



Осуществление резолюции WHA75.11 (2022 г.)

Доклад Генерального директора

1. В мае 2022 г. семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA75.11, в которой Секретариату был дан ряд поручений. В настоящем докладе приводится информация о действиях, предпринятых Секретариатом.

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ¹

Поддержка ВОЗ мер реагирования на гуманитарный кризис и чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения

2. Резолюция содержала поручение Генеральному директору обеспечить кадровые и финансовые ресурсы и управленческие меры содействия, которые необходимы на всех трех уровнях Организации для эффективного и ответственного реагирования на гуманитарный кризис и чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения, включая выполнение важнейших функций кластера здравоохранения, под руководством Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и согласно соответствующим резолюциям Ассамблеи здравоохранения.

3. Двадцать пятого февраля 2022 г. ВОЗ объявила события в Украине чрезвычайной гуманитарной ситуацией 3-го уровня. Впоследствии в Украине была создана группа по урегулированию инцидентов, которая функционирует при содействии группы поддержки по урегулированию инцидентов в Европейском региональном бюро и штаб-квартире. Была незамедлительно осуществлена комплектация кадров для выполнения важнейших функций в рамках обеих групп путем перепрофилирования персонала, развертывания сил чрезвычайного реагирования и набора кадров. В период с 24 февраля по 9 марта 2022 г. из Фонда непредвиденных расходов ВОЗ на случай чрезвычайных ситуаций было выделено в общей сложности 9 918 572 долл. США.

4. Кроме того, начиная с 21 марта 2022 г. ВОЗ координирует деятельность по линии осуществляемой совместно с Европейским центром по профилактике и контролю заболеваний, МОМ, ЮНФПА, УВКБ ООН и ЮНИСЕФ межучрежденческой инициативы «Центр по охране здоровья беженцев». В рамках этой инициативы в Польше был создан вспомогательный центр для оказания поддержки странам, принимающим беженцев, путем предоставления рекомендаций, направления технических специалистов

¹ Данные по состоянию на 31 октября 2022 г., если не указано иное.

и участия в миссиях. Прямую поддержку министерствам здравоохранения и партнерам оказывают страновые бюро ВОЗ.

5. В целях поддержки Министерства здравоохранения Украины ВОЗ продолжает координировать работу 157 международных и местных партнеров по кластеру здравоохранения на всей территории Украины. Координация осуществляется на национальном и субнациональном уровнях, и в настоящее время активно функционируют 10 технических рабочих групп. Деятельность партнеров носит разнообразный характер, включая непосредственную поддержку медицинских учреждений и предоставление помощи нуждающимся в ней людям, а также оценку и анализ потребностей в области здравоохранения. Некоторые партнеры создают комплексные группы охраны здоровья и обеспечения безопасности, с тем чтобы они могли охватить уязвимые группы населения, такие как пожилые люди, инвалиды и жертвы насилия. По состоянию на конец ноября партнеры по кластеру здравоохранения провели мероприятия в 591 населенном пункте в 25 областях страны, охватив приблизительно 9,1 миллиона человек.

Предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств

6. Резолюция содержала поручение Генеральному директору обеспечить, чтобы медико-санитарные меры реагирования, принимаемые под руководством ВОЗ на местах, соответствовали самым высоким стандартам в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, и в сотрудничестве с другими учреждениями предоставлять надлежащую медицинскую помощь и поддержку жертвам, а также документировать случаи сексуального насилия, в том числе со стороны военнослужащих.

7. ВОЗ предприняла шаги по уделению приоритетного внимания мерам защиты от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в рамках операций по реагированию путем обеспечения потенциала для предупреждения таких случаев, информирования о них и принятия ответных мер, участия в совместных межучрежденческих профилактических мероприятиях, а также взаимодействия, в сотрудничестве со специалистами по вопросам гендерного насилия, психического здоровья и психосоциальной поддержки, с работниками сектора здравоохранения и его первичного звена в целях наращивания потенциала для расширения доступа к услугам по оказанию помощи в связи с гендерным насилием в рамках системы специализированной помощи.

8. В рамках всех операций по реагированию на чрезвычайную ситуацию в Украине были приняты и осуществляются предупредительные меры, такие как стандартные операционные процедуры безопасного набора персонала при расширении масштабов деятельности. Все вновь набранные и командированные сотрудники проходят проверку по базе данных Организации Объединенных Наций Clear Check, а также проверку биографических данных и перед направлением на места проведения операций обязаны подписать контрольный лист, подтверждающий, что они ознакомились с организационной политикой по предупреждению и пресечению сексуальной

эксплуатации, насилия и домогательств, прошли обязательное обучение и понимают последствия несоблюдения требований. По состоянию на сентябрь проверку прошли 255 человек. Предпринимаются усилия по обеспечению того, чтобы все контракты с физическими лицами и подрядчиками включали соответствующие положения. Вопросы предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств полностью интегрированы в планы технической поддержки, финансирования и мобилизации ресурсов.

9. Специалисты ВОЗ в этой области активно участвуют в работе страновых и региональных механизмов по предупреждению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств и по межучрежденческой координации деятельности. В рамках этой группы мероприятий ВОЗ оказала поддержку в проведении совместной оценки рисков в двух приграничных районах Польши в целях выявления рисков и потребностей, связанных с гендерным насилием и сексуальной эксплуатацией, жестоким обращением и домогательствами, а также провела обучение 137 медицинских работников первичного звена по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. В Республике Молдова ВОЗ сотрудничала со структурой «ООН-женщины» в проведении серии совместных учебных занятий по вопросам учета гендерной проблематики в чрезвычайных ситуациях и предотвращения сексуальной эксплуатации, жестокого обращения, домогательств и гендерного насилия, которые были ориентированы на профильные министерства, партнеров и работников первичного звена. В Румынии ВОЗ интегрировала меры по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в механизм осуществления минимального начального пакета услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и в настоящее время принимает в штат нового национального сотрудника-специалиста в этой области для оказания поддержки во внедрении и использовании этого пакета. В Украине ВОЗ участвует в совместных действиях по укреплению механизмов подачи жалоб на уровне местных сообществ, а также наращиванию потенциала партнеров-исполнителей. ВОЗ целенаправленно выделяет ресурсы в поддержку интеграции в основную деятельность кластеров здравоохранения мер по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

10. ВОЗ приняла на работу и командировала соответствующих специалистов в свои бюро в Польше, Республике Молдова и Украине, а также в Европейское региональное бюро и штаб-квартиру. Все они участвуют в работе соответствующих систем урегулирования инцидентов и путем выезда на места оказывают техническую поддержку странам, принимающим беженцев.

Поддержка сектора здравоохранения

11. Резолюция содержала поручение Генеральному директору продолжать поддерживать секторы здравоохранения Украины и стран, принимающих и размещающих беженцев, применяя системный подход к охране здоровья, в том числе в рамках программ наращивания потенциала в области обеспечения готовности и реагирования на инциденты с травмированием людей и большим числом пострадавших, а также в области бесперебойного оказания основных медицинских услуг и содействия доступу к ним в условиях конфликта.

12. ВОЗ сотрудничает непосредственно с Министерством здравоохранения Украины и партнерами для предоставления услуг в рамках существующей системы здравоохранения, оказывая поддержку в тех областях, где она испытывает перегрузку и функционирует с перебоями, а также активизируя работу с населением в небезопасных районах. В начале войны важнейшую роль в предоставлении медицинских услуг раненым, лицам, попавшим в окружение, и перемещенным лицам сыграли система здравоохранения и гражданское общество Украины, которые и в настоящее время продолжают играть ведущую роль в оказании медицинских услуг всему населению. ВОЗ привержена обязательствам оказать поддержку восстановлению и созданию более сильной, справедливой и инклюзивной системы здравоохранения. ВОЗ вовлечена в обсуждения с Министерством здравоохранения и Национальной службой здоровья Украины (единым органом по оплате медицинских услуг) вопроса о пересмотре Программы медицинских гарантий, в которой определяются национальные пакеты услуг здравоохранения, в целях обеспечения того, чтобы они соответствовали текущим приоритетным потребностям в области здравоохранения и отражали их как в контексте чрезвычайной ситуации, так и по ее завершении.

13. ВОЗ оказала поддержку Министерству здравоохранения Украины в подготовке более чем 9500 работников здравоохранения в различных областях, включая травматологию, инциденты с большим числом пострадавших, воздействие химических веществ, эпидемиологию и лабораторную диагностику. ВОЗ координирует работу 20 бригад неотложной медицинской помощи из девяти организаций, которые действуют в 10 областях страны, занимаясь такими вопросами, как оказание травматологической помощи, перевод пациентов в другие учреждения и обеспечение медицинской эвакуации, реабилитации, обучения и амбулаторного и стационарного лечения. По состоянию на 26 сентября 2022 г. было проведено 14 580 консультаций, 15% из которых касались травматологической помощи, а 9% — инфекционных заболеваний. В мерах по наращиванию потенциала реагирования в районах Харьковской области, которые вновь стали доступными, принимают участие пять бригад скорой медицинской помощи, четыре из которых являются национальными. ВОЗ и ее партнеры организовали в пострадавших населенных пунктах Киевской области работу 90 передвижных медицинских пунктов, предоставив медицинские услуги 3103 пациентам. ВОЗ работает над расширением услуг по реабилитации путем предоставления технической поддержки, оборудования, расходных материалов, ассистивных технологий, а также подготовки работников групп взаимопомощи на уровне местных сообществ.

14. ВОЗ продолжает поддерживать меры реагирования на распространение коронавирусной инфекции (COVID-19) путем укрепления потенциала в области тестирования во всех 26 государственных медицинских лабораториях, организуя обучение и поддерживая клиническое ведение пациентов с коронавирусной болезнью, особенно в отделениях интенсивной терапии. В августе ВОЗ оказала содействие в проведении кампании по вакцинации внутренне перемещенных лиц в 175 населенных пунктах в восьми областях на западе страны, в ходе которой было предоставлено 5953 дозы вакцин, включая вакцины против COVID-19, полученные в рамках механизма COVAX, а также вакцин против дифтерии, кори, полиомиелита и туберкулеза. ВОЗ закупила 25 лабораторных наборов для борьбы с холерой и 5000 диагностических экспресс-тестов, а также сотрудничает с Министерством здравоохранения в разработке

плана обеспечения готовности к холере и реагирования на нее, включая повышение уровня осведомленности более 12 миллионов жителей Украины о рисках, связанных с холерой и другими заболеваниями пищевого происхождения или передаваемыми через воду. ВОЗ оказывает поддержку в области борьбы с полиомиелитом в западной части Украины путем проведения синдромного и экологического надзора, иммунизации, информирования о рисках и привлечения местного населения. ВОЗ также оказывает целенаправленную поддержку в связи с сообщениями о случаях заболевания оспой обезьян, в частности путем предоставления диагностических материалов и проведения эпидемиологического надзора.

15. ВОЗ оказывает поддержку правительству Украины в вопросах обеспечения готовности и планирования на случай чрезвычайных ситуаций, связанных с радиологическими и ядерными инцидентами, путем проведения серии учебных занятий и разработки информационных материалов по вопросам медицинского реагирования на чрезвычайные ситуации в области радиационной безопасности. ВОЗ разрабатывает учебные материалы по вопросам оказания первой помощи, а также по охране психического здоровья и психосоциальной поддержки во время радиационных чрезвычайных ситуаций.

16. ВОЗ разработала пакет учебных материалов для учреждений первичной медико-санитарной помощи¹, обучение по которым было проведено в 62 учреждениях в трех областях страны (Одесской, Днепропетровской и Киевской). Ставится задача расширить масштабы обучения на восемь областей, охватив более 200 учреждений первичной медико-санитарной помощи. Кроме того, ВОЗ оказывает поддержку в укреплении национальной нормативно-правовой базы обеспечения первичной помощи жертвам гендерного насилия.

17. Центром по охране здоровья беженцев была оказана немедленная оперативная поддержка странам, принимающим беженцев, путем налаживания координации и сотрудничества в целях обеспечения согласованности политики и мер реагирования и поддержки стратегий, руководящих принципов и систем, способствующих оказанию национальными правительствами и партнерами медико-санитарной помощи беженцам. В частности, в целях усиления координации было оказано содействие в создании страновых рабочих групп по вопросам здравоохранения в Польше, Республике Молдова, Румынии и Словакии. Центром по охране здоровья беженцев было также разработано межведомственное информационное руководство по проведению индивидуальной оценки состояния здоровья беженцев, спасающихся от войны в Украине, и оказывается содействие в проведении многосекторальных оценок потребностей, в том числе в области здравоохранения, охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки в Венгрии, Польше, Республике Молдова, Румынии и Словакии.

18. ВОЗ оказывает поддержку в определении и разработке мер политики, направленной на расширение доступа к услугам здравоохранения. Несмотря

¹ Caring for women subjected to violence: a WHO curriculum for training health care providers, revised edition 2021. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240039803>, по состоянию на 27 ноября 2022 г.).

на увеличение числа беженцев, зарегистрированных в последние месяцы в рамках Директивы о временной защите¹, во многих странах отмечаются случаи возникновения препятствий доступа к медико-санитарной помощи. ВОЗ и ее партнеры оказывают поддержку местным организациям и отдельным лицам в целях расширения доступа пациентов к бесплатным или субсидированным услугам или направления их в соответствующие учреждения. ВОЗ разработала руководство по оказанию помощи беженцам в получении регистрационного номера универсальной электронной системы регистрации населения в Польше, провела оценку доступа украинских беженцев к услугам здравоохранения и их использования в Республике Молдова и организовала координационные центры для групп по управлению действиями в чрезвычайных ситуациях в обеих странах.

19. По состоянию на 6 октября 2022 г. при поддержке Европейского союза было проведено 1357 медицинских эвакуаций². Эвакуированные пациенты в основном проходят лечение от онкологических заболеваний и травм, полученных в результате конфликта или чрезвычайной ситуации. ВОЗ оказывает поддержку в проведении медицинской эвакуации, координируемой Министерством здравоохранения Украины, включая техническую поддержку целевой группы Министерства здравоохранения по медицинской эвакуации, финансирование некоторых элементов процесса транспортировки пациентов из Украины и координацию действий аварийно-спасательных бригад в рамках процедуры медицинской эвакуации Европейской комиссии. В настоящее время ВОЗ совместно с Европейской комиссией и Министерством здравоохранения Украины работает над предложением о создании скоординированной системы и механизмов репатриации пациентов, которые были эвакуированы по медицинским показаниям в рамках действующей процедуры, но которые готовы и желают добровольно вернуться в Украину.

20. За период с июня 2022 г. более 1500 человек приняли участие в учебных занятиях и семинарах по вопросам оказания услуг беженцам, в частности по оказанию помощи при инцидентах с большим числом пострадавших, диагностике и лечению инфекционных заболеваний, а также проведению самооценки в отношении обеспечения качества и чрезвычайных закупок. Эти учебные занятия в основном проводились в Польше и Республике Молдова.

¹ Operational data portal (online database). Ukraine refugee situation, 4 October 2022. Geneva: Office of the United Nations High Commissioner for Refugees; 2022 (<https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>, по состоянию на 7 октября 2022 г.).

² Russia's war on Ukraine, MEDEVAC operations daily map 6 October 2022. Brussels: Directorate-General for European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations; 2022 ([https://ercportal.jrc.ec.europa.eu/ercmaps/20221006_DM_new_MEDEVAC_Ukraine_ISAA\(1\).pdf](https://ercportal.jrc.ec.europa.eu/ercmaps/20221006_DM_new_MEDEVAC_Ukraine_ISAA(1).pdf), по состоянию на 27 ноября 2022 г.).

Закупки основных лекарственных средств и материалов

21. Резолюция содержала поручение Генеральному директору содействовать регулярным закупкам основных лекарственных средств, медицинского оборудования и других технологий здравоохранения.

22. ВОЗ оказывает поддержку Министерству здравоохранения в обеспечении работы системы закупок и поставок на различных уровнях, а также своим партнерам в управлении запасами на случай непредвиденных обстоятельств, что позволяет эффективно реагировать на специальные запросы и проводить оценку дефицита товарно-материальных запасов. Расширение присутствия ВОЗ в Днепре и в скором времени в Одессе позволит нарастить складские мощности по всей Украине и повысить эффективность системы распределения. ВОЗ закупила 1534 тонны лекарственных средств и изделий медицинского назначения на сумму более 50 млн долл. США. В следующие месяцы необходимо будет нарастить распределительные мощности для обеспечения удовлетворения потребностей по мере их возникновения. Были распределены средства для оказания травматологической помощи на сумму более 3 млн долл. США для проведения до 20 000 хирургических операций; предметы и материалы первой необходимости на сумму более 1,3 млн долл. США и лекарственные средства для лечения хронических заболеваний на сумму более 1,2 млн долл. США для оказания помощи до 1,5 миллиона человек; и наборы диагностического исследования на холеру на сумму более 46 000 долл. США для тестирования до 10 000 случаев заболевания.

23. По состоянию на сентябрь 2022 г. ВОЗ поставила в Венгрию, Польшу, Республику Молдова, Румынию и Словакию 108 тонн материалов и оборудования на сумму свыше 5,4 млн долл. США для оказания поддержки в предоставлении базовых услуг здравоохранения, включая материалы для лабораторного тестирования на COVID-19, средства для оказания травматологической помощи, противотуберкулезные препараты и наборы для ПЦР-диагностики.

Мониторинг данных о нападениях на медицинские учреждения

24. Резолюция содержала поручение Генеральному директору продолжать мониторинг, сбор, документирование и распространение данных о нападениях на медицинские учреждения, медицинских работников, медицинский транспорт и пациентов в Украине.

25. По состоянию на 7 октября 2022 г. с помощью системы учета ВОЗ случаев нападения на объекты здравоохранения было верифицировано в общей сложности 600 случаев нападения на учреждения здравоохранения, непосредственно в результате которых 129 человек получили ранения и 100 человек погибли¹.

¹ Surveillance system for attacks on health care. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://extranet.who.int/ssa/Index.aspx>, по состоянию на 7 октября 2022 г.).

Оценка потребностей в области психического здоровья и психосоциальной помощи

26. Резолюция содержала поручение Генеральному директору провести в рамках всестороннего сотрудничества с партнерами по кластеру здравоохранения и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций оценку масштабов распространения и симптоматики проблем с психическим здоровьем, являющихся результатом длительной ситуации в Украине и странах, принимающих и размещающих беженцев.

27. ВОЗ и ее партнеры содействуют принятию межучрежденческих мер реагирования, выступая в качестве сопредседателя Технической рабочей группы по вопросам психического здоровья и психосоциальной поддержки, в состав которой входят около 270 партнеров. ВОЗ играла ведущую роль в разработке механизма межсекторальных действий по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке и оказывает содействие в интеграции услуг по охране психического здоровья в систему первичной медико-санитарной помощи. ВОЗ возглавляет группу партнеров, осуществляющих подготовку кадров в Украине на основе Программы действий ВОЗ по ликвидации пробелов в области психического здоровья¹, и развернула национальную кампанию по борьбе со стрессом. ВОЗ оказывает поддержку в работе групп по охране психического здоровья на уровне местных сообществ. За период с февраля по июль 2022 г. 21 группа по охране психического здоровья на уровне местных сообществ провела 13 762 консультации.

Распределение ресурсов

28. Резолюция содержала поручение Генеральному директору обеспечить выделение надлежащих кадровых и финансовых ресурсов для достижения этих целей.

29. Во всех подразделениях, занимающихся оказанием помощи, отмечались проблемы с укомплектованием штатов, в силу чего упор в значительной мере был сделан на заключении краткосрочных договоров с высококвалифицированными техническими экспертами. Это, в свою очередь, создало значительные проблемы в области кадровых ресурсов и их мобилизации на всех трех уровнях реагирования. В настоящее время система управления кадровыми ресурсами расширилась и включает резервных партнеров и специалистов, направляемых для работы на местах при возникновении дефицита кадров через Глобальную сеть оповещения о вспышках и реагирования на них (GOARN). В целях содействия найму квалифицированных технических специалистов была переукомплектована группа по кадровым ресурсам штаб-квартиры ВОЗ, а также Европейского регионального бюро и Бюро в Украине. В рамках мер реагирования в Украине было осуществлено в общей сложности 174 командирования специ листов.

30. Мобилизация ресурсов в 2022 г. была успешной, и по состоянию на 7 октября 2022 г. на поддержку Украины и стран, принимающих и размещающих беженцев, было мобилизовано 128 млн долл. США. Поскольку конфликт может продолжиться и после

¹ См. <https://www.who.int/teams/mental-health-and-substance-use/treatment-care/mental-health-gap-action-programme>, по состоянию на 25 ноября 2022 г.

2022 г., в связи с чем возникнут дополнительные финансовые потребности для ликвидации последствий и восстановления, будет необходимо обеспечить финансовые ресурсы на будущее. Обеспечению ресурсов в будущем, включая кадровые ресурсы, может способствовать наличие долгосрочного финансирования.

Воздействие на здоровье

31. Резолюция содержала поручение Генеральному директору представить семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2023 г. через Исполнительный комитет на его 152-й сессии доклад о выполнении настоящей резолюции, включая оценку прямого и косвенного воздействия агрессии Российской Федерации против Украины на здоровье населения Украины, а также воздействия на здоровье людей на региональном и более широком, чем региональный, уровне.

32. По состоянию на 3 октября 2022 г. зарегистрировано 15 246 человек гражданского населения, пострадавших в результате вторжения в Украину, включая 6114 погибших и 9132 раненых¹, хотя фактическое число пострадавших, несомненно, значительно выше. Число внутренне перемещенных лиц оценивается почти в 6,2 миллиона человек, в качестве беженцев в различных странах Европы зарегистрированы еще 7,6 миллиона человек, а под действие Директивы о временной защите или аналогичных программ защиты подпадают свыше 4,2 миллиона человек. По определению Организации Объединенных Наций, в гуманитарной помощи нуждаются 17,7 миллиона человек².

33. Системы предоставления услуг здравоохранения, особенно в оккупированных или недавно возвращенных районах в северной, восточной и южной частях Украины или в районах, расположенных вблизи линии боевых действий, функционируют с перебоями и на пределе своих возможностей. В других частях страны, в которых существенная часть населения по-прежнему является внутренне перемещенными лицами, система здравоохранения перегружена. Более того, информация в настоящее время собирается путем проведения эпиднадзора на основе мониторинга событий с использованием открытых источников и ретроспективных данных о бремени заболеваний. ВОЗ отслеживает сигналы о потенциальных вспышках во всех районах Украины и странах, принимающих беженцев. Сбор данных осуществляется по заранее определенным тематическим областям, охватывающим различные категории, — от инфекционных заболеваний и рисков, связанных с перемещением населения и экологическими факторами, до химических/радиационных/ядерных инцидентов. Оценки потребностей методом краудсорсинга показали, что в районах активных боевых действий имеется больше препятствий доступу к медицинской помощи. Согласно оценкам ВОЗ, 27% лиц, обратившихся за медицинской помощью, сталкивались с препятствиями, связанными с расходами, затратами времени или транспортными

¹ Украина: обновленные данные по числу жертв среди мирных жителей 3 октября 2022 г. Женева: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; 2022 г. (<https://www.ohchr.org/ru/news/2022/10/ukraine-civilian-casualty-update-3-october-2022>, по состоянию на 25 ноября 2022 г.).

² Украина: оперативная сводка по состоянию на 16 ноября 2022 г. Нью-Йорк: Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов; 2022 г. (<https://reports.unocha.org/ru/>, по состоянию на 25 ноября 2022 г.).

проблемами. Двадцать процентов сообщили об отсутствии доступа к лекарственным средствам по причине их высокой стоимости или физической недоступности. Перемещенные лица сталкиваются с бóльшим числом препятствий, а женщины, в частности, сообщают о более низком уровне доходов, но более высоких расходах на услуги здравоохранения.

34. По данным анализа ВОЗ, ситуации в сфере здравоохранения¹, нарушения графика плановой вакцинации в Украине, особенно в районах, прилегающих к линии фронта, и в оккупированных районах, повышают риск вспышек болезней, предупреждаемых с помощью вакцин, в частности кори, в отношении которой оценочный охват двухдозовой иммунизацией на национальном уровне в Украине в 2021 г. составлял 87%. Вспышка болезни может привести к значительному росту заболеваемости и смертности, поскольку запасы вакцин для борьбы со вспышками являются недостаточными. Ввиду продолжающегося перемещения населения, перенаселенности, плохих жилищных условий, а также неудовлетворительного состояния систем водоснабжения, санитарии и гигиены сохраняется опасность эпидемий других респираторных заболеваний, болезней, передающихся при непосредственном контакте и через пищевые продукты и воду, включая холеру. Согласно сообщениям, гражданская инфраструктура, включая энергоснабжение, а также системы снабжения питьевой водой и системы санитарии, повреждена или разрушена. В результате нарушений лечебного режима существует также повышенный риск распространения ВИЧ и туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью. В 2020 г. от туберкулеза в Украине скончалось 2927 человек (7,0 на 100 000 населения). В том же году Украина имела второе по величине число новых случаев ВИЧ-инфицирования в Европейском регионе ВОЗ (39 случаев на 100 000 населения). С возобновлением пассажирских перевозок и торговли между Украиной и остальным миром эти риски для здоровья становятся актуальной проблемой за пределами Украины и стран, принимающих беженцев. Кроме того, серьезной угрозой по-прежнему является COVID-19, особенно с учетом низких показателей вакцинации. Число зарегистрированных в Украине случаев заболевания COVID-19 остается высоким. На конец сентября 2022 г. было также подтверждено четыре случая заболевания оспой обезьян.

35. В области психического здоровья возникло несколько проблем, в том числе связанных с интеграцией дипломированных украинских специалистов в области психического здоровья в национальные системы здравоохранения стран Европы, оказанием услуг устного перевода надлежащего качества, увязки различных вмешательств в области психического здоровья и психосоциальной поддержки с системой направления к специалистам, а также согласованием ресурсов в области психического здоровья и психосоциальной поддержки и профессиональной подготовки между организациями во избежание дублирования работы. Серьезные проблемы для провайдеров услуг в области психического здоровья и психосоциальной поддержки

¹ WHO Ukraine public health situation analysis, long form, July 2022. New York: United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs; 2022 (<https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/ukraine-public-health-situation-analysis-phsa-long-form-01-aug-2022-en>, по состоянию на 27 ноября 2022 г.).

создают негативное восприятие и стигматизация поведения, связанного с обращением за помощью.

36. Независимой международной комиссией по расследованию событий в Украине зарегистрированы многочисленные случаи гендерного насилия. Возраст жертв находится в диапазоне от 4 до 82 лет¹. Специалистам по всей Украине не хватает специальных знаний и навыков для работы с лицами, перенесшими насилие². Кроме того, гуманитарные организации сообщают о трудностях, связанных с предоставлением лицам, перенесшим насилие, средств экстренной контрацепции. В отношении населения, перемещенного за пределы Украины, имеются также сообщения о торговле людьми и проблемах с доступом к услугам, связанным с гендерным насилием, ввиду отсутствия таких услуг или знаний о том, как получить к ним доступ.

37. По состоянию на июнь 2022 г. зафиксировано 12 сообщений в открытых средствах массовой информации о случаях выброса в результате военных действий промышленных химических веществ в Сумской, Донецкой, Луганской и Харьковской областях, которые, согласно сообщениям, не имели последствий для здоровья населения. ВОЗ и ее партнеры продолжают отслеживать и проверять такие сигналы. Сохраняется значительный риск ядерных инцидентов в результате артобстрелов атомных электростанций, перебоев в электроснабжении ядерных установок или невозможности проведения необходимого технического обслуживания. В связи с сообщениями об обстрелах вблизи Запорожской атомной электростанции Международное агентство по атомной энергии выражает обеспокоенность риском серьезной аварии, угрожающей здоровью людей и окружающей среде.

38. По состоянию на 27 сентября 2022 г. в рамках Черноморской зерновой инициативы из украинских портов был совершен 231 рейс, которыми было перевезено 5 250 578 тонн зерна и других продуктов питания. В то же время война в Украине продолжает усугублять глобальный кризис в области продовольственной безопасности и питания, сопровождающийся высокими и неустойчивыми ценами на энергоносители, продовольствие и удобрения, ограничительной торговой политикой и сбоями в цепочке поставок. Ожидается, что количество людей, сталкивающихся с острой формой отсутствия продовольственной безопасности, будет продолжать расти во всем мире³. Согласно обновленному в середине года Глобальному докладу о продовольственных

¹ Доклад Председателя Независимой международной комиссии по расследованию нарушений на Украине на 51-й сессии Совета по правам человека, 23 сентября 2022 г. Женева: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; 2022 г. (<https://www.ohchr.org/ru/statements/2022/09/update-chair-independent-international-commission-inquiry-ukraine-51st-session>, по состоянию на 27 ноября 2022 г.).

² Конфликт в Украине: Прекратить безнаказанность за сексуальное насилие, призывает доклад ООН. Пресс-релиз, 16 февраля 2017 г. Женева: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; 2022 г. (<https://www.ohchr.org/ru/press-releases/2017/02/ukraine-conflict-end-impunity-sexual-violence-un-report-urges?LangID=E&NewsID=21187>, по состоянию на 27 ноября 2022 г.).

³ Второе Совместное заявление руководителей ФАО, МВФ, ГВБ, ВПП и ВТО о глобальном кризисе в области продовольственной безопасности и питания. Рим: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; 2022 г. (<https://www.fao.org/newsroom/detail/second-joint-statement-by-the-heads-of-fao-imf-wbg-wfp-and-wto-on-the-global-food-security-and-nutrition-crisis/ru>, по состоянию на 27 ноября 2022 г.).

кризисах за 2022 г.¹, численность населения, столкнувшегося с тремя самыми высокими фазами острого отсутствия продовольственной безопасности, была наивысшей за всю шестилетнюю историю его публикации. Кроме того, вторичные последствия войны в Украине, вероятно, окажут серьезное воздействие на предстоящие сельскохозяйственные сезоны.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

39. Исполнительному комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить руководящие указания в отношении дальнейших мер, которые могут быть приняты Организацией в ответ на чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения в Украине и странах, принимающих и размещающих беженцев.

= = =

¹ 2022 Global report on food crises, joint analysis for better decisions, mid-year update. Rome: Food Security Information Network and Global Network Against Food Crises; 2022 (<https://www.fsinplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC%202022%20MYU%20Final.pdf>, по состоянию на 27 ноября 2022 г.).