



Финансирование и исполнение Программного бюджета на 2022–2023 гг. и перспективы в отношении финансирования Программного бюджета на 2024–2025 гг.

Доклад Генерального директора

КРАТКИЙ ОБЗОР ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ

1. Приводимый ниже краткий обзор основных положений позволит Исполнительному комитету быстро ознакомиться с основными вопросами, изложенными в настоящем докладе.

- Общий объем Программного бюджета на финансовый период 2022–2023 гг., принятый резолюцией WHA75.5 (2022 г.), составляет 6726 млн долл. США.
- С учетом прогнозов общий программный бюджет имеет хороший уровень финансирования (7,5 млрд долл. США), который превышает общий утвержденный объем. Такой полный объем финансирования объясняется наличием двух сегментов бюджета, определяемых внешними событиями — сегмента чрезвычайных операций и призывов и сегмента ликвидации полиомиелита.
- Базовые программы, представляющие собой основные направления деятельности Организации, также имеют хорошие уровни финансирования на данный момент времени в рамках двухгодичного периода — 81%, если учитывать прогнозируемые добровольные взносы. По сравнению с тем же отрезком времени в двухгодичном периоде 2020–2021 гг. объем финансирования базовых программ в настоящее время увеличился на 596 млн долл. США, или на 19% (3756 млн долл. США), по сравнению с сентябрем 2020 г. (3160 млн долл. США).
- Несмотря на эти позитивные тенденции, по состоянию на 30 сентября 2022 г. дефицит финансирования базовых программ составил 969 млн долл. США с учетом прогнозируемых добровольных взносов. Существующий разрыв усугубляется проблемой постоянного дефицита средств в некоторых

программных областях, что подчеркивает настоятельную необходимость более устойчивого финансирования.

- Уровень освоения средств базовых программ составляет 30%, что ниже ожидаемого показателя (38%) на данный момент времени в рамках двухгодичного периода, и это обстоятельство тесно связано с уровнями финансирования. Уровни освоения при сравнении с имеющимся финансированием выше линейных коэффициентов.
- Исходя из опыта, накопленного в предыдущие двухгодичные периоды, Секретариат выражает уверенность в том, что при поддержке государств-членов и других заинтересованных сторон он сможет восполнить этот пробел путем активизации усилий по мобилизации средств для обеспечения более своевременного и гибкого финансирования.

2. В мае 2022 г. семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA75.5, в которой был пересмотрен утвержденный объем сегмента базовых программ Программного бюджета на 2022–2023 гг., принятый в резолюции WHA74.3 (2021 г.). Общая сумма программного бюджета, утвержденного резолюцией WHA75.5, в настоящее время составляет 6726 млн долл. США на финансовый период 2022–2023 гг., включая сегмент базовых программ (4968,4 млн долл. США), сегмент ликвидации полиомиелита (558,3 млн долл. США), сегмент специальных программ (Специальная программа по научным исследованиям и подготовке специалистов в области тропических болезней, Специальная программа по научным исследованиям, разработкам и подготовке научных кадров в области воспроизводства населения и Механизм обеспечения готовности к пандемическому гриппу) (199,3 млн долл. США) и сегмент чрезвычайных операций и призывов (1000,0 млн долл. США)¹.

3. Сегмент чрезвычайных операций и призывов (1000,0 млн долл. США), который по своему характеру определяется внешними событиями, представляет собой оценочную сумму бюджетных средств, которая при необходимости может быть увеличена. В дополнение к информации об обновленных потребностях, связанных с этим сегментом, в 2022 г. ВОЗ впервые выступила с Глобальным призывом об оказании чрезвычайной помощи в области здравоохранения (GHEA)². Он отражает более обновленные данные по страновым призывам в отношении всех чрезвычайных ситуаций уровня 3, а также нескольких чрезвычайных ситуаций уровня 2. Общие установленные потребности в финансировании в разбивке по основным бюро только на 2022 г. составляют 2,7 млрд долл. США. В дальнейшем Глобальный призыв об оказании

¹ Первоначальные суммы, принятые в резолюции WHA74.3, составляли 6121,7 млн долл. США для всего Программного бюджета на 2022–2023 гг. и 4364,0 млн долл. США для сегмента базовых программ. Сегмент ликвидации полиомиелита, сегмент специальных программ, а также сегмент чрезвычайных операций и призывов остались без изменений.

² С Глобальным призывом ВОЗ об оказании чрезвычайной помощи в области здравоохранения (GHEA) на 2022 г. можно ознакомиться по адресу <https://www.who.int/publications/m/item/who-global-health-emergency-appeal-2022>.

чрезвычайной помощи в области здравоохранения будет ежегодно публиковаться в качестве общеорганизационного продукта с регулярным обновлением информации о возникновении острых чрезвычайных ситуаций и/или расширении масштабов принимаемых мер. Во второй половине января 2023 г. планируется объявление Глобального призыва об оказании чрезвычайной помощи в области здравоохранения на 2023 г.

4. Финансирование бюджетного сегмента базовых программ должно состоять из обязательных взносов в размере 956,9 млн долл. США и добровольных взносов в размере 4011,5 млн долл. США. Бюджетные сегменты ликвидации полиомиелита, чрезвычайных операций и призывов, а также специальных программ финансируются за счет добровольных взносов.

5. В соответствии просьбой, содержащейся в резолюциях WHA74.3 и WHA75.5, в настоящем докладе охарактеризована общая ситуация с финансированием и освоением средств Программного бюджета на 2022–2023 гг. и изложен прогресс, достигнутый в этой области, по состоянию на 30 сентября 2022 г. Более подробную информацию о бюджетных ассигнованиях, финансировании (включая списки доноров с разбивкой по типам взносов) и исполнении бюджета, обновляемую на ежемесячной основе, можно найти на веб-портале программного бюджета ВОЗ².

ОБЩИЙ СТАТУС ФИНАНСИРОВАНИЯ И ОСВОЕНИЯ СРЕДСТВ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА, ПО СОСТОЯНИЮ НА 30 СЕНТЯБРЯ 2022 г.

6. В таблице 1 представлена информация о финансировании и освоении средств Программного бюджета на 2022–2023 гг. по состоянию на 30 сентября 2022 г. в разбивке по бюджетным сегментам, а в таблице 2 — в разбивке по стратегическим приоритетам базовых программ. Для целей информации приводится также первоначальная сумма утвержденного программного бюджета, содержащаяся в резолюции WHA74.3, однако все сопоставления в отношении финансирования, освоения средств и расходов будут проводиться с учетом новых утвержденных объемов средств, указанных в резолюции WHA75.5.

7. Основное изменение по сравнению с предыдущим докладом, представленным государствам-членам по этому вопросу (содержащимся в документе A75/27), соответствует новому утвержденному общему объему Программного бюджета на 2022–

¹ Для определения финансового исполнения программного бюджета ВОЗ использует два основных понятия: бюджетные обязательства (договорные обязательства, платежи по которым не были произведены или были произведены частично) и расходы (платежи, произведенные в полном объеме). В течение двухгодичного периода ВОЗ использует термин «освоение средств», который означает сумму бюджетных обязательств и расходов для демонстрации текущего уровня исполнения. В конце каждого двухгодичного периода все документы о взятии на себя обязательств должны быть преобразованы в расходы, которые будут учитываться при оценке уровня исполнения за текущий двухгодичный период, в связи с чем уровень исполнения должен быть равен сумме расходов

² WHO programme budget portal [webpage] Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://open.who.int>, по состоянию на 1 декабря 2022 г.).

2023 гг., указанному в резолюции WHA75.5 (6726 млн долл. США), что на 10% больше первоначальной суммы, утвержденной в резолюции WHA74.3 (6122 млн долл. США). Увеличение объема бюджетных средств, полностью обусловленное пересмотром размера базового сегмента программного бюджета по просьбе государств-членов, приводит к снижению относительных уровней финансирования, освоения средств и расходов, особенно в отношении сопоставлений, связанных с базовыми программами.

Таблица 1. Программный бюджет на 2022–2023 гг. (первоначальный и пересмотренный) и его финансирование, включая прогнозы и освоение средств, в разбивке по сегментам, по состоянию на 30 сентября 2022 г.¹

Сегмент	Утвержденный Программный бюджет на 2022–2023 гг. (млн долл. США)	Утвержденный пересмотренный Программный бюджет на 2022–2023 гг. (млн долл. США)	Финансирование (млн долл. США)	Финансирование в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Финансирование, включая прогнозы (млн долл. США)	Финансирование, включая прогнозы, в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоено (млн долл. США)	Освоено в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоено в % от имеющихся финансовых средств
Базовые программы	4364,0	4968,4	3756,5	76%	3999,8	81%	1488,4	30%	40%
Ликвидация полиомиелита	558,3	558,3	783,8	140%	834,9	150%	476,3	85%	61%
Специальные программы	199,3	199,3	223,4	112%	225,0	113%	50,2	25%	22%
Чрезвычайные операции и призывы ²	1 000,0	1000,0	2336,9	234%	2464,9	246%	1090,1	109%	47%
Итого	6121,70	6726,1	7100,6	106%	7524,5	112%	3105,1	46%	44%

8. Несмотря на увеличение объема бюджетных средств, общий объем программного бюджета, как представляется, уже имеет хороший уровень финансирования (7,1 млрд долл. США), который превышает общий объем утвержденного пересмотренного бюджета (6,7 млрд долл. США). Такой полный объем финансирования объясняется наличием двух сегментов бюджета, определяемых внешними событиями — сегмента чрезвычайных операций и призывов и сегмента ликвидации полиомиелита. На момент подготовки настоящего доклада (24 октября 2022 г.) ассигнования по данному бюджетному сегменту чрезвычайных операций и призывов составили более 2472 млн долл. США, что превышает утвержденный уровень бюджета на 1472 млн долл. США и связано с возникновением дополнительных потребностей в связи пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) и другими чрезвычайными ситуациями. Бюджетный сегмент, касающийся ликвидации полиомиелита, также имеет более высокий уровень бюджета, чем утвержденный, и соответствующий более высокий уровень финансирования (140% по сравнению с утвержденным бюджетом), принимая во внимание существующий объем операций по ликвидации полиомиелита.

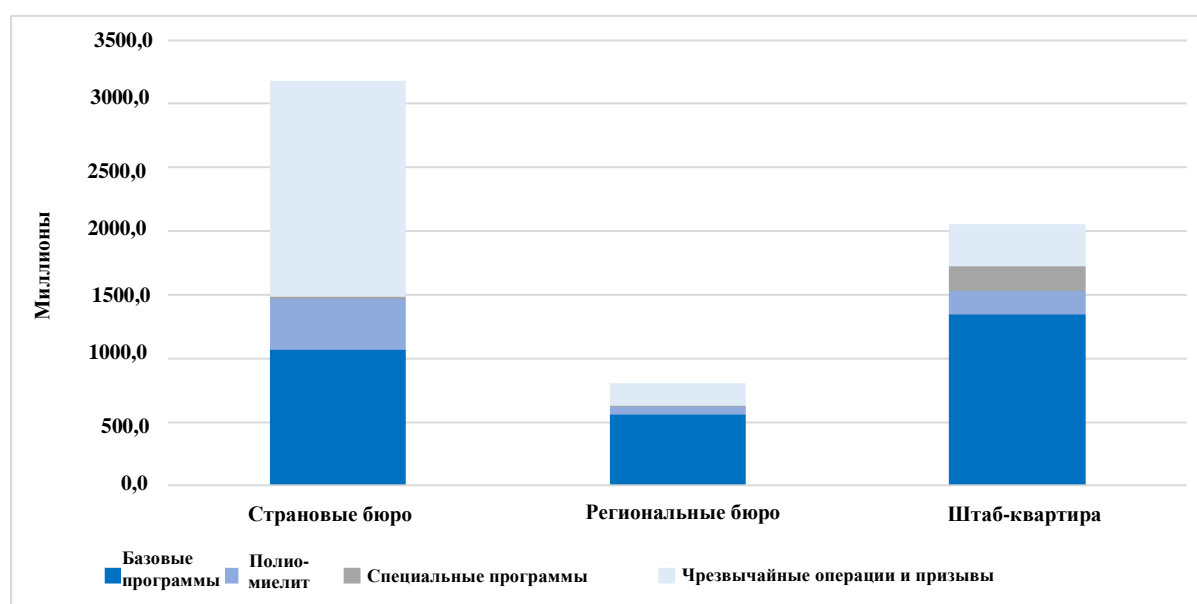
¹ Суммы цифр могут не совпадать с общим итогом вследствие округления.

² Сегмент чрезвычайных операций и призывов по своему характеру определяется внешними событиями, и его бюджет (1000,0 млн долл. США) представляет собой оценочную сумму средств, которая при необходимости может быть увеличена. Сумма бюджетных ассигнований на этот сегмент в настоящее время составляет 2 471 537 долл. США (источник: веб-портал программного бюджета ВОЗ).

9. Финансирование двух сегментов, определяемых внешними событиями, скрывает тот факт, что сегмент базовых программ является единственным сегментом, который на данном этапе обеспечен финансированием менее чем на 100% (76%), с дефицитом финансирования в размере 1,2 млрд долл. США.

10. Секретариат подтверждает свою приверженность своевременному распределению максимального объема ресурсов с уделением особого внимания региональному и страновому уровням. В соответствии с этим подходом 53% всех средств уже выделены страновым бюро, 13% — региональным бюро и 34% — штаб-квартире. Продолжают предприниматься усилия по увеличению доли стран (рис. 1) и по скорейшему выделению средств, которые еще не распределены. Несмотря на предпринимаемые нами усилия, не все средства, мобилизуемые штаб-квартирой, могут быть распределены на страновом уровне; это зависит от размера средств, имеющих целевое назначение, а также возможности их гибкого использования для перевода в различные географические районы.

Рис. 1. Распределение имеющихся финансовых средств Программного бюджета на 2022-2023гг., в разбивке по сегментам бюджета и функциональным уровням, по состоянию на 30 сентября 2022 г. (млн долл. США)¹



11. В таблице 1 также содержатся прогнозы относительно добровольных взносов, которые, как ожидается, будут получены с высокой степенью уверенности (423,9 млн долл. США)². Сорок три процента прогнозируемых ресурсов предназначены

¹ За исключением нераспределенных средств, которые еще не выделены на функциональный уровень.

² В настоящем документе, а также на веб-портале программного бюджета ВОЗ ожидаемые новые поступления средств определяются как средства, указанные в предложениях, которые находятся на продвинутом этапе разработки и/или согласования между донорами и ВОЗ, и предназначенные для финансирования программного бюджета. Они представляют собой консервативную оценку возможного будущего финансирования, поступление которого ожидается Организацией в течение двухгодичного периода.

для бюджетных сегментов ликвидации полиомиелита, специальных программ, а также чрезвычайных операций и призывов. Что касается базовых программ, прогнозируемые поступления за счет добровольных взносов (234,3 млн долл. США) позволяют сократить дефицит финансирования в рамках этого сегмента до 969 млн долл. США.

12. По состоянию на 30 сентября 2022 г. общий коэффициент освоения средств составил 46% для общего объема утвержденного пересмотренного бюджета и 30% для сегмента базовых программ. Ожидается, что линейный коэффициент освоения средств к третьей четверти двухгодичного периода составит около 38%, поэтому уровни освоения общего объема бюджета примерно соответствуют ожидаемому коэффициенту освоения в течение этого периода, главным образом в связи с деятельностью в рамках сегмента чрезвычайных операций и призывов. Подробная информация о финансировании и освоении средств сегмента базовых программ приводится в следующем разделе.

ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ФИНАНСИРОВАНИИ И ИСПОЛНЕНИИ В ОТНОШЕНИИ БАЗОВЫХ ПРОГРАММ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА НА 2022–2023 гг.

Финансирование сегмента базовых программ

13. Базовые программы, представляющие собой основные направления деятельности Организации, имеют хорошие уровни финансирования на данный момент времени в рамках двухгодичного периода: в рамках пересмотренного Программного бюджета на 2022–2023 гг. данный сегмент обеспечен финансированием на 76% или на 81%, если учитывать прогнозируемые объемы добровольных взносов (таблица 2). По сравнению с тем же отрезком времени в двухгодичном периоде 2020–2021 гг. объем финансирования базовых программ в настоящее время увеличился на 596 млн долл. США, или на 19% (3756 млн долл. США), чем в сентябре 2020 г. (3160 млн долл. США). Однако в отношении этого сегмента сохраняется две основные проблемы, имевшие место в предыдущем двухгодичном периоде.

- **Сохраняющийся дефицит финансирования:** объем средств, не обеспеченных финансированием, в настоящее время составляет 1,2 млрд долл. США, или 24% утвержденного объема бюджета (или 19%, или 969 млн долл. США, с учетом прогнозируемых объемов добровольных взносов). В финансовом периоде 2022–2023 гг. этот разрыв является более значительным в связи с пересмотром программно-бюджетного бюджета.
- **Дефицит средств в некоторых программных областях:** хотя 76% базовых программ на агрегированном уровне обеспечены финансированием, дефицит средств сохраняется на более низком дезагрегированном уровне, например в отношении основных бюро и конечных результатов программно-бюджетного бюджета, и в еще большей степени — на уровне промежуточных результатов и бюджетных центров. Эти вопросы будут более подробно рассмотрены ниже в настоящем документе.

Таблица 2. Базовый Программный бюджет на 2022–2023 гг. (первоначальный и пересмотренный) и его финансирование, включая прогнозы и освоение средств, в разбивке по стратегическим приоритетам, по состоянию на 30 сентября 2022 г.¹

Стратегический приоритет	Утвержденный Программный бюджет на 2022–2023 гг. (млн долл. США)	Утвержденный пересмотренный Программный бюджет на 2022–2023 гг. (млн долл. США)	Финансирование (млн долл. США)	Финансирование в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Финансирование, включая прогнозы (млн долл. США)	Финансирование, включая прогнозы, в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоено (млн долл. США)	Освоено в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоено в % от имеющихся финансовых средств
1. Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек	1839,9	1929,6	1515,0	79%	1585,0	82%	665,1	34%	44%
2. Обеспечить более эффективную защиту при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек	845,9	1250,5	561,9	45%	585,3	47%	288,3	23%	51%
3. Обеспечить повышение уровня здоровья и благополучия дополнительно для 1 миллиарда человек	424,9	455,2	229,4	50%	237,9	52%	113,0	25%	49%
4. Повышение эффективности и результативности ВОЗ и качества поддержки, которую она оказывает странам	1253,4	1333,1	899,0	67%	904,8	68%	422,0	32%	47%
Нераспределенные средства ²			551,2		686,7				
Итого	4364,0	4968,4	3756,5	76%	3999,8	81%	1488,4	30%	40%

14. В таблице 2 приводится более подробная информация об уровнях финансирования и исполнения в отношении базовых программ в разбивке по стратегическим приоритетам. Стратегический приоритет 1 (Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек) по-прежнему является наиболее обеспеченным финансированием из всех стратегических приоритетов. Этот стратегический приоритет включает в себя большинство программ по отдельным заболеваниям и проблемам систем здравоохранения, которые традиционно привлекают больше добровольных взносов. Уровень финансирования стратегического

¹ Суммы цифр могут не совпадать с общим итогом вследствие округления.

² Нераспределенные суммы требуют дополнительной информации, прежде чем они будут отнесены к какому-либо стратегическому приоритету.

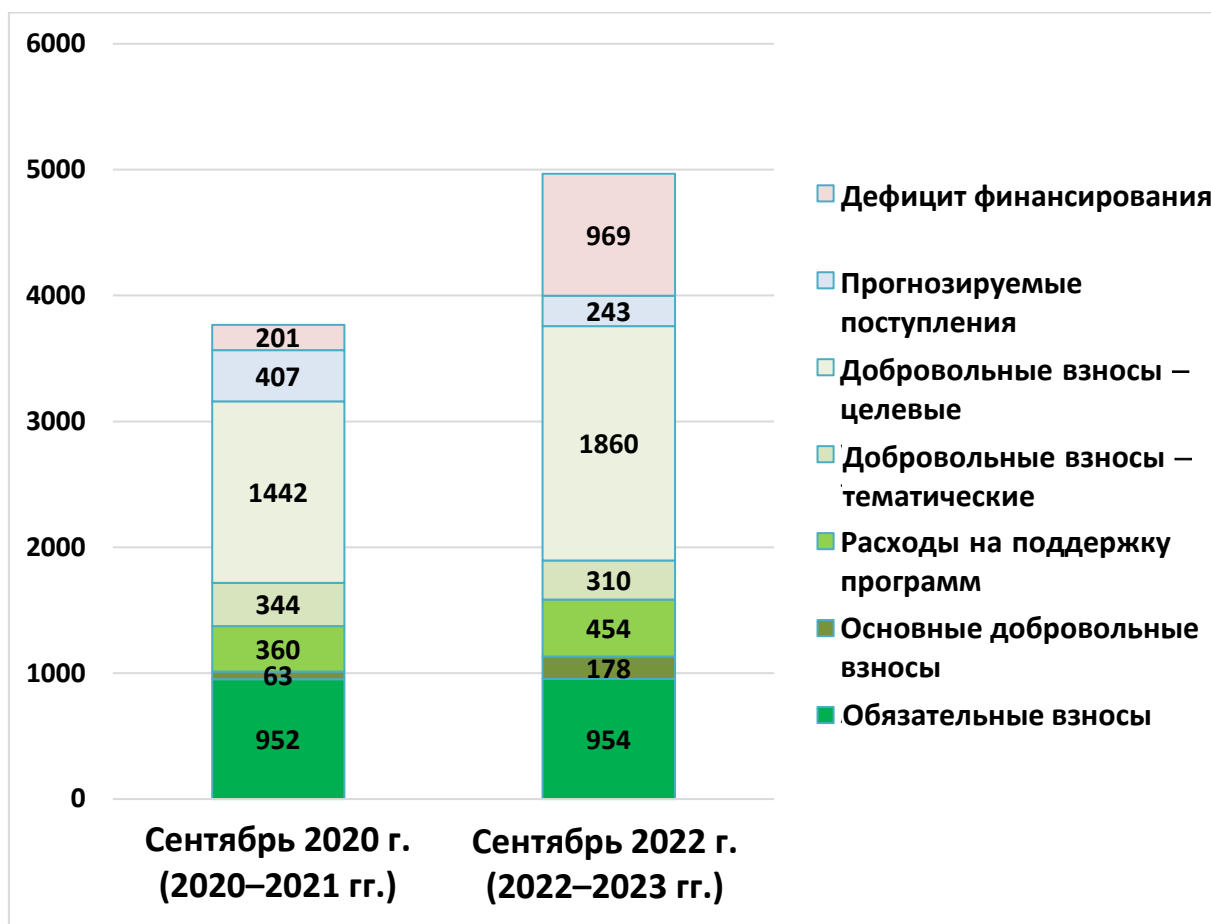
приоритета 3 (Обеспечить повышение уровня здоровья и благополучия дополнительно для 1 миллиарда человек), бюджет которого является наименьшим из всех стратегических приоритетов, остается низким, как и в предыдущем двухгодичном периоде, даже с учетом прогнозируемых поступлений. Стратегический приоритет 4 (Повышение эффективности и результативности ВОЗ и качества поддержки, которую она оказывает странам), в основном, касается вспомогательных функций, и финансирование этого приоритета обеспечивается главным образом за счет средств с возможностью гибкого использования.

15. Из всех четырех стратегических приоритетов стратегический приоритет 2 (Обеспечить более эффективную защиту при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек), касающийся, в основном, деятельности в области обеспечения готовности, предупреждения и реагирования в рамках Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, является наименее обеспеченным финансированием относительно утвержденного пересмотренного бюджета. На долю этого стратегического приоритета приходится наибольшая доля увеличения ассигнований бюджетных средств, распределяемых по отдельным компонентам (404,6 млн. долл. США), согласно просьбе государств-членов обеспечить сохранение извлеченных уроков и платформ, созданных в ходе пандемии, в целях повышения уровня нашей готовности к следующей пандемии. Тем не менее выделение дополнительных ресурсов практически не планируется. В целях оптимизации ресурсов, получаемых для использования на страновом уровне, Секретариат, когда это допускается условиями соглашений, использует средства краткосрочного финансирования, получаемого в рамках сегмента чрезвычайных операций и призывов, с тем чтобы принять дополнительные меры в интересах государств-членов в более долгосрочной перспективе и тем самым способствовать достижению основных результатов, предусмотренных его базовыми программами.

16. Сумма 3756 млн долл. США, имеющаяся в настоящее время для осуществления всех базовых программ, включает средства с возможностью гибкого использования (обязательные взносы, расходы на поддержку программ, основные добровольные взносы), тематические добровольные взносы и целевые добровольные взносы (рис. 2). На рисунке 2 приводятся данные с учетом всех прогнозируемых поступлений средств с возможностью гибкого финансирования, в связи с чем ожидается, что дефицит финансирования (969 млн долл. США) в полном объеме будет покрываться за счет добровольных взносов (тематических или целевых), которые будут получены в будущем. В текущем двухгодичном периоде (рис. 2) базовые программы достигли уровней финансирования, эквивалентных общему объему базового бюджета на двухгодичный период 2020–2021 гг., а дефицит финансирования соответствует уровню увеличения бюджета, утвержденному на двухгодичный период 2022–2023 гг. резолюциями WHA74.3 и WHA75.5. За исключением тематических взносов, объемы финансовых средств всех типов в абсолютном выражении выше, чем на тот же отрезок времени в предыдущем двухгодичном периоде. Что касается тематических взносов, несколько государств-членов из числа доноров предпочли сделать выбор в пользу более гибких добровольных взносов, в связи с чем произошло сокращение объема средств тематического финансирования в пользу основных добровольных взносов.

17. Как показано на рисунке 2, сумма основных добровольных взносов возросла с 63 млн долл. США на 30 сентября 2020 г. до 178 млн долл. США на 30 сентября 2022 г. Основными донорами являются Бельгия, Франция, Германия, Ирландия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Основные добровольные взносы имеют наиболее важное значение с точки зрения возможности гибкого использования добровольных взносов, и устойчивый рост их объемов с каждым двухгодичным периодом позволяет обеспечить более стимулирующее финансирование во всех основных бюро, особенно в областях, не обеспеченных достаточным финансированием. Секретариат признает и высоко оценивает эти усилия государств-членов, одновременно призывая их продолжать увеличивать свои взносы в виде тематических или основных добровольных взносов, которые являются более гибкими и предсказуемыми.

Рис. 2. Финансирование базового сегмента бюджета по основным типам средств по состоянию на 30 сентября каждого двухгодичного периода, включая прогнозы (в млн долл. США)¹



¹ Разница между общим объемом обязательных взносов (956,9 млн долл. США) и суммами, отраженными в диаграммах, обусловлена выделением средств этого типа на другие сегменты программного бюджета.

18. Основная трудность по-прежнему заключается в том, что при текущем положении дел можно ожидать, что значительная часть базового сегмента бюджета будет финансироваться за счет средств целевых добровольных взносов. На данном этапе, даже если учитывать прогнозы, по-прежнему имеется дефицит финансирования в размере 969 млн долл. США. Хотя опыт Секретариата является позитивным с точки зрения мобилизации ресурсов во второй год каждого двухгодичного периода, это по-прежнему требует заключения договоренностей и мобилизации ресурсов; позднее поступление средств, равно как и усилия по мобилизации ресурсов приведут к сокращению времени, имеющегося для осуществления технического сотрудничества и достижения результатов, запланированных на двухгодичный период 2022–2023 гг. Кроме того, в настоящее время все основные бюро пересматривают свои прогнозы, чтобы убедиться в том, что эта информация должным образом включена в Систему привлечения доноров (СПД) ВОЗ. Эта система была внедрена в двухгодичном периоде 2021–2022 гг. на основе поэтапного подхода в рамках всей Организации. Она позволяет ВОЗ отслеживать в режиме реального времени все будущие добровольные взносы в программный бюджет и играет важную роль в координации всех усилий по мобилизации ресурсов в рамках всей Организации.

19. Секретариат продолжает использовать свои средства с возможностью максимально гибкого использования для устранения дефицита финансирования в рамках базовых программ, однако объем таких средств с возможностью гибкого использования по-прежнему недостаточен для покрытия всех существующих пробелов в финансировании (рис. 3а и 3б). Диаграммы на рисунках 3а и 3б свидетельствуют о том, что тематическое финансирование стало желаемым источником финансирования, позволяющим Организации выделять финансовые средства с возможностью более гибкого использования, когда это необходимо, сохраняя при этом приверженность достижению приоритетов доноров более высокого уровня и тем самым оказывая каталитическое воздействие на достижение результатов, ожидаемых государствами-членами.

20. Как показано на рисунке 3а, все три технических стратегических приоритета (стратегические приоритеты 1–3) в значительной степени зависят от целевых добровольных взносов: более 60% имеющихся у них финансовых средств и до 74% средств, выделяемых для одного стратегического приоритета, поступают из определенных источников. Такая высокая зависимость от целевых добровольных взносов приводит к неравномерному финансированию основных бюро и результатов, предусмотренных программным бюджетом, в рамках каждого стратегического приоритета, поскольку целевые средства не могут быть перераспределены в те области деятельности, в которых существует большая потребность, то есть в программные области, испытывающие дефицит средств.

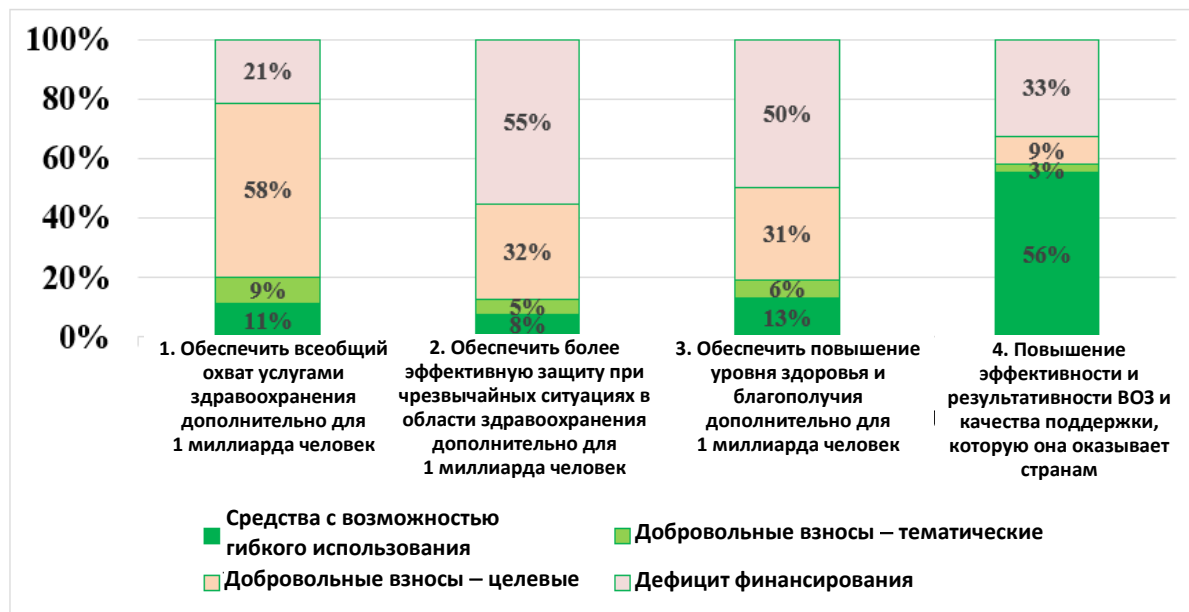
21. Как показано на рисунке 3б, гибкое финансирование охватывает лишь небольшую часть утвержденного бюджета в отношении стратегических приоритетов 1–3. Двадцать процентов общего объема бюджета по стратегическому приоритету 1 обеспечивается финансированием за счет средств с возможностью гибкого использования или тематических средств, при этом эти финансовые средства составляют 26% общего объема финансирования, поскольку на этот приоритет традиционно

приходится значительно большая доля финансирования за счет целевых добровольных взносов. Бюджет по стратегическому приоритету 3 обеспечен финансированием лишь на 50%, из которых 19% приходится на гибкое или тематическое финансирование. Дефицит финансирования для этого стратегического приоритета вряд ли будет полностью устранен, поскольку он менее привлекателен для доноров (рис. 3а) и с учетом недостаточного объема средств гибкого финансирования в рамках всей Организации. В результате недавнего пересмотра бюджета, утвержденного в резолюции WHA75.5, объем бюджетных средств для стратегического приоритета 2 был увеличен на 48% (по сравнению с 5% и 7% по стратегическим приоритетам 1 и 3, соответственно), что снижает относительный уровень его финансирования и значительно увеличивает существующий дефицит финансирования.

Рис. 3а. Финансирование стратегических приоритетов базовых программ в разбивке по типам финансовых средств, по состоянию на 30 сентября 2022 г. (в качестве доли имеющегося финансирования по стратегическим приоритетам)



Рис. 3в. Дефицит финансирования и финансирование стратегических приоритетов базовых программ, в разбивке по типам финансовых средств, по состоянию на 30 сентября 2022 г. (в качестве доли утвержденного пересмотренного бюджета по стратегическим приоритетам)



22. На рисунке 4 показан уровень обеспеченности финансированием за первые девять месяцев периода 2022–2023 гг. в разбивке по основным бюро и конечным результатам (т.н. «тепловая карта»). При интерпретации информации, представленной на рисунке 4, необходимо учитывать следующие факторы.

- «Тепловая карта» составлялась на основе утвержденного бюджета по каждому из конечных результатов согласно пересмотренному Программному бюджету на 2022–2023 гг., принятому в резолюции WHA75.5. Это особенно сильно отразилось на конечных результатах, относящихся к стратегическому приоритету 2, которые традиционно финансировались в наименьшей степени и бюджет которых теперь вырос на 67%.
- Аналогичным образом, 77% совокупного увеличения бюджета по итогам его пересмотра (464 млн долл. США) было направлено на проведение мероприятий на региональном и страновом уровнях. То обстоятельство, что увеличение размера бюджета еще только предстоит профинансировать, незамедлительно отразилось на текущих показателях обеспеченности финансированием всех региональных бюро (при неизменном объеме имеющихся средств увеличение размера бюджета приводит к снижению коэффициента обеспеченности финансированием).
- По состоянию на 30 сентября 2022 г. каждое основное бюро в абсолютном выражении получило больше финансирования, чем за аналогичный период два года назад. По сравнению с показателями за аналогичный отрезок прошлого

двухгодичного периода в Регионе Западной части Тихого океана объем финансирования, полученного в этом двухгодичном периоде, вырос на 11% (или 18 млн долл. США), а в остальных основных бюро — на 28%–41%. Однако увеличение объема средств, полученных основными бюро, отстает от увеличения размера их утвержденного бюджета в период 2022–2023 гг. (77% увеличения Программного бюджета на 2022–2023 гг. приходится на региональные и страновые бюро).

- Недавно Секретариат выделил второй транш гибкого финансирования в целях обеспечения своевременного и стратегического освоения этих средств, в результате чего доля выделенного на данный момент гибкого финансирования достигла 87% от прогнозируемого на двухгодичный период объема. В настоящее время основные бюро находятся в процессе распределения этих ресурсов, в связи с чем на рисунке 4 они в полном объеме не отражены.
- В то время как решения об общем распределении гибкого финансирования между основными бюро принимаются Генеральным директором в консультации с Группой по глобальной политике, на уровне основных бюро распределением гибкого финансирования между различными конечными результатами ведают директора региональных бюро, которые исходя из потребностей своих регионов анализируют и распределяют полученную ими долю гибкого финансирования в соответствии с региональными или страновыми приоритетами и ищут другие источники финансирования.
- Сравнение конечных результатов в рамках стратегического приоритета 3 по «тепловым картам» двух последних двухгодичных периодов не является полностью корректным, поскольку сфера охвата этих конечных результатов за последние два двухгодичных периода изменилась, в связи с чем эти данные не являются в полной мере сопоставимыми.
- Еще 0,69 млрд долл. США из всех источников финансирования, включая прогнозируемые поступления, еще не распределены между базовыми программами на всех уровнях Организации; их распределение позволит улучшить некоторые из приведенных на иллюстрации показателей. Дальнейшее получение добровольных взносов может также стать толчком для стратегического перераспределения более гибких средств в пользу конечных результатов, наименее обеспеченных финансированием.
- По итогам разработки и утверждения приоритизированных планов осуществления технической работы Комитет по распределению ресурсов¹ совсем недавно выделил первый транш тематического финансирования в пользу

¹ В целях улучшения распределения ресурсов между тремя уровнями Организации в 2020 г. Секретариат создал Комитет по распределению ресурсов. Комитет призван содействовать своевременности и справедливости распределения ресурсов; при этом степень его влияния будет напрямую зависеть от объема средств, подлежащих распределению посредством Комитета.

отдельных промежуточных результатов; эти средства в настоящее время также находятся в процессе распределения.

Рис. 4. Уровень финансирования программного бюджета (базовый сегмент), в разбивке по основным бюро и конечным результатам¹

Финансирование Программного бюджета на 2020–2021 гг. (по состоянию на 30 сентября 2020 г.)

Стратегический приоритет	Африка	Страны Америки	Юго-Восточная Азия	Европа	Восточное Средиземноморье	Западная часть Тихого океана	Штаб-квартира	Итого
1.1	60%	40%	70%	74%	89%	72%	127%	82%
1.2	33%	46%	43%	54%	28%	63%	56%	44%
1.3	84%	32%	38%	46%	60%	46%	112%	85%
2.1	34%	57%	21%	49%	21%	46%	52%	38%
2.2	56%	24%	38%	30%	70%	28%	36%	46%
2.3	55%	5%	18%	22%	55%	39%	40%	41%
3.1	47%	33%	71%	54%	35%	48%	153%	82%
3.2	10%	15%	44%	99%	34%	48%	60%	41%
3.3	11%	5%	42%	47%	24%	27%	24%	21%
4.1	38%	31%	46%	43%	20%	42%	73%	54%
4.2	33%	58%	39%	48%	38%	48%	69%	50%
4.3	74%	42%	47%	74%	41%	52%	57%	57%
Итого	50%	31%	50%	58%	54%	54%	81%	60%

Финансирование Программного бюджета на 2022–2023 гг. (по состоянию на 30 сентября 2022 г.)

Стратегический приоритет	Африка	Страны Америки	Юго-Восточная Азия	Европа	Восточное Средиземноморье	Западная часть Тихого океана	Штаб-квартира	Итого
1.1	58%	32%	60%	74%	84%	63%	132%	79%
1.2	31%	32%	32%	69%	27%	32%	109%	52%
1.3	50%	20%	53%	38%	85%	38%	125%	82%
2.1	34%	15%	18%	42%	19%	26%	56%	33%
2.2	101%	10%	34%	30%	24%	10%	122%	75%
2.3	32%	16%	21%	27%	33%	22%	47%	35%
3.1	19%	41%	49%	45%	43%	38%	122%	56%
3.2	17%	15%	41%	114%	32%	42%	111%	54%
3.3	19%	12%	46%	53%	23%	42%	64%	43%
4.1	28%	27%	38%	95%	10%	27%	50%	38%
4.2	49%	89%	67%	69%	78%	70%	68%	65%
4.3	54%	59%	62%	50%	50%	58%	45%	51%
Итого	49%	30%	52%	63%	48%	46%	86%	60%

¹ Чтобы быть отраженными на «тепловой карте», средства должны быть в полном объеме распределены между более низкими уровнями основных бюро и конечных результатов. Так, в диаграмме двухгодичного периода 2022–2023 гг. не отражено финансирование, которое не было распределено между сегментами бюджета или основными бюро (полностью нераспределенное финансирование) в размере 551,2 млн долл. США, а также средства, распределенные между стратегическими приоритетами, но не между конечными результатами, в размере 217,6 млн долл. США; кроме того, не учтены прогнозируемые поступления.

23. Учитывая представленную выше информацию, «тепловую карту» можно рассматривать как механизм, с помощью которого Секретариат и государства-члены могут оперативно получать наглядную информацию о ситуации с финансированием программного бюджета, включая хронически недофинансируемые области деятельности. Кроме того, «тепловая карта» является инструментом, наглядно отображающим важные текущие тенденции, что позволяет высшему руководству ВОЗ вести систематический поиск решений и механизмов для улучшения финансирования Организации на всех ее уровнях. При анализе данных «тепловой карты» Секретариату надлежит принимать во внимание все многообразие факторов (по аналогии с указанными в предыдущем пункте), а также определять, какие действия могут быть предприняты руководством для улучшения ситуации в области распределения ресурсов. Тем не менее, в условиях, при которых программный бюджет финансируется преимущественно за счет жестко обусловленных целевых добровольных взносов, возможности руководства влиять на ситуацию с распределением ресурсов являются весьма ограниченными.

24. Следует отметить, что значения наиболее низких коэффициентов обеспеченности финансированием в 2022–2023 гг. несколько выросли по сравнению с периодом 2020–2021 гг., что отражено на «тепловых картах». Так, в рамках текущего двухгодичного периода обеспеченность финансированием на уровне 50% или ниже отмечается в общей сложности по четырем конечным результатам, а не по семи, как в предшествующем двухгодичном периоде. И минимальный уровень обеспеченности финансированием в каком-либо основном бюро и по какому-либо отдельно взятому конечному результату составляет 10%, а не 5%, как два года назад. Это небольшое, но ощутимое улучшение ситуации свидетельствует о предпринятых усилиях по укреплению финансирования по всем программным конечным результатам и по адресному решению проблемы хронически недофинансируемых областей. Как ожидается, после распределения второго транша гибкого финансирования, а также недавнего распределения тематического финансирования Комитетом по распределению ресурсов поддержка наиболее недофинансированных приоритетных областей во всех основных бюро будет продолжена. В начале следующего года также ожидается поступление последнего транша гибкого финансирования и небольшого транша тематического финансирования, запланированного на второй год двухгодичного периода.

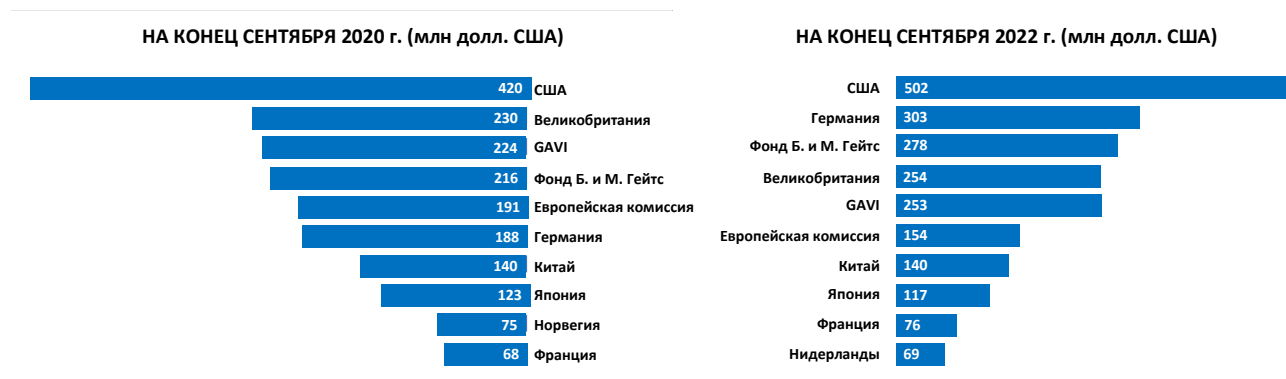
25. Созданный в 2020 г. в рамках работы по улучшению распределения средств между тремя уровнями Организации Комитет по распределению ресурсов продемонстрировал свою эффективность; недавно Комитет выделил средства на первый год финансирования конкретных промежуточных результатов в рамках двухгодичного периода 2022–2023 гг. сообразно планам, которые обсуждались и приоритизировались группами по вопросам достижения промежуточных результатов. Основной проблемой, с которой столкнулся этот механизм, стало снижение объема тематического финансирования, поступившего в 2022 г. и ожидаемого в 2023 г., что несколько снизило результативность его деятельности по сравнению с ожиданиями. Подготовлены планы по анализу крупных целевых добровольных взносов и изысканию возможностей перераспределения хотя бы части этого финансирования Комитетом по распределению ресурсов; при этом следует принимать во внимание, что главной проблемой в данном отношении является

то обстоятельство, что жестко обусловленное тематическое финансирование обычно не может быть объектом справедливого распределения между тремя уровнями Организации и промежуточными результатами.

26. В приложении 1 представлены более детальная структура утвержденного бюджета, его финансирование и исполнение в распределении по конечным результатам в рамках каждого из стратегических приоритетов, а в приложении 2 представлена структура бюджета в распределении по основным бюро.

27. Достижение текущего уровня финансирования бюджета стало возможным только благодаря щедрости государств-членов и других заинтересованных сторон. На данный момент 10 ведущих доноров — включая семь государств-членов — в совокупности обеспечили 57% (2,1 млрд долл. США) всего финансирования базового сегмента программного бюджета (рис. 5). Секретариат высоко ценит эту приверженность ВОЗ и отмечает важность сохранения и повышения гибкости и предсказуемости выделяемых Организации средств, а также укрепления финансирования основных направлений деятельности Организации, утвержденных в базовом программном бюджете ВОЗ. В то же время такая структура финансирования также свидетельствует об уязвимости Организации, поскольку ее деятельность находится в сильной зависимости от небольшого числа основных доноров.

Рис. 5. Основные доноры, финансирующие базовый сегмент программного бюджета: сопоставление показателей 2020–2021 гг. и 2022–2023 гг.



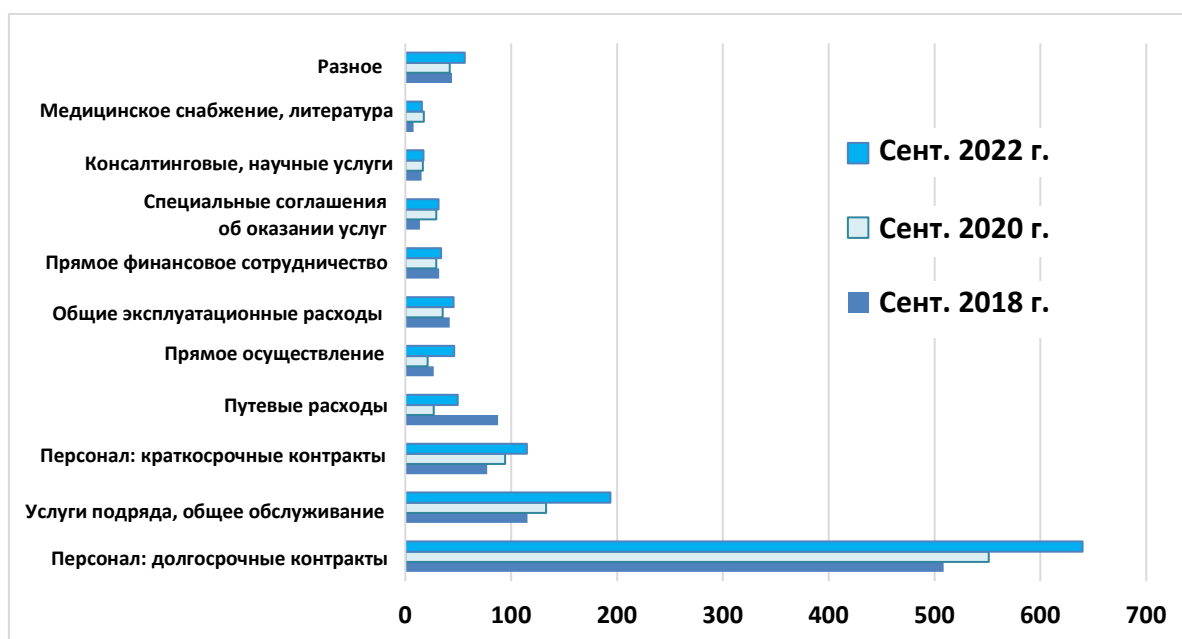
Освоение средств в рамках базового сегмента программного бюджета

28. Как ожидается, к третьему кварталу двухгодичного периода линейный коэффициент освоения бюджета составит порядка 38%. По состоянию на 30 сентября 2022 г. коэффициент освоения базового сегмента программного бюджета составлял 30%. Если коэффициент освоения средств ниже линейного коэффициента, это может указывать на более тесную связь уровня освоения бюджета с объемом имеющегося финансирования: так, по стратегическим приоритетам 2 и 3 было освоено около 50% финансирования, выделенного на эти приоритеты, тогда как по стратегическому приоритету 1 показатель освоения составил 44% полученного финансирования (таблица 2).

29. На фоне позднего поступления средств на текущих показателях освоения бюджета отражается неуверенность в наличии дальнейшего финансирования для покрытия остающегося дефицита. В частности, это может заставить программы, которые не ожидают поступления дополнительного финансирования, придерживаться консервативного подхода в использовании имеющихся у них ресурсов, а программы, которые могут рассчитывать на дальнейшие поступления, удвоят усилия по мобилизации ресурсов, что будет отрывать их от ведения их непосредственной работы. В обоих случаях прямым следствием будет замедление темпов освоения бюджета. Это еще раз подчеркивает настоятельную необходимость повышения доли гибкого и устойчивого финансирования в программном бюджете ВОЗ.

30. На рисунке 6 представлено 10 основных типов расходов базового сегмента программного бюджета Организации по состоянию на 30 сентября за последние три двухгодичных периода. Аналогичная информация с большим уровнем детализации по географическому признаку, промежуточным результатам и типам расходов также публикуется ежемесячно на веб-портале программного бюджета ВОЗ¹.

Рис. 6. Сравнение расходов базовых программ в рамках трех двухгодичных периодов, в распределении по типам расходов (млн долл. США)



31. В рамках увеличения размера бюджета и соответствующего расширения круга задач и потребностей в персонале крупнейшая статья расходов Организации связана с оплатой труда сотрудников. По состоянию на сентябрь 2018 г. расходы на оплату труда сотрудников ВОЗ, работающих по долгосрочным контрактам (рис. 6, «Персонал: долгосрочные контракты»), за первые девять месяцев двухгодичного периода составляли 508 млн долл. США, тогда как за аналогичный период в сентябре 2022 г. эти расходы

¹ WHO programme budget portal [webpage] Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://open.who.int>, по состоянию 1 декабря 2022 г.).

составили 639 млн долл. США. Рост расходов по этой статье отмечен на всех трех уровнях Организации, однако начинает прослеживаться следующая тенденция: если в 2018 г. доля штаб-квартиры в совокупных расходах на персонал составляла 46%, а региональных и страновых бюро — 25% и 29% соответственно, то в 2022 г. доля штаб-квартиры составила 43,4%, а региональных и страновых бюро выросла до 26,2% и 30,4% соответственно.

32. Рост расходов на персонал, работающий по краткосрочным контрактам (рис. 6, «Персонал: краткосрочные контракты»), и расходов на услуги подряда (рис. 6, «Услуги подряда, общее обслуживание») также объясняется внешними факторами, такими как ограничение пассажирского сообщения и введение других мер, связанных с пандемией COVID-19, в дополнение к возросшим техническим потребностям в контексте реагирования на пандемию COVID-19. С другой стороны, ввиду постепенного снятия ограничений пассажирского сообщения, введенных во время пандемии, путевые расходы снова начали расти по сравнению с аналогичным периодом 2020 г., но пока не вышли на уровень 2018 г. Это обстоятельство также является следствием все более активного использования альтернативных методов организации работы (например, проведения совещаний в виртуальном формате) в случаях, когда это практически осуществимо и целесообразно.

ПЕРСПЕКТИВЫ В ОТНОШЕНИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА НА 2024–2025 гг.

33. В экономическом обосновании обеспечения устойчивого финансирования ВОЗ «Здоровые дивиденды»¹ подчеркивается каталитический характер вложения средств в деятельность ВОЗ: средства, вкладываемые в работу ВОЗ, используются для оказания поддержки государствам-членам в решении проблем в области здравоохранения. Поэтому от способности обеспечить финансирование Программного бюджета на 2024-2025 гг. будет зависеть то, в какой мере Секретариат ВОЗ и государства-члены смогут коллективными усилиями достичь целей «трех миллиардов», поставленных в Тринадцатой общей программе работы ВОЗ на 2019–2025 гг. В контексте достижения этой общей цели в обосновании экономической целесообразности вложения средств в деятельность ВОЗ подчеркивается значительная и поддающаяся измерению отдача от инвестиций в ВОЗ: по оценкам, экономическая отдача с каждого вложенного в работу ВОЗ 1 долл. США составляет 35 долл. США.

34. Конкретные цели в области обеспечения финансирования Тринадцатой общей программы работы включают укрепление потенциала стран за счет повышения качества финансирования, то есть повышения его гибкости и предсказуемости и приведение его объемов в соответствие с искомыми результатами, прописанными в программном бюджете ВОЗ. Достижение этих целей будет обеспечиваться посредством укрепления и повышения устойчивости финансирования.

¹ Размещено по ссылке: <https://www.who.int/about/funding/invest-in-who/investment-case-2.0#:~:text=The%20cost%20of%20WHO%20in,trillion%20and%20US%24%201.46%20trillion> (по состоянию на 25 ноября 2022 г.).

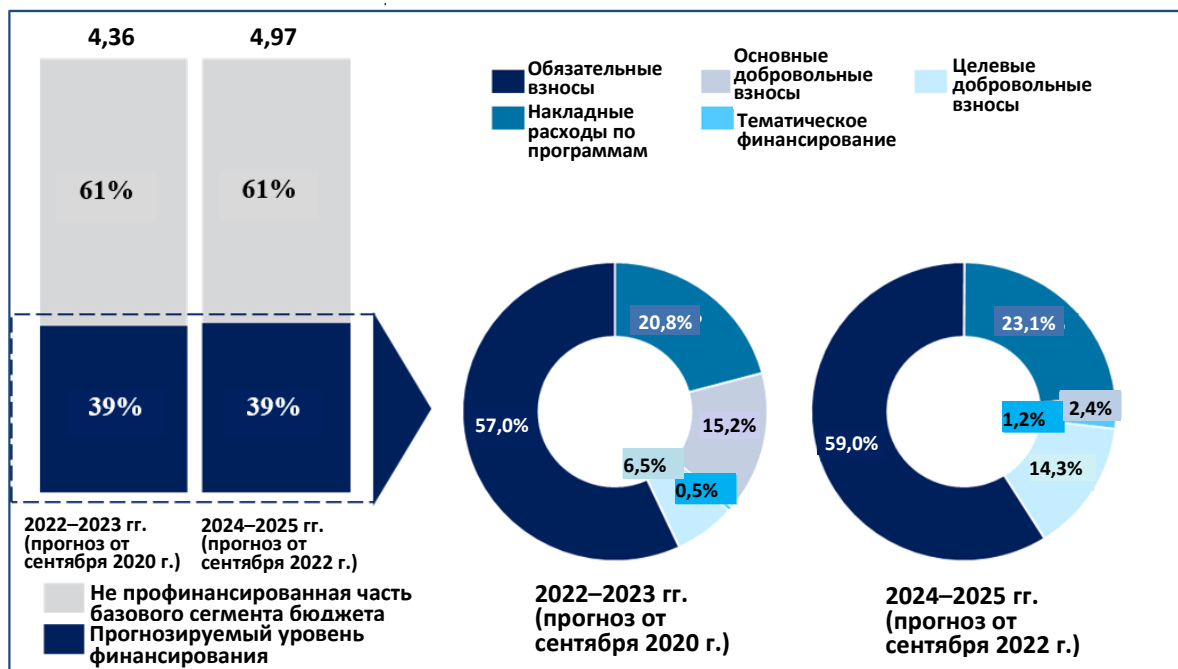
35. В этой связи Секретариат приветствует решение по вопросу об устойчивом финансировании, принятое на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения¹, которое направлено на повышение способности ВОЗ добиваться конкретных результатов там, где это наиболее необходимо, на страновом и региональном уровнях. Повышение обязательных взносов на 20% по сравнению с уровнем финансового периода 2022–2023 гг. будет ключевым фактором, способствующим прогнозируемому улучшению ситуации с финансированием Программного бюджета на 2024–2025 гг. Для обеспечения Секретариата средствами, необходимыми для достаточного финансирования всех областей, в том числе сталкивающихся с недофинансированием, крайне важно добиться непрерывного увеличения объема основных добровольных взносов и тематического финансирования.

36. Вместе с тем, помимо объемов и гибкости поступающего финансирования, важнейшими факторами являются его предсказуемость и своевременность. Ключевое условие своевременного исполнения программного бюджета ВОЗ — обеспечение его надлежащего финансирования на начальном этапе двухгодичного периода. Поэтому в рамках подготовки проекта Программного бюджета на 2024–2025 гг. Секретариат заблаговременно ведет мониторинг потенциальных будущих финансовых поступлений. Представленная ниже аналитическая информация отражает прогнозы по финансированию на момент составления настоящего доклада и будет обновляться в процессе составления бюджета.

37. По прогнозу на конец сентября 2022 г. объем доступного финансирования Программного бюджета на 2024–2025 гг. составит 2055 млн долл. США, из которых 1947 млн долл. США приходится на базовый сегмент бюджета. Это составляет 39% базового сегмента проекта предлагаемого Программного бюджета на 2024–2025 гг. Прогноз финансирования Программного бюджета на 2022–2023 гг., выполненный в сентябре 2020 г., содержал сопоставимые цифры (рис. 7).

¹ Решение WHA75(9).

Рис. 7. Сравнение прогноза финансирования базового сегмента бюджета на 2024–2025 гг. с аналогичным прогнозом на двухгодичный период 2022–2023 гг.



38. Тем не менее, более детальный анализ представленных цифр показывает отличия в структуре финансирования. В текущем прогнозе ожидаемое финансирование в основном представляет собой обязательные взносы государств-членов (1148 млн долл. США, или 59% общего объема прогнозируемого финансирования), что обусловлено ожидаемым повышением обязательных взносов на 20%, о котором было сказано выше. Другими источниками гибкого финансирования являются основные добровольные взносы и прогнозируемые ассигнования на покрытие накладных расходов по программам. В совокупности на эти источники приходится 84,5% прогнозируемого финансирования на двухгодичный период 2024–2025 гг. В выполненном в аналогичный момент времени прогнозе на предыдущий двухгодичный период этот показатель составлял 93%. Это указывает на снижение уровня предсказуемости и гибкости финансирования в преддверии следующего двухгодичного периода: в текущем прогнозе отмечается более высокая доля целевых добровольных взносов, тогда как доля основных добровольных взносов составляет чуть более 2% совокупного прогнозируемого объема финансирования на 2024–2025 гг.¹.

¹ Прогноз представляет собой консервативную оценку будущего финансирования. Прогноз по основным добровольным взносам отражает только те взносы, по которым уже подписаны многолетние соглашения, охватывающие двухгодичный период 2024–2025 гг. В прогнозе не учтены потенциальные поступления от традиционных доноров, предоставляющих основные добровольные взносы, по которым соглашения еще не заключены.

39. В течение остающейся части текущего двухгодичного периода прогнозы будут корректироваться, и, как свидетельствует практика, более четкое представление о структуре финансирования сформируется к концу 2023 г.

40. Секретариат намерен продолжать взаимодействие с донорами в рамках стратегических диалогов, технических совещаний и брифингов для их информирования о потребностях ВОЗ в финансировании, нормативной и нормотворческой работе ВОЗ и о результативности работы ВОЗ в странах.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

41. Исполнительному комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению и в свете текущих дискуссий оценить, соответствует ли доклад по содержанию и уровню детализации ожиданиям государств-членов.

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ БАЗОВЫЙ ПРОГРАММНЫЙ БЮДЖЕТА НА 2022–2023 ГГ. И ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЕ, ВКЛЮЧАЯ ПРОГНОЗЫ, РАСХОДЫ И ОСВОЕНИЕ СРЕДСТВ, В РАСПРЕДЕЛЕНИИ ПО КОНЕЧНЫМ РЕЗУЛЬТАТАМ, ПО СОСТОЯНИЮ НА 30 СЕНТЯБРЯ 2022 Г. ^{a,b} (В МЛН. ДОЛЛ. США ИЛИ %)

Стратегический приоритет/конечный результат	Утвержденный пересмотренный Программный бюджет на 2022–2023 гг.	Финансирование	Финансирование в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Финансирование, включая прогноз	Финансирование, включая прогноз, в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоение	Освоено в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Расходы	Расходы в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоено в % от полученного финансирования
1. Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек										
1.1. Расширен доступ к качественным основным услугам здравоохранения	1491,1	1175,2	79%	1223,1	82%	546,6	37%	429,1	29%	47%
1.2. Меньше людей сталкиваются с финансовыми трудностями	113,9	58,9	52%	59,4	52%	26,1	23%	21,6	19%	44%
1.3. Расширен доступ к основным лекарственным средствам, вакцинам, средствам диагностики и устройствам для оказания первичной медико-санитарной помощи	324,5	268,2	83%	289,3	89%	92,4	28%	76,7	24%	34%
Нераспределенные средства		12,7		13,2						
Промежуточный итог по блоку 1	1929,6	1515,0	79%	1585,0	82%	665,1	34%	527,4	27%	44%
2. Обеспечить более эффективную защиту при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек										
2.1. Обеспечена готовность стран к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения	431,8	144,5	33%	145,3	34%	84,5	20%	74,5	17%	59%
2.2. Приняты меры по предупреждению эпидемий и пандемий	311,7	235,2	75%	238,0	76%	95,3	31%	82,5	26%	41%
2.3. Обеспечено оперативное выявление чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и реагирование на них	507,0	176,6	35%	177,3	35%	108,4	21%	90,7	18%	61%

Стратегический приоритет/конечный результат	Утвержденный пересмотренный Программный бюджет на 2022–2023 гг.	Финансирование	Финансирование в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Финансирование, включая прогноз	Финансирование, включая прогноз, в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоение	Освоено в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Расходы	Расходы в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоено в % от полученного финансирования
Нераспределенные средства		5,7		24,7						
Промежуточный итог по блоку 2	1250,5	561,9	45%	585,3	47%	288,3	23%	247,8	20%	51%
3. Обеспечить повышение уровня здоровья и благополучия дополнительно для 1 миллиарда человек										
3.1. Приняты меры в отношении детерминант здоровья	108,6	60,8	56%	61,0	56%	33,1	31%	27,9	26%	55%
3.2. Приняты меры в отношении факторов риска посредством многосекторальных действий	171,5	92,8	54%	95,5	56%	42,6	25%	35,2	21%	46%
3.3. Оказано содействие созданию здоровых условий и учету компонента здравоохранения во всех направлениях политики	175,2	75,7	43%	81,3	46%	37,2	21%	30,6	17%	49%
Нераспределенные средства		0,1		0,1						
Промежуточный итог по блоку 3	455,2	229,4	50%	237,9	52%	113,0	25%	93,7	21%	49%
4. Более эффективная и результативная ВОЗ оказывает странам более качественную поддержку										
4.1. Укреплен потенциал стран в области данных и инноваций	402,0	152,8	38%	158,7	39%	87,2	22%	73,3	18%	57%
4.2. Укреплены лидерство, стратегическое руководство и информационно-разъяснительная работа в интересах здоровья	532,4	345,0	65%	345,0	65%	180,6	34%	167,2	31%	52%
4.3. Управление финансовыми, кадровыми и административными ресурсами является эффективным, результативным, ориентированным на результат и транспарентным	398,7	401,1	101%	401,1	101%	154,2	39%	134,8	34%	38%

Стратегический приоритет/конечный результат	Утвержденный пересмотренный Программный бюджет на 2022–2023 гг.	Финансирование	Финансирование в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Финансирование, включая прогноз	Финансирование, включая прогноз, в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоение	Освоено в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Расходы	Расходы в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоено в % от полученного финансирования
Нераспределенные средства										
Промежуточный итог по блоку 4	1333,1	899,0	67%	904,8	68%	422,0	32%	375,3	28%	47%
Нераспределенные средства		551,2		686,7						
Итого	4968,4	3756,5	76%	3999,8	81%	1488,4	30%	1244,2	25%	40%

^a Суммы цифр в строках и столбцах могут не совпадать с общим итогом вследствие округления.

^b Включая сумму нераспределенных средств и прогнозируемое финансирование, детализация которых по конечным результатам на данном этапе не представляется возможной.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОГРАММНЫЙ БЮДЖЕТ НА 2022–2023 гг. И ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЕ, ВКЛЮЧАЯ ПРОГНОЗЫ, РАСХОДЫ И ОСВОЕНИЕ СРЕДСТВ, В РАСПРЕДЕЛЕНИИ ПО ОСНОВНЫМ БЮРО И СЕГМЕНТАМ БЮДЖЕТА, ПО СОСТОЯНИЮ НА 30 СЕНТЯБРЯ 2022 г.^а (В МЛН ДОЛЛ. США ИЛИ %)

Основное бюро	Утвержденный пересмотренный Программный бюджет на 2022–2023 гг.	Финансирование	Финансирование в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Финансирование, включая прогноз	Финансирование, включая прогноз, в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоение	Освоено в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Расходы	Расходы в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоено в % от полученного финансирования
Африка	1649,0	1413,1	86%	1435,3	87%	789,5	48%	642,1	39%	56%
Базовые программы	1307,9	665,7	51%	673,7	52%	350,5	27%	306,0	23%	53%
Ликвидация полиомиелита	63,5	234,2	369%	234,2	369%	165,9	261%	147,9	233%	71%
Специальные программы	3,6	7,5	209%	7,5	209%	3,2	89%	3,0	84%	43%
Чрезвычайные операции и призывы	274,0	505,6	185%	519,9	190%	269,9	99%	185,3	68%	53%
Страны Америки	309,4	151,9	49%	152,4	49%	98,4	32%	75,2	24%	65%
Базовые программы	292,1	87,4	30%	87,9	30%	59,6	20%	52,6	18%	68%
Ликвидация полиомиелита	-	0,2	0%	0,2	0%	0,1	0%	0,1	0%	54%
Специальные программы	4,3	3,9	90%	3,9	90%	0,9	22%	0,7	15%	24%
Чрезвычайные операции и призывы	13,0	60,5	465%	60,5	465%	37,8	291%	22,0	169%	63%
Восточное Средиземноморье	1135,2	1365,8	120%	1467,1	129%	701,7	62%	489,2	43%	51%
Базовые программы	609,8	302,3	50%	302,7	50%	136,7	22%	104,9	17%	45%
Ликвидация полиомиелита	187,6	232,6	124%	244,7	130%	154,4	82%	128,0	68%	66%
Специальные программы	3,8	4,5	117%	4,5	117%	2,2	57%	1,7	43%	48%
Чрезвычайные операции и призывы	334,0	826,5	247%	915,1	274%	408,4	122%	254,6	76%	49%

Основное бюро	Утвержденный пересмотренный Программный бюджет на 2022–2023 гг.	Финансирование	Финансирование в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Финансирование, включая прогноз	Финансирование, включая прогноз, в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоение	Освоено в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Расходы	Расходы в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоено в % от полученного финансирования
Европа	469,8	533,8	114%	562,0	120%	256,1	55%	184,1	39%	48%
Базовые программы	360,7	232,5	64%	239,3	66%	107,3	30%	92,3	26%	46%
Ликвидация полиомиелита	-	1,0	0%	1,0	0%	0,4	0%	0,4	0%	44%
Специальные программы	4,1	3,3	80%	3,3	80%	1,1	27%	0,9	22%	34%
Чрезвычайные операции и призывы	105,0	297,0	283%	318,4	303%	147,2	140%	90,5	86%	50%
Юго-Восточная Азия	530,2	422,5	80%	448,7	85%	217,4	41%	155,7	29%	51%
Базовые программы	480,3	299,9	62%	322,5	67%	143,2	30%	109,2	23%	48%
Ликвидация полиомиелита	-	0,0	0%	0,0	0%	-	0%	-	0%	0%
Специальные программы	3,9	4,2	110%	4,2	110%	1,8	46%	1,3	35%	42%
Чрезвычайные операции и призывы	46,0	118,3	257%	121,9	265%	72,4	157%	45,2	98%	61%
Западная часть Тихого океана	425,0	268,7	63%	269,7	63%	126,6	30%	95,1	22%	47%
Базовые программы	403,2	194,7	48%	195,6	49%	89,2	22%	72,2	18%	46%
Ликвидация полиомиелита	0,4	0,1	23%	0,1	23%	-	0%	-	0%	0%
Специальные программы	3,4	3,2	93%	3,2	93%	1,0	30%	0,8	24%	33%
Чрезвычайные операции и призывы	18,0	70,8	393%	70,8	393%	36,4	202%	22,1	123%	51%
Штаб-квартира	2207,4	2060,7	93%	2170,2	98%	915,6	41%	713,1	32%	44%
Базовые программы	1514,3	1344,9	89%	1413,7	93%	601,9	40%	507,1	33%	45%
Ликвидация полиомиелита	306,8	187,8	61%	226,8	74%	155,6	51%	96,2	31%	83%
Специальные программы	176,3	196,9	112%	198,6	113%	40,1	23%	30,3	17%	20%

Основное бюро	Утвержденный пересмотренный Программный бюджет на 2022–2023 гг.	Финансирование	Финансирование в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Финансирование, включая прогноз	Финансирование, включая прогноз, в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоение	Освоено в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Расходы	Расходы в % от утвержденного пересмотренного бюджета	Освоено в % от полученного финансирования
Чрезвычайные операции и призывы	210,0	331,1	158%	331,2	158%	118,0	56%	79,5	38%	36%
Нераспределенные средства^b	-	884,0		1019,3		-		-		
Базовые программы		629,0		764,3						
Ликвидация полиомиелита		127,9		127,9						
Чрезвычайные операции и призывы		127,1		127,1						
Итого	6726,06	7100,6	106%	7524,5	112%	3105,1	46%	2354,5	35%	44%

^a Суммы цифр в строках и столбцах могут не совпадать с общим итогом вследствие округления.

^b Нераспределенные средства, в том числе средства, распределенные на уровне бюджетного сегмента, но не на более низких уровнях, средства, распределенные на уровне основных бюро, но не на более низких уровнях, а также средства, которые остаются нераспределенными либо на уровне основных бюро, либо на уровне конечных результатов.