



Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 гг.)

Доклад Генерального директора

1. В настоящем докладе представлен обзор хода осуществления Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 гг.), провозглашенного в резолюции 70/259 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от апреля 2016 г. на основе итогов Второй международной конференции по вопросам питания (МКП-2) (см. резолюцию WHA68.19 от мая 2015 г.). Двенадцатого апреля 2022 г. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций опубликовал третий доклад о проведении Десятилетия¹.

ПРОГРЕСС В ДОСТИЖЕНИИ ГЛОБАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ

2. Десятилетие направлено на достижение глобальных целей в области питания и связанных с питанием неинфекционных заболеваний, поставленных Ассамблеей здравоохранения в 2012 г. (см. резолюцию WHA65.6) и 2013 г. (резолюция WHA66.10), и способствует реализации целей в области устойчивого развития к 2030 г. Эти цели, определенные Ассамблеей здравоохранения, охватывают следующие аспекты: истощение, задержка роста и избыточный вес у детей; анемия (женщины в возрасте от 15 до 49 лет); низкая масса тела при рождении; исключительное грудное вскармливание; прекращение роста числа случаев диабета и ожирения; и сокращение потребления соли/натрия.

3. Последствия пандемии COVID-19 и другие чрезвычайные ситуации в области здравоохранения наряду с нарушением продовольственного снабжения из-за обостряющихся конфликтов и изменением климата препятствуют прогрессу в борьбе с голодом и неполноценным питанием во всех его формах и в достижении связанных со здоровьем целей в области устойчивого развития.

¹ Проведение Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 гг.): доклад Генерального секретаря. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций; 2022 г. (<https://digitallibrary.un.org/record/3969161?ln=ru>, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

4. Во всем мире продолжается рост масштабов ожирения среди взрослого населения: от избыточного веса или ожирения страдают более 1,9 миллиарда взрослых. В 2020 г. почти 3,1 миллиарда человек не могли позволить себе здоровый режим питания. При этом порядка 222 миллионов человек в 53 странах или территориях, как ожидается, столкнутся с отсутствием продовольственной безопасности или с ухудшением нынешних условий на фоне сохранения критических уровней неполноценного питания.

ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ В РИМСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ

5. В большинстве стран приняты **национальные стратегии, включающие цели и задачи в области питания**, которые направлены на решение таких проблем, как истощение (111 государств-членов), задержка роста (117), избыточный вес у детей (137), анемия у женщин (106), низкая масса тела при рождении (125) и исключительное грудное вскармливание (130)¹.

(а) Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания

6. В 2022 г. Глобальная группа реагирования на кризисные ситуации по продовольствию, энергетике и финансам, созданная Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, представила анализ нынешнего трехмерного кризиса для ориентации координируемых глобальных мер реагирования на нынешние сбои в продовольственных системах при сохранении перехода к устойчивому производству. ВОЗ вносит вклад в работу Рабочей группы по пищевым продуктам, которая выступает за многосекторальный — охватывающий и сектор здравоохранения — подход к урегулированию продовольственного кризиса.

7. В 2021 г. были приняты меры по активизации преобразования продовольственных систем для придания им более справедливого и устойчивого характера, с тем чтобы они обеспечивали здоровый режим питания и улучшенный рацион. В феврале Комитет по всемирной продовольственной безопасности одобрил свои добровольные руководящие принципы по продовольственным системам и питанию, которые служат странам подспорьем в процессе практического выполнения рекомендаций МКП-2. В сентябре Генеральный секретарь созвал Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, для которого ВОЗ выступала в качестве ведущего учреждения Организации Объединенных Наций по направлению деятельности² (переход к устойчивым моделям потребления, поощрение и создание спроса на устойчивый здоровый рацион питания, сокращение отходов). В декабре правительство Японии выступило организатором Токийского саммита по вопросу о взаимосвязи питания и роста, на котором ВОЗ возглавила Рабочую группу по учету проблем питания при обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения и который был посвящен ориентации продовольственных систем на здоровое питание.

¹ Подробнее см. Global database on the Implementation of Nutrition Action (GINA) (<https://extranet.who.int/nutrition/gina/en>, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

8. В этом контексте ВОЗ продвигала принцип «продовольственные системы в интересах здоровья», подкрепленный перечнем приоритетных мер в области политики и глобальными тезисами для руководства стратегиями повышения уровня здоровья и благополучия людей, экосистем и животных¹. Хотя уже свыше 90 стран проводят политику обогащения зерна железом и/или фолиевой кислотой и более чем в 120 странах предписывается йодирование соли, ситуация по обеспечению охвата, качества, поставок и возможностей для принятия таких мер на практике остается сложной.

9. Кроме того, была создана экспертная группа высокого уровня по концепции «Единое здоровье», призванная продвигать взаимосвязанную повестку дня в области охраны здоровья человека, животных и окружающей среды, а государства-члены ВОЗ утвердили новую глобальную стратегию ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов на 2022–2030 гг. «На пути к укреплению систем безопасности пищевых продуктов и глобальному сотрудничеству,» которая обеспечивает странам поддержку в создании перспективных систем безопасности пищевых продуктов.

10. ВОЗ также стремилась распространять рекомендации двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26), касающиеся вопросов изменения климата и здоровья, выступая за повышение осведомленности о двусторонней взаимосвязи между действиями в областях питания и климата, а также за включение мер в области питания для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в определяемые на национальном уровне вклады в подготовку к двадцать седьмой сессии Конференции Сторон (КС-27). На КС-27 ВОЗ поддержала начатое правительством Египта проведение инициативы в области питания (I-CAN).

(b) Координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения всеобщего охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания

11. Для продвижения к глобальной цели в области борьбы с истощением разработан Глобальный план действий по борьбе с истощением детей, в котором содержится механизм для активизации прогресса в сфере профилактики и лечения истощения у детей наряду с дорожными картами 23 стран-лидеров Глобального плана². Пять учреждений-партнеров, охватывающих 15 стран, в том числе на Африканском Роге, разрабатывают призыв к многосистемным приоритетным действиям в гуманитарных ситуациях, характеризующихся отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием.

¹ Подробнее см. веб-сайт Food Systems for Health (<https://www.who.int/initiatives/food-systems-for-health>, по состоянию на 29 ноября 2022 г.); см. также Food systems delivering better health: executive summary. Geneva: World Health Organization; 2021 (www.who.int/publications/i/item/9789240031814, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

² Подробнее см. Country road maps on the Global Action Plan for Child Wasting website (www.childwasting.org/the-gap-framework, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

12. В целях содействия профилактике и лечению ожирения в течение всей жизни Ассамблея здравоохранения в 2022 г. приняла рекомендации по профилактике и лечению ожирения на протяжении жизненного цикла и приняла к сведению план ускорения действий по борьбе с ожирением¹, разработанный по поручению государств-членов, озвученному в ходе дискуссий в Исполнительном комитете на его 150-й сессии², цель которого — активизировать работу по консолидации и приоритизации мероприятий странового уровня, направленных на борьбу с эпидемией ожирения путем принятия последовательных и согласованных мер на трех уровнях Организации и в рамках более широкой экосистемы поддержки. На сегодняшний день 24 страны во всех регионах ВОЗ уже приняли обязательства по продвижению этого плана ускорения.

(с) Социальная защита и просвещение по вопросам питания

13. В 2020 г. около 4,1 миллиарда человек не были охвачены системой социальной защиты. Рекомендации Глобальной группы реагирования на кризисные ситуации, касающиеся смягчения последствий нынешнего кризиса, включают рекомендацию о расширении и укреплении систем социальной защиты для их безотлагательного использования наряду с уделением особого внимания потребностям в питании уязвимых групп населения, а также женщин и детей.

14. На Токийском саммите по вопросу о взаимосвязи питания и роста 44 национальных правительства и 66 других заинтересованных сторон обязались проводить в жизнь меры политики в области питания, включая политику обеспечения справедливости и социальной защиты, и призвали к применению общесистемного подхода, основанного на взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и поддержанием мира, включая разработку и финансирование программ. Кроме того, 14 национальных правительств приняли обязательство укреплять рутинные информационные системы по вопросам питания (базы данных о составе пищевых продуктов, платформы показателей питания, вопросы питания в информационных системах здравоохранения, эпиднадзор за питанием) в целях более эффективного принятия решений и наращивания местного потенциала³.

(d) Торговля и инвестиции в интересах улучшения питания

15. Поскольку необходимость обеспечения согласованности между торговой политикой и действиями в области питания получает все более широкое признание, в ходе Глобального диалога по торговле 2021 г. рассматривался вопрос о том, как многосторонняя торговая система может способствовать достижению глобальной продовольственной безопасности и надлежащего питания при одновременном решении

¹ См. документы A75/10 Rev.1 и A75/10 Add.6 и решение WHA75(11).

² См. документ EB150/2020/REC/2, протоколы шестого заседания, раздел 2; седьмого заседания; и восьмого заседания, раздел 1.

³ Tokyo Compact on Global Nutrition for Growth. Annex: Commitments. Tokyo: Nutrition for Growth Summit; 2021 (www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf, по состоянию на 29 ноября 2022 г.); см. также веб-сайт Global Nutrition Report (<https://globalnutritionreport.org/resources/naf/tracker/>, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

проблем изменения климата и экологической устойчивости. Затем начались торговые диалоги ВТО по продовольствию¹, в ходе которых была дополнительно рассмотрена взаимосвязь между питанием и международной торговлей.

16. Проблема дефицита финансирования в области питания была обсуждалась в ходе Токийского саммита по вопросу о взаимосвязи питания и роста, на котором правительства стран-доноров и донорские организации обязались выделить на борьбу с неполноценным питанием новое финансирование в размере около 27 млрд долл. США. Кроме того, правительства 10 стран-доноров приняли финансовые обязательства в объеме более 15 млрд долл. США для оказания содействия в области питания по линии двусторонней и многосторонней помощи, а также для разработки политики и показателей в области питания². С другой стороны, правительства четырех стран обязались увеличить национальные бюджетные ассигнования на сферу питания.

(е) Создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте

17. Значимость права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду для осуществления всех прав человека была подтверждена в резолюции 76/300 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, соавторами которой выступили более 100 государств-членов.

18. Подавляющее большинство государств-членов ВОЗ (186) включили в свою национальную политику и стратегии меры по содействию здоровому питанию, направленные на сокращение потребления жиров (117 государств-членов), соли/натрия (147) или сахаров (107). Политика, направленная на изменение продовольственной среды посредством маркировки пищевых продуктов, маркетинговых ограничений, налогово-бюджетной политики или изменения состава продуктов (169 государств-членов), проводится реже по сравнению с политикой информирования населения путем консультирования или проведения кампаний в СМИ (185)³.

19. Согласно проведенному в феврале 2022 г. под руководством ВОЗ анализу 104 методов преобразования национальных продовольственных систем, предложенных на Саммите Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, наиболее частыми мерами в области питания, включенными в такие национальные методы, являются повышение осведомленности (83 государства-члена), безопасность пищевых продуктов (74) и государственные закупки здоровой пищи (68). Реже в них включались меры по созданию благоприятных условий, направленных на обеспечение доступности и ценовой приемлемости продуктов с высоким содержанием вредных жиров, сахаров и соли, с помощью таких мероприятий, как маркировка пищевых

¹ Подробнее о торговых диалогах по продовольствию см. веб-сайт ВТО (www.wto.org/english/res_e/reser_e/tradedialonfood_e.htm, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

² Tokyo Compact on Global Nutrition for Growth. Annex: Commitments. Tokyo: Nutrition for Growth Summit; 2021 (www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

³ Подробнее см. Global database on the Implementation of Nutrition Action (GINA) (<https://extranet.who.int/nutrition/gina/en>, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

продуктов (23), изменение состава продуктов (15), маркетинговые ограничения (20), налогово-бюджетная политика (21) или устранение конфликтов интересов (3)¹.

(f) Укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания

20. Достигнут прогресс на уровне глобальных обязательств по управлению в области питания. В соответствии с рекомендацией 7 МКП-2 в 2020 г. в результате слияния Постоянного комитета системы ООН по вопросам питания и Движения в рамках Сети ООН по усилению внимания к вопросам питания (УВП) была учреждена структура «ООН-питание», призванная стать для ООН мощным механизмом межучрежденческой координации и сотрудничества в области питания как на глобальном, так и на страновом уровнях².

21. Как результат признания необходимости прозрачных и подотчетных управленческих процессов, способствующих участию всех заинтересованных сторон и многосторонних партнерств в области питания, в ноябре 2021 г. была запущена дорожная карта по внедрению проекта подхода ВОЗ к предотвращению и урегулированию конфликтов интересов в программах питания на страновом уровне для Северной и Южной Америки.

22. Подотчетность в области питания была усилена благодаря постоянному обновлению статистических данных, таких как ежегодные глобальные оценки задержки роста, избыточного веса и истощения среди детей, доклады «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» за 2021 и 2022 гг., объединяющие глобальные данные о масштабах голода и неполноценного питания, и Доклад по вопросам питания в мире, обеспечивающий платформу для оценки и отслеживания ситуации с финансированием питания и обязательств в отношении питания в интересах роста.

Глобальные инициативы

23. Обязательства в соответствии с рекомендациями МКП-2, принятые в рамках Токийского саммита по вопросу о взаимосвязи питания и роста, Саммита продовольственных систем Организации Объединенных Наций или других платформ, успешно объединили усилия в области питания, прилагаемые различными заинтересованными сторонами, включая негосударственные структуры, для внесения вклада в достижение целей Десятилетия и целей в области устойчивого развития. На Саммите Организации Объединенных Наций по продовольственным системам было объявлено о 234 обязательствах по преобразованию продовольственных систем, принятых различными заинтересованными сторонами³. К числу других наработок

¹ United Nations Nutrition Journal, <https://www.fao.org/3/cc2805en/cc2805en.pdf>.

² См. The letter from the United Nations Secretary-General to all members of the United Nations System Chief Executives Board for Coordination; 4 December 2021 (www.unnutrition.org/wp-content/uploads/2020-12-04-SG-letter-to-CEB-on-UN-Nutrition-EOSG-2020-065261.pdf, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

³ Подробнее см. веб-сайт Commitments registry on the Food Systems Summit 2021 (<https://foodsystems.community/commitment-registry/>, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

относятся более 100 способов преобразования национальной продовольственной системы и около 2000 принципиально важных решений. Генеральный секретарь озвучил обязательство системы Организации Объединенных Наций совместно возглавить координационный центр в поддержку последующей деятельности в развитие достигнутых результатов. ВОЗ поддерживает деятельность координационного центра и вместе с ЮНЕП сопредседательствует в обновленной Целевой группе Организации Объединенных Наций по продовольственным системам для обеспечения стратегического скоординированного взаимодействия в процессе последующей деятельности.

24. На Токийском саммите по вопросу о взаимосвязи питания и роста национальные правительства и различные заинтересованные стороны подтвердили свою приверженность Десятилетию и активизации действий в области питания. В целом 181 заинтересованной стороной, охватывающей 78 стран, было принято 396 новых обязательств в области питания, распределенных по тематическим областям здравоохранения (67%), продовольствия (63%), устойчивости (41%), подотчетности (27%) и финансирования (27%). Сюда входят 224 обязательства по борьбе со всеми формами неполноценного питания, принятые 80 правительственными учреждениями/министерствами в 66 странах¹.

25. Африканский союз объявил 2022 г. Годом питания под лозунгом «Повышение устойчивости в области питания и продовольственной безопасности на африканском континенте», который проводится с опорой на континентальные механизмы, включая Африканскую региональную стратегию в области питания, призывающую африканские государства внедрять многосекторальные планы действий в области питания и системы отслеживания бюджетных ассигнований и расходов для эффективного осуществления и мониторинга мероприятий в области питания².

ВКЛАД РАЗЛИЧНЫХ СУБЪЕКТОВ

26. **Государства-члены.** Тематические сети под руководством стран – как глобальные, так и региональные, – продолжали оказывать взаимную поддержку для ускорения прогресса посредством обмена знаниями о политике и законодательстве³. Концепция тематических сетей Десятилетия, действующих под руководством стран, находит отражение в новых коалициях по линии Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, которые призваны выступать в качестве сетей поддержки для реализации способов преобразования национальных продовольственных систем. К ним относятся:

- Коалиция действий за здоровое питание на основе устойчивых продовольственных систем для детей и для всех, созданная в мае 2022 г.,

¹ Tokyo Compact on Global Nutrition for Growth. Annex: Commitments. Tokyo: Nutrition for Growth Summit; 2021 (www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

² Подробнее см. веб-сайт Африканского союза (<https://au.int/en/theme/2022/year-nutrition>, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

³ См. документ EB 148/7, приложение 3.

в состав которой входят 16 государств-членов, Европейская комиссия и другие заинтересованные стороны¹;

- Коалиция в поддержку школьного питания, созданная в ноябре 2021 г., которая объединяет в своих рядах национальные правительства и широкий круг партнеров и включает коллегиальное сообщество по внедрению передовых видов практики, возглавляемое Германией и сформированное в рамках Десятилетия².

27. Учреждения системы Организации Объединенных Наций содействуют проведению Десятилетия в рамках своих соответствующих мандатов³. Эта сфера действий включает в себя, в частности, оказание поддержки в продвижении повестки дня в области питания со стороны следующих организаций:

- ФАО
- ВОЗ
- Международного фонда сельскохозяйственного развития
- ЮНИСЕФ
- ВПП
- структуры «ООН-питание»
- Комитета по всемирной продовольственной безопасности.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

28. В заключение следует отметить, что, несмотря на имеющиеся затруднения, налицо весьма позитивный рост активности и настоятельная необходимость в наращивании усилий по достижению глобальных целей в области питания.

¹ Подробнее см. веб-сайт Coalition of Action on Healthy Diets from Sustainable Food Systems for Children and All (<https://www.who.int/initiatives/food-systems-for-health/the-coalition-of-action-on-healthy-diets-from-sustainable-food-systems-for-children-and-all>, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

² Подробнее см. веб-сайт School Meals Coalition (<https://schoolmealscoalition.org/>, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

³ Проведение Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 гг.): доклад Генерального секретаря. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций; 2022 г. (<https://digitallibrary.un.org/record/3969161?ln=ru>, по состоянию на 29 ноября 2022 г.).

29. Возможные действия со стороны Секретариата и государств-членов включают следующее.

Действия Секретариата

- (a) продолжать оказание поддержки государствам-членам в разработке и осуществлении национальных планов по достижению глобальных целей в области питания;
- (b) укреплять базу необходимых фактических данных и рекомендаций, в том числе через содействие государствам-членам в проведении анализа воздействия торговли на национальные ситуации в области питания;
- (c) активизировать содействие в решении проблем питания в условиях изменения климата посредством информационно-пропагандистской деятельности, нормативного руководства и технической поддержки;
- (d) укреплять межучрежденческие координационные механизмы Организации Объединенных Наций по просьбе государств-членов, с тем чтобы они могли оказывать более эффективную поддержку осуществлению мер в области питания, включая проведение преобразований в национальных продовольственных системах; и
- (e) в сотрудничестве с ФАО подготовить и провести к окончанию Десятилетия в 2025 г. открытые и инклюзивные диалоги, чтобы осмыслить глобальный прогресс и возникшие проблемы и наметить возможные пути движения вперед.

Действия государств-членов

- (a) выполнять свои обязательства в области продовольствия и питания как на программном, так и на финансовом уровне, с особым акцентом на конкретные меры и эффективное применение имеющихся рекомендаций по проведению политики для обеспечения долгосрочного устойчивого воздействия, не оставляя никого без внимания;
- (b) активизировать усилия по всем шести направлениям рабочей программы Десятилетия для комплексного устранения всех форм неполноценного питания, следуя общегосударственному подходу в целях повышения согласованности, эффективности и результативности, в том числе для устойчивого реагирования на нынешние кризисы; и
- (c) усилить на страновом уровне мероприятия по проведению в жизнь принципа «продовольственные системы в интересах здоровья» и интегрировать действия в области питания и продовольственных систем в определяемые на национальном уровне вклады в целях получения от этих действий двойных преимуществ – как для населения, так и для окружающей среды. Эти дискуссии могли бы получить дальнейшее развитие на пленарных заседаниях КС-28 в 2023 г.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

30. Исполнительному совету предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить Секретариату указания относительно предлагаемых дальнейших действий, уделяя особое внимание перечню мер для Секретариата и государств-членов в целях выполнения ими своих обязательств, принятых на МКП-2, и наращивания усилий по достижению глобальных целей. В частности, Секретариату хотелось бы получить указания по следующим вопросам:

- (a) предлагаемые действия Секретариата, изложенные в пункте 29(a)–(e) выше;
- (b) формат диалогов в конце Десятилетия и дальнейшие шаги по проведению Десятилетия;
- (c) предлагаемые действия государств-членов, изложенные в пункте 29(a)–(c) выше.

= = =