



## **Глобальные стратегии и планы действий, срок выполнения которых истекает в течение одного года**

### **Глобальный план действий ВОЗ на 2019–2023 гг. по содействию укреплению здоровья беженцев и мигрантов**

#### **Доклад Генерального директора**

1. В январе 2017 г. Исполнительный комитет в решении ЕВ140(9) поручил подготовить проект системы приоритетов и руководящих принципов в отношении содействия укреплению здоровья беженцев и мигрантов. В мае 2017 г. Ассамблея здравоохранения в резолюции WHA70.15 поручила Генеральному директору, помимо прочего, выявить примеры передовой практики и накопленного опыта в отношении охраны здоровья беженцев и мигрантов в каждом из регионов в целях разработки проекта глобального плана действий по охране здоровья беженцев и мигрантов для рассмотрения на семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2019 г.
2. В решении WHA72(14) (2019 г.) семьдесят вторая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла к сведению глобальный план действий ВОЗ на 2019–2023 гг. по содействию укреплению здоровья беженцев и мигрантов. Ассамблея здравоохранения также поручила Генеральному директору представить семьдесят четвертой и семьдесят шестой сессиям Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад о ходе осуществления этого плана.
3. Срок выполнения глобального плана действий истекает в предстоящем году. Настоящий доклад подготовлен во исполнение содержащегося в решении WHA73(15) (2020 г.) поручения систематически включать в повестку дня руководящих органов ВОЗ в качестве одного из основных пунктов вопрос о глобальных стратегиях или планах действий, срок выполнения которых истекает в течение ближайшего года, с тем чтобы государства-члены могли изучить вопрос о том, были ли достигнуты цели, заявленные в этих глобальных стратегиях или планах действий, и не следует ли продлить или скорректировать срок их осуществления.

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

4. Согласно оценкам, миграцией затронуто более одного миллиарда человек в мире<sup>1</sup>, что составляет примерно одну восьмую часть населения планеты. В 2020 г. в мире насчитывался 281 миллион международных мигрантов<sup>2</sup>, а к июню 2022 г. численность вынужденных переселенцев достигла более 100 миллионов человек<sup>3</sup>.

5. Миграция и перемещение населения относятся к основным детерминантам здоровья и благополучия. Беженцы и мигранты остаются в числе наиболее уязвимых членов общества и нередко сталкиваются с ксенофобией; дискриминацией; тяжелыми условиями жизни и труда; ограниченной доступностью услуг здравоохранения, несмотря на часто возникающие проблемы в области физического и психического здоровья<sup>1</sup>.

6. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) усугубила множество пересекающихся факторов риска и уже существующие среди беженцев и мигрантов структурные проявления неравенства, такие как стесненные условия проживания; несовместимые с удаленной работой виды занятий; а также меры национальной и местной политики, нередко ограничивающие доступ беженцев и мигрантов к услугам здравоохранения<sup>1</sup>.

7. ВОЗ осуществляет широкое сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая Международную организацию по миграции и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также организациями гражданского общества и другими межправительственными и неправительственными структурами. Секретариат оказывает содействие государствам-членам в разработке стратегий и мероприятий по обеспечению медико-санитарных потребностей беженцев и мигрантов.

8. В 2020 г. была создана Программа Секретариата по вопросам здравоохранения и миграции, развивающая учрежденную в 2019 г. специальную инициативу. Она обеспечивает глобальное руководство вопросами охраны здоровья в контексте миграции, в том числе касающимися осуществления глобального плана действий ВОЗ на 2019–2023 гг. по содействию укреплению здоровья беженцев и мигрантов. Программа находится в непосредственном подчинении заместителя Генерального директора и осуществляется на всех трех уровнях Организации через сеть технических экспертов и за ее пределами в целях усиления воздействия программ и мероприятий ВОЗ.

---

<sup>1</sup> World report on the health of refugees and migrants. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240054462>, по состоянию на 7 ноября 2022 г.).

<sup>2</sup> United Nations Population Division. International migrant stock 2020. New York: United Nations Department of Economic and Social Affairs; 2021 (<https://www.un.org/development/desa/pd/content/international-migrant-stock>, по состоянию на 7 ноября 2022 г.).

<sup>3</sup> UNHCR. Refugee Data Finder. Geneva: United Nations High Commissioner for Refugees; 2022 (<https://www.unhcr.org/refugee-statistics/insights/explainers/100-million-forcibly-displaced.html>, по состоянию на 7 ноября 2022 г.).

## ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

### **Приоритет 1. Содействие укреплению здоровья беженцев и мигрантов с помощью комплекса краткосрочных и долгосрочных мер в области общественного здравоохранения**

9. Секретариат разработал инструментарий, предназначенный для содействия реализации глобального плана действий. Он включает основные инструменты и ресурсы, необходимые для содействия укреплению здоровья беженцев и мигрантов в соответствии с приоритетами глобального плана действий.

10. По мере необходимости и при получении соответствующих запросов от национальных и транснациональных структур Секретариат оказывал специализированную техническую поддержку государствам-членам и партнерам в решении задач в области общественного здравоохранения, связанных с перемещением населения.

11. В последнее время основное направление работы по охране здоровья беженцев и мигрантов было связано с пандемией COVID-19. В апреле 2020 г. ВОЗ провела систематический анализ национальных планов распределения вакцин и вакцинации, которые представили все 104 участника COVAX — компонента по вакцинам Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (Инициативы АСТ), с тем чтобы определить, учитывают ли эти планы интересы беженцев, просителей убежища, других перемещенных лиц и международных мигрантов. Эта работа позволила уточнить состав противоэпидемических мероприятий на уровне стран и способствовала созданию прозрачной платформы для разработки мер политики и протоколов, направленных на обеспечение охвата беженцев и мигрантов.

12. В 2020 г. ВОЗ опубликовала руководство по принципам и ключевым факторам иммунизации беженцев и мигрантов против COVID-19<sup>1</sup>, а в 2021 г. — оперативное пособие по повышению спроса на услуги вакцинации против COVID-19 и уровня их использования среди беженцев и мигрантов<sup>2</sup>. Секретариат содействовал проведению нескольких страновых кампаний вакцинации против COVID-19 для беженцев и мигрантов в различных регионах мира. Так, во время пандемии он сотрудничал с правительством Турции в области повышения квалификации сирийских работников здравоохранения методом дистанционного обучения.

---

<sup>1</sup> WHO. COVID-19 immunization in refugees and migrants: principles and key considerations: interim guidance, 31 August 2021. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/publications/i/item/covid-19-immunization-in-refugees-and-migrants-principles-and-key-considerations-interim-guidance-31-august-2021>, по состоянию на 7 ноября 2022 г.).

<sup>2</sup> WHO. Strengthening COVID-19 vaccine demand and uptake in refugees and migrants. Geneva: World Health Organization; 2022 ([https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-immunization-demand\\_planning-refugees\\_and\\_migrants-2022.1](https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-immunization-demand_planning-refugees_and_migrants-2022.1), по состоянию на 7 ноября 2022 г.).

13. Секретариат содействовал организации медико-санитарных мероприятий в связи с прибытием беженцев и мигрантов. В частности, он сотрудничал с Правительством Сенегала и партнерами по вопросам обеспечения работы пунктов пересечения границы и укрепления потенциала на всей территории страны. Он оказывал поддержку Гамбии в укреплении служб охраны психического здоровья в целях обеспечения долгосрочной реинтеграции мигрантов и репатриантов. В связи с кризисной ситуацией в Украине ВОЗ взаимодействует с партнерами, содействуя принятию мер по защите здоровья населения как внутри страны, так и в соседних странах.

14. Секретариат также оказывает поддержку странам в повышении качества медицинского обслуживания, в частности путем проведения кампаний иммунизации. Так, в 2021 г. он содействовал органам здравоохранения Судана в вакцинации местного населения и беженцев против желтой лихорадки.

15. Кроме того, Секретариат обеспечивает выработку рекомендаций, моделей и стандартов, призванных способствовать предупреждению и лечению заболеваний. В частности, в Демократической Республике Конго при его поддержке был проведен анализ ситуации в целях организации комплексного обслуживания перемещенных лиц в провинции Касаи по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья. В Кокс-Базаре, Бангладеш, Секретариат помогал наладить бесперебойное обслуживание и лечение беременных с COVID-19.

**Приоритет 2. Обеспечение непрерывности и качества основных видов медицинской помощи при одновременной разработке, укреплении и осуществлении мер в области гигиены и безопасности труда**

16. В целях повышения качества, приемлемости, наличия и доступности медицинской помощи для беженцев и мигрантов Секретариат разработал инструмент планирования технической поддержки, позволяющий оценивать возможности систем здравоохранения и их отдельных звеньев по оказанию основных видов медицинской помощи беженцам и мигрантам.

17. В 2021 г. ВОЗ опубликовала результаты обзора наиболее распространенных медико-санитарных потребностей беженцев и мигрантов в области здравоохранения<sup>1</sup> — рамочный документ, призванный помочь партнерам в устранении факторов, препятствующих обращению в медицинские учреждения, и разработке программ по охране здоровья мигрантов и беженцев.

18. В качестве примера работы на страновом уровне можно привести содействие Секретариата органам здравоохранения Колумбии, Эквадора и Перу в повышении эффективности работы сетей медицинского обслуживания в пунктах пересечения границы в рамках системы первичной медико-санитарной помощи. В Ливане были созданы платформы электронного обучения для обеспечения бесперебойного и

---

<sup>1</sup> WHO. Common health needs of refugees and migrants: literature review. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240033108>, по состоянию на 7 ноября 2022 г.).

качественного обслуживания сирийских мигрантов и беженцев, помогающие им преодолевать культурные и языковые барьеры.

19. Секретариат содействует наращиванию институционального потенциала в области укрепления здоровья беженцев и трудящихся-мигрантов. Примером этого является его взаимодействие с Правительством Камбоджи и партнерами в целях оказания психологической поддержки трудящимся-мигрантам и представителям других групп населения, находящихся в уязвимом положении.

**Приоритет 3. Активная поддержка включения вопросов охраны здоровья беженцев и мигрантов в глобальные, региональные и страновые программы и содействие расширению деятельности в следующих областях: меры политики по охране здоровья и обеспечение правовой и социальной защиты с учетом потребностей беженцев и мигрантов; охрана здоровья и благополучия женщин, детей и подростков из числа беженцев и мигрантов; обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек из числа беженцев и мигрантов; а также партнерства и механизмы межсекторальной, межгосударственной и межучрежденческой координации и сотрудничества**

20. ВОЗ поощряет и отслеживает применение международных нормативных рамок и механизмов в области охраны здоровья беженцев и мигрантов. Так, в мае 2022 г. ВОЗ в качестве члена Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции приняла участие в процессе пересмотра Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в рамках первого Форума по рассмотрению проблем международной миграции.

21. В качестве одного из руководителей Рабочей группы по обеспечению доступа к услугам Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции ВОЗ совместно с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) участвовала в подготовке аналитической записки<sup>1</sup>, в которой обосновывается необходимость повышения доступности услуг для мигрантов в связи с пандемией COVID-19, и документа о перспективных методах охвата мигрантов основными услугами, в том числе медицинской помощью<sup>2</sup>.

22. В соответствии с глобальным планом действий в Регионе стран Америки и Европейском регионе ВОЗ продолжалась реализация региональных стратегий, а в Регионе Восточного Средиземноморья реализация такой стратегии была начата в 2021 г. В марте 2022 г., принимая во внимание межрегиональный характер процессов миграции и перемещения населения, Региональное бюро для стран Африки,

---

<sup>1</sup> UN Network on Migration. Enhancing access to services for migrants in the context of COVID-19 preparedness, prevention, and response and beyond. Geneva: United Nations Network on Migration; 2021 ([https://migrationnetwork.un.org/sites/g/files/tmzbd1416/files/docs/final\\_network\\_wg\\_policy\\_brief\\_covid-19\\_and\\_access\\_to\\_services\\_0.pdf](https://migrationnetwork.un.org/sites/g/files/tmzbd1416/files/docs/final_network_wg_policy_brief_covid-19_and_access_to_services_0.pdf), по состоянию на 7 ноября 2022 г.).

<sup>2</sup> UN Network on Migration. Promising practices in the provision of essential services to migrants. Geneva: United Nations Network on Migration; 2022 ([https://migrationnetwork.un.org/sites/g/files/tmzbd1416/files/docs/provision\\_of\\_essential\\_services\\_-\\_good\\_practices.pdf](https://migrationnetwork.un.org/sites/g/files/tmzbd1416/files/docs/provision_of_essential_services_-_good_practices.pdf), по состоянию на 7 ноября 2022 г.).

Европейское региональное бюро и Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья провели в Стамбуле (Турция) заседание высокого уровня по вопросам здравоохранения и миграции<sup>1</sup>, посвященное современным реалиям и перспективам совместного сотрудничества. В октябре 2022 г. на своей шестьдесят девятой сессии Региональный комитет для стран Восточного Средиземноморья утвердил стратегию содействия укреплению здоровья и благополучия беженцев, мигрантов и других перемещенных лиц<sup>2</sup>.

**Приоритет 4. Укрепление потенциала для решения проблем, связанных с социальными детерминантами здоровья, и ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, включая обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения**

23. Всемирная школа ВОЗ по вопросам охраны здоровья беженцев и мигрантов представляет собой ежегодное мероприятие, призванное помочь странам и территориям в укреплении своего потенциала в области решения связанных с миграцией задач по охране здоровья населения и содействовать накоплению и распространению знаний и информации. В 2020 г. мероприятие проводилось в виртуальном формате, а в 2021 и 2022 гг. — в гибридном формате соответственно в Иордании и Бангладеш.

24. Секретариат содействует разработке национальных руководящих указаний и стандартов путем проведения серии глобальных обзоров фактических данных по вопросам здравоохранения и миграции<sup>3</sup>. В начале 2023 г. должна быть завершена подготовка глобальной повестки дня ВОЗ по научным исследованиям в области миграции и здоровья, цель которой заключается в применении имеющихся знаний в политике и практике на страновом, региональном и глобальном уровнях.

25. В связи с проведением в 2021 г. Международного дня мигранта ВОЗ опубликовала документ «Здоровье беженцев и мигрантов: глобальные квалификационные стандарты

---

<sup>1</sup> WHO. High-level meeting on health and migration organized by WHO Regional Office for Europe reaffirms commitment to the global agenda on refugee and migrant health. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://www.who.int/news/item/29-03-2022-who-euro-high-level-meeting-on-health-and-migration-reaffirms-commitment-to-the-global-agenda-on-refugee-and-migrant-health>, по состоянию на 7 ноября 2022 г.).

<sup>2</sup> См. резолюцию EM/RC69/R.1 (2022 г.).

<sup>3</sup> WHO. Refugees and migrants in times of COVID-19: mapping trends of public health and migration policies and practices. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240028906>); WHO. Continuum of care for noncommunicable disease management during the migration cycle. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240044401>); Ensuring the integration of refugees and migrants in immunization policies, planning and service delivery globally. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240051843>); Capturing the evidence on access to essential antibiotics in refugee and migrant populations. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240057807>, по состоянию на 7 ноября 2022 г.).

для работников здравоохранения»<sup>1</sup>, а также информационные и учебно-методические материалы. Эти стандарты внедряются на экспериментальной основе во всех регионах ВОЗ.

26. ВОЗ публикует информационные бюллетени по странам, позволяющие согласованно рассматривать вопросы здоровья в контексте миграции и демонстрировать важность корректировки социальных детерминант здоровья.

27. Для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития Секретариат оказывал государствам-членам поддержку в радикальной переориентации систем здравоохранения на первичную медико-санитарную помощь. Например, в Таиланде ведется работа по включению мигрантов в систему всеобщего охвата услугами здравоохранения.

### **Приоритет 5. Укрепление систем мониторинга показателей здоровья и информационных систем здравоохранения**

28. Глобальная инициатива ВОЗ по статистике здоровья беженцев и мигрантов призвана устранить недостатки, связанные с неполнотой, недоступностью и несопоставимостью данных, с тем чтобы укрепить системы медико-санитарной информации и иметь возможность отслеживать и стимулировать прогресс в достижении целей в области устойчивого развития и других соответствующих глобальных целей.

29. В 2022 г. АМРБ/ПАОЗ учредили Информационную платформу по вопросам здравоохранения и миграции<sup>2</sup> — простое в использовании интерактивное цифровое хранилище нормативно-правовых документов, а также основной научной литературы и другой информации по вопросам здоровья и миграции, поступающей из стран Америки.

30. На ранних этапах пандемии COVID-19 Секретариат провел опрос ApartTogether<sup>3</sup> для получения предварительного представления о том, как сами беженцы и мигранты оценивают влияние коронавирусной инфекции на их положение. Вместе с другими партнерами он также отслеживал процесс внедрения вакцин против COVID-19 на страновом уровне, выявляя факторы, препятствующие получению беженцами и мигрантами услуг по вакцинации.

---

<sup>1</sup> WHO. Refugee and migrant health: global competency standards for health workers. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240030626>, по состоянию на 7 ноября 2022 г.).

<sup>2</sup> WHO. Pan American Health Organization to fill the information gaps on health and migration in the Americas: launch of the Information Platform on Health and Migration in the Americas contributes to global efforts in research, evidence and data gathering. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://www.who.int/news/item/18-05-2022-pan-american-health-organization-to-fill-the-information-gaps-on-health-and-migration-in-the-americas>, по состоянию на 7 ноября 2022 г.).

<sup>3</sup> ApartTogether survey: Preliminary overview of refugees and migrants self-reported impact of COVID-19. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240017924>, по состоянию на 7 ноября 2022 г.).

31. Секретариат оказывал поддержку регионам и странам в укреплении систем эпиднадзора, особенно в отношении COVID-19, охватывающих мобильные группы населения в трансграничных и приграничных районах. В качестве примера можно привести взаимодействие с правительством Турции по подготовке достоверных дезагрегированных медико-санитарных данных, в том числе по вопросам охраны здоровья в контексте миграции, в целях повышения качества противоэпидемических мероприятий.

**Приоритет 6. Поддержка мер по улучшению коммуникации в области здравоохранения на основе фактических данных и борьбе с ошибочными представлениями о здоровье мигрантов и беженцев**

32. Опубликованный в июле 2022 г. Всемирный доклад по охране здоровья беженцев и мигрантов<sup>1</sup> представляет собой первый обзор состояния здоровья беженцев и мигрантов в мире. Доклад является информационно-разъяснительным документом, в котором содержится призыв к решительным коллективным действиям и излагаются стратегии по укреплению здоровья беженцев и мигрантов путем реализации научно обоснованных мер политики, планов и мероприятий. В его подготовке приняли участие учреждения системы Организации Объединенных Наций и научно-исследовательские учреждения из различных стран мира; было проанализировано более 82 000 документов, а также результаты более 2200 обследований домашних хозяйств.

33. В 2021 г. началась реализация многоаспектной стратегии ВОЗ в области коммуникации, которая призвана повысить осведомленность о здоровье беженцев и мигрантов.

**ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ И РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ**

34. Создание Программы ВОЗ по вопросам здравоохранения и миграции позволило более системно подойти к проблеме охраны здоровья беженцев и мигрантов в рамках глобального плана действий. В 2020 и 2021 гг. главным направлением деятельности было преодоление непропорционально тяжелых последствий пандемии COVID-19 для беженцев и мигрантов. В 2022 г. ВОЗ распространила широкий спектр информационно-разъяснительных, фактологических и информационных материалов для содействия решению политических и практических задач.

35. Во время пандемии COVID-19 основные усилия были сосредоточены на обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а другие важные области, в частности вышеуказанные приоритеты 4, 5 и 6, получали меньше внимания и меньше отражались в отчетности. За последние два года многие виды деятельности были переориентированы на решение краткосрочных приоритетных задач, прежде всего в острой фазе процессов миграции и перемещения населения.

---

<sup>1</sup> World report on the health of refugees and migrants. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240054462>, по состоянию на 7 ноября 2022 г.).



36. В настоящее время назрела необходимость перейти от решения неотложных оперативных задач к выработке концепции охраны здоровья беженцев и мигрантов в более долгосрочной перспективе. Во многих странах при разработке политики в сфере здравоохранения часто не учитываются опыт и медико-санитарные потребности беженцев и мигрантов и не уделяется должного внимания вопросам охвата беженцев и мигрантов услугами систем здравоохранения и противоэпидемическими мероприятиями.

37. Многое еще предстоит сделать в области мониторинга результатов, который позволит обновлять и пересматривать меры политики и мероприятия на местах. Секретариат намерен и далее оказывать поддержку государствам-членам в этих вопросах.

38. ВОЗ будет также содействовать накоплению практически значимой информации и усиливать работу по укреплению потенциала систем здравоохранения и их способности реагировать на особые медико-санитарные потребности беженцев и мигрантов. Для этого будет необходимо целенаправленно добиваться учета вопросов, связанных со здоровьем беженцев и мигрантов, в рамках глобальных, региональных и национальных инициатив, партнерств и форумов по вопросам здравоохранения.

#### **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

39. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению. В ходе обсуждений ему также предлагается предоставить комментарии и указания по следующим вопросам:

- способы повышения эффективности поддержки, оказываемой Секретариатом государствам-членам в целях расширения возможностей национальных систем здравоохранения для реагирования на особые медико-санитарные потребности беженцев и мигрантов;
- дополнительные меры, которые могут быть приняты для создания надежного механизма мониторинга по вопросам здоровья беженцев и мигрантов;
- основные инициативы, партнерства и форумы, требующие поддержки со стороны Секретариата на глобальном, региональном и национальном уровнях.

= = =