



## **Чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения: обеспечение готовности и принятие мер реагирования**

### **Глобальная инициатива «Здоровье в интересах мира»**

#### **Доклад Генерального директора**

1. В своем решении WHA75(24) в мае 2022 г. семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения поручила Генеральному директору провести консультации с государствами-членами<sup>1</sup> и наблюдателями<sup>2</sup> по вопросу об осуществлении предлагаемых дальнейших шагов, изложенных в докладе Генерального директора о Глобальной инициативе «Здоровье в интересах мира»<sup>3</sup>, а затем разработать на основе всесторонних консультаций с государствами-членами и наблюдателями, а также в рамках всестороннего сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими негосударственными структурами, находящимися в официальных отношениях с ВОЗ, возможную дорожную карту осуществления данной инициативы для рассмотрения семьдесят шестой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его 152-й сессии.

2. В настоящем докладе представлена обновленная информация о достигнутом к настоящему времени прогрессе в исполнении поручения, содержащегося в решении WHA75(24).

#### **ВВЕДЕНИЕ**

3. Глобальная инициатива «Здоровье в интересах мира» представляет собой глобальную инициативу ВОЗ, цель которой заключается в укреплении существующих связей между здоровьем и миром.

---

<sup>1</sup> А также в соответствующих случаях с региональными организациями экономической интеграции.

<sup>2</sup> Как указано в пункте 3 документа ЕВ146/43.

<sup>3</sup> Документ ЕВ150/20.

4. В этом качестве она, насколько возможно, направлена также на упрочение мира, расширение прав и возможностей местных общин и на охрану здоровья населения в условиях нестабильности, конфликтов и повышенной уязвимости, а также в более широком глобальном контексте, путем усиления роли сектора здравоохранения и ВОЗ как структур, действующих на благо мира.

5. В то время как пандемия COVID-19 убедительно показала, что слабая социальная сплоченность и низкий уровень доверия между гражданами, правительством и медицинскими работниками подрывают процесс улучшения показателей здоровья населения и доступ к медицинской помощи в общемировом масштабе, усилия в рамках Глобальной инициативы «Здоровье в интересах мира» сосредоточены на преодолении ситуаций нестабильности, конфликтов и повышенной уязвимости. В этой связи Инициатива также весьма актуальна для других стран, нуждающихся в формировании или укреплении социальной сплоченности, доверия и жизнестойкости.

6. На операционном уровне применение концепции «Здоровье в интересах мира» при составлении программ заключается в подготовке мер в области общественного здравоохранения с учетом проблематики конфликтов, то есть при осуществлении нашей деятельности принимается во внимание динамика того или иного конфликта в соответствующей гуманитарной среде, и при наличии необходимых условий, потенциала и сравнительных преимуществ ВОЗ эти меры способствуют достижению мирных результатов, которые определяются на страновом уровне, содействуя при этом достижению целей «трех миллиардов» ВОЗ и целей в области устойчивого развития.

## **КОНСУЛЬТАЦИИ С ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ И НАБЛЮДАТЕЛЯМИ ПО ГЛОБАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ «ЗДОРОВЬЕ В ИНТЕРЕСАХ МИРА»**

7. Во исполнение поручения, содержащегося в решении WHA75(24), консультации с государствами-членами и наблюдателями по Глобальной инициативе «Здоровье в интересах мира» проводились в два этапа.

8. В августе 2022 г. Секретариат приступил к консультациям с государствами-членами и наблюдателями по вопросам осуществления предлагаемых дальнейших шагов, которые были описаны в документе EB150/20<sup>1</sup>. Двадцать девятого августа была проведена глобальная виртуальная сессия с участием 43 государств-членов и четырех наблюдателей, которые смогли получить пояснения по процессу консультаций и предоставить первоначальные материалы. Затем с помощью электронного формуляра был произведен запрос и сбор дополнительных материалов, которые можно было направлять до 7 сентября 2022 г. Письменные материалы предоставили в общей сложности 14 государств-членов и два наблюдателя.

---

<sup>1</sup> Принят к сведению Исполкомом на его 150-й сессии, см. документ EB150/2022/REC/2, протокол девятого заседания, раздел 2.

9. Секретариат обработал материалы относительно предложенных дальнейших шагов, полученные от государств-членов и наблюдателей в ходе виртуальной сессии и с помощью электронного формуляра, и включил эти сведения в проект дорожной карты. В целом государства-члены и наблюдатели высказались в поддержку Инициативы и разработки дорожной карты. Большинство отзывов касались деятельности, которую нужно включить в шесть рабочих направлений дорожной карты (указанных в документе EB150/20). Эти предложения, насколько возможно, были включены в проект дорожной карты.

10. В своих отзывах государства-члены и наблюдатели также подчеркнули, что Глобальную инициативу «Здоровье в интересах мира» следует осуществлять под местным руководством и с учетом особенностей каждого региона или страны; эта точка зрения полностью совпадает с подходом Секретариата. В проекте дорожной карты этому аспекту уделено особое внимание, поскольку в нем отмечается, что ответственность/лидерство на местном уровне являются одним из основных принципов Инициативы и что Секретариат будет и впредь тесно сотрудничать с государствами-членами в целях достижения наивысшего уровня здоровья для каждой группы населения, взаимодействовать с местными властями и другими субъектами на местах, занимающимися оказанием медицинских услуг. В проекте дорожной карты также отмечается, что разработка программ в рамках концепции «Здоровье в интересах мира» будет вестись на страновом уровне, поскольку национальные и местные структуры наилучшим образом осведомлены о том, что целесообразно предпринять в данном контексте.

11. Кроме того, в ходе консультаций по предлагаемым дальнейшим шагам государства-члены и наблюдатели вновь подчеркнули важность недопущения политизации или секьюритизации здравоохранения путем тщательного рассмотрения вопроса о том, как Глобальная инициатива «Здоровье в интересах мира» будет реализована на практике. Активно поддерживая такую позицию, Секретариат включил в проект дорожной карты четкие меры на этот счет, предусматривающие, в частности, следующее: показатели здоровья населения всегда будут оставаться приоритетом при любом вмешательстве ВОЗ; применение концепции «Здоровье в интересах мира» при составлении программ будет способствовать достижению результатов в области миростроительства с маленькой буквы «м» (таких как социальная сплоченность, доверие, сопротивляемость насилию, справедливость и инклюзивность), а не результатов для мира с большой буквы «М», облакаемых в форму политических решений; составление программ на основе концепции «Здоровье в интересах мира» всегда ведется с учетом местных особенностей; первоочередная цель Инициативы состоит в том, чтобы обеспечить учет специфики конфликтов при разработке программ в области здравоохранения, а стремление к достижению результатов в области миростроительства («ориентированная на достижение мира программная деятельность») будет осуществляться не при любых условиях, а только там, где это уместно, безопасно и выполнимо исходя из контекста.

12. Затем, 16 сентября 2022 г., Секретариат распространил проект дорожной карты среди государств-членов и наблюдателей для получения отзывов и предложений, после чего начался первый этап сбора письменных материалов, которые следовало направить в Секретариат по электронной почте к 16 октября 2022 г.

13. Для предоставления государствам-членам и наблюдателям информации о проекте дорожной карты и процессе соответствующих консультаций 22 сентября 2022 г. была проведена глобальная виртуальная сессия. В ней приняли участие 46 государств-членов и один наблюдатель, которые получили пояснения относительно процесса консультаций и предоставили первоначальные материалы для проекта.

14. После получения информации от государств-членов и наблюдателей в ходе первого этапа консультаций (до 16 октября 2022 г.) Секретариат обобщил все поступившие отзывы и внес в проект дорожной карты соответствующие изменения. Секретариат планирует провести второй этап консультаций по дорожной карте в начале 2023 г.

15. Согласно поручению, содержащемуся в решении WHA75(24) (2022 г.), Секретариат будет также сотрудничать с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими негосударственными структурами, находящимися в официальных отношениях с ВОЗ, в рамках процесса разработки дорожной карты для Глобальной инициативы «Здоровье в интересах мира».

16. После получения материалов от государств-членов и наблюдателей в ходе второго этапа консультаций наряду с отзывами других организаций системы Организации Объединенных Наций и негосударственных структур Секретариат обобщит поступившие материалы и обновит текст проекта. Он представит этот вариант дорожной карты на рассмотрение семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

## **ПРОЕКТ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ**

17. Подготовка дорожной карты велась по трем аспектам: (1) шесть направлений работы, представленных в документе EB150/20; (2) четыре приоритета, сформулированных в том же докладе, которым будет уделяться основное внимание в рамках упомянутых шести направлений работы; и (3) отзывы, полученные от государств-членов и наблюдателей.

18. В дорожной карте представлены приоритеты в области политики, целевые ориентиры и мероприятия по каждому из шести направлений работы, в которых также отражены приоритеты, установленные для предлагаемых дальнейших шагов, и отзывы государств-членов и наблюдателей об этих приоритетах.

19. Текст проекта, подготовленный на основе материалов, которые были получены в процессе консультаций, имеет следующую структуру.

- (а) **Введение.** В нем изложена предыстория Инициативы, сформулированы ее цели, а также определена роль ВОЗ в осуществлении Инициативы.

(b) **Концепция и принципы.** Этот раздел посвящен концепции, принципам и сфере охвата Глобальной инициативы «Здоровье в интересах мира».

(c) **Направления работы.** Здесь перечислены шесть направлений работы и приоритеты, обозначенные в рамках дальнейших шагов, которые предложены в документе EB150/20, а именно:

- (i) сбор фактических данных посредством исследований и анализа;
- (ii) разработка системы стратегических принципов;
- (iii) информационно-просветительская работа и повышение осведомленности;
- (iv) укрепление потенциала;
- (v) повсеместная интеграция концепции «Здоровье в интересах мира»;
- (vi) развитие партнерств.

(d) **Рекомендуемые действия** для государств-членов и Секретариата.

20. Проект дорожной карты размещен в открытом доступе<sup>1</sup>.

## **ПОСЛЕДНИЕ ДОСТИЖЕНИЯ В РАМКАХ ГЛОБАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «ЗДОРОВЬЕ В ИНТЕРЕСАХ МИРА»**

21. После представления Генеральным директором доклада за декабрь 2021 г.<sup>2</sup> по каждому из шести направлений работы в области осуществления Глобальной инициативы «Здоровье в интересах мира» был предпринят ряд дальнейших мер, которые рассмотрены ниже.

### **Сбор фактических данных посредством исследований и анализа**

22. Продолжаются исследования имеющихся примеров и полученных данных о влиянии мер в области общественного здравоохранения на динамику мирных и конфликтных отношений. По этой теме подготовлен ряд публикаций, включая выпуск журнала «The BMJ», посвященный вопросам миростроительства посредством инициатив в области здравоохранения.

### **Разработка системы стратегических принципов**

23. В проекте дорожной карты предусмотрены процессы для разработки Секретариатом системы стратегических принципов для Глобальной инициативы

---

<sup>1</sup> См. <https://www.who.int/publications/m/item/roadmap-for-the-global-health-for-peace-initiative--draft> (по состоянию на 6 января 2023 г.).

<sup>2</sup> Документ EB150/20.

«Здоровье в интересах мира» со ссылкой на рамочные программы действий, которые обеспечат практическое осуществление Инициативы на региональном или страновом уровне и формирование механизма для направления соответствующих ресурсов и технической помощи на нужды Инициативы.

### **Информационно-просветительская работа и повышение осведомленности**

24. Секретариат продолжал направлять усилия на укрепление внутреннего и внешнего взаимодействия в области осуществления Глобальной инициативы «Здоровье в интересах мира» в целях популяризации, повышения эффективности и мобилизации поддержки Инициативы.

25. Инициатива была представлена на целом ряде внутренних и внешних форумов, в том числе на различных сессиях региональных комитетов или на параллельных мероприятиях, проводившихся в рамках этих сессий, а также на параллельном мероприятии в ходе семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Всемирном саммите по вопросам здравоохранения 2022 г. и Женевской неделе мира 2022 г.

### **Укрепление потенциала**

26. Поскольку для эффективного применения концепции «Здоровье в интересах мира» при составлении программ требуется укрепление потенциала в определенных областях, Секретариат продолжал принятие мер по наращиванию ресурсов для укрепления потенциала.

27. Секретариат инициировал и обеспечил подготовку онлайн-вводного курса (пока находящегося в стадии разработки), в котором представлены основные понятия конфликтологии и методы работы для сотрудников на местах в условиях нестабильности, конфликтов и повышенной уязвимости.

28. После проведения тщательного обзора Секретариат в 2022 г. доработал практическое руководство по вопросам содействия применению концепции «Здоровье в интересах мира» при составлении программ, официальная презентация которого запланирована на начало 2023 г.

### **Повсеместная интеграция концепции «Здоровье в интересах мира»**

29. Секретариат продолжал принимать меры для повсеместной интеграции концепции «Здоровье в интересах мира» в ряд глобальных рекомендательных документов ВОЗ, а также в ее деятельность на региональном и страновом уровнях.

30. Страновые бюро ВОЗ в различных регионах (например, бюро в Гвинее-Бисау и Нигере), опираясь при необходимости на техническую помощь штаб-квартиры ВОЗ, подготовили проектные предложения для представления в 2022 г. в Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций. Кроме того, Камерун приступил к составлению программ на основе концепции «Здоровье в интересах мира», опираясь

на финансирование из средств Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций.

### **Развитие партнерств**

31. В рамках Глобальной инициативы «Здоровье в интересах мира» продолжались усилия по поддержанию и расширению партнерского взаимодействия и сотрудничества в области применения концепции «Здоровье в интересах мира» с другими структурами Организации Объединенных Наций, включая Департамент миротворческих операций, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Международную организацию по миграции, Международную организацию труда, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

32. Целью мероприятий по линии Инициативы также являлись укрепление и расширение партнерских связей и сотрудничества с авторитетными заинтересованными сторонами вне системы Организации Объединенных Наций, такими как организация «Интерпис», Комиссия «Lancet-SIGHT» по вопросам построения мирных обществ благодаря здравоохранению и гендерному равенству, Стокгольмский международный институт по исследованию проблем мира, организация «Женевский призыв», Фонд Кофи Аннана и Международный институт мира. На местном уровне были установлены дополнительные связи для партнерства и сотрудничества с негосударственными субъектами, ведущими активную деятельность в секторах миростроительства и/или здравоохранения.

### **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

33. Исполнительному комитету предлагается предоставить руководящие указания для содействия Секретариату в дальнейшей разработке дорожной карты, в частности по следующим вопросам.

- Следует ли в дорожной карте устанавливать цели или предлагать приоритеты для государств-членов или же ее нужно ограничить глобальным уровнем?
- Какой формат или механизм рекомендовал бы Исполнительный комитет для проведения остальных консультаций по дорожной карте и какова должна быть их продолжительность?
- Имеются ли у Исполнительного комитета какие-либо другие пожелания относительно Глобальной инициативы «Здоровье в интересах мира» и дорожной карты, которые Секретариату следует принять во внимание?

= = =