



**Доклад Гибкой целевой группы
государств-членов по усилению управления
бюджетом, программами и финансами ВОЗ**

1. Генеральный директор имеет честь препроводить Исполнительному комитету на его 152-й сессии доклад Гибкой целевой группы государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ (см. приложение).

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

2. Исполнительному комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению и дать указания относительно дальнейших действий.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ДОКЛАД ГИБКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
ПО УСИЛЕНИЮ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТОМ, ПРОГРАММАМИ
И ФИНАНСАМИ ВОЗ**

1. В период с июля по ноябрь 2022 г. Гибкая целевая группа государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ провела в гибридном формате три совещания, сокоординаторами которых являлись г-н Хосе Акасио (Австралия) и г-жа Филомена Бавелиле Симелане (Эсватини). В соответствии с мандатом Целевой группы сокоординаторы также провели информационную сессию и углубленную тематическую сессию для рассмотрения вопросов, связанных с работой Целевой группы.

**СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, МАНДАТ И СФЕРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
 ГИБКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ**

2. Исполнительный комитет на своей 151-й сессии в мае 2022 г., рассмотрев итоги семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, в частности принятые решением WHA75(8) (2022 г.) рекомендации Рабочей группы по устойчивому финансированию, и, отмечая пункт 40 этих рекомендаций, постановил в решении EB151(1) (2022 г.) создать Гибкую целевую группу государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ.

3. Мандат Целевой группы заключался в следующем: (а) рассмотрение вопросов усиления управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ; (б) анализ проблем, связанных с обеспечением транспарентности, подотчетности, выполнения требований и эффективности в области управления; и (с) разработка рекомендаций в отношении долгосрочных улучшений на основе рекомендаций Рабочей группы по устойчивому развитию¹, принятых на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в решении WHA75(8) (2022 г.).

4. В тесной связи с работой Целевой группы и в соответствии с пунктом 39(е)(i) рекомендаций Рабочей группы по устойчивому финансированию, принятых Ассамблеей здравоохранения, результаты обсуждений в рамках Целевой группы могут способствовать разработке Секретариатом плана осуществления реформы. Разработанный Секретариатом план осуществления реформы будет представлен на утверждение Исполнительному комитету на его 152-й сессии через тридцать седьмое совещание Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам.

5. В соответствии со своим мандатом Целевая группа на своих первом и втором совещаниях провела обзор проблем, связанных с обеспечением транспарентности, подотчетности, выполнения требований и эффективности в области управления, а также

¹ См. документ A75/9.

предоставила сокоординаторам письменные материалы до начала второго совещания. Анализ проблем был подготовлен на основе результатов дискуссий в рамках Целевой группы, письменных замечаний государств-членов и выступлений государств-членов в ходе семи совещаний Рабочей группы по устойчивому финансированию, а также углубленных тематических сессий. При анализе проблем основное внимание было уделено воздействию, практической осуществимости, срокам и потребностям в ресурсах в связи с возможными тематическими направлениями работы, целями и проблемами, требующими решения, а также приоритетной важности достижения конкретных результатов. Кроме того, Целевая группа развела в две отдельные группы вопросы, которые могли бы быть включены в разрабатываемый Секретариатом план осуществления реформы, и вопросы, которые потребуют действий со стороны государств-членов, в том числе в виде решений руководящих органов.

6. В настоящем докладе Целевой группы излагаются основные рассмотренные вопросы и содержатся рекомендации в отношении долгосрочных улучшений, которые должны быть представлены семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его 152-й сессии и на тридцать седьмом совещании Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам в январе 2023 г.

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, РАССМОТРЕННЫЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППОЙ

7. Рассматривая возможность проведения реформы в области управления, государства-члены исходили из того, что любое предложение по реформированию должно быть ориентировано на достижение коллективно согласованной цели и на устранение недостатков или решение проблем, присущих существующей организации управления. Приводимые ниже разделы посвящены выявлению таких проблем; в добавлении к настоящему документу приводится предварительный перечень рекомендаций в отношении реформы.

8. Государства-члены отмечают и приветствуют усилия Секретариата по подготовке плана осуществления реформы. Он представляет собой внутренний план руководства как основанный на опыте прошлых инициатив по реформированию, так и включающий в себя основные задачи по дальнейшему реформированию в области бюджета, программ, финансов, руководства и подотчетности, поставленные Секретариатом и государствами-членами (в том числе в рамках Целевой группы), которые Секретариат твердо намерен выполнять в рамках своих полномочий. Государства-члены рассматривают подготовленный Секретариатом план осуществления реформы, а также доклад и рекомендации Целевой группы как неотъемлемые части пакета реформ.

9. Государства-члены приветствуют тот факт, что в этом плане определены сроки и искомые результаты, а также промежуточные этапы, на которых государствам-членам будет предоставляться обновленная информация о ходе его осуществления и на которых они смогут представлять свои замечания. Признавая, что Секретариат является автором плана осуществления, а также руководителем и субъектом, отвечающим за его выполнение, государства-члены предлагают использовать настоящий доклад для более

детального рассмотрения вопросов реформы, которые могут быть представлены или не представлены в подготовленном Секретариатом плане осуществления.

10. В этой связи решение вопросов, описанных в настоящем докладе, в той или иной степени потребует действий со стороны как государств-членов, так и Секретариата, поскольку государства-члены играют определенную роль в выявлении, продвижении, поддержке, утверждении и осуществлении реформы в сотрудничестве с Секретариатом.

Актуальность и потенциал Организации

11. Действия государств-членов, направленные на усиление управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ, основываются на утверждении ими ведущей роли Организации в глобальной архитектуре здравоохранения в качестве руководящего и координирующего органа в области здравоохранения в рамках системы Организации Объединенных Наций (в соответствии с Уставом ВОЗ), обеспечивая поддержку достижения наилучших возможных результатов в области технической поддержки, лидерства и нормативной работы ВОЗ.

12. Все основные вопросы, затронутые в настоящем докладе, касаются укрепления потенциала Организации в интересах достижения этих целей.

Функционирование руководящих органов

13. Именно через руководящие органы ВОЗ — Ассамблею здравоохранения, Исполнительный комитет и его подкомитеты — государства-члены коллективно оказывают наиболее значительное влияние на Организацию, в том числе путем определения ее политики. Руководящие органы были созданы в середине двадцатого века; однако с тех пор повестка дня ВОЗ (и амбиции государств-членов в ее отношении) расширилась, и ее направленность значительно изменилась. Несмотря на то, что многие аспекты деятельности руководящих органов претерпели эволюцию с учетом таких изменений, сохраняется значительный потенциал для дальнейшего развития этих усовершенствований, с тем чтобы лучше отразить нынешние условия и надлежащим образом расширить возможности государств-членов по осуществлению стратегического руководства деятельностью ВОЗ и определению ее направления.

14. Руководящие органы, в частности Исполнительный комитет и его подкомитеты, должны быть прежде всего инструментом, посредством которого государства-члены обеспечивают стратегическое руководство деятельностью Организации. Форма, объем и структура представляемых докладов должны способствовать такому руководству, однако, хотя государства-члены часто ведут обстоятельные обсуждения, эти доклады не всегда ориентируют дискуссии государств-членов на выдвижение необходимых конкретных рекомендаций. Для того чтобы государства-члены могли всесторонне подготовиться к дискуссии, доклады должны представляться заблаговременно на официальных языках, что позволит государствам-членам располагать достаточным объемом времени для их изучения.

15. Для достижения выводов и/или выработки консенсуса по обсуждаемому вопросу важное значение имеют живые прения между государствами-членами на заседаниях

руководящих органов, однако проведение таких прений сдерживается рядом взаимосвязанных факторов, включая количество времени, которое отводится на выступления, большое число пунктов в повестке дня (что также связано с наличием в повестке дня пунктов процедурного или обязательного характера), наличие в текстах заявлений элементов, не имеющих существенного отношения к обеспечению стратегического руководства, а также объединение в рамках одной дискуссии схожих, но разных вопросов.

16. Резолюции и решения руководящих органов являются наглядным и твердым выражением коллективной воли государств-членов и подлежат исполнению. Соответственно, содержащиеся в них поручения и решения следует рассматривать взвешенно и внимательно, поскольку их воздействие на конечные результаты, на бюджет и на текущую отчетность в рамках руководящих органов сохраняется в течение многих лет после их принятия. Кроме того, как представляется, существует определенный разрыв между устремлениями (закрепленными государствами-членами в резолюциях и решениях) и их бюджетными последствиями, а также уровнем финансирования. Государства-члены признают роль руководящих органов и значение реформы их деятельности в том, что касается устранения указанного выше разрыва, в том числе посредством рекомендаций, направленных на формирование у государств-членов понимания последствий резолюций и решений для программного бюджета, включая его обеспеченность финансовыми ресурсами, в интересах укрепления процесса принятия решений государствами-членами.

17. На макроуровне определяющими факторами эффективной работы руководящих органов являются их структура, функции, частота проведения сессий, членский состав и руководство. Государства-члены признают (о чем, например, свидетельствует учреждение Постоянного комитета по предотвращению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечению готовности и мерам реагирования в качестве нового подкомитета Исполнительного комитета) наличие возможностей для повышения эффективности работы руководящих органов за счет уточнения и/или изменения их функций и методов работы.

Информационное обеспечение процесса принятия государствами-членами стратегических решений, касающихся ВОЗ

18. Для того чтобы иметь возможность давать Секретариату значимые стратегические руководящие указания, принимать обоснованные решения по вопросам, касающимся ВОЗ и ее деятельности (в том числе посредством резолюций и решений), а также для эффективного привлечения собственных заинтересованных сторон, в том числе на политическом уровне, государства-члены должны также иметь возможность получать точную и актуальную информацию с соответствующим уровнем детализации. Предоставление такой информации должно способствовать более полному пониманию государствами-членами работы ВОЗ и содействовать их взаимодействию с Организацией, в том числе путем своевременного реагирования на потребности и обеспечения предсказуемости, где это возможно.

19. Программный бюджет и общая программа работы ВОЗ представляют собой основу для принятия решений относительно деятельности Организации, и, таким образом, служат фундаментом для выполнения ВОЗ своей роли как неотъемлемого элемента реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. в отношении здоровья и благополучия. Чрезвычайно важно обеспечить разработку и представление этих документов таким образом, чтобы государства-члены достаточно ясно понимали и надлежащим образом учитывали их положения в контексте соответствующих приоритетов и интересов, консультировались с соответствующими заинтересованными сторонами и оценивали их осуществление. Понимание этих документов государствами-членами невозможно без понимания процессов их разработки (включая вопросы финансирования, планирования, распределения ресурсов, калькуляции расходов и установления приоритетов), осуществления, оценки и представления отчетности. По любому предложению об увеличении программного бюджета государствам-членам также следует представлять подробные разъяснения. Эти документы отличаются высокой сложностью, в связи с чем для формирования у государств-членов их понимания необходимо выбирать правильную степень детализации. Такого рода документы должны быть понятными не только для государств-членов, но и для заинтересованных сторон, включая соответствующие национальные органы власти, другие министерства и различные уровни государственного управления.

20. Рассмотрение и утверждение государствами-членами программного бюджета дает им лишь частичное представление о деятельности ВОЗ, и формирование у них понимания того, каким образом увязываются финансирование и предусмотренные в бюджете мероприятия, имеет решающее значение для их участия в обеспечении структурного соответствия между финансированием и проводимой деятельностью. Государства-члены признают важную роль гибкого финансирования наряду с другими источниками финансовых ресурсов, в связи с чем ими был принят комплекс соответствующих мер¹. Программный бюджет и сопутствующая документация должны представляться таким образом, чтобы в них демонстрировалась согласованность (или предлагаемые пути обеспечения согласованности) между финансовыми ресурсами и установленными приоритетами. Государства-члены приветствуют принятые Секретариатом обязательства, в том числе изложенные в его плане реализации или уже находящиеся на этапе выполнения, направленные на предоставление государствам-членам всего объема необходимой им информации в документах, касающихся бюджета (как агрегированной информации стратегического характера, так и детальных данных о расходах и приоритетах), а также усилия Секретариата по предоставлению отдельным государствам-членам по их запросу информации, необходимой для принятия ими соответствующих стратегических решений. Кроме того, обоснование целесообразности вложения средств в деятельность ВОЗ содержит убедительные аналитические аргументы в пользу финансирования Организации, и регулярное обновление представленных в этом документе данных должно и далее способствовать поддержанию доверия к Организации и пониманию ее актуальности.

21. Резолюции и решения являются важнейшими инструментами, посредством которых государства-члены задают стратегическое направление деятельности ВОЗ.

¹ См. решение WHA75(8) и документ A75/9.

На этапе неофициальных консультаций в рамках разработки этих документов Секретариат оказывает государствам-членам неоценимую экспертную и материально-техническую поддержку, а также разъясняет им соответствующие юридические аспекты. Важной частью процесса принятия резолюций и решений стал расчет расходов на их осуществление; при этом выполнение калькуляции затрат не препятствует оценке государствами-членами достоинств тех или иных предложений, но является источником ценной информации о бюджетных последствиях их принятия, на основе которой в свою очередь могут приниматься решения о принятии резолюций или решений, соавторстве, внесении поправок и/или изыскании возможных путей финансирования. Тем не менее на этапе подготовки проектов резолюций и решений государства-члены практически не имеют этой важной информации о затратах (а также о том, могут ли предлагаемые действия быть осуществлены в рамках имеющихся ресурсов); они также не имеют возможности оценить корректность или пригодность используемых методов калькуляции затрат.

22. Разработка новых инициатив и программ и учреждение новых должностей старших руководителей являются важными стратегическими решениями для Организации, имеющими бюджетные, стратегические и административные последствия. В случае принятия таких решений вне рамок резолюций и решений или без каких-либо иных консультаций с руководящими органами государства-члены не имеют информации или возможности должным образом рассмотреть их последствия и принять соответствующие меры. Аналогичным образом, государства-члены должны получать информацию о поиске новых источников финансирования, причем такая информация должна быть в достаточной степени детализированной и предоставляться им заблаговременно, с тем чтобы они имели достаточно времени для всестороннего изучения последствий предлагаемых решений.

23. Двустороннее взаимодействие государств-членов с Секретариатом является основополагающим принципом деятельности этой организации, работающей под руководством государств-членов. Чтобы иметь всестороннее понимание составных элементов Организации на всех ее уровнях и во всех бюро, государства-члены должны иметь доступ к актуальной информации об организационной структуре ВОЗ во всей ее полноте. Кроме того, предоставление им контактной информации рабочего уровня (с надлежащим обеспечением защиты от несанкционированного доступа) будет способствовать установлению необходимых контактов и своевременному обмену информацией между государствами-членами и техническими подразделениями. Службы руководящих органов Секретариата играют важную роль в обеспечении взаимодействия между Секретариатом и государствами-членами, однако управление всеми аспектами такого взаимодействия вручную было бы трудоемким и неэффективным. Государства-члены приветствуют принимаемые меры по расширению использования или внедрению цифровых решений для поддержки взаимодействия служб руководящих органов с государствами-членами.

Достижение конкретных результатов и оптимальное использование ресурсов

24. Государства-члены, как и Секретариат, стремятся с максимальной пользой использовать имеющиеся ограниченные ресурсы для выполнения мандата ВОЗ,

добиваясь при этом максимально ощутимых результатов. Меры по оптимизации эффективности и результативности; поиск возможностей для обеспечения соблюдения финансовой дисциплины и исключения неконтролируемого роста бюджета, при этом реализуя амбициозные устремления государств-членов в области глобального здравоохранения; планирование, мониторинг и представление отчетности о достигаемых результатах — все это способствует благотворному циклу действий, укрепляющих авторитет и репутацию Организации, а значит, повышающих доверие к ней и стимулирующих непрерывное предоставление ресурсов и финансирования. Государства-члены признают наличие общей заинтересованности в достижении этого результата и приветствуют приверженность Секретариата, в том числе выраженную в плане Секретариата по осуществлению реформы, делу дальнейшего укрепления коммуникации, координации и совместной работы между структурными подразделениями и экспертами ВОЗ, а также между тремя уровнями Организации в интересах более эффективного использования ресурсов, взаимодополняемости действий и, тем самым, более результативной работы.

25. Значительную долю нынешнего притока финансовых средств в бюджет ВОЗ составляют добровольные взносы, и многие доноры, как и следует ожидать, предъявляют определенные требования к использованию предоставляемых ими средств. Накладные расходы по программам по своей сути предназначены для покрытия административных расходов, связанных с управлением большим числом грантов и ассигнований, включая представление сопутствующей отчетности; тем не менее, если это не так, эта проблема должна быть предметом рассмотрения. Но даже без реформирования структуры накладных расходов по программам потенциального повышения эффективности использования ресурсов в области администрирования добровольных взносов можно добиться, например, путем стандартизации процедуры отчетности по малым грантам, наряду с общей стандартизацией или рационализацией отчетности с использованием методических руководств и пороговых значений, а также посредством принимаемых в настоящее время мер по изучению целесообразности создания механизма пополнения ресурсов ВОЗ. Многие подразделения Организации ведут важную работу по мобилизации ресурсов и привлечению финансовых средств, и меры по надлежащей координации этих действий для обеспечения максимального охвата и исключения дублирования усилий также могли бы способствовать повышению эффективности.

26. Государства-члены поддерживают подход ВОЗ к управлению, ориентированному на конкретные результаты, и меры по созданию такой внутренней организационной структуры, которая позволила бы обеспечить максимальную отдачу на всех уровнях Организации. В свою очередь, необходимо конкретным, измеримым и всесторонним образом демонстрировать государствам-членам и другим заинтересованным сторонам наличие и действенность элементов управления, ориентированного на конкретные результаты, и проводить периодические обзоры для постоянного совершенствования механизмов управления в интересах эффективного достижения целей различных инициатив по реформированию. Отчетность о результатах имеет важнейшее значение для понимания государствами-членами достигаемого воздействия, особенно в том, что касается прослеживания связей между бюджетными расходами и реальным воздействием программ; в этой связи государства-члены с интересом ожидают выводов

по итогам оценки эффективности системы учета результатов, проведенной Бюро служб внутреннего контроля. Как государства-члены, так и доноры проявляют особый интерес к достижению конкретных результатов на страновом уровне, в том числе к получению всесторонней информации об оперативных трудностях, эффективности работы страновых бюро и роли стратегий странового сотрудничества, включая их обновление и приведение бюджета в соответствие с планами технического сотрудничества, в достижении конечных результатов.

Вопросы подотчетности, справедливости, этики и надзора

27. Чтобы содействовать укреплению доверия, добросовестности и своей репутации среди сотрудников и заинтересованных сторон, ВОЗ должна действовать на основе соблюдения принципов справедливости и этики и располагать эффективными механизмами внутреннего контроля, соответствующими передовому опыту. Государства-члены всегда будут ценить и внимательно оценивать успехи ВОЗ в этих областях; при этом они признают, что выстраивание и поддержание отношений взаимного доверия имеют важное значение для стимулирования оперативного принятия решений, быстрого реагирования на угрозы и открывающиеся возможности, а также эффективного достижения коллективных приоритетов государств-членов, изложенных в программном бюджете и общей программе работы.

28. Принимая решения, касающиеся ВОЗ, каждое государство-член и каждый регион при этом правомерно преследуют интересы своих стран, наряду с интересами Организации в целом и всех ее членов. В этой связи государства-члены заинтересованы в более глубоком понимании процессов установления приоритетов, затрагивающих региональный и страновой уровни, а также того, каким образом обеспечение справедливого распределения ресурсов приводит к повышению результативности и решению проблемы недофинансирования отдельных программ, а также способствует распределению функций и мобильности персонала. Государства-члены приветствуют усилия Секретариата, направленные на выдвижение процесса определения приоритетов бюджета на первый план и на обеспечение того, чтобы этот процесс был основан на анализе данных и осуществлялся по принципу «снизу-вверх» начиная со странового уровня, а также на расширение возможностей государств-членов принимать участие в процессе планирования программного бюджета и формирование у них понимания данного процесса.

29. ВОЗ является крупным специализированным учреждением в рамках широкой системы Организации Объединенных Наций. Обеспечение согласованности методов работы различных структур системы Организации Объединенных Наций может привести к повышению ее эффективности и результативности; вместе с тем государства-члены отмечают важность приведения деятельности и методов работы ВОЗ в соответствие со специфическими для нее условиями. Государства-члены приветствуют приверженность Секретариата изучению передового опыта структур системы Организации Объединенных Наций и других многосторонних учреждений в области руководства и надзора в целях определения вариантов повышения эффективности практической деятельности ВОЗ. Государства-члены ценят возможность, в том числе предоставляемую на заседаниях руководящих органов ВОЗ, взаимодействовать

с надзорными механизмами Организации, включая внешних и внутренних ревизоров и Независимый консультативный надзорный комитет экспертов, а также возможность запрашивать дополнительные совещания. Государства-члены также приветствовали бы проведение ВОЗ консультаций по вопросам осуществления реформ системы развития Организации Объединенных Наций.

30. Стремясь к внедрению передовой практики, государства-члены признают ценный вклад Объединенной инспекционной группы системы Организации Объединенных Наций и решительно поддерживают дальнейшую работу ВОЗ по выполнению рекомендаций этой Группы.

31. Государства-члены высоко ценят ту роль, которую они играют в выборах Генерального директора и директоров региональных бюро, а также прозрачность этих процессов и глубину анализа профессиональной квалификации и пригодности кандидатов для назначения на эти должности. Государства-члены также признают, что Генеральный директор и члены высшего руководства должны быть наделены полномочиями по управлению Организацией и принятию организационных и административных решений, таких как решения о заполнении вакантных должностей в составе высшего руководства в справедливом, прозрачном и своевременном ключе. Тем не менее государства-члены подчеркивают необходимость предоставления Секретариатом достаточно прозрачной информации об обосновании решений о таких назначениях в соответствии с Положениями о персонале ВОЗ.

32. Государства-члены приветствуют завершение работы над принципами ВОЗ по оценке приемлемости рисков и с интересом ожидают публикации этих принципов и стратегии управления рисками, а также информации о планах Секретариата по публикации дальнейших заявлений о системе внутреннего контроля.

33. Работа Целевой группы по совершенствованию управления ВОЗ не преследует цель нарушить или дублировать текущие усилия Секретариата по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, целевому обеспечению этой работы ресурсами, реализации плана реагирования руководства и регулярному взаимодействию с государствами-членами. Целевая группа признает, что у этого направления работы есть собственный график и что государствам-членам в соответствующее время будет предоставлена возможность для тщательного изучения принимаемых мер и предоставления замечаний и предложений.

Добавление

РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ДОЛГОСРОЧНЫХ УЛУЧШЕНИЙ

В настоящем докладе освещаются вопросы или проблемы в области управления, которые, по коллективному мнению государств-членов, требуют рассмотрения. При подготовке изложенных ниже рекомендаций в отношении реформы государства-члены исходили из наличия предварительного консенсуса относительно части широкого комплекса предложений по реформированию. Приведенные ниже рекомендации не исключают возможности предложения государствами-членами других предложений о реформах, их поддержки или участия в их осуществлении.

Транспарентность

№ рекомендации	Рекомендация	Первоочередные действия государств-членов	Задачи Секретариата ВОЗ и предлагаемый механизм контроля выполнения рекомендаций
T1	<p>Выработать последовательный и транспарентный подход к разработке новых инициатив и программ, в том числе предполагающий своевременное взаимодействие с государствами-членами и получение от них предложений относительно калькуляции затрат и будущего финансирования таких инициатив и программ, а также приведение таких инициатив в соответствие с общей программой работы и воздействием, ожидаемым от их осуществления, без ущерба для способности Организации проявлять в своих действиях гибкость и оперативно реагировать на неотложные и непредвиденные факторы риска, потребности и открывающиеся возможности.</p>	<p>В отношении всех новых инициатив или программ, учреждаемых иначе, нежели посредством резолюции, решения или какого-либо другого документа руководящих органов ВОЗ (то есть Ассамблеи здравоохранения, Исполнительного комитета, Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам или других соответствующих подкомитетов), Председатель Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам или сокоординаторы Целевой группы устанавливают, в частности, следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> • потолок расходов, выходящих за рамки программного бюджета, в случае превышения которого расходы на инициативу или программу должны рассчитываться в соответствии с применяемой Департаментом планирования, координации ресурсов и мониторинга эффективности методикой более тщательной калькуляции расходов; подробная информация о рассчитанных таким образом расходах, а также о вкладе данной программы или инициативы в осуществление общей программы работы должна быть доведена до сведения Всемирной ассамблеи здравоохранения через Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам или, в соответствующих случаях, через Исполнительный комитет; и • условия, при которых Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам следует рассмотреть целесообразность обратиться с предложением об отходе от установленного порядка представления отчетности о результатах. <p>Председатель Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам или сокоординаторы Целевой группы, при необходимости в консультации с Секретариатом и государствами-членами, представляют на рассмотрение Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам на его тридцать девятом совещании в январе 2024 г. предложение относительно процедуры внедрения нового требования.</p>	<p>Председатель Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам или сокоординаторы Целевой группы представляют на рассмотрение тридцать девятому совещанию Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам и 154-й сессии Исполнительного комитета в январе/ феврале 2024 г. проект механизма контроля выполнения решений.</p> <p>Поручить Секретариату представить текущие методики калькуляции расходов (первичная и детальная калькуляция) в докладах тридцать девятому совещанию Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам, что позволит в случае необходимости постоянно совершенствовать методологию.</p>

№ рекомендации	Рекомендация	Первоочередные действия государств-членов	Задачи Секретариата ВОЗ и предлагаемый механизм контроля выполнения рекомендаций
Т2	Усовершенствовать процедуру подготовки резолюций и решений, в том числе путем предоставления государствам-членам информации, которая позволит им оценивать потенциальные финансовые последствия предлагаемых резолюций и решений и будет дополнительным фактором, которым государства-члены смогут руководствоваться в этом контексте, а также посредством анализа предлагаемых резолюций и решений на предмет потенциального дублирования и/или синергизма.	<p>Председатель Исполнительного комитета или сокоординаторы Целевой группы готовят проект решения для представления вместе с настоящим докладом на рассмотрение 152-й сессии Исполнительного комитета в январе/ феврале 2023 г., в котором Генеральному директору будет поручено обеспечить предоставление государствам-членам соответствующей информации, в частности по методике калькуляции расходов, на самых ранних этапах процедуры подготовки резолюций и решений, с тем чтобы они могли самостоятельно оценивать потенциальные финансовые последствия предлагаемых резолюций и решений и иметь более полное представление об их воздействии на программный бюджет, а также учитывать наличие финансовых ресурсов, необходимых для их осуществления.</p> <p>Председатель Исполнительного комитета или сокоординаторы Целевой группы в консультации с государствами-членами (и при необходимости — с Секретариатом) готовят проект решения для представления на рассмотрение 153-й сессии Исполнительного комитета в мае 2023 г., содержащий стандартный шаблон проектов резолюций и решений и рекомендации относительно графика процедуры предложения и рассмотрения проектов резолюций и решений, с учетом, в частности, следующих аспектов: необходимость выполнения калькуляции расходов на предмет выявления потенциального дублирования и/или синергизма (например, с уже существующими или другими предлагаемыми резолюциями или инициативами, касающимися тех же вопросов); наличия положений об истечении срока действия предлагаемых резолюций и решений; и вклада предлагаемых резолюций и решений в выполнение соответствующей общей программы работы.</p>	<p>Поручить Секретариату дать указания в отношении потребностей в ресурсах/ персонале для обеспечения наличия сотрудников, которые могли бы оказывать консультативную помощь по калькуляции расходов в ходе неофициальных консультаций по резолюциям и решениям.</p> <p>Поручить Секретариату подготовить сводку об опыте использования в тексте резолюций и решений положений об истечении срока действия и о факторах, препятствующих выполнению таких положений.</p>
Т3	Укреплять роль Исполнительного комитета и его Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам в интересах ведения более эффективной информационной работы и предоставления консультаций и рекомендаций по вопросам надзора за исполнением программных бюджетов в будущем; и улучшить методы работы руководящих органов, в том числе для более эффективного содействия государствам-членам в выработке решений.	Председатель Исполнительного комитета или сокоординаторы Целевой группы в консультации с государствами-членами (и при необходимости — с Секретариатом) готовят для представления на рассмотрение 153-й сессии Исполнительного комитета в мае 2023 г. предложения по реформированию методов работы Исполнительного комитета и его Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам, охватывающие, в частности, такие аспекты, как структура заседаний, сроки проведения заседаний, порядок формирования повестки дня и подготовки докладов (расстановка приоритетов, сроки и структура), целесообразность более тесного взаимодействия государств-членов с внешними и внутренними ревизорами и/или Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов по вопросам, не относящимся к категории постоянных пунктов повестки дня, а также предложение по предоставлению государствам-членам возможности делать стратегические рекомендации на основе документов руководящих органов.	Поручить Секретариату оказывать содействие (включая консультации по юридическим и процедурным вопросам) в связи с подготовкой предложений по реформированию.

№ рекомендации	Рекомендация	Первоочередные действия государств-членов	Задачи Секретариата ВОЗ и предлагаемый механизм контроля выполнения рекомендаций
T4	<p>На основе принципов управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, усовершенствовать Систему результатов ВОЗ и повысить эффективность мониторинга и оценки ее деятельности, в том числе посредством совместного выполнения мониторинга с государствами-членами, укрепления институциональной гибкости и потенциала в области мониторинга результатов деятельности, организации институционального обучения и мониторинга достижения результатов на всех трех уровнях Организации.</p>	<p>Председатель Исполнительного комитета или сокоординаторы Целевой группы в консультации с государствами-членами готовят проект решения Исполнительного комитета, в котором Секретариату будет поручено подготовить доклад, обобщающий выводы по итогам внутренней и внешней оценки и других обзоров в рамках системы управления ВОЗ, ориентированной на достижение конкретных результатов, и ее систем мониторинга результативности деятельности.</p> <p>Такой доклад должен содержать анализ итогов общеорганизационной оценки деятельности и соответствующих механизмов подотчетности и способствовать сбору, систематизации и предоставлению государствам-членам информации, в частности о взаимосвязи между распределением ресурсов, проведенными мероприятиями, достигнутыми результатами и достижением целевых и контрольных показателей.</p> <p>Этот доклад следует представить на рассмотрение Независимому консультативному надзорному комитету экспертов для получения от него замечаний.</p>	
T5	<p>Повысить прозрачность процедур создания и замещения старших должностей в ВОЗ с периодическим представлением отчетности государствам-членам.</p>	<p>Председатель Исполнительного комитета или сокоординаторы Целевой группы в консультации с государствами-членами устанавливают уровни должностей, создание которых требует предварительного согласования с Исполнительным комитетом (если эти должности не были упразднены в связи с реструктуризацией), и готовят предложения по порядку представления соответствующих докладов для рассмотрения на 154-й сессии Исполнительного комитета в январе 2024 г.</p> <p>Председатель Исполнительного комитета или сокоординаторы Целевой группы в консультации с государствами-членами (и при необходимости — с Секретариатом) готовят для представления на рассмотрение 154-й сессии Исполнительного комитета в январе 2024 г. предложения по мерам обеспечения прозрачности решений о назначении сотрудников на уже имеющиеся в штатном расписании должности выше определенного порогового уровня, который также должен быть установлен Председателем Исполнительного комитета или сокоординаторами Целевой группы.</p>	<p>Поручить Секретариату оказывать экспертную поддержку, в том числе по вопросу о способности существующих систем управления кадровыми ресурсами обеспечить принятие указанных мер.</p> <p>Поручить Секретариату подготовить доклад о выполнении поручения, данного Генеральному директору в пункте 10 постановляющей части решения WHA69(8), касающегося повышения прозрачности процесса отбора и назначения на должность помощника Генерального директора, в том числе путем своевременной публикации объявлений о наборе на должность помощника Генерального директора на всех официальных языках.</p>

№ рекомендации	Рекомендация	Первоочередные действия государств-членов	Задачи Секретариата ВОЗ и предлагаемый механизм контроля выполнения рекомендаций
Т6	Обеспечить дальнейшее совершенствование процесса бюджетного планирования, основанного на достижении конкретных результатов, при участии государств-членов, в том числе посредством повышения прозрачности, обмена информацией о приоритизации программного бюджета и обсуждения способов финансирования приоритетных задач, а также более справедливого распределения ресурсов между всеми уровнями и основными бюро Организации.	Председатель Исполнительного комитета или сокоординаторы Целевой группы в консультации с государствами-членами готовят для представления Исполнительному комитету на его 154-й сессии в январе 2024 г. аналитический документ с изложением сложившейся практики и перечнем возможных вариантов действий для активизации консультаций с государствами-членами по вопросам приоритизации и распределения ресурсов в процессе подготовки проекта программного бюджета, а также для представления результатов приоритизации на рассмотрение Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам.	Запросить у ВОЗ заключение о текущей практике и/или ограничениях для поиска потенциальных новых подходов.

Подотчетность

№ рекомендации	Рекомендация	Первоочередные действия государств-членов	Задачи Секретариата ВОЗ и предлагаемый механизм контроля выполнения рекомендаций
А1	Предоставить в распоряжение государств-членов обновленную организационную структуру ВОЗ, содержащую контактные данные сотрудников технических отделов.	Председатель Исполнительного комитета или сокоординаторы Целевой группы готовят проект решения для представления вместе с настоящим докладом на рассмотрение 152-й сессии Исполнительного комитета в январе/ феврале 2023 г., в котором Секретариату будет поручено подготовить отдельную версию организационной структуры ВОЗ (предназначенную для государств-членов) с надлежащим уровнем детализации контактных данных персонала технических подразделений.	Следует предложить Секретариату дать руководящие указания относительно существующих возможностей и/или ограничений в отношении обновления информации, а также имеющихся механизмов для безопасного размещения варианта оргиграммы для доступа к ней государств-членов.
А2	Усовершенствовать механизмы ВОЗ по проведению расследований.	Руководящие органы рассматривают проект процедуры расследования обвинений в адрес руководителя Организации, разработанный по рекомендации Независимого консультативного надзорного комитета экспертов, и формулируют рекомендации относительно дальнейших действий.	

Выполнение нормативных требований

№ рекомендации	Рекомендация	Первоочередные действия государств-членов	Задачи Секретариата ВОЗ и предлагаемый механизм контроля выполнения рекомендаций
C1	Обеспечить более своевременное представление государствам-членам документации и информации, касающихся деятельности руководящих органов.	<p>Председатель Исполнительного комитета или сокоординаторы Целевой группы готовят проект решения для представления вместе с настоящим докладом на рассмотрение 152-й сессии Исполнительного комитета в январе/феврале 2023 г., в котором Генеральному директору будет поручено провести анализ всех этапов процедуры подготовки докладов для совещаний руководящих органов ВОЗ, включая этап предварительных консультаций, и представить наглядную схему текущей процедуры подготовки докладов, соответствующих внутренним/ внешним консультациям и других соответствующих этапов. Этот аналитический обзор должен сопровождаться конкретными рекомендациями относительно действий по повышению эффективности и устранению внутренних и внешних факторов, препятствующих своевременной публикации документов, с указанием необходимых шагов и объема соответствующих ресурсов.</p> <p>Председатель Исполнительного комитета или сокоординаторы Целевой группы в консультации с государствами-членами готовят проект решения для представления 153-й сессии Исполнительного комитета в мае 2023 г. по вопросу о приемлемых на сегодняшний день сроках публикации докладов на всех официальных языках в преддверии сессий Ассамблеи здравоохранения, Исполнительного комитета и Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам, включая, в соответствующих случаях, приемлемые сроки задержки публикации документов в связи с проведением неофициальных консультаций.</p> <p>Председатель Исполнительного комитета или сокоординаторы Целевой группы готовят проект решения для представления вместе с настоящим докладом на рассмотрение 152-й сессии Исполнительного комитета в январе/феврале 2023 г., в котором Генеральному директору будет поручено разработать проектный план по внедрению цифровых решений для обеспечения процесса взаимодействия служб руководящих органов с государствами-членами, включая предлагаемый цифровой портал, и смету сопутствующих расходов.</p>	Следует предложить Секретариату дать руководящие указания по подготовке предлагаемых проектов решений, в том числе по вопросам гибкости/ жесткости в рамках положений о финансах, Правил процедуры и Устава ВОЗ в отношении формы и структуры докладов для представления на сессиях руководящих органов ВОЗ, и обеспечить их перевод и включение в повестку дня для рассмотрения соответствующих изменений.

Эффективность

№ рекомендации	Рекомендация	Первоочередные действия государств-членов	Задачи Секретариата ВОЗ и предлагаемый механизм контроля выполнения рекомендаций
E1	Пересмотреть механизм возмещения расходов в отношении добровольных взносов.	Председатель Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам или сокоординаторы Целевой группы готовят проект решения для представления вместе с настоящим докладом 152-й сессии Исполнительного комитета в январе/ феврале 2023 г., в котором Генеральному директору будет поручено изучить аналитический доклад компании PricewaterhouseCoopers от 2012 г. о возмещении расходов в отношении добровольных взносов и оценить актуальность содержащихся в нем рекомендаций, а также предложить практически осуществимые меры по дальнейшему выполнению этих рекомендаций и выдвинуть предложения относительно путей решения новых проблем, выявленных в результате проведенного обзора.	Поручить Секретариату предоставить аналитическую информацию относительно потенциальных затрат/ механизмов для проведения дальнейшего анализа.
E2	Разработать руководства, руководящие принципы и пороговые значения для целевого использования добровольных взносов в интересах повышения их гибкости и установления сроков достижения указанных предельных значений.	Поручить Генеральному директору в порядке сбора аналитической информации о возможных путях реформирования работы с добровольными взносами выполнить анализ степени гибкости/ жесткости целевого предназначения добровольных взносов в аналогичных учреждениях системы Организации Объединенных Наций или глобальных учреждениях в области здравоохранения, а также примеров успешной практики стимулирования доноров к предоставлению более гибкого финансирования.	Вести мониторинг отчетности и решений Секретариата в контексте изучения практической выполнимости создания механизма пополнения ресурсов ВОЗ.