 2023 г.**

**Пункт 3 повестки дня. Вопросы, выносимые на рассмотрение Исполнительного комитета, и/или рекомендации Исполнительному комитету**

**3.1 Финансирование и исполнение Программного бюджета на 2022–2023 гг. и перспективы в отношении финансирования Программного бюджета на 2024–2025 гг. (документ EB152/26)**

12. Секретариат представил обновленную информацию о статусе Программного бюджета на 2022–2023 гг. по состоянию на 31 декабря 2022 г. За период после выхода документа EB152/26 ситуация в части его финансирования и исполнения улучшилась, в том числе по сегменту базовых программ, который, тем не менее, по-прежнему недофинансируется.

13. Комитет поблагодарил Секретариат за представленную информацию и уровень ее детализации. Признавая достигнутый прогресс в сфере повышения эффективности

распределения ресурсов, особенно на страновом уровне, он по-прежнему обеспокоен сохраняющейся неравномерностью финансирования основных бюро и конечных результатов, а также недофинансированием сегмента базовых программ. Комитет отметил, что для улучшения положения необходимы дальнейшие меры, при принятии которых нужно учитывать необходимость непрерывного применения принципов подотчетности, соблюдения требований и управления рисками. Ряд государств-членов отметили, что ключевое значение для решения проблемы неравномерного распределения ресурсов имеет обеспечение устойчивого нецелевого финансирования.

14. В ответ на вопросы членов Комитета Секретариат сообщил, что неравномерность финансирования объясняется прежде всего весьма жесткой целевой привязкой получаемых им средств. Кроме того, увеличение Программного бюджета на 2022–2023 гг. негативно отразилось на размерах бюджетов региональных и страновых бюро, на которые приходилась основная часть прироста объема выделенных средств.

15. Отвечая на вопрос о росте расходов на персонал, Секретариат пояснил, что увеличение бюджета привело к расширению операций в течение двухгодичного периода наряду с сопутствующим ростом расходов на персонал, причем в пропорционально меньших масштабах.

16. Секретариат далее отметил, что основная часть ресурсов, выделенных на сегмент бюджета «Чрезвычайные операции и призывы», используется для закупок и технической поддержки, особенно на страновом уровне, и что лишь около 10% выделяется на укомплектование штатов. Оценка Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения показала, что осуществление этой программы, как ожидается, будет идти по плану.

17. Генеральный директор дополнительно подчеркнул, что при этом крайне важен характер финансирования, получаемого Организацией, и что многие из затронутых государствами-членами вопросов можно решить, если более значительные объемы поступающих финансовых средств будут предоставляться на гибкой основе. В этой связи он отметил, что согласие государств-членов на увеличение размера обязательных взносов имеет важнейшее значение, и поэтому вновь выразил признательность за решение WHA75(8) (2022 г.).

**Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять этот доклад к сведению. В порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату продолжать свои усилия по исправлению сохраняющейся неравномерности финансирования между программами, основными бюро и уровнями Организации, в том числе путем распределения нераспределенных средств.**

### **3.2. Предлагаемый Программный бюджет на 2024–2025 гг. (документ EB152/27)**

18. Секретариат представил проект предлагаемого программного бюджета на следующий двухгодичный период, который был подготовлен с применением совещательного подхода, основанного на широком участии, включая активизацию

---

процесса определения приоритетов в отдельных странах, что позволило уделить повышенное внимание страновому уровню.

19. Комитет с удовлетворением отметил подход к разработке предлагаемого Программного бюджета на 2024–2025 гг. и признал, что одним из ключевых элементов этого процесса является активизация расстановки страновых приоритетов.

20. Комитет высоко оценил увеличение бюджетных ассигнований на страновом уровне и поручил Секретариату рассмотреть вопрос об их дальнейшем увеличении. В этой связи Секретариат подтвердил свою приверженность укреплению страновых бюро наряду с обеспечением сохранения нормотворческих функций, которые осуществляются, в частности, на уровне регионов и штаб-квартиры. С другой стороны, испрашиваемое резкое увеличение бюджетных ассигнований на страновом уровне станет возможным лишь постепенно и со временем, о чем свидетельствует тенденция ряда последних двухгодичных периодов. Кроме того, увеличение бюджета страновых бюро должно сопровождаться его полным финансированием в соответствии с приоритетами, определенными на уровне стран.

21. Комитет приветствовал запуск новой цифровой платформы, предоставляющей подробную информацию в обоснование проекта бюджета, и указал, что, поскольку государствам-членам потребуется время для его оценки, крайним сроком для направления отзывов предлагается считать 10 февраля 2023 г. Секретариат признал, что в процессе использования платформы потребуется дополнительная детализация, и обязался представлять необходимую информацию. Было подчеркнуто, что в соответствующих случаях в бюджетном документе следует четко указывать справочные материалы и гиперссылки на информацию, размещенную на платформе.

22. Была выражена озабоченность по поводу ряда бюджетных диспропорций, особенно в отношении стратегического приоритета 3, которому, по мнению государств-членов, не уделено достаточного приоритетного внимания. Секретариат сообщил, что в процессе взаимодействия с региональными бюро он прояснит вопрос о возможности внесения корректировок.

23. Секретариат поблагодарил государства-члены за подробные отзывы и замечания и подтвердил, что проект программного бюджета будет и далее совершенствоваться с учетом указаний государств-членов, в том числе по таким разделам, как новые инициативы, которые нуждаются в дальнейших консультациях и установлении приоритетов. Бюджет будет пересматриваться для обеспечения более точного соответствия приоритетам и повышения результативности в странах, а его описательная часть (включая формулировки) будет обновляться наряду с обобщением ожидаемых результатов и дальнейшим совершенствованием цифровой платформы. Секретариат также подтвердил, что в ближайшие недели процесс консультаций по предлагаемому программному бюджету будет продолжен. Секретариат подтвердил свое ранее принятое обязательство представить дальнейшую разбивку бюджетных показателей после этапа оперативного планирования к концу 2023 г.

24. Секретариат поблагодарил всех доноров за предоставленную возможность исполнить нынешний программный бюджет и за рассмотрение вопроса о поддержке предлагаемого программного бюджета.

**Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад к сведению. Кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату:**

- (а) завершить работу по установлению приоритетов и продолжить разработку предлагаемого программного бюджета для достижения более значительных результатов в странах;**
- (б) продолжать процесс консультаций по предлагаемому программному бюджету в межсессионный период;**
- (с) предоставить государствам-членам время для изучения и направления отзывов на цифровую платформу программного бюджета к 10 февраля 2023 г.; и**
- (д) своевременно распространить среди государств-членов следующий проект предлагаемого программного бюджета на 2024–2025 гг., чтобы обеспечить надлежащее рассмотрение предлагаемого бюджета до начала семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и четкое указание в соответствующих случаях справочных материалов и гиперссылок на информацию, размещенную на платформе.**

### **3.3 Тринадцатая общая программа работы на 2019–2025 гг. (документ EB152/28)**

25. Секретариат представил результаты консультаций с государствами-членами по докладу Генерального директора о продлении Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. (ОПР-13) до 2025 г. Секретариат с удовлетворением отметил более высокий уровень согласованности пяти приоритетов ВОЗ и предлагаемого Программного бюджета на 2024–2025 гг. с определенной в ОПР-13 стратегией достижения целей «трех миллиардов». Секретариат сообщил, что ведет работу по активизации поддержки, оказываемой странам, и действует в рамках нового, более стратегического и основанного на использовании данных подхода, ориентированного на достижение конкретного воздействия и повышение результативности. Он намерен продолжать пользоваться системой результатов ВОЗ в процессе мониторинга хода работы по достижению предусмотренных в ОПР-13 целей, а также в рамках подготовки ежегодного доклада ВОЗ о достигнутых результатах.

26. Комитет, отметил, что решение о продлении ОПР-13 было продиктовано необходимостью укрепления потенциала стран для ускорения прогресса в достижении целей «трех миллиардов» и связанных со здоровьем целей в области устойчивого развития, и дал высокую оценку общему уровню прогресса, достигнутому в этом направлении. Тем не менее, Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что в осуществлении деятельности в некоторых областях, в частности в сфере обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, наблюдается отставание. Он призвал

Секретариат совместно с государствами-членами и партнерами-исполнителями увеличить объем поддержки, оказываемой странам в интересах достижения их приоритетных целей в сфере здравоохранения, и продолжать применять подход, основанный на использовании данных и реализуемый по принципу «снизу-вверх», в целях ускорения процесса достижения конкретного воздействия на страновом уровне в период восстановления после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Представленная в докладе информационная панель будет способствовать повышению качества отчетности об осуществлении программ, однако Секретариату также следует выработать количественные сценарии ускорения деятельности, что позволит более эффективно определять приоритеты, планировать и осуществлять программы, направленные на построение устойчивых систем здравоохранения.

27. Комитет отметил, что мониторинг прогресса в достижении цели «трех миллиардов», связанной с обеспечением всеобщего охвата услугами здравоохранения, требует дополнительного внимания и ускорения. Секретариату надлежит подготовить план с указанием сроков выполнения работы, направленной на совершенствование и актуализацию системы измерения достигаемого воздействия и соответствующих показателей и, в частности, индекса всеобщего охвата услугами здравоохранения, а также предложить новые показатели.

28. Отвечая на замечания Комитета, Секретариат сообщил о намерении подготовить план по совершенствованию методов измерения достигаемого воздействия и включению в систему результатов некоторых новых показателей, например, касающихся питания, психического здоровья и влияния изменения климата и конфликтов на здоровье населения. Секретариат также намерен обновить оценки хода достижения целей «трех миллиардов» и связанных со здоровьем целей в области устойчивого развития с учетом влияния пандемии COVID-19 и разместить их в Глобальном централизованном хранилище медико-санитарных данных. План по совершенствованию методов измерения воздействия будет разработан к маю 2023 г., с тем чтобы в 2024 г. могли состояться консультации для сбора информации в контексте подготовки следующей общей программы работы. Решающее значение для выполнения ОПР-13 имеет укрепление потенциала страновых и региональных бюро, а подход, ориентированный на достижение конкретных результатов, будет способствовать укреплению мониторинга и повышению эффективности управления с учетом страновых приоритетов и обеспечит возможность использования ресурсов для ликвидации пробелов.

**Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад к сведению и одобрить результаты консультаций с государствами-членами по докладу Генерального директора о продлении ОПР-13 до 2025 г. Кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату:**

**(а) дать дальнейшие указания относительно согласования пяти приоритетов ВОЗ со стратегией осуществления ОПР-13 и стратегической ориентацией предлагаемого Программного бюджета на 2024–2025 гг.;**

(b) усилить поддержку, предоставляемую странам, и укрепить региональные и страновые бюро ВОЗ в целях мониторинга и удовлетворения потребностей стран; и

(c) подготовить в консультации с государствами-членами план по совершенствованию показателей, применяемых для измерения воздействия.

### **3.4 Вопросы, возникшие по итогам работы Рабочей группы по устойчивому финансированию**

- Доклад гибкой целевой группы государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ (документы EB152/33, EB152/33 Add.1 и EB152/33 Add.2)

29. Сокоординаторы гибкой целевой группы государств-членов представили основные положения доклада и предлагаемый проект решения.

30. Комитет высоко оценил работу целевой группы и приветствовал ее доклад, отметив взаимодополняющий характер доклада и плана Секретариата по осуществлению реформ. Рекомендации целевой группы по укреплению транспарентности, подотчетности, выполнения требований и эффективности в области управления являются крайне важными для повышения результативности работы Организации и представляют собой прочную основу для реформы. Комитет также приветствовал ряд нововведений в работе руководящих органов, которые уже проверяются на практике Председателем Исполнительного комитета, и призвал обеспечить надлежащую координацию этих процессов. Признавая необходимость обеспечения более стабильного и гибкого финансирования ВОЗ, Секретариату в ходе дальнейшей работы по осуществлению реформ следует одновременно обеспечивать выполнение как рекомендаций целевой группы, так и рекомендаций, представленных в плане Секретариата по осуществлению реформ. Некоторые государства-члены напомнили о предложении по бюджету, которое будет представлено на рассмотрение и утверждение семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, а также о решении семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, касающемся включения в предложение по бюджету первого адресного увеличения обязательных взносов. Государствам-членам потребуется работать вместе с Секретариатом, принимая во внимание, в частности, что выполнение рекомендаций целевой группы является предметом совместной ответственности. В этой связи было поручено регулярно предоставлять государствам-членам соответствующую информацию и проводить с ними консультации.

31. Комитет принял к сведению просьбу о том, чтобы мониторинг выполнения рекомендаций целевой группы и плана Секретариата по осуществлению реформ обеспечивался Исполнительным комитетом и его Комитетом по программным, бюджетным и административным вопросам.

32. Комитет подчеркнул важность поддержки, предоставляемой ВОЗ странам, особенно в нынешней ситуации, когда страны сталкиваются с многочисленными трудностями, включая стихийные бедствия, отсутствие продовольственной

безопасности, негативные последствия изменения климата, конфликты, чрезвычайные ситуации в области здравоохранения и другие кризисные ситуации. По этой причине Комитет выразил поддержку цели по укреплению и реформированию Организации и обеспечению ее устойчивого и гибкого финансирования.

**Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад, содержащийся в документе EB152/33, к сведению и принять проект решения, содержащийся в документе EB152/33 Add.1; Комитет далее рекомендовал Исполнительному комитету:**

(a) призвать к тесному сотрудничеству и обеспечению эффективной коммуникации между государствами-членами и Секретариатом в деле выполнения согласованных рекомендаций целевой группы, в том числе посредством проведения неофициальных консультаций по решениям и предложениям, которые должны быть подготовлены и представлены на рассмотрение Исполнительному комитету на его 153-й сессии, а также в деле реализации плана Секретариата по осуществлению реформ; и

(b) поручить Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам регулярно участвовать в мониторинге выполнения рекомендаций целевой группы и действий, содержащихся в плане Секретариата по осуществлению реформ, в период после семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

**В порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений Комитет предложил Секретариату регулярно отчитываться о прогрессе, достигнутом в осуществлении реформ, предложенных целевой группой, в том числе посредством представления докладов Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам, Исполнительному комитету, Ассамблее здравоохранения, а также посредством организации информационных сессий.**

- **План Секретариата по осуществлению реформ** (документы EB152/34 и EB152/34 Add.1)

33. Секретариат представил обзор плана осуществления реформ, который был подготовлен во исполнение решения WHA75(8) (2022 г.).

34. Комитет приветствовал доклад, в котором был определен комплекс эффективных действий в семи основных областях реформ, относящихся к исключительной компетенции Секретариата, и отметил взаимодополняемость данного плана с рекомендациями, содержащимися в докладе Гибкой целевой группы государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ. Отмечая, что план осуществления представляет собой актуализируемый документ, подготовленный на основе консультаций с государствами-членами, Комитет запросил дополнительную информацию о сроках представления отчетности по некоторым показателям и о том, как часто данный план будет пересматриваться и корректироваться. Комитет предложил определить конкретные и достижимые показатели высокого уровня для оценки

долгосрочного воздействия плана, а также, в соответствующих случаях, сроки осуществления действий на период после 2025 г. Он выразил обеспокоенность по поводу эффективности затрат в связи с действиями, предполагающими возможность посещения страновых бюро членами Исполнительного комитета. Некоторые члены Комитета также призвали к обеспечению более четкой связи с трехгодичной стратегией по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Некоторые государства-члены выразили пожелание, чтобы Секретариат представил обновленные формулировки в разделе общих замечаний в отношении действия 32 в приложении 1, с тем чтобы разъяснить цель этого действия. Секретариат выразил намерение рассмотреть вопросы, вызывающие озабоченность государств-членов, и соответствующим образом обновить будущие варианты данного плана.

35. Секретариат отметил, что этот план является актуализируемым документом, который будет периодически обновляться с учетом прогресса в его осуществлении и возникающих потребностей, а также замечаний и предложений, поступающих от государств-членов. Периодичность представления отчетности будет обеспечивать возможность для того, чтобы государства-члены могли надлежащим образом следить за прогрессом и, соответственно, предоставлять свои замечания и предложения. План осуществления является амбициозным, и его цель заключается в создании динамичной, высокоэффективной и подотчетной организации, способной оперативно реагировать на потребности государств-членов и предпринимать соответствующие действия.

36. Генеральный директор информировал Комитет о том, что ВОЗ будет принимать все меры к тому, чтобы план осуществления оправдал возлагаемые на него надежды. Он отметил, что укрепление страновых бюро ВОЗ имеет важное значение для расширения поддержки, оказываемой регионам и странам, с учетом их приоритетов. Он информировал Комитет о том, что в дополнение к плану Секретариата по осуществлению реформ группа представителей ВОЗ в настоящее время разрабатывает план действий по укреплению страновых бюро, который Секретариат вскоре сможет представить государствам-членам для получения их замечаний и предложений. Указанный план будет включать сроки и смету расходов с указанием необходимых среднесрочных и долгосрочных инвестиций, а также 100-дневный график реализации плана после завершения его подготовки.

**Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад, содержащийся в документе EB152/34, к сведению и утвердить план Секретариата по осуществлению реформ, который является актуализируемым документом; кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату:**

**(а) обеспечивать тщательный контроль и оценку результативности плана, представляя Ассамблее здравоохранения через Исполнительный комитет и Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам обновленную информацию и доклады о достигнутом прогрессе, с тем чтобы**

государства-члены могли оценивать достигнутый прогресс и представлять свои замечания и предложения;

(b) установить сроки для соответствующих действий, предусмотренных в плане, на период после 2025 г.;

(c) исключить из приложения 1 к плану осуществления действие 17, касающееся предлагаемых посещений страновых бюро ВОЗ членами Исполнительного комитета;

(d) восстановить в представлении плана графу, указывающую подразделения, ответственные за осуществление предлагаемых действий; и

(e) восстановить в представлении плана графу, указывающую подразделения, ответственные за осуществление предлагаемых действий; и

(e) обеспечить связь плана по осуществлению реформ с трехгодичной стратегией по ППСЭНД.

- **Устойчивое финансирование: целесообразность механизма пополнения ресурсов, включая варианты для рассмотрения** (документ EB152/35)

37. Секретариат представил обзор доклада.

38. Комитет признал, что ВОЗ нуждается в более гибком, предсказуемом и устойчивом финансировании, и пришел к выводу о том, что механизм пополнения ресурсов может обеспечить решение проблемы, особенно когда речь идет о хронически недофинансируемых областях программного бюджета Организации. Высоко оценив заключение Секретариата, подтверждающее применимость шести ключевых принципов, которые были рекомендованы Рабочей группой по устойчивому финансированию и предусмотрены семьдесят пятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения для реализации в рамках механизма пополнения ресурсов, Комитет высказался в поддержку дальнейшей проработки Секретариатом этого варианта финансирования. Широкую поддержку получило предложение о реализации технической стратегии механизма пополнения ресурсов ВОЗ в увязке со сроком действия общей программы работы, хотя некоторые государства-члены, принимая во внимание опасения Секретариата по поводу возможной нагрузки, связанной с более частным проведением процесса пополнения ресурсов, предложили, тем не менее, взять за основу один или два цикла программного бюджета, поскольку это обеспечит соответствие приоритетам и целям Организации. Комитет рассмотрел также вопрос о том, следует ли определять общие параметры финансирования за счет механизма пополнения ресурсов исходя из базового сегмента программного бюджета за вычетом утвержденных обязательных взносов.

39. Комитет еще раз выразил уверенность в том, что при дальнейшей проработке данного варианта следует обеспечить полное соответствие механизма пополнения ресурсов шести принципам, которые были определены в утвержденных семьдесят пятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения рекомендациях Рабочей группы по устойчивому финансированию, уделяя в соответствии с пожеланием нескольких членов

Комитета особое внимание обеспечению полного соблюдения донорами положений Механизма взаимодействия с негосударственными структурами. Секретариату было рекомендовано дополнительно изучить механизмы пополнения ресурсов, созданные другими глобальными организациями здравоохранения, и проанализировать преимущества и недостатки различных систем, не упуская при этом из виду уникальное положение ВОЗ как межправительственного учреждения в глобальной архитектуре здравоохранения.

40. Комитет запросил дополнительную информацию о способах реализации механизма пополнения ресурсов, в том числе о временных рамках и периодичности его использования, а также о его связи с другими источниками финансирования ВОЗ. Особо подчеркнув важность управления и надзора, Комитет решительно высказался в поддержку дальнейшего осуществления руководящими органами своей надзорной функции.

41. Секретариат согласился с тем, что предлагаемая система должна преследовать масштабные цели, как того требует мандат Организации. Используемые в настоящее время процедуры выпуска призывов в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения и ликвидацией полиомиелита будут продолжены, а механизм пополнения ресурсов будет свою очередь ориентирован исключительно на финансирование базового бюджета. С учетом того, что для возможной разработки механизма, согласно оценкам, потребуется 12 месяцев, и исходя из ожидаемых сроков проведения мероприятий по пополнению ресурсов другими глобальными организациями здравоохранения было бы желательно, чтобы решение в отношении механизма было принято на семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. В период перед проведением в мае 2023 г. сессии Ассамблеи здравоохранения с государствами-членами будут проведены межсессионные консультации для обсуждения ключевых аспектов механизмов пополнения ресурсов и определения порядка будущих действий.

42. Генеральный директор заверил Комитет в том, что Секретариат рассмотрит поднятые им вопросы и будет следовать его рекомендациям и предложениям. Пополняемое финансирование будет иметь гибкий характер, поскольку от этого зависит независимость Организации и ее способность оказывать поддержку в тех областях, в которых она необходима. Увеличение обязательных взносов и в сочетании с внедрением механизма пополнения ресурсов станет огромным шагом вперед к обеспечению того, чтобы Организация имела возможность выполнять свой мандат и содействовать достижению целей «трех миллиардов», цели 3 в области устойчивого развития и других связанных со здоровьем целей.

**Комитет рекомендовал Исполкому принять доклад к сведению; кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату:**

**(а) продолжать подробное изучение возможных следующих шагов по разработке механизма пополнения ресурсов ВОЗ для их дальнейшего рассмотрения государствами-членами; и**

(b) провести консультации с государствами-членами относительно конкретных сроков и параметров финансирования исходя из того, что механизм пополнения ресурсов будет ориентирован на базовый сегмент программного бюджета.

### 3.5 Шкала обязательных взносов на 2024–2025 гг. (документ EB 152/29)

43. Комитет рассмотрел доклад, в котором была представлена обновленная шкала взносов на 2024–2025 гг.

**Комитет рекомендовал Исполкому принять настоящий доклад к сведению и утвердить содержащийся в нем проект резолюции.**

### 3.6 Предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (документ EB152/31)

#### 3.10 Людские ресурсы (документы EB152/48 Rev.1 и EB152/48 Rev.1 Add.1)

44. Генеральный директор представил Комитету обновленную информацию об осуществлении Секретариатом Плана действий руководства ВОЗ по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (ППСЭНД) после публикации документа EB152/48 Rev.1. Он представил Комитету текущую информацию, свидетельствующую о том, что более 90% мер, предусмотренных Планом, были выполнены. Генеральный директор отметил, что первый компонент — переход к подходу, ориентированному на защиту интересов жертв и пострадавших — был внедрен благодаря, в частности, Фонду помощи потерпевшим, учрежденному ВОЗ. Он также сообщил, что достигнут значительный прогресс как по второму компоненту, в котором основное внимание уделяется подотчетности и вовлеченности сотрудников, так и по третьему компоненту, предусматривающему изменения в структуре и общеорганизационной культуре ВОЗ в целях обеспечения того, чтобы нулевая терпимость стала реальностью, а не просто лозунгом. Кроме того, Генеральный директор сообщил, что в январе 2023 г. было начато осуществление трехгодичной стратегии по ППСЭНД (2023–2025 гг.), а в феврале 2023 г. вступит в силу новая политика по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера.

45. Комитет приветствовал прогресс, достигнутый в области полного осуществления Плана действий руководства, и принятие подхода, ориентированного на интересы жертв/пострадавших. Он хотела бы получить разъяснения в отношении действий, которые еще не были завершены. Он отметил увеличение числа жалоб и призвал к их своевременному рассмотрению. Соответствующие процедуры должны быть тщательно скорректированы и разработаны таким образом, чтобы расследования и дисциплинарные процедуры не ущемляли права жертв и включали меры по обеспечению подотчетности. Комитет приветствовал также трехгодичную стратегию и предложил Секретариату разработать соответствующий план осуществления и комплексный механизм обеспечения подотчетности. Он подчеркнул важное значение активизации работы с партнерами-исполнителями по ППСЭНД и тесного сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций и национальными правительствами.

46. Председатель Независимого консультативного надзорного комитета экспертов отметил, что увеличение числа жалоб отражает открытость организации, однако необходимость обеспечения подотчетности сохраняется даже после завершения расследования дел. Секретариат должен провести анализ и принять меры к повышению эффективности всех этапов этого процесса. Он разъяснил важное значение рекомендации об укреплении функции Секретариата, связанной с кадровыми ресурсами, поскольку это необходимо для улучшения положения дел после завершения расследований, связанных с противоправными действиями сексуального характера.

47. Отвечая на замечания и вопросы Комитета, Секретариат отметил, что те немногочисленные мероприятия в рамках Плана действий руководства, которые не были завершены (12 мероприятий, или 8% от общего объема осуществляемых мер) в ряде случаев носили очень сложный характер или не могли быть завершены до получения результатов текущих расследований, проводимых Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций. Конечная цель заключалась в создании в штаб-квартире ВОЗ небольшого резерва специалистов, которые могли бы оказывать поддержку штатным сотрудникам, занимающимся вопросами ППСЭНД, и координаторам в региональных и страновых бюро, выполняющим эти обязанности по совместительству. Около 70% бюджетных средств, выделяемых на эту область работы, приходится на региональный и страновой уровни. Секретариат признал необходимость более активного взаимодействия с правительствами и необходимость устранения пробелов в услугах на страновом уровне для жертв и пострадавших лиц. Секретариат также будет расширять свою работу в области ППСЭНД с партнерами-исполнителями ВОЗ. В отношении расследования дел, связанных с противоправными действиями сексуального характера, во избежание новых задержек Секретариат будет работать над тем, чтобы обеспечить устойчивость созданной структуры и обеспечить ее надлежащими кадровыми ресурсами, ввести более строгие процедуры приема на работу и обновить стандартные операционные процедуры. Организация располагает надежной системой для обеспечения защиты заявителей от преследований.

48. Генеральный директор заверил Комитет в том, что Секретариат никоим образом не проявляет самоуспокоенности. Он придает особое значение введению механизма обеспечения подотчетности и продолжит изучение вопроса о повторном рассмотрении прошлых жалоб с учетом возможных извлеченных уроков.

49. В отношении реформы Бюро служб внутреннего контроля ВОЗ (документ EB152/48/Rev.1) Генеральный директор отметил, что внесенные изменения повысили доверие персонала к существующим системам, о чем свидетельствует тот факт, что число людей, подающих жалобы, возросло втрое. Отставание в рассмотрении дел, связанных с СЭНД, было ликвидировано, и в настоящее время Бюро работает над ними в режиме реального времени. В то же время Секретариат обратился с просьбой в последний раз продлить временное приостановление действия части пункта 112.1 статьи XII Финансовых правил до 153-й сессии Исполнительного комитета, с тем чтобы Бюро могло активно завершить рассмотрение накопившихся дел о противоправных действиях.

50. Комитет решительно поддержал меры по реформе, принятые до настоящего времени, однако отметил, что приостановление действия финансового правила является

чрезвычайной мерой, требующей тщательного рассмотрения. Он признал, что в настоящее время могут существовать веские причины для предоставления дополнительного продления и, таким образом, согласился с просьбой Секретариата, но подчеркнул, что он не будет готов сделать это вновь.

51. Государства-члены особо отметили, что Секретариат несет главную ответственность за решение проблем, связанных со злоупотреблением служебным положением и ненадлежащим поведением, а также за обеспечение подотчетности в соответствующих случаях.

52. Секретариат подтвердил, что он проведет всеобъемлющий обзор деятельности Бюро служб внутреннего контроля и представит доклад во исполнение данного поручения на следующем совещании Комитета. Это обязательство было поддержано Генеральным директором.

53. Председатель Независимого консультативного надзорного комитета экспертов подтвердил, что круг полномочий консультативного комитета является достаточно широким и включает в себя разработку процедур и процессов для рассмотрения возможных обвинений в адрес директора Бюро служб внутреннего контроля и что он проведет такой обзор в целях обеспечения согласованности процедур и процессов ВОЗ с процедурами и процессами других учреждений Организации Объединенных Наций. Что касается процесса расследования возможных обвинений в адрес исполнительного главы организации, в настоящее время Консультативный комитет рассматривает замечания и предложения, высказанные государствами-членами и намерен в ближайшее время представить окончательный вариант этого процесса для обсуждения на следующем совещании Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам.

**Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад, содержащийся в документах EB152/31 и EB152/48 Rev.1, к сведению и принять проект решения, содержащийся в документе EB152/48 Rev.1; кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату:**

**(а) призвать государства-члены более тесно взаимодействовать с Секретариатом в его усилиях по защите от любых форм противоправных действий сексуального характера и укреплять доверие к системе информирования и расследований, особенно в тех странах, где ВОЗ имеет присутствие, путем повышения эффективности диалога, отчетности и профессиональной подготовки;**

**(b) укреплять системы направления к специалистам по вопросам гендерного насилия в странах, где ВОЗ имеет присутствие, осуществляет операции и выполняет программы, в частности, путем оказания поддержки национальным системам и установления приоритетов в работе с правительствами и заинтересованными сторонами на страновом уровне;**

(с) обеспечить мобилизацию ресурсов на предсказуемой основе для работы в области ППСЭНД, особенно в условиях повышенного риска, таких как чрезвычайные ситуации в области здравоохранения и гуманитарные чрезвычайные ситуации, путем выделения устойчивого финансирования, дополняемого добровольными взносами, в условиях повышенного риска (в рамках оказания неотложной медицинской помощи), а также путем согласования деятельности с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, уделения вопросам ППСЭНД повышенного внимания в рамках четырех основных направлений деятельности ВОЗ и обеспечения устойчивости механизмов ППСЭНД; и

(d) провести всеобъемлющий обзор деятельности Бюро служб внутреннего контроля, включая его нормативную базу, Финансовые правила ВОЗ и процесс расследования возможных обвинений в адрес директора Бюро служб внутреннего контроля, а также предложить необходимые поправки для обеспечения того, чтобы Бюро располагало всеми возможностями, необходимыми для выполнения своего мандата. Секретариату следует также рассмотреть вопрос о надлежащем применении установленных процедур расследования с использованием четкой методологии, механизмов обзора, оценок, пересмотренных по мере необходимости, и информировать о мерах, принятых для оценки прогресса, на следующем совещании Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам в мае 2023 г.

### 3.7 Взаимодействие с негосударственными структурами

- Доклад о реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами (документ EB152/39)
- Негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ (документы EB152/40 и EB152/40 Add.1)

54. Секретариат представил основные положения двух документов.

55. Комитет отметил как обширный вклад негосударственных структур в улучшение здоровья населения во всем мире, так и работу Секретариата по реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами. Комитет высоко оценил усилия, направленные на обеспечение более широкого взаимодействия с молодежью, участие которой имеет огромное значение. Необходимо приложить дополнительные усилия по взаимодействию с гражданским обществом и проводить больше соответствующих совещаний в межсессионные периоды. Уровень взаимодействия с негосударственными структурами, которое сводится исключительно к участию последних в заседаниях руководящих органов, был признан недостаточным; проведение дополнительных совещаний на глобальном и региональном уровнях в межсессионный период могло бы способствовать углублению взаимодействия. Несмотря на то, что Комитет призвал к более активному взаимодействию с негосударственными структурами, он предостерег от их вовлечения в процесс принятия решений ВОЗ. По примеру одного из регионов необходимо принять меры по гарантии участия негосударственных структур в случае

---

возникновения сложных ситуаций, обеспечивая баланс между соблюдением правил и учетом реального положения дел.

56. Комитет отметил риски, связанные с вмешательством табачной промышленности в процессы формирования политики в сфере здравоохранения, возникающие в результате приобретения табачными компаниями фармацевтических предприятий, и стремительный рост числа структур, имеющих связи с табачной промышленностью. Комитет с нетерпением ожидает публикации второго издания руководства для персонала ВОЗ по вопросам взаимодействия с негосударственными структурами.

57. Комитет запросил у Секретариата информацию о принимаемых им мерах по мониторингу взаимодействия с негосударственными структурами в интересах повышения прозрачности и качества взаимодействия; о том, как решается проблема неоднородного уровня взаимодействия с негосударственными структурами в различных региональных бюро; о том, какие процедуры используются для выявления взаимодействия с высоким уровнем риска; о количестве случаев, потребовавших обращения к высшему руководству за дополнительными указаниями.

58. Комитет выразил обеспокоенность по поводу выявленных факторов, препятствующих процессу осуществления Механизма, но в то же время признал роль Механизма в обеспечении защиты интересов Организации от необоснованного вмешательства третьих сторон. Комитет отметил необходимость подготовки прозрачного доклада о процедуре принятия решений о взаимодействии с негосударственными структурами.

59. Секретариат признал важность стратегического взаимодействия на трех уровнях Организации и наличия благоприятной политики, обеспечивающей прочную основу для расширения взаимодействия с негосударственными структурами. Секретариат уделяет приоритетное внимание тем видам взаимодействия, которые оказывают положительное влияние на здоровье населения, и укрепляет такое взаимодействие, сопоставляя риски с ожидаемыми преимуществами, и добивается значительных успехов в укреплении конструктивного и позитивного подхода к такому взаимодействию в соответствии с положениями Механизма. Рассматриваемый документ был подготовлен в октябре 2022 г.; с тех пор Генеральный директор выступил с новой инициативой, направленной на укрепление платформ взаимодействия и преодоление изолированности различных уровней Организации. Секретариат продолжит работу по повышению эффективности осуществления Механизма с учетом полученных замечаний и представит Комитету доклад о ходе этой работы на его тридцать девятом совещании в январе 2024 г.

60. Секретариат сообщил, что в 2022 г. Комитет Механизма по рассмотрению предложений о сотрудничестве обращался к высшему руководству для получения дополнительных указаний в семи случаях; это было связано либо со сложностью предложений, затрагивавших различные структуры и функции, либо с наличием противоречий с ключевыми положениями Механизма, например, касающимися конфликтов интересов или взаимодействия с табачной промышленностью. Секретариат отметил, что отказ от практики взаимодействия также несет определенные риски.

61. В том, что касается негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ, Комитет принял к сведению проведенный Секретариатом обзор сотрудничества за период 2020–2022 гг. и предложение Секретариата по итогам этого обзора продлить официальные отношения с 62 структурами. Комитет согласился отложить рассмотрение вопроса о сотрудничестве с Международным комитетом спасения до 154-й сессии Исполнительного комитета в январе 2024 г.

62. Комитет также принял к сведению, что Секретариат предложил прекратить официальные отношения со следующими организациями: Фонд «Здоровье и Интернет», Международная ассоциация по регистрации раковых заболеваний, Международный инсулиновый фонд и Международная коалиция по охране здоровья женщин.

63. Комитет далее принял к сведению рекомендацию принять предложения о вступлении в официальные отношения с ВОЗ, поступившие от Центра Картера и Альянса по НИЗ, после выполнения соответствующего обзора и должной проверки.

**Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB152/39 и EB152/40, и принять проект решения, содержащийся в документе EB152/40.**

### **3.8 Заявление представителя ассоциаций персонала ВОЗ** (документ EB152/INF./2)

64. Представитель ассоциаций персонала ВОЗ представил заявление, в котором были отмечены следующие аспекты, вызывающие озабоченность: уважительные взаимоотношения на рабочем месте; внутренняя система правосудия; условия работы; психическое здоровье и медицинское страхование сотрудников; и поддержка сотрудников, оклад которых уменьшился в результате девальвации валюты.

65. Комитет поблагодарил ассоциации персонала за ту роль, которую они играют в оказании поддержки сотрудникам ВОЗ во всем мире и в доведении выявленных проблем до сведения руководства. Он решительно поддержал усилия, которые предпринимаются руководством для сохранения психического здоровья персонала. В этой связи Комитет приветствовал недавно принятые изменения к правилам медицинского страхования персонала ВОЗ, касающиеся страховых выплат в связи с психическим здоровьем. Он также поддержал предложение о создании в каждом региональном бюро такого подразделения, как Отдел юридической помощи персоналу, или об учреждении должности юрисконсульта персонала.

66. Секретариат подчеркнул, что сотрудники являются самым ценным активом Организации и что он внедряет инструменты поддержки психического здоровья, используемые в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для удовлетворения потребностей сотрудников и их иждивенцев.

67. В отношении внутренней системы правосудия он далее пояснил, что старшее руководство стремится отслеживать и контролировать ход выполнения рекомендаций, сформулированных по итогам недавнего обзора, и поддерживает разработку нового

инструмента для отслеживания сквозной процедуры расследований и, соответственно, для обеспечения подотчетности за своевременное принятие мер и решений.

68. Наконец, по вопросам, связанным с окладами сотрудников, Секретариат пояснил, что он поддерживает ряд мероприятий в рамках Комиссии по международной гражданской службе и других организаций системы Организации Объединенных Наций и взаимодействует со старшим руководством всей Организации в поисках перспективных решений с учетом экономических реалий на местах.

### **3.9 Доклад омбудсмена (документы EB152/INF./3 и EB152/INF./4)**

69. Омбудсмен ВОЗ представила основные положения доклада и отметила три аспекта деятельности ее бюро: меры по обеспечению правосудия путем неофициального урегулирования; защита прав всех сотрудников ВОЗ; и достижение на практике цели по формированию уважительных взаимоотношений на рабочем месте.

70. Комитет подчеркнул важную роль Бюро омбудсмена в продвижении таких ценностей ВОЗ, как уважение, добросовестность, терпимость и недопустимость дискриминации. Комитет высоко оценил усилия Бюро омбудсмена, направленные на укрепление системы внутреннего правосудия, и выразил поддержку тому вниманию, которое в докладе уделяется вопросам неофициального урегулирования проблем, возникающих в рамках трудовых отношений. Комитет признал необходимость укрепления доверия персонала к такому виду посредничества. Роль посредника имеет решающее значение для достижения этой цели, в связи с чем было подчеркнуто, что посредническая деятельность должна осуществляться с соблюдением конфиденциальности. Комитет также принял к сведению предложение о возможном расширении полномочий по принятию решений и осведомился, реализуется ли на практике рекомендация, сделанная по итогам обзора системы внутреннего правосудия, о назначении специального должностного лица по связям с персоналом (штатного юрисконсульта).

71. Секретариат сообщил Комитету о том, что план осуществления рекомендаций, сделанных по итогам обзора системы внутреннего правосудия, предусматривает в соответствии с практикой других международных организаций создание бюро правовой поддержки или учреждение должности сотрудника по связям с персоналом с целью оказания сотрудникам поддержки в подаче жалоб, а также содействия неофициальному урегулированию конфликтных ситуаций.

### **3.10 Людские ресурсы: обновленная информация (документы EB152/47 и EB152/47 Add.1)**

### **3.11 Доклад Комиссии по международной гражданской службе (документ EB152/50)**

### 3.12 Реформа глобальной программы стажировок (документ EB152/51)

### 3.15 Поправки к Положениям о персонале и Правилам о персонале (документы EB152/49 и EB152/49Add.1)

72. Секретариат представил всеобъемлющий обзор различных инициатив в области управления кадровыми ресурсами, которые были описаны в его докладах. Среди многочисленных достижений Секретариат особо отметил тот факт, что к декабрю 2022 г. в структуре персонала ВОЗ был обеспечен гендерный паритет, при котором общая доля женщин-сотрудников превысила 50%. Он также кратко изложил основные решения, утвержденные Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в резолюции 77/256 А–В, которая была принята на ее семьдесят седьмой сессии в декабре 2022 г. Данная обновленная информация размещена на веб-сайте ВОЗ<sup>1</sup>. Он уточнил, что в резолюции 77/256 А–В Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций подтвердила информацию, которая служила основой для подготовки проектов резолюций, представленных в документе EB152/49<sup>2</sup>.

73. Комитет выразил удовлетворение представленной подробной информацией и ее размещением на портале программного бюджета.

74. Он также выразил признательность Секретариату за проделанную работу, особенно в области охраны здоровья и благополучия персонала. Кроме того, он высоко оценил возобновление Глобальной программы стажировок, предложив Секретариату пересмотреть критерии отбора стажеров для расширения круга кандидатов и продолжать усилия по достижению равного географического представительства стажеров, с тем чтобы довести долю стажеров из стран с низким или средним уровнем дохода до целевого показателя в 50%.

75. Комитет высоко оценил достижение гендерного паритета в структуре персонала ВОЗ и, в частности, достигнутое за последние пять лет улучшение показателей в категории руководителей страновых бюро ВОЗ в странах, территориях и районах. Вместе с тем он выразил озабоченность по-прежнему низкой долей женщин на должностях классов Р6, D1 и D2, а также класса Р4 и диспропорциями между штаб-квартирой, региональными и страновыми бюро.

76. Комитет также с обеспокоенностью отметил тот факт, что в ряде стран, находящихся в наиболее уязвимом положении, остаются вакантными должности руководителей страновых бюро, и запросил дополнительную информацию о замещении должностей. Кроме того, он выразил озабоченность медленными темпами работы по обеспечению географического представительства и наблюдаемым в последнее время

---

<sup>1</sup> Имеется по адресу <https://apps.who.int/gb/r/r Eb152.html> (по состоянию на 28 января 2023 г.).

<sup>2</sup> Некоторые государства-члены отметили, что в докладе Комиссии по международной гражданской службе за 2022 г. (документ A/77/30) не употребляется предлагаемый в поправках к Правилам о персонале термин «роженица/родитель».

сокращением численности представителей стран с низким и средним уровнем дохода на должностях категории специалистов и выше.

77. Для содействия решению этого вопроса Комитет предложил Секретариату изучить способы, которыми государства-члены могут содействовать привлечению ценных специалистов из определенных географических районов.

78. Комитет приветствовал введение обязательного учебного курса по тематике ППСЭНД и в качестве первого шага к осуществлению намеченных изменений в культуре Организации настоятельно рекомендовал обеспечить прохождение курса всеми сотрудниками.

79. Комитет запросил разъяснений в связи с более частым использованием услуг консультантов и лиц, привлекаемых в рамках других форм трудовых отношений. В отношении доклада с обновленной информацией о людских ресурсах он просил отразить в нем только информацию по странам, но не по входящим в их состав регионам.

80. Генеральный директор особо отметил то обстоятельство, что многие инициативы в области управления кадровыми ресурсами были начаты в контексте преобразований в ВОЗ. Он высказал твердое намерение обеспечить больший гендерный баланс среди категорий персонала, по которым сохраняются диспропорции, и выбрать нейтральное с гендерной точки зрения название должности омбудсмана. Он также подчеркнул важность начатой недавно Программы для молодых специалистов, работа которой будет расширена в целях создания дополнительных карьерных возможностей для молодых людей.

81. Отвечая далее на вопросы и замечания, касающиеся мобильности персонала, Секретариат пояснил, что проведенная им имитационная оценка позволила сделать важные выводы и сформулировать рекомендации, которые будут учтены при составлении плана и графика практической реализации инициативы.

82. Кроме того, он отметил, что все новые правила в отношении ППСЭНД будут своевременно отражаться в содержании существующих обязательных учебных программ.

83. Касаясь привлечения консультантов, он пояснил, что устойчивое финансирование, совершенствование процедур найма персонала и повышение эффективности кадрового планирования будут способствовать преодолению тенденции к более частому использованию таких форм трудовых отношений.

84. Что касается пособия на жилье для Генерального директора (приложение 1 к документу EB152/47), Секретариат провел комплексную проверку данного предложения, а также убедился в том, что оно согласуется с практикой других специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций.

**Комитет рекомендовал Исполнительному совету принять доклады к сведению и утвердить проект решения, содержащийся в документе EB152/48 Rev.1, проект резолюции, содержащийся в документе EB152/47, и два**

проекта резолюций, содержащиеся в документе EB152/49. Кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату:

(a) предпринять дополнительные усилия для замещения ключевых должностей руководителей страновых бюро в странах, территориях и районах;

(b) продолжать усилия по достижению большего географического распределения и гендерного паритета, уделяя особое внимание улучшению показателей географического представительства и гендерного баланса на высших должностях;

(c) пересмотреть критерии допуска к участию в Глобальной программе стажировок;

(d) продолжать работу по обеспечению прохождения всеми сотрудниками обязательного обучения по тематике ППСЭНД;

(e) содействовать принятию любых мер, необходимых для официального утверждения руководящими органами ВОЗ на семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения поправок к Статуту Комиссии по международной гражданской службе в отношении коррективов по месту службы и впоследствии обеспечить их скорейшее применение.

### **3.13 Обновленная информация по Фонду инфраструктуры**

- Стратегия ремонта зданий в Женеве (документ EB 152/32)

85. Комитет рассмотрел доклад, содержащий обновленную информацию об осуществлении стратегии ремонта зданий в Женеве.

**Комитет рекомендовал Исполкому принять доклад к сведению.**

### **3.14 Поправки к Положениям о финансах и Финансовым правилам (документ EB 152/30)**

86. Секретариат представил предлагаемые поправки к Положениям о финансах и Финансовым правилам, которые призваны обеспечить их соответствие своему целевому назначению, повысить уровень подотчетности и отразить в них нынешнюю операционную модель ВОЗ.

87. Отметив, что предлагаемые поправки были рассмотрены Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов и внешним ревизором, Комитет высказался в поддержку предложенных Секретариатом поправок, поскольку они согласуются с повсеместной практикой в системе Организации Объединенных Наций. Касаясь вопроса о применении статьи 7 Устава, по которому были представлены два варианта поправок, Комитет согласился с необходимостью проведения дополнительных

---

консультаций с государствами-членами для рассмотрения возможности утверждения поправок семьдесят шестой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения через тридцать восьмое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам.

88. Отвечая на вопросы об упорядочении Правил в части, касающейся Фонда оборотных средств и внутренних займов, Секретариат пояснил, что поправки ограничивают возможности Генерального директора для выделения средств параметрами утвержденного бюджета и имеющимися финансовыми средствами, что в совокупности с принятыми Секретариатом методами управления рисками обеспечивает необходимый контроль, не позволяя выделять финансирование сверх имеющихся ресурсов.

89. Сумма Фонда оборотных средств утверждается Ассамблеей здравоохранения. В настоящее время общая сумма средств Фонда оборотных средств и внутренних займов в совокупности значительно ниже установленного правилом 104.5 порогового значения в 25% от суммы обязательных взносов за двухгодичный период. Предлагаемая поправка не имеет никаких финансовых последствий. В случае возникновения в будущем необходимости скорректировать объем необходимых резервов оборотных средств и изменить положения в отношении резервов Секретариат намерен вернуться к обсуждению этого вопроса с Комитетом по программным, бюджетным и административным вопросам и Исполнительным комитетом.

90. Поправка, касающаяся товарно-материальных запасов, позволит Секретариату в ходе проверки имущества по мере необходимости применять подход, основанный на оценке рисков, а также использовать технические достижения, поскольку сотрудники и ревизоры не всегда имеют возможность проводить физическую инвентаризацию имущества по причине рисков для безопасности и отсутствия защиты.

91. В ответ на вопрос государств-членов о том, каким образом будет обеспечиваться управление рисками, вытекающими из предлагаемого положения 8.4 о многолетних соглашениях и обязательствах, Секретариат отметил, что циклы его деятельности и предоставления финансирования не полностью совпадают с границами двухгодичного периода, в связи с чем возникает потребность в обязательствах, рассчитанных на несколько лет. Управление рисками осуществляется в соответствии со всеми финансовыми соглашениями и положениями об ответственности, которые требуют выделения финансирования еще до принятия обязательств, а также оценки риска совместно с каждым донором. В целях транспарентного отражения данных о многолетних соглашениях и обязательствах проводится работа по повышению качества финансовой отчетности за предыдущий год, которая будет продолжена при составлении финансовых отчетов за 2022 г.

**Комитет рекомендовал Исполкома принять доклад к сведению и рекомендовать Ассамблее здравоохранения утвердить поправки к Положениям о финансах и Финансовым правилам, исключив из предлагаемого пересмотренного правила 111.2 пункт (e).**

По вопросу о применении статьи 7 Устава Комитет рекомендовал Исполкому поручить Секретариату провести консультации с государствами-членами по вариантам, предлагаемым для рассмотрения и утверждения семьдесят шестой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения через тридцать восьмое совещание Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам.

**Пункт 4 повестки дня. Утверждение доклада и закрытие совещания**

92. Комитет утвердил свой доклад.

= = =