

# **Poner fin a la violencia contra los niños mediante el fortalecimiento de los sistemas de salud y enfoques multisectoriales**

## **Informe del Director General**

### **INTRODUCCIÓN**

1. La 74.<sup>a</sup> Asamblea Mundial de la Salud, en su resolución WHA74.17 (2021), instó a los Estados Miembros a establecer un proceso de coordinación interministerial para prevenir y eliminar la violencia contra los niños; a redoblar sus esfuerzos dirigidos a apoyar la aplicación de enfoques basados en la evidencia y coherentes con el marco INSPIRE para la prevención de la violencia contra los niños; y a aumentar la capacidad de los sistemas de salud para identificar la violencia contra los niños. La Asamblea pidió al Director General que prestara apoyo a los Estados Miembros mediante la creación de capacidad en la esfera de prevención y respuesta frente a la violencia contra los niños; el desarrollo de intervenciones parentales basadas en datos fidedignos para prevenir el maltrato infantil; la evaluación de la situación nacional relativa a la violencia a través de informes mundiales a ese respecto; y el respaldo a las encuestas nacionales sobre la violencia contra los niños. Asimismo, pidió al Director General que presentara un informe sobre la aplicación de la resolución a la 76.<sup>a</sup> Asamblea Mundial de la Salud, por conducto del Consejo Ejecutivo en su 152.<sup>a</sup> reunión.

### **LOGROS**

2. El marco INSPIRE para poner fin a la violencia contra los niños es un conjunto de siete estrategias basadas en datos fidedignos. Cada letra de INSPIRE corresponde (en inglés) a una estrategia: I: Implementación y vigilancia del cumplimiento de las leyes; N: Normas y valores; S: Seguridad en el entorno; P: Padres, madres y cuidadores reciben apoyo; I: Ingresos y fortalecimiento económico; R: Respuesta de los servicios de atención y apoyo; E: Educación y aptitudes para la vida. Uno de los principales objetivos de la OMS consiste en respaldar la aplicación del marco INSPIRE en los países y elaborar material adicional de orientación y capacitación para el marco en su conjunto y sus estrategias específicas.

3. En abril de 2021, la OMS y sus asociados publicaron un informe con el fin de documentar la incorporación, adopción y aplicación de las estrategias INSPIRE en los cinco años precedentes.<sup>1</sup> El informe presentaba una amplia traducción del conjunto de recursos técnicos INSPIRE, cuyo docu-

---

<sup>1</sup> INSPIRE: Siete estrategias para poner fin a la violencia contra los niños y las niñas. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2022 (<https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/33741/9789275319413-spa.pdf?sequence=7&isAllowed=y>), consultado el 1 de noviembre de 2022.

mento básico está disponible en 14 idiomas y su manual en tres idiomas. Además, el informe se refería a la adopción y aplicación de las estrategias INSPIRE en al menos 67 países.

4. Los progresos relativos a la aplicación de la resolución en los países y las regiones han sido desiguales. En la Región de África, las actividades de seguimiento incluyeron la prestación de asistencia técnica y la capacitación en materia de prevención y respuesta frente a la violencia contra los niños en Côte d'Ivoire, la República Unida de Tanzania y Uganda, así como la organización de seminarios web en línea para el desarrollo de la capacidad en 15 países de la Región. En la Región de las Américas se apoyó la aplicación de estrategias INSPIRE a escala nacional y local en la Argentina, Colombia y Honduras. La Oficina Regional para el Mediterráneo Oriental está planificando actividades de creación de capacidad que tendrán lugar en 2023. En diciembre de 2022, seis países de la Región de Europa incluidos en el grupo Pathfinder de la Alianza Mundial para Acabar con la Violencia contra los Niños (Finlandia, Francia, Georgia, Montenegro, Rumania y Suecia) se reunirán en un seminario de capacitación sobre recursos de ejecución que abarca varias estrategias INSPIRE. En noviembre de 2021, la Oficina Regional de la OMS para el Pacífico Occidental y la Oficina Regional del UNICEF para Asia Oriental y el Pacífico organizaron la segunda conferencia regional para fortalecer la aplicación de las estrategias INSPIRE, un evento virtual destinado a identificar las medidas necesarias para garantizar la prevención y respuesta efectivas frente a la violencia contra los niños durante la pandemia de COVID-19 y la posterior recuperación. En 2022, Camboya publicó un informe de evaluación de su plan de acción quinquenal de prevención y respuesta frente a la violencia contra los niños, en el que se evalúa la aplicación, la eficiencia y las repercusiones del plan; Indonesia puso en marcha una estrategia nacional para eliminar la violencia contra los niños; y, como parte de los esfuerzos más amplios para prevenir la violencia contra los niños, Filipinas promulgó una nueva ley que aumenta la edad de consentimiento sexual de 12 a 16 años. En la Región de Asia Sudoriental, la labor se ha centrado en mejorar los conocimientos y la adopción por los países de las intervenciones parentales basadas en la evidencia para prevenir el maltrato infantil y mejorar el desarrollo de los niños y adolescentes. En octubre de 2022, la Oficina Regional para Asia Sudoriental organizó una consulta regional sobre este tema a la que asistieron funcionarios gubernamentales y otros asociados de Bangladesh, Bhután, la India, Indonesia, Maldivas, Nepal, Sri Lanka, Tailandia y Timor-Leste.

5. Durante el evento virtual de dirigentes de la campaña mundial Together to #ENDViolence, celebrado el 14 de junio de 2022, se asumieron algunos compromisos importantes. En consonancia con los diálogos nacionales sobre políticas convocados por el UNICEF, la OMS y la Alianza para poner fin a la violencia, 15 países formularon declaraciones ministeriales en las que reseñaban los progresos alcanzados para poner fin a la violencia contra los niños y se identificaban las medidas esenciales necesarias para ampliar los programas prioritarios, en consonancia con los planes de acción nacionales y el marco INSPIRE.<sup>1</sup>

6. Continúan los esfuerzos por mejorar la recopilación de datos de prevalencia de la violencia contra los niños. El sistema de información para prevenir la violencia establecido por la OMS (Violence Info), un recurso interactivo en línea con datos de prevalencia sobre todas las formas de violencia contra los niños, información sobre las causas, los factores de riesgo y la eficacia de las intervenciones preventivas, se actualizó a mediados de 2022 con nuevas estimaciones de la prevalencia de homicidios y la violencia no mortal. Se inició una revisión sistemática destinada a determinar la viabilidad de calcular estimaciones de prevalencia de la violencia contra los niños en todos los países, mediante la me-

---

<sup>1</sup> Los países son Armenia, Camboya, Canadá, Filipinas, Finlandia, Georgia, Guinea, Mongolia, Montenegro, Nigeria, Rumania, Sudáfrica, Uganda, Zambia y Zimbabwe, y las declaraciones están disponibles en <https://www.end-violence.org/sites/default/files/2022-06/National%20Policy%20Dialogue%20%282%29.pdf> (consultado el 1 de noviembre de 2022).

todología de la carga mundial de morbilidad; los resultados estarán disponibles a fines de 2022. La OMS está colaborando con el UNICEF en la elaboración de una taxonomía de la violencia contra los niños, con miras a aumentar la comparabilidad de las definiciones y mediciones entre países y a lo largo del tiempo. Junto con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, como custodios del indicador 16.1.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relativo a las tasas de homicidio intencional, la OMS sigue elaborando tasas estimadas de homicidios, desglosadas por país, edad y sexo, con miras a incorporarlas a la base de datos de las estimaciones mundiales de salud.

7. Con el fin de aumentar la capacidad técnica de los gobiernos, los asociados y las oficinas de la OMS en los países para prevenir la violencia contra los niños y darle respuesta se han puesto en marcha diversas iniciativas. Un documento de orientación<sup>1</sup> publicado en septiembre de 2021 destaca las decisiones que se deben tomar en lo concerniente a la selección, adaptación y ampliación de las intervenciones, en el marco del enfoque multisectorial INSPIRE. Ese documento proporciona herramientas que permiten recopilar y analizar la información necesaria para adoptar medidas y garantizar que las intervenciones estén armonizadas con los datos fidedignos disponibles y formen parte del plan de acción nacional de cada país. A mediados de 2022 dio inicio a un curso gratuito en línea sobre el marco INSPIRE, desarrollado conjuntamente con Care and Protection of Children (CPC) Learning Network y la Universidad de Columbia. A fines de 2021 se publicó un manual que se utilizó para orientar la capacitación de 50 instructores del marco INSPIRE en todas las regiones de la OMS. También se publicó una guía sobre la presentación de informes basados en soluciones relativas a la violencia contra los niños, y en diciembre de 2021 se impartió un curso de capacitación a unos 50 periodistas, a fin de ampliar sus competencias en materia de presentación de informes basados en soluciones.

8. En agosto de 2022 se publicó un manual clínico destinado a fortalecer la capacidad de los proveedores de asistencia sanitaria para responder al maltrato infantil.<sup>2</sup> El manual pone en práctica algunas directrices de la OMS sobre las respuestas de los servicios de salud ante el abuso físico, sexual y emocional y el abandono de los niños, y tiene la finalidad de otorgar atribuciones a los proveedores de salud de primera línea mediante el fortalecimiento de su capacidad para reconocer los signos de maltrato y, cuando sea necesario, responder mediante la prestación de un nivel mínimo de atención y protección. El manual se ha difundido ampliamente a escala regional y nacional y se está traduciendo al chino y al español. Se están elaborando directrices sobre intervenciones parentales para prevenir el maltrato y mejorar las relaciones entre padres e hijos de 0 a 17 años, en las que se recomienda que las intervenciones parentales basadas en datos fidedignos sean fácilmente accesibles para todos los padres que las necesiten en países de ingresos bajos, medianos y altos, incluso en situaciones de crisis humanitarias.

9. Asimismo, se desarrollaron otros recursos para abordar nuevas cuestiones relativas a la comprensión y prevención de la violencia contra los niños. Estos incluyen un documento sobre políticas concernientes a los perjuicios, las consecuencias y la capacidad de prevención de la violencia en línea contra los niños, así como una revisión sistemática de las medidas eficaces para prevenirla.<sup>3</sup> En la Región del Pacífico Occidental se celebró una consulta con el fin de elaborar recomendaciones prácticas que permitan hacer frente a la violencia contra las mujeres y los niños en esa Región y apoyar a los

---

<sup>1</sup> Guía INSPIRE para la adaptación y la ampliación. Nueva York, Grupo de Trabajo INSPIRE, 2021 (<https://www.who.int/publications/m/item/inspire-guide-to-adaptation-and-scale-up>), consultado el 7 de noviembre de 2022.

<sup>2</sup> Responding to child maltreatment: a clinical handbook for health professionals. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2022 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/361272>), consultado el 1 de noviembre de 2022.

<sup>3</sup> Violence against children online - What health systems and health care providers can do. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2022 (<https://www.who.int/publications/m/item/violence-against-children-online>), consultado el 4 de noviembre de 2022.

Estados Miembros en la selección, aplicación y supervisión de enfoques basados en datos probatorios para hacer frente a la violencia contra las mujeres y los niños en los niveles normativos, de servicios y comunitarios.<sup>1</sup>

10. En 2021 dio comienzo el desarrollo de un marco centrado en los determinantes sociales de la salud y destinado a apoyar la aplicación de las estrategias INSPIRE. Los determinantes sociales de la salud negativos son causas profundas reconocidas de los resultados de salud deficientes y poco equitativos, en particular la violencia contra los niños, cuya mayor incidencia se registra en las comunidades más pobres de sociedades con grandes desigualdades sociales y económicas. Los determinantes sociales generales que influyen en los resultados sociales y sanitarios incluyen los ingresos y la protección social; la educación; el empleo y la seguridad en el empleo; la seguridad alimentaria y del suministro de agua; la vivienda, los servicios básicos y el medio ambiente; el desarrollo en la primera infancia; la inclusión social y la no discriminación; el conflicto estructural y los sistemas judiciales fuertes y justos; y el acceso asequible a servicios de salud de calidad y a conocimientos básicos sobre salud. Si bien muchos de estos factores se han relacionado con la violencia contra los niños, no se comprenden cabalmente los datos sobre los enfoques basados en los determinantes sociales, que son eficaces para prevenir la violencia contra los niños, ni los marcos legislativos y normativos que los apuntalan. El proyecto propuesto aborda esa brecha, con el objetivo de apoyar a los países en la aplicación de las estrategias INSPIRE mediante el establecimiento de un marco normativo y jurídico, sobre la base de un enfoque centrado en los determinantes sociales de la salud.

11. La OMS desempeñó un papel destacado en el establecimiento de la Global Initiative to Support Parents para prevenir el maltrato infantil y optimizar el desarrollo del niño. Este consorcio interinstitucional procura garantizar el acceso de todos los padres y cuidadores a intervenciones de apoyo parental de calidad y basadas en datos probatorios, en consonancia con sus necesidades para el año 2027. La misión de esa iniciativa consiste en transformar la inversión nacional en intervenciones parentales basadas en datos fidedignos, con el fin de prevenir el maltrato infantil y mejorar la salud y el bienestar de los niños por medio de medidas de asistencia específica y promoción internacional. Las actividades realizadas hasta la fecha incluyeron reuniones regionales de Estados Miembros, otras entidades del sistema de las Naciones Unidas y organizaciones pertinentes de la sociedad civil en las Regiones de África (junio de 2022), las Américas, Asia Sudoriental y el Pacífico Occidental (octubre de 2022), así como en la Región del Mediterráneo Oriental (prevista para enero de 2023). Por su parte, la Oficina Regional de la OMS para Europa, en vez de convocar reuniones, está elaborando un informe para catalogar las actividades nacionales encaminadas a aumentar la adopción de intervenciones parentales basadas en la evidencia. Cada convocatoria regional y el informe de la Región Europea servirán como trampolín para los esfuerzos nacionales posteriores orientados a ampliar el apoyo a las intervenciones parentales. Se espera que las enseñanzas adquiridas en las reuniones regionales se incorporen en una reunión mundial sobre el cuidado de los hijos coordinada conjuntamente por la OMS y el UNICEF, cuya celebración se ha propuesto para mediados de 2023.

---

<sup>1</sup> Meeting report Informal consultation to develop practical recommendations for addressing violence against women and children. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2022 (<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/341175/RS-2020-GE-01-virtual-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>), consultado el 4 de noviembre de 2022.

## **INTERVENCIÓN DEL CONSEJO EJECUTIVO**

12. Se invita al Consejo Ejecutivo a tomar nota del presente informe y a examinar el siguiente proyecto de decisión:

- A nivel nacional, ¿cuáles son los principales desafíos y oportunidades para ampliar la participación del sector sanitario en la prevención y respuesta frente a la violencia contra los niños?
- ¿Qué puede hacer la OMS para integrar mejor el reconocimiento del maltrato infantil y la respuesta a ese fenómeno, en la prestación de servicios ordinarios de salud?
- ¿De qué manera la OMS puede prestar un apoyo óptimo a los Estados Miembros con el fin de garantizar la coordinación multisectorial con sectores tales como los de educación, bienestar social y finanzas, en lo relativo a la prevención de la violencia contra los niños?

= = =