



Глобальные стратегии и планы действий, срок выполнения которых истекает в течение одного года

Стратегия ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг.

Доклад Генерального директора

1. В мае 2014 г. шестьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA67.18 «Народная медицина»¹, в которой она настоятельно призвала государства-члены адаптировать, принять и осуществлять в соответствующих случаях стратегию ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг.² и поручила Генеральному директору, в частности, содействовать государствам-членам по их просьбе в осуществлении этой стратегии.
2. В резолюции WHA67.18 Генеральному директору далее было поручено представлять Всемирной ассамблее здравоохранения периодически, по мере необходимости, доклад о ходе выполнения этой резолюции. Соответственно, в решении WHA75(19) семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения поручила Генеральному директору представить сводный доклад о выполнении резолюции WHA67.18 (2014 г.) семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2023 г. через Исполнительный комитет на его 152-й сессии³.
3. Срок осуществления стратегии ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг. истекает в этом году. В связи с этим настоящий доклад также подготовлен в ответ на содержащееся в решении WHA73(15) (2020 г.) поручение предоставить государствам-членам возможность изучить вопрос о том, достигнуты ли цели, заявленные в глобальных стратегиях или планах действий, срок выполнения которых подходит к концу, и целесообразно ли продлить и/или скорректировать срок их осуществления.

¹ См. документ WHA67/2014/REC/1, резолюция WHA67.18.

² Стратегия ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2013 г. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/92455>, по состоянию на 3 ноября 2022 г.).

³ См. документ WHA75/2022/REC/1, решение WHA75(19).

КОНТЕКСТ

4. Стратегия ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг. была разработана во исполнение резолюции WHA62.13 (2009 г.)¹. «Народная медицина», в которой Генеральному директору, в частности, было поручено обновить стратегию ВОЗ в области народной медицины на 2002–2005 гг. с учетом достигнутого странами прогресса и текущих новых задач в области народной медицины.

5. В стратегии определены две основные задачи и три главные стратегические цели, каждая из которых включает в себя стратегические направления и конкретные действия, призванные направлять усилия государств-членов, партнеров, заинтересованных сторон и Секретариата в части позиционирования народной и комплементарной медицины в рамках систем здравоохранения и содействовать выработке решений, способствующих укреплению здоровья и обеспечению защиты пациентов.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ

6. В глобальном осуществлении стратегии ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг. и резолюции WHA67.18. наблюдаются устойчивые положительные тенденции. Об использовании средств народной и комплементарной медицины сообщили в общей сложности 170 государств-членов ВОЗ.

Стратегическая цель 1. Создание базы знаний для активного управления народной и комплементарной медициной в рамках соответствующей национальной политики.

7. Согласно глобальному докладу ВОЗ о народной и комплементарной медицине за 2019 г.², на национальном уровне отмечается значительное улучшение нормативно-правовой базы и инфраструктуры в области народной и комплементарной медицины. О наличии национальной политики в области народной и комплементарной медицины сообщили в общей сложности 98 стран, 107 государств-членов располагают национальным учреждением по вопросам народной и комплементарной медицины, и в 75 государствах-членах действует национальный научно-исследовательский институт в области народной и комплементарной медицины, полностью или частично финансируемый государством. Число стран, располагающих нормативно-правовой базой в области народной и комплементарной медицины, выросло с 79 в 2012 г. до 109 в 2018 г. и продолжает расти.

8. На глобальном уровне был проведен ряд исследований по применению средств народной и комплементарной медицины, в том числе в связи с пандемией COVID-19. По данным Международной платформы ВОЗ для регистрации клинических испытаний, к настоящему времени проведено 4778 клинических испытаний лекарственных средств народной медицины, в том числе 165 испытаний средств, предназначенных для борьбы

¹ См. документ WHA62/2009/REC/1, резолюция WHA62.13.

² Глобальный доклад ВОЗ о народной и комплементарной медицине за 2019 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2019 г. (<https://www.who.int/publications/i/item/978924151536>, по состоянию на 3 ноября 2022 г.).

с COVID-19¹, а в глобальной базе данных ВОЗ научной литературы по коронавирусной инфекции содержится 7516 научных статей по народной медицине².

Стратегическая цель 2. Усиление контроля качества, безопасности, правильного применения и эффективности народной и комплементарной медицины путем регулирования оборота продукции, практики и деятельности практикующих специалистов.

9. В 2018 г. о наличии действующих законодательных или нормативных актов о растительных лекарственных средствах сообщили 124 страны, 78 стран сообщили о наличии законодательных и нормативных актов о практикующих специалистах в области народной и комплементарной медицины и 45 стран указали, что на их территории услуги народной и комплементарной медицины покрываются медицинским страхованием (как частным, так и государственным). Кроме того, число национальных мер и нормативных положений в области регулирования деятельности практикующих специалистов и оказания услуг народной и комплементарной медицины растет быстрее, чем число мер в области регулирования оборота лекарственных средств растительного происхождения, что свидетельствует об осознании государствами-членами важности формирования комплексной политики и нормативно-правовой базы для регулирования практики, деятельности практикующих специалистов и оборота продукции в сфере народной и комплементарной медицины.

Стратегическая цель 3. Содействие всеобщему охвату услугами здравоохранения путем надлежащей интеграции услуг народной и комплементарной медицины в систему предоставления медицинских услуг и самопомощи.

10. В резолюции 74/2 (2019 г.) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о всеобщем охвате услугами здравоохранения главы государств и правительств, подтверждая свою приверженность обеспечению к 2030 г. всеобщего охвата услугами здравоохранения, обязались, в частности, изучать «пути интеграции, где это уместно, безопасных и основанных на фактических данных услуг альтернативной и комплементарной медицины в национальные и/или субнациональные системы здравоохранения, особенно на уровне первичной медико-санитарной помощи, в соответствии с национальными условиями и приоритетными задачами». Количество государств-членов, утвердивших национальную программу в области народной и комплементарной медицины, выросло с 58 в 2012 г. до 79 в 2018 г.

11. В Астанинской декларации 2018 г. о первичной медико-санитарной помощи признается необходимость интеграции знаний и средств народной и комплементарной медицины в систему оказания первичной медико-санитарной помощи. Значение традиционных практик для самопомощи подчеркивается в резолюции 69/131 (2014 г.) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которой признается вклад

¹ Исходя из общего числа клинических испытаний лекарственных средств, зафиксированных на Международной платформе ВОЗ для регистрации клинических испытаний, и числа клинических испытаний лекарственных средств для борьбы с COVID-19 по состоянию на 19 сентября 2022 г.

² Исходя из общего числа научных статей по народной медицине, цитируемых в глобальной базе данных ВОЗ научной литературы по коронавирусной инфекции, по состоянию на 19 сентября 2022 г.

йоги в обмен передовым опытом в целях улучшения образа жизни людей. Все эти меры способствовали созданию благоприятных условий для непрерывной деятельности государств-членов по интеграции услуг в области традиционной и комплементарной медицины на всех уровнях медицинского обслуживания.

ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ СЕКРЕТАРИАТА

12. Секретариат непрерывно оказывает организационную и экспертную поддержку государствам-членам в целях использования потенциала народной и комплементарной медицины в деле повышения уровня здоровья и благополучия населения. Вопросы, связанные с народной медициной, были отражены в целом ряде резолюций и планов действий ВОЗ¹, например, касающихся укрепления системы комплексных и ориентированных на потребности людей услуг здравоохранения и первичной медико-санитарной помощи, в которых содержались рекомендации государствам-членам по надлежащей интеграции народной и комплементарной медицины в деятельность национальных служб здравоохранения и обеспечению качества, безопасности и эффективности таких услуг.

13. За последнее десятилетие Секретариат разработал ряд технических материалов по народной и комплементарной медицине² для предоставления государствам-членам методических указаний в отношении минимальных эталонных стандартов безопасности, качества и эффективности услуг народной и комплементарной медицины. Технические публикации включали руководящие принципы по фитотерапии³, восемь документов с изложением стандартов обучения и практики иглоукалывания, туйны, аюрведической медицины и юнани, технический документ о взаимодействии растительных лекарственных средств с другими лекарственными препаратами, документ о международных стандартных терминологических глоссариях по традиционной китайской медицине, технический документ о народной и комплементарной медицине в системе первичной медико-санитарной помощи и мобильное приложение mYoga. Кроме того, по имеющимся данным, материалы ВОЗ по народной и комплементарной медицине в 2020 г. вошли в пятерку наиболее часто скачиваемых материалов на веб-сайте ВОЗ.

14. Технические материалы по народной и комплементарной медицине, которые в настоящее время находятся на разных стадиях подготовки, включают Международную фармакопею лекарственных растений ВОЗ; классификацию и квалификационные

¹ К ним относятся резолюции WHA62.13 (2009 г.), WHA67.18 (2014 г.), WHA69.24 (2016 г.), WHA72.6 (2019 г.) и WHA72.7 (2019 г.) Ассамблеи здравоохранения.

² Для ознакомления с публикациями ВОЗ по народной и комплементарной медицине см.: <https://www.who.int/publications/i?healthtopics=7b989a66-ebf4-4d1a-9bde-59f12b3d3590&publishingoffices=0f916edd-9993-4b7c-b809-55dbaf2df95e,4d13f310-9986-4ed2-9fae-56a8a65c3f9a&healthtopics-hidden=true&publishingoffices-hidden=true> (по состоянию на 3 ноября 2022 г.).

³ Такие технические документы включают Рекомендации ВОЗ по выбору маркерных субстанций растительного происхождения для контроля качества лекарственных средств растительного происхождения, Рекомендации ВОЗ по надлежащей практике обработки лекарственных трав для лекарственных препаратов растительного происхождения и Рекомендации ВОЗ о надлежащей производственной практике для производства лекарственных средств растительного происхождения.

требования в отношении практикующих специалистов народной, комплементарной и интегративной медицины; международные стандартные терминологические глоссарии, в частности по аюрведической медицине, сиддха-медицине и юнани; и стандарты обучения и практического применения различных методов, таких как хиропрактика, антропософская медицина, тибетская медицина, китайская народная медицина, йога, применение медицинских банок и массажа нуад тай; рассматривается вопрос о подготовке стандартов и в отношении других методов и практик. В настоящее время также ведется разработка руководства ВОЗ по клиническим исследованиям в области народной медицины, проекта по исследованию моделей надлежащей интеграции народной и комплементарной медицины в системы здравоохранения, а также пакета инструментов и рекомендаций по обеспечению безопасности и повышению качества акупунктуры.

15. Одним из особенно заметных достижений является включение главы о народной медицине в Международную статистическую классификацию болезней и проблем, связанных со здоровьем, одиннадцатого пересмотра. Кроме того, в составленный ВОЗ в 2018 г. глобальный справочный перечень 100 основных показателей в области здравоохранения (а также показателей достижения Целей в области устойчивого развития, связанных со здоровьем) было включено два показателя в области народной и комплементарной медицины. Наряду с этим была утверждена региональная рамочная программа по использованию потенциала народной и комплементарной медицины для обеспечения здоровья и благополучия населения в Западной части Тихого океана¹.

16. В 2019 г. был опубликован первый всеобъемлющий глобальный доклад ВОЗ по народной и комплементарной медицине². Доклад был подготовлен на основе материалов, полученных от 179 государств-членов, и содержит информацию не только о политике и мерах регулирования, но и о продукции, практиках и практикующих специалистах народной и комплементарной медицины для мониторинга тенденций в области здравоохранения, что позволяет сформировать более полное понимание положения дел в области народной и комплементарной медицины на глобальном и национальном уровнях.

17. Девятнадцатого апреля 2022 г. в Индии был открыт Глобальный центр ВОЗ по народной медицине. В стратегическом отношении Центр уделяет особое внимание фактическим данным и обучению, сбору и анализу данных, принципам устойчивости и справедливости, а также инновациям и технологиям и преследует цель по реализации потенциала народной медицины в интересах глобального здравоохранения и устойчивого развития.

¹ См. резолюцию WPR/RC72.R2 Регионального комитета для стран Западной части Тихого океана.

² В период 2016–2018 гг. было проведено обследование в целях обновления материалов второго глобального обследования ВОЗ по народной медицине, которое проводилось в 2010–2012 гг. для анализа глобальных тенденций и получения обзора текущей ситуации. В глобальном докладе ВОЗ по народной и комплементарной медицине за 2019 г. отражены результаты обоих этих обследований.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ И ПАРТНЕРАМИ

18. Секретариат, государства-члены и негосударственные субъекты осуществляют сотрудничество в целях разработки национальных, региональных и глобальных платформ знаний, предоставляющих научно обоснованную информацию по вопросам народной и комплементарной медицины. К числу таких платформ относятся ObservaPICS, Академический консорциум Бразилии по интегративной медицине¹ и Реестр клинических испытаний в области акупунктуры-игнипунктуры².

19. Число членов Международной сети ВОЗ по сотрудничеству в области регулирования лекарственных средств растительного происхождения увеличилось с 35 в 2017 г., когда ВОЗ стала выполнять функции ее секретариата, до 47 в 2021 г. ВОЗ установила официальные отношения с шестью негосударственными структурами³, занимающимися вопросами народной и комплементарной медицины, и ведет непрерывное сотрудничество с партнерами, например по вопросам, касающимся Индекса готовности к самопомощи⁴ и Глобального обзора остеопатической медицины и остеопатии⁵.

20. После принятия Стратегии ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг. Сеть сотрудничающих центров ВОЗ по народной, комплементарной и интегративной медицине расширилась с девяти до 26 учреждений. Сотрудничающие центры ВОЗ выступают в качестве основных ресурсов технической информации по широкому кругу тематических областей от растительных лекарственных средств до немедицинских вмешательств и осуществляют широкий спектр совместных мероприятий от научных исследований, создания потенциала и экспертных консультаций до практической реализации мер политики.

21. Было организовано 11 межрегиональных тренингов по народной и комплементарной медицине, в которых приняли участие более 350 направленных правительствами стран сотрудников. В 2020 г. был учрежден Региональный

¹ Данный проект, созданный при поддержке Министерства здравоохранения Бразилии с участием Центра по медицинским наукам стран Латинской Америки и Карибского бассейна (BIREME), призван служить основой для сотрудничества в области исследований по народной и комплементарной медицине.

² Реестр клинических испытаний в области акупунктуры-игнипунктуры, являющийся вторичной платформой в рамках Международной платформы ВОЗ для регистрации клинических испытаний, был официально утвержден ВОЗ в марте 2018 г. Он создан в рамках инициативы в области сотрудничества между Всемирной федерацией обществ акупунктуры и игнипунктуры, Академией медицинских наук Китая и Китайской ассоциацией по акупунктуре-игнипунктуре.

³ Всемирная федерация обществ акупунктуры и игнипунктуры (WFAS), Всемирная федерация обществ китайской медицины (WFCMS), Всемирная федерация хиропрактики (WFC), Всемирная федерация по гидротерапии и климатотерапии (FEMTEC), Глобальная федерация ответственной заботы о здоровье (GSCF) и Международный остеопатический альянс (OIA).

⁴ См. веб-сайт Self-Care Promise (<https://selfcarepromise.org/self-care-readiness-index/>, по состоянию на 3 ноября 2022 г.).

⁵ См.: <https://oialliance.org/the-oia-global-report-global-review-of-osteopathic-medicine-and-osteopathy-2020> (по состоянию на 3 ноября 2022 г.).

консультативный комитет экспертов по народной медицине в отношении COVID-19 для Африканского региона. В регионах Юго-Восточной Азии и Западной части Тихого океана был проведен ряд региональных семинаров по безопасности продукции и методикам клинических исследований в области народной медицины.

ПРОБЛЕМЫ, ОТМЕЧЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ

22. По сообщениям государств-членов, к числу основных проблем, с которыми они сталкиваются на пути реализации Стратегии ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг., относятся нехватка данных научных исследований и недостаточная финансовая поддержка научно-исследовательской деятельности; отсутствие механизмов регулирования, контроля и мониторинга безопасности, качества и эффективности практики, деятельности практикующих специалистов и продукции в области народной и комплементарной медицины; недостаток практического опыта, каналов сотрудничества и механизмов распространения информации; отсутствие стратегических руководящих принципов по интеграции народной медицины в системы и службы здравоохранения.

23. Государства-члены обратились к Секретариату с предложением разработать руководства по техническим и организационным вопросам, в том числе по вопросам проведения научных исследований, регулирования практики, деятельности практикующих специалистов и оборота продукции, оценки безопасности, качества и эффективности в сфере народной и комплементарной медицины и интеграции народной и комплементарной медицины в системы и службы здравоохранения, в частности в систему первичной медико-санитарной помощи. Государства-члены также выразили потребность в поддержке по таким вопросам, как создание национального потенциала, обмен информацией и данными, а также участие в механизмах глобального сотрудничества.

РЕКОМЕНДАЦИИ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

24. За последнее десятилетие положение дел и проблемы в области народной и комплементарной медицины в мире существенно изменились. На политическом уровне вклад народной и комплементарной медицины в оказание первичной медико-санитарной помощи, обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения и достижение Целей в области устойчивого развития получает все большее признание. Секретариат получает от государств-членов все больше запросов об оказании технической поддержки в деле интеграции народной и комплементарной медицины в системы и службы здравоохранения и о необходимости создания механизма обмена информацией и данными научных исследований для помощи странам в разработке научно обоснованных мер политики и стратегических планов.

25. Расширение глобального ландшафта народной медицины также свидетельствует о ее влиянии на более широкие детерминанты здоровья, такие как межкультурное взаимодействие, природная среда и даже торговля. На этом фоне отмечается растущая потребность в комплексной организационной и экспертной поддержке со стороны Секретариата для создания соответствующих платформ и укрепления межсекторальной координации и сотрудничества в области устойчивого развития.

26. Секретариат будет и впредь изучать и систематизировать опыт в области развития народной и комплементарной медицины в целях оказания государствам-членам всесторонней экспертной поддержки, использования всего потенциала народной и комплементарной медицины для повышения уровня здоровья и благополучия, а также интеграции народной и комплементарной медицины в системы и службы здравоохранения при условии обеспечения ее безопасности, качества и эффективности в целях достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения и целей в области устойчивого развития.

27. С учетом этих соображений Исполнительный комитет, возможно, сочтет целесообразным рассмотреть вопрос о разработке новой или обновленной стратегии в области народной и комплементарной медицины.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

28. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению; в ходе обсуждений ему далее предлагается дать Секретариату указания относительно дальнейших действий с учетом истечения срока действия текущей стратегии в 2023 г., в частности по следующим вопросам:

- имеются ли, по мнению Исполкома, подлежащие устранению пробелы в осуществлении текущей стратегии?
- появились ли, по мнению Исполкома, новые обстоятельства в данной области, которые Секретариату следует учитывать в своей дальнейшей работе?

= = =