



Прекращение насилия в отношении детей путем укрепления систем здравоохранения и применения межсекторальных подходов

Доклад Генерального директора

ВВЕДЕНИЕ

1. Семьдесят четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в резолюции WHA74.17 (2021 г.) настоятельно призвала государства-члены наладить межучрежденческие координационные процессы для предупреждения насилия в отношении детей, активизировать усилия в поддержку осуществления основанных на фактических данных мероприятий в соответствии с принципами INSPIRE по прекращению насилия в отношении детей и укрепить потенциал систем здравоохранения для выявления случаев насилия в отношении детей. Она поручила Генеральному директору оказывать поддержку государствам-членам путем наращивания потенциала для предупреждения и пресечения насилия в отношении детей, в том числе путем разработки основанных на фактических данных мероприятий по воспитанию детей, направленных на предупреждение жестокого обращения с детьми, оценки статуса национальных мер по предупреждению насилия на основе глобальных докладов о положении в этой области и содействия в проведении национальных репрезентативных обследований по вопросам насилия в отношении детей. Она также поручила Генеральному директору представить доклад об осуществлении этой резолюции семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его 152-й сессии.

ДОСТИЖЕНИЯ

2. Принципы INSPIRE, целью которых является прекращение насилия в отношении детей, представляют собой набор из семи основанных на фактических данных стратегий. Каждая буква в названии INSPIRE соответствует одной из этих стратегий: I — принятие и обеспечение соблюдения нормативных актов; N — нормы и ценности; S — создание безопасной среды; P — поддержка родителей и воспитателей; I — повышение доходов и улучшение экономического положения; R — ответные меры и оказание поддержки; и E — обучение и формирование жизненных навыков. Одним из основных направлений работы ВОЗ является оказание поддержки в осуществлении стратегий INSPIRE в странах и разработка дополнительных руководящих и учебных материалов для реализации этой концепции в целом и ее конкретных стратегий.

3. В апреле 2021 г. ВОЗ и партнеры опубликовали доклад¹, в котором были документально отражены меры по освоению, принятию и осуществлению стратегий INSPIRE, принятые в течение последних пяти лет. В докладе отмечается, что технический пакет INSPIRE переведен на целый ряд языков: основной документ доступен в общей сложности на 14 языках, а методическое пособие — на трех языках. В нем также отмечается, что стратегии INSPIRE приняты и осуществляются по меньшей мере в 67 странах.

4. Прогресс в области осуществления резолюции на страновом и региональном уровнях был неравномерным. В Африканском регионе последующие мероприятия включали предоставление технической поддержки и специальную подготовку по вопросам предупреждения и пресечения насилия в отношении детей в Кот-д'Ивуаре, Уганде и Объединенной Республике Танзания, а также проведение вебинаров по вопросам наращивания потенциала в 15 странах Региона. В Регионе стран Америки поддержка в осуществлении стратегий INSPIRE на страновом и местном уровнях была оказана Аргентине, Колумбии и Гондурасу. Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья планирует мероприятия по наращиванию потенциала на 2023 г. В декабре 2022 г. шесть стран Европейского региона, имеющих статус пилотных стран Глобального партнерства по прекращению насилия (Финляндия, Франция, Грузия, Черногория, Румыния и Швеция), проведут учебный семинар по ресурсам для осуществления целого ряда стратегий INSPIRE. В ноябре 2021 г. Региональное бюро ВОЗ для стран Западной части Тихого океана и Региональное отделение ЮНИСЕФ для Восточной Азии и Тихого океана провели виртуальное мероприятие — вторую региональную конференцию по усиленному внедрению стратегий INSPIRE, направленную на определение действий, необходимых для обеспечения эффективных мер по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей во время пандемии COVID-19 и в восстановительный период. В 2022 г. Камбоджа опубликовала доклад об оценке выполнения своего пятилетнего плана действий по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей, в котором дается оценка его осуществления, эффективности и воздействия; Индонезия начала реализацию национальной стратегии по прекращению насилия в отношении детей; и в рамках более широких усилий по предупреждению насилия в отношении детей Филиппины приняли новый закон, увеличивающий возраст для вступления в половые отношения по обоюдному согласию с 12 до 16 лет. Работа в Регионе Юго-Восточной Азии была сосредоточена на углублении понимания на страновом уровне и принятии основанных на фактических данных мер в области воспитания детей в целях предупреждения жестокого обращения с детьми и содействия развитию детей и подростков. В октябре 2022 г. Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии организовало региональные консультации по этой теме, в которых приняли участие государственные должностные лица и другие партнеры из Бангладеш, Бутана, Индии, Индонезии, Мальдивских Островов, Непала, Шри-Ланки, Таиланда и Тимора-Лешти.

¹ INSPIRE: seven strategies for ending violence against children: uptake between 2016 and 2021. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/353071>, по состоянию на 1 ноября 2022 г.).

5. Во время виртуального мероприятия лидеров глобальной кампании Together to #ENDViolence, состоявшегося 14 июня 2022 г., было принято несколько важных обязательств. На основе диалогов по вопросам национальной политики, организованных ЮНИСЕФ, ВОЗ и Партнерством по прекращению насилия, 15 стран опубликовали заявления на уровне министров, в которых был кратко изложен прогресс в области прекращения насилия в отношении детей и определены основные действия, необходимые для расширения масштабов приоритетных программ в соответствии с национальными планами действий и принципами INSPIRE¹.

6. Продолжаются усилия по улучшению сбора данных о распространенности насилия в отношении детей. В середине 2022 г. информационная система ВОЗ по вопросам насилия (Насилие-инфо) — интерактивный онлайн-ресурс, содержащий данные о распространенности всех форм насилия в отношении детей, информацию о причинах и факторах риска, а также сведения об эффективности мер по предупреждению, — была дополнена новыми оценками распространенности убийств и насилия без смертельного исхода. Был начат систематический обзор для определения возможности расчета оценок распространенности насилия в отношении детей во всех странах с использованием методологии расчета глобального бремени болезней, и его результаты будут представлены в конце 2022 г. ВОЗ содействует ЮНИСЕФ в разработке классификации форм насилия в отношении детей, предназначенной для повышения сопоставимости определений и оценок в разных странах и с течением времени. Являясь вместе с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ответственным хранителем информации о показателе достижения Целей в области устойчивого развития 16.1.1, касающемся преднамеренных убийств, ВОЗ продолжает представлять оценочные показатели убийств на уровне стран с разбивкой по возрасту и полу для базы данных о глобальных оценках состояния здоровья.

7. Для укрепления технического потенциала правительств, партнеров и страновых бюро ВОЗ в области предупреждения и пресечения насилия в отношении детей был реализован ряд инициатив. В руководящем документе², опубликованном в сентябре 2021 г., освещаются решения, которые необходимо принять при выборе, адаптации и расширении масштабов мероприятий в рамках многосекторального подхода INSPIRE. Этот документ предоставляет инструменты для сбора и анализа информации, необходимой для принятия мер, а также для обеспечения того, чтобы мероприятия соответствовали имеющимся фактическим данным и были частью национальных планов действий в каждой стране. В середине 2022 г. был введен бесплатный онлайн-курс по принципам INSPIRE, разработанный совместно с Учебной сетью по вопросам ухода за детьми и их защите (СРС) и Колумбийским университетом. В конце 2021 г. было опубликовано методическое пособие, которое использовалось для подготовки

¹ Этими странами являются Армения, Гвинея, Грузия, Замбия, Зимбабве, Камбоджа, Канада, Монголия, Нигерия, Румыния, Уганда, Филиппины, Финляндия, Черногория и Южная Африка, а заявления размещены на <https://www.end-violence.org/sites/default/files/2022-06/National%20Policy%20Dialogue%20%282%29.pdf> (по состоянию на 1 ноября 2022 г.).

² INSPIRE guide to adaptation and scale up. New York: INSPIRE Working Group; 2021 (<https://www.who.int/publications/m/item/inspire-guide-to-adaptation-and-scale-up>, по состоянию на 7 ноября 2022 г.).

50 инструкторов по вопросам реализации принципов INSPIRE во всех регионах ВОЗ. Было также опубликовано руководство по основанному на решениях освещению проблемы насилия в отношении детей, а в декабре 2021 г. был организован учебный курс примерно для 50 журналистов с целью развития их навыков в освещении событий на основе решений.

8. В целях укрепления потенциала медицинских работников для принятия мер в связи с жестоким обращением с детьми в августе 2022 г. было опубликовано клиническое руководство¹. В нем реализован ряд руководящих принципов ВОЗ в отношении ответных мер служб здравоохранения в связи с физическим, сексуальным и эмоциональным насилием в отношении детей и отсутствием заботы о них, а его целью является расширение возможностей медицинских работников первой линии путем усиления их способности распознавать признаки жестокого обращения и при необходимости принимать ответные меры, обеспечивая минимальный уровень ухода и защиты. Это руководство было широко распространено на региональном и страновом уровнях и в данный момент переводится на китайский и испанский языки. В настоящее время разрабатывается руководство по мерам воспитания детей, направленным на предупреждение жестокого обращения и улучшение отношений между родителями и детьми в возрасте до 17 лет, в котором рекомендуется обеспечить беспрепятственный доступ к основанным на фактических данных мерам по воспитанию детей для всех родителей, которые в них нуждаются, в странах с низким, средним и высоким уровнем дохода, в том числе в гуманитарных ситуациях.

9. Для решения возникающих вопросов в области понимания проблемы насилия в отношении детей и его предупреждения было разработано несколько дополнительных ресурсов. К ним относятся аналитическая записка о бремени, последствиях и возможности предупреждения онлайн-насилия в отношении детей², а также систематический обзор эффективных мер для предупреждения такого насилия. В Регионе Западной части Тихого океана были проведены консультации для разработки практических рекомендаций, касающихся решения проблемы насилия в отношении женщин и детей в Регионе Западной части Тихого океана, в целях оказания поддержки государствам-членам в отборе, осуществлении и мониторинге основанных на фактических данных подходов к решению проблемы насилия в отношении женщин и детей на уровне политики, услуг и общин³.

¹ Responding to child maltreatment: a clinical handbook for health professionals. Geneva: World Health Organization, 2022 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/361272>, по состоянию на 1 ноября 2022 г.).

² Violence against children online: What health systems and health care providers can do. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://www.who.int/publications/m/item/violence-against-children-online>, по состоянию на 4 ноября 2022 г.).

³ Meeting report Informal consultation to develop practical recommendations for addressing violence against women and children. Geneva: World Health Organization, 2022 (<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/341175/RS-2020-GE-01-virtual-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, по состоянию на 4 ноября 2022 г.).

10. В 2021 г. была начата работа по разработке структуры, ориентированной на социальные детерминанты здоровья, в поддержку осуществления стратегий INSPIRE. Негативные социальные детерминанты здоровья являются прочно укоренившимися причинами плохих и несправедливых результатов в области здравоохранения, включая насилие в отношении детей, которое наиболее распространено в беднейших общинах общества с высоким уровнем социальных и экономических неравенств. Общие социальные детерминанты, влияющие на результаты в области здравоохранения и социальной сфере, включают доходы и социальную защиту; образование; занятость и гарантии занятости; продовольственную и водную безопасность; жилье, основные удобства и окружающую среду; развитие детей в раннем возрасте; социальную интеграцию и недопущение дискриминации; структурные конфликты; прочные и справедливые судебные системы; а также доступ к приемлемым в ценовом отношении качественным услугам здравоохранения и грамотность в вопросах здоровья. Хотя многие из этих факторов связаны с насилием в отношении детей, имеющиеся данные об эффективных подходах к предупреждению насилия в отношении детей с учетом социальных детерминант и о лежащей в основе этих подходов законодательной и политической базе недостаточно хорошо изучены. Целью предлагаемого проекта, направленного на устранение этого пробела, является оказание поддержки странам в осуществлении стратегий INSPIRE путем формирования политических и правовых основ для применения подхода, ориентированного на принятие мер в отношении социальных детерминант здоровья.

11. ВОЗ играла ведущую роль в создании Глобальной инициативы по поддержке родителей для предупреждения жестокого обращения с детьми и оптимизации их развития. Этот межучрежденческий консорциум стремится к тому, чтобы к 2027 г. обеспечить всем родителям и воспитателям доступ к качественным, основанным на фактических данных мероприятиям по поддержке родителей в соответствии с их потребностями. Миссия Глобальной инициативы заключается в преобразовании национальных инвестиций в основанные на фактических данных мероприятия в области воспитания детей для предупреждения жестокого обращения с детьми и укрепления их здоровья и благополучия посредством оказания адресной помощи и проведения международной информационно-разъяснительной работы. Проведенные на сегодняшний день мероприятия включают региональные совещания государств-членов, других структур системы Организации Объединенных Наций и соответствующих организаций гражданского общества в Африканском регионе (июнь 2022 г.), регионах стран Америки, Юго-Восточной Азии и Западной части Тихого океана (октябрь 2022 г.), а также в Регионе Восточного Средиземноморья (запланировано на январь 2023 г.). Вместо проведения совещания Европейское региональное бюро ВОЗ готовит доклад о предпринимаемых на национальном уровне усилиях по внедрению основанных на фактических данных мер в области воспитания детей. Все региональные совещания и доклад Европейского региона послужат отправной точкой для последующих усилий на национальном уровне по расширению поддержки мероприятий в области воспитания детей. Ожидается, что уроки, извлеченные в ходе проведения региональных совещаний, будут учтены на глобальном совещании по вопросам воспитания детей, которое планируется провести в середине 2023 г. под совместным руководством ВОЗ и ЮНИСЕФ.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

12. Исполнительному комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению и в ходе своих обсуждений рассмотреть следующие вопросы.

- Каковы основные проблемы и возможности для расширения участия сектора здравоохранения в предупреждении и пресечении насилия в отношении детей на страновом уровне?
- Что может сделать ВОЗ, чтобы улучшить признание проблемы жестокого обращения с детьми и принимаемые в этой связи меры в рамках повседневного предоставления услуг здравоохранения?
- Каким образом ВОЗ может оказать государствам-членам наиболее эффективную поддержку в обеспечении многосекторальной координации в целях предупреждения насилия в отношении детей с такими секторами, как образование, социальное обеспечение и финансы?

= = =