



Реформа ВОЗ

Участие негосударственных структур в работе руководящих органов ВОЗ

Доклад Генерального директора

1. В январе 2022 г. Исполнительный комитет на своей 150-й сессии принял к сведению доклад Генерального директора «Реформа ВОЗ: участие негосударственных структур в работе руководящих органов ВОЗ»¹ и постановил ежегодно за четыре–шесть недель до сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения проводить неофициальное предварительное совещание для заинтересованных негосударственных структур, имеющие официальные отношения с ВОЗ, государств-членов и Секретариата².
2. Исполнительный комитет также постановил в ходе семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в порядке эксперимента вновь прибегнуть к практике представления различными группами негосударственных структур заявлений по трем пунктам повестки дня для дальнейшего принятия окончательного решения о целесообразности введения такой практики на всех совещаниях руководящих органов ВОЗ и поручил Генеральному директору подготовить доклад об опыте представления заявлений от имени групп негосударственных структур в ходе семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и 150-й сессии Исполнительного комитета и представить его Исполнительному комитету на его 152-й сессии. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этого поручения.
3. Участие негосударственных структур в заседаниях руководящих органов ВОЗ без права голоса, предусмотренное Уставом Всемирной организации здравоохранения (статьи 18(h) и 71), практикуется со времени первой сессии Организации и в настоящее время регулируется Механизмом взаимодействия с негосударственными структурами³ наряду с Правилами процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения (статья 48) и Правилами процедуры Исполнительного комитета (статья 4).

¹ Документ ЕВ150/37; см. также документ ЕВ150/2022/REC/2, протокол одиннадцатого заседания, раздел 4.

² См. решение ЕВ150(12).

³ См. Механизм взаимодействия с негосударственными структурами (пункты 15(a) и 55-57) в 49-м издании Основных документов (<http://apps.who.int/gb/bd/> по состоянию на 5 октября 2022 г.).

4. Как отмечается в *Тринадцатой общей программе работы на 2019–2023 гг.*^{1,2}, «ВОЗ была и остается организацией государств-членов, однако в настоящее время концепция глобального руководства предполагает и участие определенного круга негосударственных субъектов». Пункт 50 Механизма взаимодействия с негосударственными структурами гласит, что участие негосударственных структур в работе руководящих органов регламентируется понятием официальных отношений, представляющих собой «привилегию, которую Исполнительный комитет может предоставить неправительственным организациям, международным коммерческим ассоциациям и благотворительным фондам, поддерживающим устойчивое и систематическое взаимодействие в интересах Организации».

5. Негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ, доводят свои мнения до сведения государств-членов по предложению Председателя путем участия в работе сессий руководящих органов ВОЗ без права голоса.

6. Обычно негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ, обращаются к руководящим органам ВОЗ в заключительной части обсуждения, однако нет уверенности в том, что такая практика оказывает существенное влияние на ход обсуждений. Нарекания в адрес существующей системы высказывались как государствами-членами, так и негосударственными структурами.

7. Как показали консультации с негосударственными структурами, посвященные их участию в процессах управления ВОЗ, а также обсуждения с государствами-членами в ходе 146-й и 148-й сессий Исполнительного комитета³, сложилось мнение о том, что порядок взаимодействия с негосударственными структурами в процессах управления ВОЗ мог бы быть усовершенствован в интересах обеспечения большей результативности за счет:

(a) создания стимулов для представления негосударственными структурами на заседаниях руководящих органов ограниченного числа заявлений от имени групп негосударственных структур; и

(b) содействия расширению обмена технической информацией посредством неофициальных совещаний между государствами-членами, негосударственными структурами и Секретариатом.

8. По итогам опроса, проведенного после первого эксперимента по представлению группами негосударственных структур заявлений на семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, от государств-членов и негосударственных структур поступили как положительные, так и отрицательные отзывы, и четкого мнения большинства выделить не удалось. Частично это может быть связано с тем, что порядок

¹ Решение о продлении Тринадцатой общей программы работы с 2023 до 2025 г. было одобрено семьдесят пятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в резолюции WHA75.6 (2022 г.).

² См. Тринадцатую общую программу работы на 2019–2023 гг., стр. 33. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/328844/WHO-PRP-18.1-rus.pdf> по состоянию на 5 октября 2022 г.).

³ См. документы EB146/2020/REC/2 и EB148/2021/REC/2.

представления заявлений не был разъяснен заблаговременно, а также с новизной самой процедуры. Следует отметить, что большинство негосударственных структур, заполнивших вопросник, сообщили, что если бы на подготовительную работу отводилось больше времени или если бы не были предусмотрены индивидуальные заявления, они были бы заинтересованы в том, чтобы присоединиться к заявлению от имени группы негосударственных структур.

9. Заявления от имени групп негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ, были вновь в порядке эксперимента опробованы в ходе 150-й сессии Исполнительного комитета и семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в соответствии с поручением Исполнительного комитета, данным на его 150-й сессии. Для заявлений от имени групп негосударственных структур было выделено три пункта повестки дня, по каждому из которых в общей сложности прозвучало пять таких заявлений, причем они были сделаны не в конце прений, а между заявлениями государств-членов.

10. В целом на этот раз опыт представления заявлений от имени групп негосударственных структур можно признать более позитивным, хотя представляемая государствам-членам перед совещаниями руководящих органов информация о порядке выступлений групп заинтересованных сторон должна быть: (i) более четкой и (ii) более своевременной. Негосударственные структуры отметили, что предоставление им возможности выступать с групповыми заявлениями на более ранних этапах прений является важным и эффективным средством доведения их позиции до сведения государств-членов.

11. Неофициальное предварительное совещание для заинтересованных негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ, государств-членов и Секретариата проходило в течение двух недель, с 11 апреля по 6 мая 2022 г. (за четыре-шесть недель до семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения), в формате одного заседания в неделю. Все три стороны, положительно, оценили этот опыт. По сравнению с предварительным совещанием в преддверии семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2021 г. на этот раз государства-члены проявили больший интерес к участию и высказали ряд важных соображений, которые были высоко оценены негосударственными структурами.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

12. Эффективность участия негосударственных структур в работе руководящих органов ВОЗ может быть повышена только путем принятия комплекса мер в сочетании с общим усилением взаимодействия ВОЗ с негосударственными структурами в соответствии с Тринадцатой общей программой работы на 2019–2025 гг. и Механизмом взаимодействия с негосударственными структурами. В процессе повышения качества взаимодействия с негосударственными структурами необходимо руководствоваться следующими целями:

- (a) соблюдать межправительственный характер ВОЗ;
- (b) обеспечивать большую целенаправленность взаимодействия;
- (c) повышать эффективность и результативность взаимодействия; и
- (d) уважать многообразие негосударственных структур.

13. Предлагаемые меры должны быть приняты в качестве дополнения к процессам обычного участия негосударственных структур в работе руководящих органов ВОЗ.

14. Секретариат продолжает организовывать неофициальные предварительные совещания в соответствии с решением, принятым Исполнительным комитетом на его 150-й сессии в январе 2022 г.

15. Кроме того, предлагается продолжить практику представления заявлений от групп негосударственных структур в ходе заседаний руководящих органов, с тем чтобы:

- (a) повысить уровень участия негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ, в работе руководящих органов ВОЗ; и
- (b) содействовать повышению эффективности и результативности заседаний руководящих органов.

16. Предлагается поручить Секретариату провести анализ того, по каким пунктам повестки дня негосударственные структуры были бы в наибольшей степени заинтересованы выступать с заявлениями, и выбрать по итогам этого анализа ограниченное число пунктов повестки дня, по которым негосударственным структурам будет предложено делать заявления от имени групп негосударственных структур. По этим пунктам повестки дня на начальных этапах прений негосударственные структуры по предложению Председателя заседания представляют не более пяти групповых заявлений. Присоединиться к групповым заявлениям могут только негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ.

17. Негосударственные структуры могут присоединяться к нескольким групповым заявлениям; при этом негосударственные структуры, присоединившиеся к групповым заявлениям, не могут выступать с дополнительными индивидуальными заявлениями по тем же пунктам повестки дня. Тем не менее, в отношении индивидуальных заявлений тех негосударственных структур, которые не присоединились к групповым заявлениям, практикуется гибкий подход. Такие негосударственные структуры должны иметь право выступать с индивидуальными заявлениями по усмотрению Председателя. Как ожидается, по мере того, как растущее число негосударственных структур будет рассматривать присоединение к групповым заявлениям на более ранних этапах прений как более эффективный способ участия в обсуждениях, число индивидуальных заявлений будет снижаться. Это должно способствовать более активному участию негосударственных структур в прениях на заседаниях руководящих органов, позволяя при этом сохранить на прежнем уровне или даже сократить объем времени, необходимый для их заявлений.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

18. Исполкому предлагается рассмотреть следующий проект решения в отношении предлагаемых дальнейших действий:

Исполнительный комитет, рассмотрев и приняв к сведению доклад «Реформа управления ВОЗ: участие негосударственных структур в работе руководящих органов ВОЗ»,

постановил продолжить практику представления заявлений от имени групп негосударственных структур в ходе всех совещаний руководящих органов ВОЗ в соответствии с процедурой, изложенной в пунктах 15–17 документа EB152/38.

= = =